



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 12：简化手续方案

契合未来发展 — 简化手续长期战略计划

(由联合王国和国际航空运输协会 (IATA) 提交)

第 1 号修改稿

执行摘要

正如《芝加哥公约》附件 9 —《简化手续》所述，简化手续的范围很广而且日益复杂，涉及许多不同的政策领域，在一个国家内跨越多个政府部门。因此，对不同行为者进行协调和遵守 440 多项标准和建议措施 (SARPs) 是一项复杂的工作。

建议制定一个简化手续长期战略计划，作为国际民用航空组织 (ICAO) 战略计划的一个配套文件。这将超越三年期工作方案的范围，寻求通过优先排序工作使各国既关注当前的优先事项也关注未来的愿望，从而系统地改善附件 9 标准和建议措施的合规情况。

通过制定一个长期战略计划，各国可以更好地协调资源和规划未来。在全球层面，目标将是更多地遵守和采用关键的简化手续标准和建议措施，最终进一步简化各管辖区之间存在的众多监管要求，使航空旅行的可预测性更高，障碍更少。这并不意味着忽视简化手续其它领域的工作，而是将更有章法地来解决最紧迫的问题。

行动：请大会：

- 要求国际民航组织秘书处支持简化手续专家组制定一项长期的简化手续战略计划，优先关注特定的标准和建议措施，以加强对这些标准和建议措施的遵守和统一实施，防止给航空器、乘客和货物带来不必要的不便或延误；和
- 鼓励各国和行业代表积极参与简化手续长期战略计划的制定，为确定简化手续工作领域的优先次序和突出未来重点问题做出贡献。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行和不让任何国家掉队。
-------	--

财务影响：	无
参考文件：	2026-2050 年战略计划 附件 9 — 《简化手续》 《国际航空运输简化手续 多哈宣言 》

1. 引言

1.1 “附件 9 中的各个章节与全球航空界本身一样具有多样性，众多利害攸关方共同努力实现其总体目标：简化国际航空运输程序并使之标准化”。¹

1.2 2024 年，国际民用航空组织（ICAO）纪念了简化手续和《芝加哥公约》附件 9 — 《简化手续》的 75 周年。附件 9 成立 75 年来，经历了演变、发展和多样化。虽然附件 9 的目标始终如一，即采取措施防止对航空器、乘客、机组人员和货物造成不必要的延误，但随着时间的推移，附件 9 不得不进行调整，现在涵盖了大量不同的主题，其职权范围已超出航空领域，延伸到卫生、移民、海关和执法、劳工组织等领域。

1.3 遵守 440 多项附件 9 标准和建议措施（SARPs）是多个政府和监管部门之间并与行业 and 消费者团体合作进行协调的一项壮举。此外，目前只有少数附件 9 的标准和建议措施得到审计 — 部分原因是其涵盖的政策领域非常广泛。因此，附件 9 的合规率相对较低不足为奇，而且随着趋势和技术的发展，各国可能会发现自己在原地踏步。

1.4 《国际民航组织 2026-2050 年战略计划》的发布促使我们对国际民航组织各领域进行更具战略性的思考。简化手续是实现以下战略目标的关键能动因素：确保规章、程序和系统有助于所有航班、乘客、空运货物和机组人员实现无缝空中航行以及在机场和边境的无缝通行，使他们能够以易于理解、协调良好、可预测和可负担得起的方式获得优质国际旅行服务。

1.5 加强对简化手续一般原则的理解和遵守、加强对附件 9 标准和建议措施的遵守、以及积极注重创新和最佳做法，将是实现这一战略目标的关键能动因素。为此，可以为附件 9 制定一项长期战略计划，聚焦那些将对机场和边境无缝通行具有最大影响的简化手续领域。

¹ [《芝加哥公约》附件 9 — 《简化手续》的发展历程简介](#)

2. 讨论

2.1 《国际航空运输简化手续多哈宣言》（2025 年）敦促各国、国际民航组织、国际和地区组织、业界和其他利害攸关方：制定战略性、有优先次序、前瞻性愿景，以解决新出现的趋势、技术进步和全球迫切需要，例如人员和货物的无缝流动、包容性和可持续性。

2.2 作为更宽泛的《国际民航组织战略计划》的一份配套文件，《简化手续战略计划》将提供一个合适的工具，以制定前瞻性愿景并帮助解决在实施和遵守大量附件 9 标准和建议措施方面遇到的其他障碍。

2.3 制定《简化手续战略计划》的一些主要考虑因素包括：更好地了解各国和各地区遵守附件 9 标准和建议措施（SARPs）的情况；进行战略审查，查明哪些 SARPs 对简化手续目标（实施措施防止航空器、乘客、机组人员和货物出现不必要的延误）影响最大；根据合规水平、审计方案和对简化手续目标的影响，有章法地选择在下一个三年期及以后应优先实施的标准和建议措施；制定行动计划，提高优先 SARPs 的合规水平，并确保“不让任何国家掉队”（例如，将合规程度高的国家与需要援助的国家配对）；开展地平线扫描活动以突出未来的挑战和机遇；并考虑如何更好地审查和评估成功标准。

2.4 虽然应由简化手续专家组制定并向理事会提交一份《简化手续战略计划》，但国际民航组织各工作组、地区小组、缔约国和业界都可以发挥作用，为优先排序工作贡献意见、提供最佳做法范例和强调未来重点领域，从而对该计划做出贡献。

3. 结论

3.1 正如《国际民航组织 2026-2050 年战略计划》引言所述“本战略计划的出台正值国际民用航空的决定性时刻。业务量已恢复增长并且预计还将加速增长。这也将管理这种增长时增加简化手续方面的挑战。在国际民航组织继续支持成员国努力遵守现行国际标准的同时，必须对未来的世界做出预测并做好应对准备。”

3.2 制定一项与更宽泛的《国际民航组织战略计划》相配套的《简化手续战略计划》，将有助于各国实施其简化手续方案，为遵守附件 9 和实现简化手续目标提供一个更加系统化、方法化的途径；它将考虑未来的挑战和机遇，并不断改进。