



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 22：拟由执行委员会审议的其他高级别政策问题

白俄罗斯共和国违反《国际民用航空公约》的行为

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本工作文件介绍大会第 41 届会议就 2021 年 5 月 23 日瑞安航空 FR4978 号航班在白俄罗斯空域发生的事件通过的大会 A41-1 号决议：白俄罗斯共和国违反《国际民用航空公约》的行为的最新情况。大会 A41-1 号决议紧急呼吁白俄罗斯共和国对其违反《国际民用航空公约》（1944 年，芝加哥 — 《芝加哥公约》）第四条的行为采取适当行动。该决议还要求理事会继续处理这一问题并酌情向大会报告。鉴于白俄罗斯共和国在处理或解决该决议所指违约行为方面没有任何进展，也未提供进一步的信息，理事会决定应向大会报告对大会 A41-1 号决议的遵守情况。

行动：请大会注意到有关大会 A41-1 号决议的发展情况，并因此重申本工作文件所附大会 A41-1 号决议仍然有效，并敦促白俄罗斯共和国采取适当行动以补救局面。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标：每次飞行都安全和安保；航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行；国际民用航空公约及其他条约、法律和规章应对所有挑战；和航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
-------	--

财务影响：	本工作文件无直接财务影响。
-------	---------------

参考文件：	C-DEC 235/7 号决定 A41-1 号决议：白俄罗斯共和国违反《国际民用航空公约》的行为 A41-WP/429 号文件：白俄罗斯共和国违反《国际民用航空公约》的行为 Doc 7559 号文件：《理事会议事规则》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》
-------	---

1. 背景

1.1 大会第 41 届会议（2022 年 9 月 27 日至 10 月 7 日，蒙特利尔）通过了大会 A41-1 号决议：白俄罗斯共和国违反《国际民用航空公约》的行为。大会核准了国际民航组织理事会的认定，即基于秘书长根据国际民航组织理事会的决定成立的事实调查小组（FFIT）报告的结论，白俄罗斯共和国政府知情参与或卷入向瑞安航空 FR4978 号航班提供关于虚假炸弹威胁的信息，导致其改航至明斯克国家机场降落，从而蓄意危及一架商业客机的安全和安保以及机上所有人员的生命，这些行动等同于白俄罗斯共和国将民用航空用于不符合《国际民用航空公约》（1944 年，芝加哥 — 《芝加哥公约》）宗旨的目的，这是对公约第四条的公然和严重违反。

1.2 大会 A41-1 号决议紧急呼吁白俄罗斯共和国鉴于对《芝加哥公约》第四条的这一违反行为，采取适当行动；请理事会继续处理这一问题，并酌情向大会报告。

2. 发展情况

2.1 在 2025 年 6 月 13 日举行的第 235 届会议第七次会议上，理事会在审议了秘书长的口头报告（2025 年 6 月 6 日第 1 号修改稿）后注意到，白俄罗斯共和国在处理或解决该决议认定的违约行为方面没有任何进展，也未提供进一步信息。

2.2 因此，理事会决定，应向大会第 42 届会议报告白俄罗斯共和国对于大会 A41-1 号决议的遵守情况。

3. 大会的结论和行动

3.1 理事会请大会注意到本工作文件第 2 段所载有关大会 A41-1 号决议的发展情况，并因此重申本工作文件附录所载大会 A41-1 号决议仍然有效，并敦促白俄罗斯共和国采取适当行动以补救局面。

—————

附录

A41-1 号决议：白俄罗斯共和国违反《国际民用航空公约》的行为

忆及国际民航组织理事会 2021 年 5 月 27 日关于 2021 年 5 月 23 日瑞安航空 FR4978 号航班在白俄罗斯空域发生的事件的决定；

审议了秘书长根据国际民航组织理事会这一决定成立的事实调查小组（FFIT）的报告；铭记《国际民用航空公约》的规定和原则，而国际民航组织的主要目标仍然是确保全世界国际民用航空的安全和安保；

虑及《国际民用航空公约》及其附件所规定的维护国际民用航空安全的至关重要性；

注意到 2022 年 7 月 18 日，国际民航组织理事会根据事实调查小组查明的事实，确定若干白俄罗斯共和国政府的高级官员知情参与或是卷入向瑞安航空 FR4978 号航班提供关于虚假炸弹威胁的信息，导致其改航至明斯克国家机场降落；

进一步注意到国际民航组织理事会严重关切地得出结论，即基于事实调查小组查明的事实，根据白俄罗斯共和国高级政府官员指示向飞行机组发出虚假炸弹威胁时，瑞安航空 FR4978 号航班的安全受到危及，白俄罗斯共和国政府所犯的非法干扰行为的举动蓄意危及瑞安航空 FR4978 号航班的安全和安保及机上所有人员的生命，等同于公然和严重违反《国际民用航空公约》的行为；

忆及任何国家将民用航空用于不符合《国际民用航空公约》宗旨的任何目的，都将违反该公约、其前言及其第四条的精神；

虑及国际民航组织理事会还决定根据《国际民用航空公约》第五十四条第十一款的规定，将此事项提交国际民航组织大会第 41 届会议；

大会：

1. 核准国际民航组织理事会的决定，即根据事实调查小组的调查结果，白俄罗斯共和国政府知情参与或卷入向瑞安航空 FR4978 号航班提供关于虚假炸弹威胁的信息，导致其改航至明斯克国家机场降落，从而蓄意危及一架商业客机的安全和安保以及机上所有人员的生命，这些行动等同于白俄罗斯共和国将民用航空用于不符合《国际民用航空公约》宗旨的目的，这是对公约第四条的公然和严重违反行为；

2. 谴责白俄罗斯共和国政府实施非法干扰行为的举动，蓄意危及瑞安航空 FR4978 号航班的安全和安保以及机上所有人员的生命；

3. 对白俄罗斯共和国尽管收到关于违反《国际民用航空公约》第四条的通知，仍未在经通知后在合理期限内采取适当行动表示遗憾；

4. 紧急呼吁白俄罗斯共和国鉴于对《国际民用航空公约》第四条的这一违反行为，采取适当行动
5. 请理事会继续处理这一问题，并酌情向大会报告；和
6. 指示秘书长立即提请所有缔约国注意本决议。

— 完 —