



大会 — 第 42 届会议
行政委员会

议程项目 38：人力资源管理和性别平等

加强航空领域性别平等的数据驱动方法

（由新西兰提交，加拿大共同提出）

执行摘要 本文件提交了一项提案，建议通过数据驱动的解决方案，帮助缩小性别数据差距，增加航空领域的妇女从业人数。本文件概述了收集、使用 and 分享按性别分列的数据和统计的重要意义，以及国际民用航空组织（ICAO）、成员国和行业为实现性别平等加强数据驱动努力的必要性。 行动：请大会： a) 认可性别平等仍然是航空领域的一个重要问题，以及有机会根据国际民航组织性别平等方案，加快实现联合国可持续发展目标 5（性别平等）； b) 敦促国际民航组织制定一套数据收集指南，协助成员国和国际航空业扩大性别数据和统计的收集和使用，以更好地为性别平等方面的具体目标和政策提供信息；和 c) 鼓励国际民航组织、成员国和国际航空业之间开展合作，分享旨在增加在航空领域工作妇女人数的数据和统计。	
战略目标：	本工作文件涉及大会在促进全球航空部门性别平等和增强妇女和女童权能方面的重要作用。
财务影响：	国际民航组织秘书处对本文件所载行动的实施情况将取决于自愿捐助等资金的可用情况。
参考文件：	A/RES/70/1号决议：《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》 国际民航组织大会A41-26号决议：《国际民航组织两性平等方案：推进全球航空部门中的妇女参与》（Doc 10184号文件：《大会有效决议》（截至2022年10月7日）） 2023年国际民航组织全球航空性别峰会行动呼吁（西班牙马德里）：《奋起应对挑战，从愿望走向实现航空领域性别平等的行动呼吁》

1. 引言

1.1 国际民用航空组织（ICAO）大会 A41-26 号决议：《国际民航组织两性平等方案：推进全球航空部门中的妇女参与》，呼吁国际民航组织和成员国采取若干行动。

1.2 特别是，大会认识到，国际民航组织的性别平等政策必须以与成员国、国际民航组织治理和技术机构、国际民航组织秘书处和航空部门相关的全面数据和统计为基础。

1.3 此外，大会还请国际民航组织编制关于性别平等的多年期详细统计，详细概述各级取得的进展，并请其在关于性别平等方案实施情况及方案实施计划的年度报告中提交此类统计，每三年向大会提交一次，还请各成员国支持国际民航组织在这方面的努力。

1.4 根据国际民航组织 2021 年关于持证航空人员性别状况的全球调查，当年担任驾驶员、空中交通管制员和维修技术人员职务的妇女比例仅为 5.1%。这一数字较 2016 年全球 4.5% 的水平略有上升。

1.5 此外，2023 年在马德里举行的国际民航组织全球航空性别峰会发布了一项“行动呼吁”，将数据收集和分析确定为应对航空部门中性别平等挑战的关键优先事项。具体而言，其呼吁航空领域所有参与者和利害关系方致力于支持成员国和行业收集和分析数据的能力建设活动。

2. 讨论

2.1 性别数据面临的挑战和机遇

2.1.1 虽然在收集、使用和分享更多性别数据方面正在取得进展，但仍存在需要应对的重大挑战，例如：

- a) 各成员国缺乏标准化的衡量指标和报告框架。制定更加一致的数据收集和报告制度，将有助于提高人们对性别平等进展情况和性别多样性所带来益处的认识 and 了解。
- b) 通常情况下，性别数据收集仅针对持证人员，导致对部分航空职业的认识程度不足。这一有限的范围应扩大到包括其他岗位，如空乘人员、行李搬运员、地面服务人员和监管人员，以及网络安全和新兴技术等较新领域中的岗位。
- c) 性别数据的隐私性和保密性仍然是令人关切的问题。虽然可能存在风险，但可以通过建立伙伴关系来降低风险，从而实现性别数据的安全共享。

2.2 利用性别数据推动变革

2.2.1 为了释放更多以数据驱动方法实现性别平等带来的机遇，至关重要的第一步是确保以全球一致的方式收集和提交可靠数据。为此，新西兰建议理事会性别问题小组在国际民航组织秘书处和各成员国的支持下制定一套指南，供各成员国和行业用于开展性别数据收集活动。

2.2.2 这些指南应包括以下内容：

- a) 标准化的语言和定义，以便于比较数据和结果。
- b) 确定收集和分析性别数据的目标和方法，例如，解决两性薪酬差距和工作人员队伍性别多样性问题。

- c) 在更广泛的航空职业类别中收集性别数据的方法，包括持证和无证职业。
- d) 确保对性别数据进行汇总和匿名化的程序，以保护隐私性和保密性。
- e) 各成员国之间、各成员国内部、与国际民航组织和行业共享数据的议定书。

3. 结论

3.1 为充分利用数据驱动方法来提高航空领域的性别平等，需要采取全球一致的方法缩小性别数据差距。一套明确且一致的数据收集指南将支持各成员国、国际民航组织和行业增强性别数据的收集、使用和分享，从而实现有意义的变革和进展，大幅增加在航空领域工作的妇女人数，并最终实现性别平等。

— 完 —