



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 16：环境保护 — 国际航空与气候变化

为发展中国家适应行动基础设施融资

（由南非提交）

执行摘要

国际民用航空组织（ICAO）大会 A41-21 号决议第 29 段表示：“要求理事会与其他有关国际机构及业界合作，查明气候变化对国际航空运行及相关基础设施产生的潜在影响，确定针对潜在气候变化影响的适应措施，并维持和加强关于国际航空气候变化风险评估和适应措施的指南”。

本文件对国际民航组织为推进实施该决议所开展的一些工作给予了肯定。鉴于气候灾害的规模、强度和频率预计将有所增加，本文件进一步强调，需要继续关注适应行动方面的工作，特别是应对气候变化对航空基础设施影响的措施，尤其是在发展中国家。本文件还强调了一些有待审议的关键适应措施。

行动：请大会：

- 赞赏国际民航组织在国际航空、气候变化和适应性方面开展的工作；
- 敦促国际民航组织继续就气候变化风险评估和适应措施向成员国提供支助和指导；和
- 请理事会探讨如何推进第 2.1 段强调的各项措施。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空具有环境可持续性。
财务影响：	本文件提及的活动是对目前正在开展工作的延续，也是对未来工作的规划
参考文件：	Doc 10184号文件：《大会有效决议》（截至2022年10月7日） 2018年国际民航组织气候适应性综述 政府间气候变化专门委员会（IPCC）第六次评估报告

1. 引言

1.1 适应行动是指针对实际或预计气候及其影响进行调整的过程。在人类系统中，适应行动旨在减轻或避免损害或利用有利机遇。在某些自然系统中，人类干预或可促进对预期气候及其影响的调整。

1.2 国际民用航空组织（ICAO）大会 A 41-21 号决议第 29 段：“要求理事会查明气候变化对国际航空运营和相关基础设施的潜在影响，确定应对气候变化潜在影响的适应性措施，并与其他相关国际组织和业界合作，维护和加强对国际航空气候变化风险评估和适应性措施的指导。”

1.3 政府间气候变化专门委员会（IPCC）第六次评估报告估计，鉴于许多发展中国家的变暖幅度是全球平均水平的两倍，因此气候影响将导致其 GDP 出现负增长。这意味着需要帮助发展中国家提高适应能力，否则这其中许多发展中国家的财政状况可能因此恶化。正如 IPCC 报告指出的那样，发展中国家亟需增强气候复原力，并通报包括航空业在内的适应需求以期增强复原力，从而帮助它们适应不断升级的气候变化的影响。

1.4 国际民航组织在这方面开展的工作值得称赞，包括开发了供各国使用的实用工具，例如气候适应综述报告、“气候风险评估、适应行动和复原力”指南，以及提高意识的工作。国际民航组织在增进科学认识方面所做的工作，对于就该题目开展知情讨论也至关重要。

1.5 鉴于上述情况，本文件力图强调需要持续关注适应行动，特别是针对气候变化对航空基础设施影响的应对措施，尤其是在发展中国家，因为气候灾害的预期规模、强度和频率将会增加。

2. 讨论

2.1 针对 2018 年国际民航组织气候适应性综述的回应表示：“认识到全球部门已大力参与减缓气候变化的努力，但认为应付出更多努力以开展气候变化适应行动”。目前应对气候变化的努力仍然严重倾向于减缓措施。但是，迫切需要关注气候适应努力，以补充缓解战略，从而使机场，特别是发展中国家的机场，能够更好地准备减轻风险并管理气候变化的影响。以下是需要审议的一些关键适应措施：

2.1.1 规划

2.1.1 每个国家和地区的适应性需求和影响各不相同，因此，在需求和优先事项方面，适应性措施不能“一刀切”。因此，在规划中，可以将个别需求作为国家行动计划的一部分进行通报，也可以将其作为一份单独提案，并标明适应性支助需求。

2.1.2 融资

2.1.2 2018 年国际民航组织气候适应性综述指出，“适应行动涉及……财务成本，经审查的一份文件指出，实施适应性战略的成本可能高得令人望而却步。”正因如此，本文件建议，应以更加可预测的方式积极推动扩大适应行动的融资规模，此类融资还应有一部分专门份额用于可持续发展，在此背景下，这部分资金应通过适应行动有所体现。发展中国家应成为获得拨款开展适应行动的主要受益者，包括通过其国家行动计划或用于表述其适应性需求的专门工具来表达的支助需求。

2.1.3 实施

2.1.3 适应需求的广泛范围应同时涵盖硬性适应措施和软性适应措施，包括与减少灾害风险相关的预警系统。适应选项菜单（国际民航组织，2022 年）是指导各国的有用工具，但不一定具有规定性。应提供专项支助，协助发展中国家开发项目，以能够吸引资金和支助的方式整合需求。

2.1.4 治理

2.1.4 国际航空可以审议以《巴黎协定》第七条第 1 款为例，其中规定设立全球适应目标（GGA）。该条规定：“确立关于提高适应能力、加强复原力和减少对气候变化的脆弱性的全球适应目标，以促进可持续发展，并确保……采取充分的适应对策”。这一目标的制定可与国际民航组织提出的 2050 年实现净零排放的长期理想目标挂钩。

— 完 —