



国际民用航空组织

工 作 文 件

A42-WP/95

EX/40
29/7/25

大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 22：拟由执行委员会审议的其他高级别政策问题

不得容忍国际民航组织技术活动的政治化

（由朝鲜民主主义人民共和国提交）

执行摘要

本份工作文件要求防止国际民航组织内部出现的技术活动政治化，并要求根据国际民航组织的任务和《公约》开展技术活动。

行动：请大会：

- a) 审议本工作文件；
- b) 证明理事会相关决定的法律依据；
- c) 通过附录所载的决议，恢复与朝鲜民主主义人民共和国的技术活动。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标每次飞行都安全和安保。
财务影响：	本工作文件无直接财务影响。
参考文件：	Doc 7300/9 号文件 — 《国际民用航空公约》 Doc 10184 号文件 — 《大会有效决议》 C-DEC 223/4 号决定

1. 引言

1.1 理事会在 2021 年 6 月 9 日其第 223 届会议第 4 次会议上，将“朝鲜民主主义人民共和国（DPRK）未经宣布的导弹发射”视为违反《公约》和联合国安理会决议的行为，通过了一项避免与朝鲜民主主义人民共和国开展技术活动的决定。（参考 C-DEC 223/4 号决定）。

1.2 注意到上述 C-DEC 223/4 号决定，通过了 A41-3 号决议。

2. 历史分析

2.1 国际民航组织通过的这一决定与其使命、国际民航组织 80 年的历史、职能和《公约》规定的管辖权背道而驰，从而将技术活动政治化。

2.2 “朝鲜民主主义人民共和国未经宣布的导弹发射”是针对包括美国在内的敌对国家的反朝鲜演习采取的自卫措施，这是一个政治军事问题，只要朝鲜半岛上的技术性停战和交战状态继续存在，就不可能根据《公约》及其附件予以解决。现在剩下的选择是如何解释和适用《公约》第十九章第八十九条。

2.3 迄今为止，国际民航组织尚未回应朝鲜民主主义人民共和国提出的若干项要求，以证明理事会决定（C-DEC 223/4 号决定）的法律依据。该决定申明国际民航组织秘书处应避免与作为国际民航组织成员国的朝鲜民主主义人民共和国开展任何技术活动。

2.4 请大会指示理事会向所有成员国证明其决定的法律依据。

3. 对影响的审议

3.1 2024 年，国际民航组织根据 2018 年与朝鲜民主主义人民共和国签署的协议，提议开展普遍安保审计计划持续监测做法（USAP-CMA）审计，但在意识到理事会决定与审计之间存在矛盾后，国际民航组织不得不自行放弃此次审计。

3.2 国际民航组织的 COSCAP-NA、CAPSCA、CRV、CORSIA 等项目被迫停止或中断实施。

3.3 这是包括美国在内的反朝鲜敌对势力的错误所致结果，它们滥用理事会的名义，干扰了国际民航组织战略的实现。

3.4 如果对避免与某一成员国开展技术活动的决定予以容忍，未来可能出现由包括美国在内的霸权主义势力针对另一国家和另一地区所进行的技术活动政治化的情况，它们滥用国际民航组织来实现其政治目标。

4. 要求采取的行动

4.1 请大会采取执行摘要所述行动。

—————

附录

大会决议草案

第 A42/xx 号决议：恢复与朝鲜民主主义人民共和国的技术活动

审议了关于不得容忍国际民航组织技术活动政治化的项目；

认识到与成员国的技术活动构成了国际民航组织的基本使命，即提供国际民用飞行的安全、正常和效率；

忆及有关避免与某一成员国开展技术活动的问题超出了技术范围，对国际空中航行安全绝不会产生任何积极的结果。

忆及大会 A41-3 号决议的依据是国际民航组织理事会于 2021 年 6 月 9 日通过的决定（C-DEC 223/4 号决定），该决定申明国际民航组织秘书处应避免与朝鲜民主主义人民共和国开展任何技术活动，而这一具有制裁性质的理事会决定是在国际民用航空法框架内没有任何法律依据的情况下通过的；

承认国际民航组织对政治或军事问题没有管辖权，“朝鲜民主主义人民共和国未经宣布的导弹发射”的原因是朝鲜半岛上持续的政治和军事对抗，那里存在着技术性交战状态；

认识到国际民航组织为确保国际民用飞行安全而开展的合作活动不应被滥用于任何政治目的；

虑及与成员国开展的技术活动在确保遵守国际民航组织标准和建议措施和确保民航安全方面发挥了决定性作用；

大会：

1. 要求理事会采取必要的纠正行动，按照“团结航空”和“不让任何国家掉队”的举措，恢复与朝鲜民主主义人民共和国的技术活动，并承认避免与朝鲜民主主义人民共和国开展技术活动的不兼容性；
2. 指示秘书长采取一切可能的措施，以便不带任何偏见地开展与朝鲜民主主义人民共和国的技术活动；
3. 指示秘书长采取技术措施，恢复因各种制裁借口而暂停的对朝鲜民主主义人民共和国的国际空中航行服务；
4. 呼吁所有成员国承认与朝鲜民主主义人民共和国恢复技术活动的有效性；
5. 宣布本大会决议取代 A41-3 号决议。

— 完 —