



大会 — 第 42 届会议
行政委员会

议程项目38：人力资源管理和性别平等

让妇女进入空中交通管理：实行一项能力驱动的战略

（由巴西提交）

执行摘要 本文提出了旨在加强国际民航组织技术机构和各国空中航行服务提供者内部性别包容性的行动。本文通过巴西的经验展示，通过在体制上为妇女担任技术性航空职务开辟途径，如何有效地扩大了专业人才库，既有利于女性专业人员，也有利于运营绩效。巴西以二十多年来的平等培训政策为基础，提供了体现这一趋势的数据，并提出了一套战略建议，用于进一步促进国际民航组织各论坛内部的性别平衡。此外，本文重点介绍了一项正在进行的国家级调查，其目的是探讨妇女参与的增加与提高员工保留率之间的潜在关联，强调了多元化带来的更广泛的机构效益。 行动：请大会： a) 注意到本工作文件提出的建议； b) 鼓励成员国发布年度性别代表性报告，并制定针对妇女的辅导方案和技术培训方案； c) 鼓励成员国建立专业网络，并增加妇女在国际活动中的参与； d) 要求国际民航组织秘书处制定指标和辅导方案，用于促进妇女在本组织各技术性论坛中的参与。	
战略目标：	根据国际民航组织战略计划（2026 – 2050年），本工作文件涉及所有战略目标以及有关性别平等和吸引新人才的高优先能动因素。
财务影响：	本文件提到的国际民航组织活动将酌情视2026 – 2028年预算或自愿捐款可以提供的资源而定。
参考文件：	国际民航组织大会第41届会议第41-26号决议 Doc 10184号文件《大会有效决议》

1. 引言

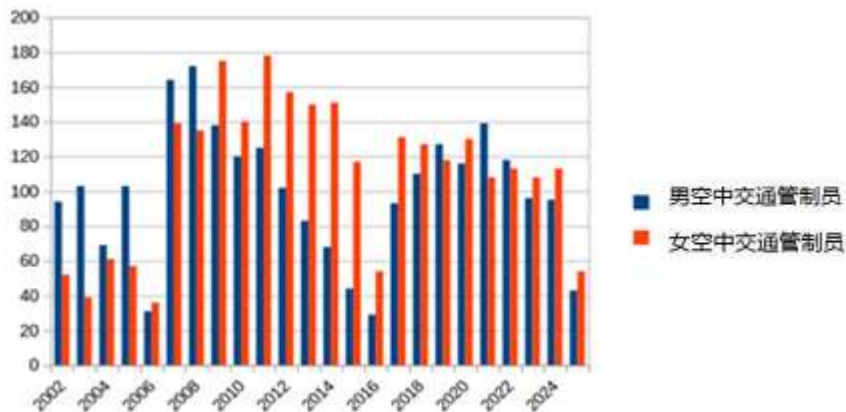
1.1 国际民航组织通过 A41-26 号决议“国际民航组织性别平等方案：推进全球航空部门中的妇女参与”认识到其技术机构和治理机构内的多样性和代表性的重要性。为支持这一指导准则，国际民航组织理事会于 2021 年通过了《改进性别代表性的宣言》，鼓励成员国实施内部措施，增加妇女在技术职务和决策机构中的参与。

1.2 巴西已通过其民用和军事领域的技术培训和结构采取具体行动，支持这一议程。巴西认为，推进这一举措将直接促进国际民航组织决策的合理性、创新和效力。最突出的例子之一，是在巴西空军（FAB）下属的航空专科学校（EEAR）内培训女性空中交通管制员。

2. 讨论

2.1. 在巴西，民用和军事空中交通管制均由空域管制部（DECEA）监管，大多数空中交通管制员的培训由航空专科学校（EEAR）进行。EEAR 成立于 1941 年 3 月 25 日，自 1950 年以来一直从事巴西空军的专门人员，包括空中交通管制员的培训。

2.2. 2002 年，航空专科学校的第一批女性空中交通管制员毕业，开始在巴西空域管制系统（SISCEAB）内工作。自那时起，巴西民用和军事航空中的女性空中交通管制员数目显著增长。过去 24 年来，EEAR 培训了 3,940 名空中交通管制员，其中 2,115 名是妇女，占总人数的 53% 以上，如该校年度毕业图表所示。

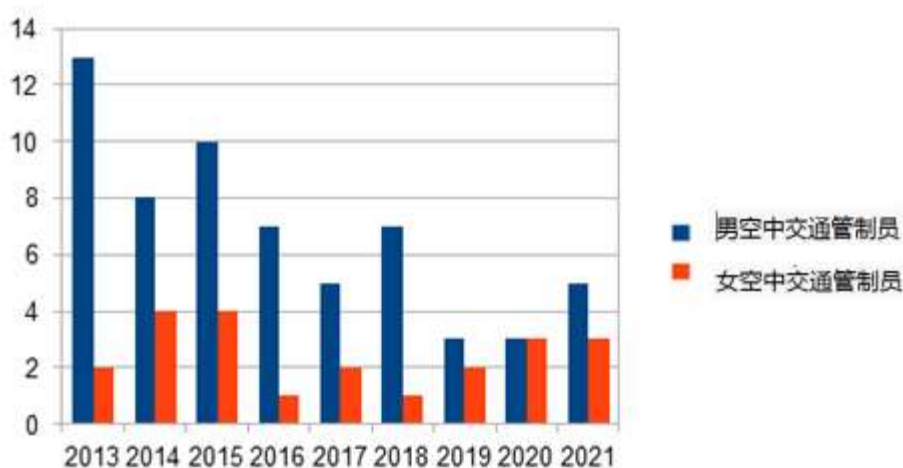


2.3. 必须强调，巴西的空中交通管理（ATM）领域没有针对性别的入门考试，也没有专门为妇女保留的职位。这强化了一种理念，即妇女的职业晋升取决于素质和能力。如果是根据资格和绩效进行个人评估，任务效率和功效会显著提高。因此，以展现出的能力而不是特别的优待为驱动力量，在中长期内晋升到领导和管理职位是自然而然发生的。

2.4. 这个过程表明，巴西政府在技术培训方面推行的平等待遇显著增加了具备巴西空域管制系统任职资格的专业人员。这个更大的招聘人才库有助于满足日益增长的运营需求，并提高了机构的适应性。

2.5. 上图显示，自 2009 年以来，从 EEAR 毕业的女性空中交通管制员人数一直超过男子，表明为推动妇女参与传统上由男子担任的职位所采取的措施是有效的。

2.6. 关于中高级职位，巴西政府自 2012 年起开放了空中交通管制专家培训课程（CFOE）的入学资格。如下图所示，尽管男性学员仍占大多数，但多年来参加该课程的妇女人数呈现出显著波动。这是担任中高级领导职位的先决条件，巴西的一些妇女已经获得了这些职位。未来几年，预计妇女凭借其展现出来的能力和承诺，将继续增加其在空中交通管理领域领导职位中的代表性。



2.7. 如图所示，巴西在推动妇女参与国家空中交通管制结构方面取得了显著进展并积累了正面经验，但不可否认的是，在国际民航组织（ICAO）的技术性论坛（例如专家组、工作组和各审议委员会）上，妇女的代表性仍然存在差距。为弥合这一代表性差距，需要采取有针对性的体制性措施，概述如下：

- a) 由国际民航组织秘书处发布关于技术小组和委员会内性别代表性的年度报告；
- b) 建立机构或小组，促进航空领域专业人士尤其是妇女之间的联络活动，以促进经验交流和相互支持，推进职业发展；
- c) 开展深入研究，查明妇女在航空业的不同级别和领域进行参与时遇到的具体障碍，从而支持制定有针对性的政策和行动来克服这些障碍。

3. 结论

3.1 巴西已采取具体行动，通过其在民用和军事领域的技术培训和结构，推进妇女在空中航行服务中的参与。一个显著的例子是巴西空军下属的航空专科学校（EEAR）对女性空中交通管制员的

培训。自 2002 年第一批女性交通管制员毕业以来，女性毕业生的人数显著增长，目前占有所有毕业生的 53% 以上。这一进展是在没有使用性别配额或针对性别的入学考试的情况下取得的，加强了作为职业晋升依据的素质和能力。平等获得技术培训的机会扩大了巴西空域管制系统（SISCEAB）内合格专业人员的人才库，有助于提高运营效率和进行体制创新。

3.2 巴西尽管取得了这些国家一级的进展，但认识到妇女在国际民航组织各技术论坛（如专家组、工作组和决策委员会）中的代表性不足。为了弥补这一差距并充分执行第 A41-26 号决议，必须采取有针对性的战略。大会如果核准本文件提出的行动，将加强妇女在航空业以及国际民航组织治理机构和技术机构中的参与。

— 完 —