



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 22：拟由执行委员会审议的其他高级别政策问题

俄罗斯联邦违反《国际民用航空公约》的行为

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本工作文件介绍大会第 41 届会议通过的 A41-2 号决议：俄罗斯联邦违反《国际民用航空公约》的行为的最新情况。大会 A41-2 号决议核准了理事会的认定，即：俄罗斯联邦侵犯乌克兰领土完整和主权，包括其主权领空，以及俄罗斯联邦对航空器进行双重登记，并进而允许这些航空器在没有有效适航证的情况下运行，违反了《国际民用航空公约》（1944 年 — 《芝加哥公约》）第一条、第十八条、第十九条、第二十九条和第三十一条。该决议紧急呼吁俄罗斯联邦停止导致违反《芝加哥公约》的行为，以严格遵守《公约》及其附件的各项规定。该决议还要求理事会继续处理此事并酌情向大会报告。自该决议通过以来，未收到俄罗斯联邦关于为处理或解决决议认定的违约行为而采取行动的任何信息。理事会决定应向大会第 42 届会议报告对大会 A41-2 号决议的遵守情况。

行动：请大会注意到有关大会 A41-2 号决议的发展情况，并因此重申本工作文件所附大会 A41-2 号决议仍然有效，并敦促俄罗斯联邦采取适当行动以补救局面。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标：每次飞行都安全和安保；航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行；国际民用航空公约及其他条约、法律和规章应对所有挑战；和航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	本工作文件无直接财务影响。
参考文件：	C-DEC 235/7 号决定 A41-2 号决议：俄罗斯联邦违反《国际民用航空公约》的行为 A41-WP/430 号文件：俄罗斯联邦违反《国际民用航空公约》的行为 Doc 7559 号文件：《理事会议事规则》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》

1. 背景

1.1 大会第 41 届会议（2022 年 9 月 27 日至 10 月 7 日，蒙特利尔）通过了大会 A41-2 号决议：俄罗斯联邦违反《国际民用航空公约》的行为，大会在该决议中核准了国际民航组织理事会的认定，即：俄罗斯联邦侵犯乌克兰领土完整和主权，包括其主权领空，以及俄罗斯联邦对航空器进行双重登记，并进而允许这些航空器在没有有效适航证的情况下运行，违反了《国际民用航空公约》（1944 年，芝加哥，《芝加哥公约》）第一条、第十八条、第十九条、第二十九条和第三十一条。在这方面，大会 A41-2 号决议谴责俄罗斯联邦上述违反《芝加哥公约》、严重威胁国际民用航空安全和安保的行为。

1.2 大会 A41-2 号决议紧急呼吁俄罗斯联邦停止导致违反《芝加哥公约》的行为，以严格遵守《芝加哥公约》及其附件的各项规定。此外，该决议还紧急呼吁俄罗斯联邦解决有关在其他缔约国登记而又在俄罗斯联邦重新登记的租赁航空器问题，并防止此种航空器在没有有效适航证的情况下运行，以补救对《芝加哥公约》第十八条、第十九条、第二十九条和第三十一条的违反行为。该决议还要求理事会继续处理此事并酌情向大会报告。

2. 发展情况

2.1 理事会在其第 235 届会议第七次会议（2025 年 6 月 13 日）审议秘书长的口头报告（2025 年 6 月 6 日第 1 号修改稿）后注意到，俄罗斯联邦在处理或解决 A41-2 号决议认定的违约行为方面没有任何进展，也未提供进一步信息。

2.2 因此，理事会决定应向大会第 42 届会议报告俄罗斯联邦对大会 A41-2 号决议的遵守情况。

3. 大会的结论和行动

3.1 理事会请大会注意到本工作文件第 2 节中所述有关大会 A41-2 号决议的发展情况，并因此重申本工作文件附录所载大会 A41-2 号决议仍然有效，并敦促俄罗斯联邦采取适当行动以补救局面。

附录

A41-2 号决议：俄罗斯联邦违反《国际民用航空公约》的行为

审议了关于俄罗斯联邦违反《国际民用航空公约》的行为的项目；

忆及联合国大会通过了关于对乌克兰的侵略的 A/ES-11/L.1 号决议，重申对乌克兰主权、独立、统一和领土完整的承诺，并最强烈地斥责俄罗斯联邦违反《联合国宪章》，对乌克兰进行侵略；

念及《国际民用航空公约》的各项规定和原则，国际民航组织的主要目标继续是确保全世界国际民用航空的安全；

考虑到保持国际民用航空安全至关重要，且凭藉《国际民用航空公约》及其附件，缔约国如果登记了一架航空器，则由其承担一系列安全相关义务；

注意到国际民航组织理事会于 2022 年 2 月 25 日表示了其谴责对乌克兰领土完整和主权（包括其主权空域）的侵犯，因为这不符合《国际民用航空公约》第一条的规定，并敦促俄罗斯联邦停止其非法活动，以确保所有受影响地区国际民用航空的安全和安保，并遵守其根据《国际民用航空公约》的义务；

注意到国际民航组织于 2022 年 6 月 15 日确认有一项俄罗斯联邦仍未解决的重大安全关切（SCC），且国际民航组织理事会于 2022 年 6 月 22 日审议了由 19 个国际民航组织理事国提交的工作文件，其中概述了俄罗斯联邦除违反《国际民用航空公约》第一条之外，还违反了第十八条、第十九条、第二十九条和第三十一条，这涉及航空器双重登记并于随后允许航空器在没有有效适航证的情况下运行，并为此呼吁俄罗斯联邦立即停止和紧急补救其对《国际民用航空公约》的违反行为；

考虑到尽管理事会进行了强烈谴责并呼吁遵守《国际民用航空公约》，俄罗斯在违反行为经通知后的合理期限内仍未采取适当行动；

考虑到国际民航组织理事会进一步决定按照《国际民用航空公约》第五十四条第十一款，将这一事项提交国际民航组织大会第 41 届会议；

大会：

1. 核准国际民航组织理事会的决定，即俄罗斯联邦对乌克兰领土完整和主权（包括其主权空域）的侵犯，以及俄罗斯联邦进行的航空器双重登记，并于随后允许此种航空器在没有有效适航证的情况下运行，构成对《国际民用航空公约》第一条、第十八条、第十九条、第二十九条和第三十一条的违反行为，符合其第五十四条第十一款；

2. 斥责俄罗斯联邦无视国际民航组织理事会表示的关切和谴责，继续此种对《国际民用航空公约》第一条、第十八条、第十九条、第二十九条和第三十一条的违反行为；

3. 谴责俄罗斯联邦侵犯乌克兰空域主权和俄罗斯联邦进行航空器双重登记，并于随后允许此种航空器在没有有效适航证的情况下运行，这达到了违反《国际民用航空公约》的程度，严重危及国际民用航空的安全和安保；

4. 紧急呼吁俄罗斯联邦停止导致违反《国际民用航空公约》的行动，以严格遵守《国际民用航空公约》及其附件的各项规定；

5. 紧急呼吁俄罗斯联邦解决有关在其他缔约国登记而又在俄罗斯联邦重新登记的租赁航空器问题，并防止此种航空器在没有有效适航证的情况下运行，以补救对《国际民用航空公约》第十八条、第十九条、第二十九条和第三十一条的违反行为；

6. 要求理事会继续处理这一事项并视情向大会报告；和

7. 指示秘书长立即请所有缔约国注意本决议。

— 完 —