



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. **Авиационная безопасность. Политика**

УКРЕПЛЕНИЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОСРЕДСТВОМ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, КООРДИНАЦИИ И ПОДДЕРЖКИ

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе обсуждается необходимость, а также важность международного сотрудничества, координации и поддержки для оказания помощи государствам в достижении амбициозной цели Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (второе издание, 2024 год) при одновременном совершенствовании управления в области авиационной безопасности и дальнейшем укреплении системы авиационной безопасности во всем мире.

Сотрудничество и партнерство, основанные на положениях документов международного воздушного права и Приложения 17 ИКАО "Авиационная безопасность", наряду с наращиванием потенциала, имеют важнейшее значение для повышения уровня авиационной безопасности и уменьшения рисков для авиационной безопасности гражданской авиации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) отметить важность международного сотрудничества, координации и поддержки в укреплении авиационной безопасности, как это подчеркивается в настоящем рабочем документе;
- б) настоятельно призвать государства укреплять международное сотрудничество, координацию и поддержку в области авиационной безопасности в соответствии с установленными принципами;
- с) призвать государства рассмотреть возможность внесения добровольных взносов и выделения соответствующих ресурсов для оказания помощи в проведении эффективных и целенаправленных мероприятий по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности и оказать дальнейшую поддержку Программе УППАБ-МНМ, предоставив специалистов в области авиационной безопасности для работы в качестве долгосрочных и краткосрочных экспертов.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Каждый полет является безопасным и надежным"
Финансовые последствия	

Справочный материал	Документ ИКАО Дос 10108 <i>"Второе издание Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) ИКАО"</i> Маскатская декларация министров, 2024 г. Резолюция А41-18 Ассамблеи ИКАО <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> Конференция высокого уровня ИКАО по авиационной безопасности (HLCAS), 2012 г. Конференция высокого уровня ИКАО по авиационной безопасности (HLCAS), 2018 г. Приложение 17 ИКАО <i>"Авиационная безопасность"</i> Документ ИКАО Дос 8973 <i>"Руководство по авиационной безопасности"</i> Доклад ИКАО в желтой обложке AVSECP/36
---------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Принимая во внимание трансграничный характер гражданской авиации и угроз для гражданской авиации, государствам следует содействовать эффективному, надежному и стабильному международному сотрудничеству, координации и поддержке. При этом также необходимо проявлять уважение к суверенитету государств и принципам международного сотрудничества в области авиационной безопасности и сохранять приверженность положениям международных документов воздушного права ИКАО, а также Стандартов и рекомендуемой практики (SARPS) как международной базовой системе.

1.2 Во втором издании Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) с 2024 года поставлена желательная цель по созданию и поддержанию прочной глобальной системы авиационной безопасности на основе полного и эффективного внедрения всеми государствами-членами Стандартов ИКАО в области авиационной безопасности. В ГПАБ выделены шесть одинаково значимых глобальных приоритетных областей, на которых государства, отрасль и другие заинтересованные стороны могут сосредоточить свои усилия. Одной из шести глобальных приоритетных областей является "Содействие поддержке и сотрудничеству".

1.3 Принципы международного сотрудничества в области авиационной безопасности были одобрены Конференцией высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS), состоявшейся в Монреале в 2012 году. Вторая Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2), состоявшаяся в Монреале в 2018 году, также подтвердила необходимость для государств заключать соглашения о сотрудничестве, в том числе двусторонние и/или многосторонние соглашения, принимая во внимание положения о международном сотрудничестве Приложения 17, с тем чтобы содействовать принятию обоснованных решений для эффективного и действенного устранения новых и возникающих угроз и во избежание одностороннего и/или несогласованного осуществления мер обеспечения авиационной безопасности.

1.4 В Маскатской декларации министров, принятой 11 декабря 2024 года, признается важность общего подхода в рамках ООН, предусматривающего сотрудничество и координацию между всеми соответствующими органами и специализированными учреждениями ООН для признания авиационного сектора в качестве критически важной инфраструктуры, от которой зависят национальная безопасность, процветание и развитие, а также глобальная экономика. В Декларации содержится настоятельный призыв к государствам,

ИКАО, международным и региональным организациям, отрасли и другим заинтересованным сторонам обеспечить эффективную координацию между сферами безопасности полетов, авиационной безопасности и кибербезопасности, чтобы извлечь выгоду из обмена знаниями и активизации усилий, а также чтобы укрепить сотрудничество в дальнейшем развитии всеобъемлющей авиационной безопасности и кибербезопасности. Была также подтверждена ценность и важность инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", направленной на оказание помощи государствам путем предоставления нуждающимся государствам поддержки и адресной и эффективной подготовки, помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности и кибербезопасности.

1.5 Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2309 и резолюция A41-18 Генеральной Ассамблеи ИКАО "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности" настоятельно призывают все государства-члены, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами-членами, принимать все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности такие меры, которые требует или рекомендует Приложение 17, а также те меры, которые рекомендованы Советом ИКАО.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В свете эволюции угроз для международной гражданской авиации Группа экспертов ИКАО по авиационной безопасности (AVSECP) на своем 36-м заседании, состоявшемся в апреле 2025 года, вновь заявила о своей поддержке принципов международного сотрудничества в области авиационной безопасности, которые были одобрены на Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS), состоявшейся в Монреале в 2012 году. Группа экспертов признала, что такое сотрудничество имеет решающее значение для обеспечения эффективного и действенного решения проблем, с которыми сталкиваются специалисты в области авиационной безопасности во всем мире, и для соблюдения двусторонних и/или многосторонних соглашений о воздушном сообщении. Группа экспертов также согласилась развивать принципы международного сотрудничества в разработке новых и обновленных положений Приложения 17 и связанных с ними инструктивных материалов, поддерживать оценку эквивалентности мер авиационной безопасности и предоставлять информационное обеспечение для основанного на результатах подхода к деятельности по разработке политики и процедур надзора.

2.2 В резолюции A41-18 Ассамблеи ИКАО "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности" были подтверждены усилия ИКАО и ее государств-членов по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в целях активизации международных, региональных и национальных действий по борьбе с терроризмом, включая принятие практических мер по наращиванию потенциала государств-членов в области противодействия террористическим угрозам и повышению координации контртеррористических мероприятий, проводимых в рамках системы ООН. В ней содержится призыв ко всем государствам-членам подтвердить свою решительную поддержку последовательной политики ИКАО, принимая самые эффективные меры обеспечения авиационной безопасности в соответствии с требованиями и рекомендациями Приложения 17 "Авиационная безопасность" и связанными с безопасностью положениями Приложения 9 "Упрощение формальностей" на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для предотвращения актов незаконного вмешательства и для наказания лиц, совершивших, планировавших, спонсировавших любые такие акты и финансировавших

участников преступного сговора. Угрозы системам обработки авиагруза и почты в целом требуют глобального подхода к разработке и внедрению требований и передовой практики в сфере обеспечения авиационной безопасности, включая постоянное сотрудничество с соответствующими международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация (ВТамО), Всемирный почтовый союз (ВПС) и Международная морская организация (ИМО).

2.3 Резолюция А41-18 также призывает государства-члены содействовать практическому осуществлению мер авиационной безопасности в целях расширения существующих механизмов сотрудничества между государствами-членами и отраслью по мере необходимости в интересах обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности деятельности гражданской авиации, а также в целях обмена экспертными знаниями, передовой практикой и информацией в области упреждающих мер обеспечения авиационной безопасности, включая технику досмотров и проверок.

2.4 В резолюции А41-18 Ассамблея настоятельно призывает государства-члены на добровольной основе предоставлять финансовые средства и взносы в натуральном выражении в целях расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий ИКАО по укреплению авиационной безопасности, чтобы способствовать осуществлению эффективной и целенаправленной деятельности по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности. Такая деятельность должна включать в себя подготовку кадров, оказание технической помощи и поддержки внедрения и развития, передачу технологий и предоставление других необходимых ресурсов, когда это требуется, для обеспечения всем государствам-членам возможности установить более совершенный и эффективный режим обеспечения авиационной безопасности.

2.5 ИКАО содействует оказанию эффективной технической помощи и поддержки государствам-членам путем стимулирования согласованной, целенаправленной и приоритетной деятельности по наращиванию потенциала в области обеспечения авиационной безопасности международной авиации.

2.6 В целях содействия эффективному и действенному сотрудничеству ИКАО наладила процесс коммуникации в интересах государств-членов, международных организаций, отрасли и других заинтересованных сторон, поскольку обмен информацией в области авиационной безопасности имеет очень важное значение для обеспечения эффективной авиационной безопасности на глобальном уровне. В целях содействия оперативной коммуникации ИКАО создала сеть координационных центров (КЦ) по авиационной безопасности. Цель сети КЦ ИКАО заключается в предоставлении подробных сведений о сети контактов по авиационной безопасности международной авиации в каждом государстве, назначаемых в качестве компетентных полномочных органов для отправления и получения сообщений. Кроме того, ИКАО разработала веб-платформу AVSECPaedia, предоставляющую государствам информацию о появляющихся передовой практике и новых подходах, включая рекомендации по различным досмотровым технологиям. Государства-члены имеют доступ к полезной и подробной технической информации. Кроме того, система AVSECPaedia является динамичным и способствующим сотрудничеству инструментом, который позволяет государствам и изготовителям обмениваться своей собственной информацией или практикой по авиационной безопасности путем обновления своей собственной специально выделенной страницы в рамках этой системы. Подробные инструктивные материалы по международному сотрудничеству, координации и поддержке содержатся в Руководстве по авиационной безопасности, Doc 8973 ИКАО.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Укрепление авиационной безопасности посредством международного сотрудничества, координации и поддержки с использованием принципов взаимного уважения и соблюдения обязательств всеми участвующими сторонами имеет важное значение для налаживания стабильных партнерских отношений. В целях эффективного, надежного и стабильного укрепления международного сотрудничества, координации и поддержки в области авиационной безопасности государствам следует придерживаться ряда принципов, проявляя также при этом уважение к суверенитету государств и приверженность положениям международных документов воздушного права ИКАО и SARPS Приложения 17 как международной базовой системе.

3.2 Государствам следует рассмотреть возможность внесения добровольных взносов и выделения соответствующих ресурсов для оказания помощи в проведении эффективных и целенаправленных мероприятий по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности и оказать дальнейшую поддержку Программе УППАБ-МНМ, предоставив специалистов в области авиационной безопасности для работы в качестве долгосрочных и краткосрочных экспертов.

— КОНЕЦ —