



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ГОТОВНОСТЬ К БУДУЩЕМУ. ДОЛГОСРОЧНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Соединенным Королевством и Международной ассоциацией
воздушного транспорта (ИАТА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Упрощение формальностей, как это изложено в Приложении 9 *"Упрощение формальностей"* к Чикагской конвенции, охватывает широкий круг вопросов растущей сложности, затрагивающих множество различных направлений политики и пересекающих границы нескольких правительственных ведомств государства. Это делает координацию действий различных участников и соблюдение более чем 440 Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) сложной задачей.

Предлагается разработка долгосрочного Стратегического плана упрощения формальностей в качестве сопутствующего документа к Стратегическому плану Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Этот план выйдет за рамки трехлетней программы работы и будет направлен на систематическое повышение уровня соблюдения SARPS Приложения 9 посредством деятельности по расстановке приоритетов, которая позволит государствам сосредоточиться как на текущих приоритетах, так и на будущих устремлениях.

Разрабатывая долгосрочный стратегический план, государства смогут лучше координировать свои ресурсы и планировать будущее. На глобальном уровне целью будет повышение уровня соблюдения и применения ключевых SARPS по упрощению формальностей, что в конечном итоге приведет к большей гармонизации многочисленных нормативных требований, существующих между юрисдикциями, для обеспечения более предсказуемых воздушных путешествий с меньшим количеством барьеров. Это не означает, что другие аспекты упрощения формальностей будут игнорироваться; скорее, будет применяться более методичный подход к решению наиболее насущных проблем.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) поручить Секретариату ИКАО оказывать поддержку Группе экспертов по упрощению формальностей в разработке долгосрочного Стратегического плана упрощения формальностей, который расставит приоритеты по конкретным SARPS, требующим внимания, с целью повышения уровня их соблюдения и согласованного применения для предотвращения неоправданных неудобств или задержек для воздушных судов, пассажиров и грузов;

b) призвать государства и представителей отрасли активно участвовать в разработке долгосрочного Стратегического плана упрощения формальностей, внося вклад в усилия по определению приоритетности направлений работы по упрощению формальностей и выделению вопросов для будущего рассмотрения;	
Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"; "Ни одна страна не остается без внимания"
Финансовые последствия	Нет
Справочный материал	Стратегический план на 2026 – 2050 годы Приложение 9 "Упрощение формальностей" Дохинская декларация по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 *"Главы Приложения 9 столь же разнообразны, как и само глобальное авиационное сообщество, в рамках которого многочисленные заинтересованные стороны совместно работают в целях достижения его основной цели: упрощения и стандартизации процедур международных воздушных перевозок"*¹.

1.2 В 2024 году Международная организация гражданской авиации (ИКАО) отметила 75-ю годовщину Упрощения формальностей и Приложения 9 "Упрощение формальностей" к Чикагской конвенции. За 75 лет, прошедших с момента его ввода в действие, Приложение 9 эволюционировало, развивалось и разнообразилось. Хотя его цель остается неизменной: внедрять меры, предотвращающие неоправданные задержки для воздушных судов, пассажиров, экипажей и грузов, Приложение 9 должно было адаптироваться с течением времени и теперь включает широкий спектр различных вопросов, сфера охвата которых выходит за пределы авиации и распространяется на области здравоохранения, иммиграции, таможенного контроля и обеспечения правопорядка, трудовых организаций и другие.

1.3 Соблюдение более чем 440 Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 является задачей, требующей координации деятельности множества различных правительственных и регулирующих заинтересованных сторон при сотрудничестве с отраслевыми и потребительскими группами. Кроме того, в настоящее время проверяется соблюдение лишь небольшого числа SARPS Приложения 9, отчасти из-за широкого круга охватываемых направлений политики. Поэтому неудивительно, что уровни соблюдения Приложения 9 относительно низки и государствам может потребоваться прилагать значительные усилия, только чтобы не отстать по мере развития тенденций и технологий.

1.4 Публикация Стратегического плана ИКАО на 2026 – 2050 годы дает импульс к более стратегическому мышлению во всех областях деятельности ИКАО. Упрощение формальностей является ключевым фактором для достижения следующей стратегической цели: *"Обеспечить, чтобы нормативные положения, процедуры и системы способствовали беспрепятственному [воздушному движению и] перемещению через аэропорты и границы всех рейсов, пассажиров, авиационных грузов и экипажей воздушных судов при наличии легко понятного, хорошо*

¹ [Краткая история Приложения 9 "Упрощение формальностей" к Чикагской конвенции](#)

скоординированного, предсказуемого и недорогого доступа к качественным услугам международных перевозок".

1.5 Улучшение понимания и соблюдения общих принципов упрощения формальностей, повышение уровня соблюдения SARPS Приложения 9 и активная концентрация на инновациях и передовой практике станут ключевыми факторами для достижения этой стратегической цели. Этому может способствовать разработка долгосрочного стратегического плана для Приложения 9, ориентированного на те аспекты упрощения формальностей, которые окажут наибольшее влияние на обеспечение беспрепятственного перемещения через аэропорты и границы.

2. РАССМОТРЕНИЕ

2.1 Дохинская декларация по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках (2025 г.) настоятельно призывает государства, ИКАО, международные и региональные организации, отрасль и другие заинтересованные стороны *разработать стратегическое, предусматривающее расстановку приоритетов, ориентированное на перспективу концептуальное видение с учетом новых тенденций, технического прогресса и глобальных настоятельных потребностей, таких как беспрепятственное перемещение людей и товаров, инклюзивность и устойчивость.*

2.2 Стратегический план упрощения формальностей, являющийся сопутствующим документом к широкомасштабному Стратегическому плану ИКАО, предоставит подходящий механизм для разработки ориентированного на перспективу концептуального видения, а также поможет устранить некоторые другие препятствия для внедрения и соблюдения многочисленных и разнообразных SARPS Приложения 9.

2.3 Некоторые ключевые аспекты разработки Стратегического плана упрощения формальностей будут включать: лучшее понимание уровня соблюдения SARPS Приложения 9 в различных государствах и регионах; стратегический анализ того, какие SARPS оказывают наибольшее влияние на цель "Упрощение формальностей" (внедрять меры, предотвращающие неоправданные задержки для воздушных судов, пассажиров, экипажей и грузов); методический отбор SARPS для приоритизации в следующий трехлетний период и в дальнейшем на основе уровней соблюдения, программ проверок и влияния на цели упрощения формальностей; разработку планов действий для достижения более высокого уровня соблюдения приоритизированных SARPS и обеспечения того, что "Ни одна страна не остается без внимания" (например, путем создания системы пар государств с высоким уровнем соблюдения и государств, нуждающихся в помощи); прогностический анализ для выявления будущих проблем и возможностей; и рассмотрение вопроса о том, как лучше проводить обзор и оценку критериев успеха.

2.4 Хотя разработку и представление Стратегического плана упрощения формальностей Совету ИКАО должна осуществлять Группа экспертов по упрощению формальностей, рабочие группы ИКАО, региональные группы, Договаривающиеся государства и отрасль – все должны внести свой вклад в план посредством участия в деятельности по расстановке приоритетов, представления примеров передовой практики и определения направлений для будущей работы.

3. ВЫВОД

3.1 Во введении к Стратегическому плану ИКАО на 2026 – 2050 годы указано: *"Настоящий Стратегический план публикуется в решающий момент для международной гражданской авиации. Рост объема перевозок возобновился, и прогнозируется его ускорение. Это также увеличит проблемы в области упрощения формальностей, связанные с управлением этим ростом. В то время как ИКАО продолжает поддерживать государства-члены в их постоянных усилиях по*

соблюдению действующих международных стандартов, важно предвидеть изменения и готовиться к будущему миру".

3.2 Разработка Стратегического плана упрощения формальностей, существующего параллельно с широкомасштабным Стратегическим планом ИКАО, поможет государствам в реализации их программ упрощения формальностей, предоставив более систематизированный методический подход к соблюдению Приложения 9 и достижению целей упрощения формальностей; он предусмотрит будущие вызовы и возможности и позволит обеспечить непрерывное совершенствование.

— КОНЕЦ —