



大会 — 第 42 届会议
执行委员会

议程项目 12：简化手续方案

支持与援助航空器事故受害者及其家属
相关标准和建议措施的合规性

（由卡塔尔提交）

执行摘要 悲惨的痛苦经历一再凸显了援助航空器事故受害者及其家属（AAAVF）方面因准备不足而产生的严重后果。这些事件同时强调了积极主动规划至关重要，虽然没人希望看到这些情况发生，但必须有所预判。为此，防范的重要性怎么强调也不为过。 虽然许多国家已为应对这一重要事项付出了巨大努力，但其中一些国家在理解和实施有效支助受害者及其家属的必要措施方面仍然面临挑战。尽管国际民用航空组织（ICAO）已就此题目发布了一般性指导，但迫切需要进一步审议不合规的根本原因，以便制定更有针对性的有效解决方案。 行动：请大会： a) 敦促国际民航组织查明有关 AAAVF 方面对普遍安全监督审计计划规程问题合规率低的原因，包括针对各国制定和实施一项调查以处理这一问题； b) 要求各国积极支助并与国际民航组织合作，包括制定并完成该调查；和 c) 敦促国际民航组织分析调查结果，以便更好地指导其努力加强国家合规工作，并与国际民航组织地区办事处共享调查发现的问题，使其能够在地区层面制定有针对性的合规战略。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行。
财务影响：	本文件提及的国际民航组织活动可在 2026 年至 2028 年经常方案预算和/或预算外捐助的范围内开展。
参考文件：	《国际航空运输简化手续多哈宣言》 附件 9 — 《简化手续》 Doc 9998 号文件：《国际民用航空组织关于援助航空器事故遇难者及其家属的政策》 Doc 9973 号文件：《关于援助航空器事故受害者及其家属的手册》 援助航空器事故受害者及其家属第二次专题讨论会成果报告（AAAVF 2024）

1. 引言

1.1 2025 年国际民用航空组织（ICAO）简化手续会议于 2025 年 4 月闭幕，会议通过了《国际航空运输简化手续多哈宣言》。在该宣言中，52 个成员国重申了对优先开展简化手续工作，特别是援助航空器事故受害者及其家属（AAAVF）并将其作为全球航空议程重要组成部分的大力支持和承诺。现在必须在此势头基础上，将承诺转化为切实的行动。

1.2 尽管人们越来越意识到 AAAVF 的重要性，但目前与相关普遍安全监督审计计划（USOAP）规程问题的合规水平仍然非常低。

1.3 国际民航组织促进合规的举措，例如 AAAVF 实施套包（iPack）的制定工作值得高度赞扬，并且代表着向前迈出的积极步骤。但是，现在亟待且必需集中精力查明国家不合规的根本原因，以便将资源和努力用在最需要且最有效的地方。

2. 与 AAAVF 有关的附件 9 标准和建议措施合规的重要性

2.1 必须承认并赞扬航空界在推进 AAAVF 方面取得的进展。目前，我们看到已建立强有力的法律框架，其中明确申明了国家的承诺。国家计划正日益成为有效应急响应的动态且实用的协调工具。此外，一种以责任、同理心和信誉为基础的跨领域服务文化正在开始扎根，我们正在向前迈进。

2.2 与此同时，我们必须承认我们仍然面临的紧迫性。尽管我们取得了进展，但大多数国家尚未做好充分准备。事故随时可能发生，可能牵涉到运送我们任何人、我们家人、我们同事或者我们朋友的航空器。这一严峻的现实提醒我们，仍有大量工作有待进行，我们共同承担着严阵以待的责任。

2.3 各国现在应该采取果断步骤，与有关 AAAVF 的标准和建议措施（SARPs）完全合规。我们必须认识到，做好准备，采取协调有效的响应措施，不仅符合我们自己的国家利益，也是全球航空界的共同利益所在。

2.4 人性的本质是对他人的苦难感同身受。仅凭这一点，就足以令我们将有效援助航空器事故受害者及其家属的实施工作作为我们的首要任务，并为此做好准备。