



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата

ФИНАНСИРОВАНИЕ АДАПТАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

(Представлено Южной Африкой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Согласно пункту 29 резолюции 41-21 Ассамблея Международной организации гражданской авиации (ИКАО): "просит Совет выявлять потенциальные последствия изменения климата для деятельности международной авиации и соответствующей инфраструктуры, определять меры по адаптации к потенциальным последствиям изменения климата и в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями и отраслью обеспечивать и улучшать инструктивный материал по оценке рисков изменения климата и адаптационные меры для международной авиации".

В настоящем документе отмечена определенная работа, проделанная ИКАО в целях содействия осуществлению указанной резолюции. В документе также подчеркивается необходимость дальнейшего сосредоточения внимания на усилиях по адаптации, особенно мерах по борьбе с воздействием изменения климата на авиационную инфраструктуру, в частности в развивающихся странах, в связи с ожидаемым увеличением масштабов, интенсивности и частоты климатических бедствий. В документе также освещаются некоторые ключевые меры адаптации, которые следует рассмотреть.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) высоко оценить работу ИКАО в области международной авиации, изменения климата и адаптации;
- б) настоятельно призвать ИКАО продолжать оказывать поддержку и предоставлять государствам-членам инструктивный материал по оценке рисков, связанных с изменением климата, а также по мерам по адаптации;
- с) просить Совет изучить вопрос о том, каким образом можно способствовать реализации мер, указанных в пункте 2.1.

Стратегические цели

Этот рабочий документ относится к стратегической цели "Авиация экологически устойчива"

<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, является продолжением проводимой в настоящее время работы, а также планом работы, которую предстоит выполнить в будущем
<i>Справочный материал</i>	Дос 10184 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> " (по состоянию на 7 октября 2022 года) <i>Сводный доклад ИКАО об адаптации к изменению климата за 2018 год</i> Шестой доклад об оценке, подготовленный Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Адаптация – это процесс приспособления к фактическим или ожидаемым климатическим условиям и их последствиям. В человеческих системах адаптация направлена на то, чтобы смягчить последствия или избежать вреда, или использовать благоприятные возможности. В некоторых природных системах вмешательство человека может способствовать адаптации к ожидаемым климатическим условиям и их последствиям.

1.2 Согласно пункту 29 резолюции 41-21 Ассамблея Международной организации гражданской авиации (ИКАО): "просит Совет выявлять потенциальные последствия изменения климата для деятельности международной авиации и соответствующей инфраструктуры, определять меры по адаптации к потенциальным последствиям изменения климата и в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями и отраслью обеспечивать и улучшать инструктивный материал по оценке рисков изменения климата и адаптационные меры для международной авиации".

1.3 Согласно шестому докладу об оценке, подготовленному Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), последствия воздействия климата приведут к отрицательному росту ВВП во многих развивающихся странах, учитывая, что потепление в них в два раза превышает среднемировой уровень, что свидетельствует о необходимости оказания помощи развивающимся странам в укреплении адаптационного потенциала, поскольку в противном случае это может привести к ухудшению финансового положения многих из этих стран. Развивающимся странам необходимо повышать устойчивость, сообщать о своих потребностях в адаптации, в том числе в авиационном секторе, с целью повышения устойчивости, чтобы они могли адаптироваться к последствиям изменения климата, которые будут усиливаться, как отмечается в докладах МГЭИК.

1.4 ИКАО проделала заслуживающую высокой оценки работу в этой области, включая разработку полезных инструментов для использования государствами, таких как Сводный доклад об адаптации к изменению климата, инструктивный материал "Оценка климатических рисков, адаптация и обеспечение устойчивости к ним", а также повышение осведомленности. Работа, проделанная ИКАО по углублению научного понимания, также имеет большое значение для проведения предметных обсуждений по данному вопросу.

1.5 В связи с вышеизложенным в документе подчеркивается необходимость уделять постоянного внимания проблеме адаптации, особенно мерам по борьбе с воздействием изменения климата на авиационную инфраструктуру, в частности в развивающихся странах, с учетом ожидаемого увеличения масштабов, интенсивности и частоты климатических бедствий.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Респонденты, участвовавшие в подготовке *Сводного доклада ИКАО об адаптации к изменению климата за 2018 год*, "признали, что глобальный сектор активно участвует в усилиях по смягчению последствий изменения климата, но выразили мнение о том, что необходимо приложить больше усилий для адаптации к изменению климата". Нынешние усилия по борьбе с изменением климата по-прежнему в значительной степени направлены на смягчение последствий. Однако необходимо срочно сосредоточить внимание на мерах по адаптации к изменению климата в дополнение к стратегиям смягчения последствий, чтобы аэропорты, особенно в развивающихся странах, были лучше подготовлены для реализации мер по снижению риска и управлению последствиями изменения климата. Ниже перечислены основные меры по адаптации, которые необходимо рассмотреть:

2.1.1 Планирование

2.1.1 Адаптационные потребности и последствия имеют специфический характер для каждой страны и региона, поэтому адаптационные меры не могут быть "универсальными для всех" с точки зрения потребностей и приоритетов. Поэтому при планировании индивидуальные потребности могут быть представлены как часть плана действий государства или как отдельный документ с указанием потребностей в поддержке адаптации.

2.1.2 Финансовые вопросы

2.1.2 В Сводном докладе ИКАО об адаптации к изменению климата за 2018 год говорилось, что "существуют... финансовые затраты, связанные с адаптацией, и в одном из рассмотренных документов отмечается, что затраты на реализацию стратегий адаптации могут быть чрезмерно высокими". Именно по этой причине в настоящем документе предлагается целенаправленно увеличить объемы финансирования адаптации, причем таким образом, чтобы оно было гораздо более предсказуемым – в рамках такого финансирования также должна быть выделена специальная доля на устойчивое развитие, которое в данном контексте должно быть отражено в контексте адаптации. Развивающиеся страны должны быть основными получателями средств, выделяемых на адаптацию, в том числе с учетом потребностей в поддержке, выраженных в их государственных планах действий или в специальном документе об их потребностях в области адаптации.

2.1.3 Внедрение

2.1.3 Широкий спектр потребностей в адаптации должен охватывать как жесткую, так и мягкую адаптацию, включая системы раннего предупреждения, необходимые для снижения риска бедствий. Набор вариантов адаптации (ИКАО 2022) является полезным инструментом, которым могут руководствоваться страны, но не обязательно в директивном порядке. Необходима специальная поддержка для содействия разработке проектов в развивающихся странах для формулирования потребностей таким образом, чтобы это позволило привлечь финансирование и обеспечить поддержку.

2.1.4 **Вопросы управления**

2.1.4 В области международной авиации в качестве примера можно рассмотреть статью 7.1 Парижского соглашения, которая предусматривает определение глобальной цели по адаптации (GGA). Эта статья гласит: "Стороны настоящим учреждают глобальную цель по адаптации, заключающуюся в укреплении адаптационных возможностей, повышении сопротивляемости и снижении уязвимости к изменениям климата, в целях содействия устойчивому развитию и обеспечения адекватного адаптационного реагирования...". Такая цель может быть реализована в соответствии с долгосрочной желательной целью ИКАО по достижению чистого нулевого уровня эмиссии к 2050 году.

— КОНЕЦ —