



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. **Авиационная безопасность. Политика**

УКРЕПЛЕНИЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОСРЕДСТВОМ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, КООРДИНАЦИИ И ПОДДЕРЖКИ

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами при поддержке Бразилии, Иордании, Катара, Нигерии, Республики Корея, Саудовской Аравии, Сенегала, Соединенных Штатов и Южной Африки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе обсуждаются необходимость и важность международного сотрудничества, координации и поддержки для оказания помощи государствам в их усилиях по полному и эффективному внедрению стандартов ИКАО в области авиационной безопасности, что также является желательной целью в *Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности* (второе издание, 2024 год) при одновременном совершенствовании структуры управления в области авиационной безопасности и дальнейшем укреплении системы авиационной безопасности во всем мире.

Сотрудничество и партнерство, основанные на положениях документов международного воздушного права и Приложения 17 ИКАО *"Авиационная безопасность"*, вместе с наращиванием потенциала имеют важнейшее значение для повышения уровня авиационной безопасности и снижения рисков для авиационной безопасности в гражданской авиации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) отметить важность международного сотрудничества, координации и поддержки в укреплении авиационной безопасности, как указано в настоящем рабочем документе;
- б) настоятельно призвать государства укреплять международное сотрудничество, координацию и поддержку в области авиационной безопасности в соответствии с установленными принципами;
- с) призвать государства рассмотреть возможность внесения добровольных взносов и выделения соответствующих ресурсов для оказания помощи в проведении эффективных и адресных мероприятий по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности и оказывать дальнейшую поддержку Механизму непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ-МНМ), предоставляя специалистов в области авиационной безопасности для работы в качестве долгосрочных и краткосрочных экспертов.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со стратегической целью *"Каждый полет безопасен и защищен"*

Финансовые последствия

Справочный материал	Документ ИКАО Дос 10118 <i>"Второе издание Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) ИКАО"</i> Маскатская декларация министров, 2024 г. Резолюция A41-18 Ассамблеи ИКАО <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> Конференция высокого уровня ИКАО по авиационной безопасности (HLCAS), 2012 г. Конференция высокого уровня ИКАО по авиационной безопасности (HLCAS), 2018 г. Приложение 17 ИКАО <i>"Авиационная безопасность"</i> Документ ИКАО Дос 8973 <i>"Руководство по авиационной безопасности"</i>
---------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Учитывая трансграничный характер гражданской авиации и стоящих перед ней угроз, государства должны способствовать эффективному, надежному и стабильному международному сотрудничеству, координации и поддержке. При этом также необходимо проявлять уважение к суверенитету государств и принципам международного сотрудничества в области авиационной безопасности и сохранять приверженность положениям документов международного воздушного права ИКАО, а также Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), представляющих собой международную основу.

1.2 Во втором издании *Глобального плана обеспечения авиационной безопасности* (ГПАБ) 2024 года¹ обозначена желательная цель по созданию и поддержанию прочной глобальной системы авиационной безопасности на основе полного и эффективного внедрения всеми государствами-членами стандартов ИКАО в области авиационной безопасности. В ГПАБ указаны шесть одинаково значимых глобальных приоритетных областей, на которых государства, отрасль и другие заинтересованные стороны могут сосредоточить свои усилия. Одной из шести глобальных приоритетных областей является "Расширение поддержки и сотрудничества".

1.3 Принципы международного сотрудничества в области авиационной безопасности были одобрены Конференцией высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS), проведенной в Монреале в 2012 году². Вторая Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2), состоявшаяся в Монреале в 2018 году³, также подтвердила необходимость для государств заключать соглашения о сотрудничестве, в том числе двусторонние и/или многосторонние, принимая во внимание положения о международном сотрудничестве в Приложении 17, чтобы содействовать принятию обоснованных решений для эффективного и действенного устранения новых и возникающих угроз и во избежание одностороннего и/или несогласованного осуществления мер обеспечения авиационной безопасности.

1.4 В Маскатской декларации министров⁴, принятой 11 декабря 2024 года, признается важность общего подхода в рамках ООН, предусматривающего сотрудничество и координацию между всеми соответствующими органами и специализированными учреждениями ООН для признания авиационного сектора в качестве критически важной инфраструктуры, от которой зависят национальная безопасность, процветание и развитие, а также глобальная экономика. В Декларации содержится настоятельный призыв к государствам, ИКАО, международным и

¹ <https://www.icao.int/Security/Pages/Global-Aviation-Security-Plan.aspx>

² <https://www.icao.int/Meetings/avsecconf/Documents/HLCAS%20-%20Communique%2014%20September%202012.pdf>

³ <https://www.icao.int/Meetings/HLCAS2/Documents/HLCAS2%20Communique.pdf>

⁴ <https://www.icao.int/Meetings/securityweek2024/Pages/Muscat-Declaration.aspx>

региональным организациям, отрасли и другим заинтересованным сторонам обеспечивать эффективную координацию между сферами безопасности полетов, авиационной безопасности и кибербезопасности, чтобы извлечь выгоду из обмена знаниями и активизации усилий и укрепить сотрудничество в дальнейшем развитии всеобъемлющей авиационной безопасности и кибербезопасности. Была также подтверждена ценность и важность инициативы ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*, направленной на оказание помощи государствам путем предоставления нуждающимся государствам поддержки и адресной и эффективной подготовки персонала, помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности и кибербезопасности.

1.5 Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2309⁵ и резолюция A41-18 Генеральной Ассамблеи ИКАО *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"*⁶ настоятельно призывают все государства-члены, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами-членами, принимать все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности те, которые требуются или рекомендуются Приложением 17, и те, которые были рекомендованы Советом ИКАО. Кроме того, резолюция 18 подтверждает усилия ИКАО и её государств-членов по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в целях активизации международных, региональных и национальных усилий по борьбе с терроризмом, включая принятие практических мер по укреплению потенциала государств-членов для противодействия террористическим угрозам и усиления координации контртеррористической деятельности, осуществляемой системой ООН. Резолюция призывает все государства-члены подтвердить свою решительную поддержку установленной политики ИКАО, применяя наиболее эффективные меры безопасности, требуемые и рекомендуемые Приложением 17, а также связанные с безопасностью положения Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, индивидуально и в сотрудничестве друг с другом, для предотвращения актов незаконного вмешательства и наказания исполнителей, организаторов, спонсоров и лиц, финансирующих заговорщиков в любых таких актах.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 В свете эволюции угроз для международной гражданской авиации Группа экспертов ИКАО по авиационной безопасности (AVSECP) на своем 36-м совещании, состоявшемся в апреле 2025 года, вновь заявила о своей поддержке расширенных принципов международного сотрудничества в области авиационной безопасности, которые были одобрены на Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS), состоявшейся в Монреале в 2012 году. Группа экспертов признала, что такое сотрудничество имеет решающее значение для обеспечения эффективного и действенного решения проблем, с которыми сталкиваются специалисты в области авиационной безопасности во всем мире, и для соблюдения двусторонних и/или многосторонних соглашений о воздушном сообщении. Группа экспертов также согласилась развивать принципы международного сотрудничества при разработке новых и обновленных положений Приложения 17 и связанных с ними инструктивных материалов, поддерживать оценку эквивалентности мер авиационной безопасности и обеспечивать информационную поддержку подходу к разработке политики и процедур надзора, который ориентирован на результат.

2.2 Учитывая поддержку Группой экспертов принципов международного сотрудничества в области авиационной безопасности, поощряющих участие отрасли в разработке мер реагирования и практических мер, где это возможно, а также резолюцию A41-18 Ассамблеи ИКАО, недавние угрозы для грузовых и почтовых систем в целом требуют глобального подхода к разработке и

⁵ <http://unscr.com/en/resolutions/2309>

⁶ <https://www.icao.int/Meetings/a41/Pages/resolutions.aspx>

внедрению требований и передовой практики в области безопасности. Эти усилия могут потребовать продолжения сотрудничества с соответствующими международными организациями, например с Международной морской организацией (ИМО), Всемирным почтовым союзом (ВПС) и Всемирной таможенной организацией (ВТаМО).

2.3 Резолюция A41-18 также призывает государства-члены содействовать практическому внедрению мер авиационной безопасности в целях расширения существующих механизмов сотрудничества между государствами-членами и отраслью там, где это необходимо, в интересах обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности операций гражданской авиации, а также в целях обмена экспертными знаниями, передовой практикой и информацией, связанными с упреждающими мерами обеспечения авиационной безопасности, включая технику проведения досмотров и проверок.

2.4 В резолюции A41-18 Ассамблея настоятельно призывает государства-члены на добровольной основе предоставлять финансовые средства и натуральные взносы в целях расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий ИКАО по укреплению авиационной безопасности, чтобы способствовать проведению эффективных и адресных мероприятий по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности. Такая деятельность должна включать в себя подготовку персонала, оказание технической помощи и поддержку внедрения и развития, передачу технологий и выделение других необходимых ресурсов, если это требуется, чтобы предоставить всем государствам-членам возможности сформировать более совершенный и эффективный режим обеспечения авиационной безопасности.

2.5 ИКАО содействует оказанию эффективной технической помощи и поддержки государствам-членам путем стимулирования скоординированной, адресной и приоритетной деятельности по наращиванию потенциала в области обеспечения авиационной безопасности международной авиации.

2.6 В целях содействия эффективному и действенному сотрудничеству ИКАО наладила процесс коммуникации в интересах государств-членов, международных организаций, отрасли и других заинтересованных сторон, поскольку обмен информацией в области авиационной безопасности имеет очень важное значение для обеспечения эффективной авиационной безопасности на глобальном уровне. Для содействия быстрой коммуникации ИКАО создала сеть координационных центров (КЦ) по авиационной безопасности. Цель сети КЦ ИКАО заключается в предоставлении подробных сведений о сети контактов в сфере авиационной безопасности международной авиации в каждом государстве, которых назначает в качестве соответствующих полномочных органов для отправления и получения сообщений. Кроме того, ИКАО разработала веб-платформу AVSECPaedia, предоставляющую государствам информацию о появляющихся передовой практике и новых подходах, включая рекомендации по различным досмотровым технологиям. Государства-члены имеют доступ к полезной и подробной технической информации. Кроме того, система AVSECPaedia является динамичным и способствующим сотрудничеству инструментом, который позволяет государствам и изготовителям обмениваться своей информацией или практикой по авиационной безопасности путем обновления собственной специально выделенной страницы на этой платформе. Подробные инструктивные материалы по международному сотрудничеству, координации и поддержке содержатся в *Руководстве по авиационной безопасности* (Doc 8973) ИКАО.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Укрепление авиационной безопасности посредством международного сотрудничества, координации и поддержки на основе принципов взаимного уважения и соблюдения обязательств всеми участвующими сторонами имеет важное значение для налаживания стабильных партнерских отношений. В целях эффективного, надежного и стабильного укрепления международного сотрудничества, координации и поддержки в области авиационной безопасности государствам следует придерживаться ряда принципов, проявляя уважение к суверенитету государств и соблюдая положения документов международного воздушного права ИКАО и SARPS Приложения 17, представляющих собой международную основу.

3.2 Государствам следует рассмотреть вопрос о выделении добровольных взносов для дальнейшей поддержки программ ИКАО в области авиационной безопасности и соответствующих ресурсов для оказания помощи ИКАО в проведении эффективных и адресных мероприятий по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности. Кроме того, государствам следует рассмотреть вопрос о поддержке Программы УППАБ-МНМ ИКАО путем предоставления специалистов по авиационной безопасности для работы в качестве экспертов на долгосрочной и краткосрочной основе, когда это необходимо, поскольку УППАБ-МНМ служит важным и ценным инструментом для оценки соблюдения и эффективного внедрения Стандартов Приложения 17 и положений о безопасности Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*.

— КОНЕЦ —