



АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 22 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

НАРУШЕНИЕ КОРЕЙСКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В этом рабочем документе сообщается о радиочастотных помехах (RFI) для работы глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS), исходящих с территории Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР) и их пагубном воздействии на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации, что противоречит принципам, закрепленным в *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 год – "Чикагская конвенция"), что было определено Советом как нарушение Чикагской конвенции, о котором следует представить доклад 42-й сессии Ассамблеи в соответствии со статьей 54 k) Конвенции.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) рассмотреть данный рабочий документ;
- b) принять проект резолюции, представленный в добавлении В.

<i>Стратегические цели</i>	Этот рабочий документ относится к стратегическим целям: <i>"Каждый полет безопасен и защищен", "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех", "Конвенция о международной гражданской авиации и другие многосторонние договоры, законы и правила позволяют ответить на все вызовы" и "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Этот рабочий документ не имеет прямых финансовых последствий
<i>Справочный материал</i>	C-DEC 235/7 Устный доклад Генерального секретаря (Revision № 1 от 6 июня 2025 года) C-DEC 234/11 C-WP/15690, <i>Неоднократные случаи создания радиочастотных помех для работы GNSS и их последствия для безопасности полетов и авиационной безопасности в международной гражданской авиации</i> Дос 7559, <i>Правила процедуры Совета</i> Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i>

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Как указано в томе I *Радионавигационные средства* Приложения 10 *Авиационная электросвязь*, Глобальная навигационная спутниковая система (GNSS) служит в качестве стандартного средства радионавигации. Поскольку большинство воздушных судов оснащены приемниками GNSS, считается, что радиочастотные помехи (RFI) GNSS представляют угрозу для безопасности полетов, регулярности и эффективности международной гражданской авиации и поэтому должны быть строго запрещены. В добавлении С к резолюции A41-8 Ассамблея¹ признала, что GNSS должна быть защищена от вредных помех, и в этой связи настоятельно призвала государства воздерживаться от любых форм создания активных преднамеренных помех или использования имитационных радиопомех, затрагивающих гражданскую авиацию.

1.2 Согласно преамбуле и статье 44 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 – "Чикагская конвенция"), безопасность полетов международной гражданской авиации остается главной целью и задачей Чикагской конвенции и Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и всех её государств-членов. Соответственно, GNSS RFI, которые ставят под угрозу безопасность полетов гражданской авиации, представляют собой неприемлемую угрозу для безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации таким образом, который противоречит принципам и целям Чикагской конвенции, а также принципам и целям ИКАО.

1.3 На пятом заседании своей 232-й сессии (14 июня 2024 года) и на седьмом заседании своей 233-й сессии (5 ноября 2024 года) Совет рассмотрел вопрос "Создание помех для работы GNSS на Корейском полуострове" и с глубокой озабоченностью отметил сообщения о повторяющихся инцидентах с GNSS RFI, исходящими с территории Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР). В этой связи Совет постановил настоятельно призвать КНДР полностью выполнить решения Совета от 31 мая 2016 года (C-DEC 196/4) и 18 июня 2012 года (C-DEC 208/9) и строго соблюдать свои обязательства по Конвенции. Несмотря на вышеупомянутые решения Совета, принятые в 2024 году (C-DEC 232/5 и C-DEC 233/7), после 2 октября 2024 года в районе полетной информации (РПИ) Инчхон произошел самый крупный и самый продолжительный инцидент, связанный с GNSS RFI.

2. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

2.1 На одиннадцатом заседании своей 234-й сессии (26 марта 2025 года) после рассмотрения представленного Республикой Корея доклада о повторяющихся случаях GNSS RFI на Корейском полуострове, исходящих с территории КНДР, и связанных с этим рисках для безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации, Совет напомнил о своих предыдущих решениях и подтвердил свою серьезную озабоченность по поводу пагубного воздействия GNSS RFI на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации, что противоречит принципам, закрепленным в Чикагской конвенции.

2.2 Совет далее с глубокой озабоченностью отметил, что, несмотря на его предыдущие решения от 18 июня 2012 года (C-DEC 196/4), 31 мая 2016 года (C-DEC 208/9) и 14 июня 2024 года

¹ Добавление С "Обеспечение устойчивости работы систем CNS/ATM ИКАО и предоставляемого ими обслуживания" резолюции 41-8 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)".

(C-DEC 232/5), эти инциденты продолжали повторяться в течение указанного периода и происходят со 2 октября 2024 года, ставя под угрозу безопасность полетов международной гражданской авиации в районе полетной информации (РПИ) "Инчхон".

2.3 Совет настоятельно призвал КНДР полностью выполнить вышеупомянутые решения Совета и строго соблюдать свои обязательства по Чикагской конвенции, вновь призвав при этом КНДР обеспечить, чтобы подобные случаи не повторялись в будущем. Учитывая серьезную и постоянную опасность, создаваемую для международной гражданской авиации в результате этих повторяющихся инцидентов, связанных с GNSS RFI, исходящими с территории КНДР, Совет согласился дополнительно рассмотреть вопрос о представлении доклада по этому вопросу 42-й сессии Ассамблеи в соответствии со статьей 54 к) Чикагской конвенции в ходе 235-й сессии.

2.4 По просьбе 234-й сессии Совета (см. п. 2 е) документа C-DEC 234/11) и согласно статье 54 к) Чикагской конвенции 6 мая 2025 года Президент Совета направил письмо министру, ответственному за гражданскую авиацию в КНДР, в котором сообщалось об указанном решении Совета и содержалась просьба к правительству КНДР в течение 30 дней представить Совету доклад о соответствующих мерах, предпринятых КНДР в этой связи для выполнения решений Совета и соблюдения обязательств КНДР в соответствии с Чикагской конвенцией.

2.5 Несмотря на то, что тридцатидневный срок истек 5 июня 2025 года, Организация не получила никакой корреспонденции от властей КНДР в ответ на письмо Президента Совета от 6 мая 2025 года или в целом в отношении мер, предпринятых КНДР для недопущения или устранения вышеупомянутого нарушения Чикагской конвенции.

2.6 На седьмом заседании своей 235-й сессии (13 июня 2025 года) Совет вновь выразил серьезную обеспокоенность тем, что, несмотря на его предыдущие решения от 18 июня 2012 года (C-DEC 196/4), 31 мая 2016 года (C-DEC 208/9), 14 июня 2024 года (C-DEC 232/5) и 26 марта 2025 года (C-DEC 234/11), связанные с инцидентами с GNSS RFI на Корейском полуострове, исходившими с территории КНДР, эти инциденты продолжали повторяться в течение указанного периода и происходят со 2 октября 2024 года, ставя под угрозу безопасность полетов международной гражданской авиации в районе полетной информации (РПИ) "Инчхон".

2.7 Совет также с сожалением отметил, что несмотря на то, что 5 июня 2025 года истек тридцатидневный срок, КНДР еще не ответила на вышеупомянутое письмо Президента Совета или в более общем плане – на любой другой аспект этого вопроса.

2.8 В этой связи, учитывая серьезный и постоянный риск, создаваемый для международной гражданской авиации в результате этих повторяющихся инцидентов с GNSS RFI, исходящих с территории КНДР, и признавая, что КНДР еще не ответила на неоднократные просьбы и решения Совета и не выполнила свои обязательства по Чикагской конвенции и Приложениям к ней, Совет постановил представить доклад об этом как о нарушении Чикагской конвенции 42-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) Чикагской конвенции.

3. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА НАРУШЕНИЯ КНДР ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ

3.1 Доказательства нарушения КНДР Чикагской конвенции были представлены Совету Республикой Корея в документе C-WP/15690 и воспроизведены в **добавлении А** к настоящему рабочему документу.

4. **СТАТЬЯ 54 К) КОНВЕНЦИИ**

4.1 Согласно статье 54 к) Конвенции Совет "докладывает Ассамблее о любом нарушении настоящей Конвенции, когда Договаривающееся государство не приняло надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления его о нарушении".

4.2 Конвенция не определяет слово "нарушение", которое используется в статье 54, однако ранее толковалось, что любое действие, которое можно рассматривать как нарушение, несоблюдение, неисполнение или попрание Конвенции, потенциально является основанием для действия Совета в соответствии со статьей 54 к). Совет ранее определял, что имели место нарушение, несоблюдение, неисполнение или попрание принципов или правил Конвенции. В этой связи Совет в 1999 году согласился с тем, что в продолжение прошлой практики он может пожелать рассмотреть возможность принятия мер, указанных в статье 54 к), только в тех случаях, когда речь идет о важных соображениях (158-я сессия).

4.3 Принимая решение в соответствии со статьей 54 к), Совет должен далее следовать надлежащей процедуре и элементарным принципам правосудия. Это означает, что как минимум соответствующим государствам должна быть предоставлена адекватная возможность быть заслушанными Советом в соответствии со статьей 53 Конвенции и правилом 31 *Правил процедуры Совета* (Дос 7559/11). Заинтересованные государства также должны быть уведомлены о нарушении и им должен быть предоставлен разумный срок для принятия соответствующих мер.

4.4 В соответствии с вышеизложенным и учитывая, что КНДР не предприняла надлежащих мер в разумный срок после уведомления о нарушении, несмотря на решительное осуждение Советом повторяющихся инцидентов с GNSS RFI, исходящих с территории КНДР, и неоднократные призывы к КНДР выполнять решения Совета и соблюдать обязательства КНДР по Конвенции, Совет 13 июня 2025 года постановил, что действия КНДР, изложенные в п. 1.3 выше, квалифицируются как нарушение Чикагской конвенции и подлежат представлению Ассамблее в соответствии со статьей 54 к) Конвенции.

5. **ВЫВОДЫ И РЕШЕНИЯ АССАМБЛЕИ**

5.1 Совет предлагает Ассамблее осудить нарушение КНДР Конвенции, как указано в настоящем документе.

5.2 В связи с этим Ассамблее предлагается рассмотреть вопрос о принятии проекта резолюции, представленного в **добавлении В** к настоящему документу

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ А

ВЫДЕРЖКА ИЗ ДОКУМЕНТА C-WP/15690, ПРЕДСТАВЛЕННОГО РЕСПУБЛИКОЙ КОРЕЯ

[...]

2. НЕПРЕРЫВНЫЕ GNSS RFI В ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНАХ

2.1 В период с 4 по 13 марта 2011 года GNSS RFI, источником которых являлись сигналы, передаваемые с территории КНДР, оказывали воздействие на работу приемников GNSS 106 воздушных судов, эксплуатируемых 18 авиакомпаниями из шести государств. Одно из этих воздушных судов не смогло выполнить заход на посадку в связи с получением предупреждения о близости земли.

2.2 В период с 28 апреля по 13 мая 2012 года произошел еще ряд инцидентов, связанных с GNSS RFI, источником которых являлась КНДР и которые затронули работу приемников GNSS 1016 воздушных судов из 16 государств. В частности, четыре воздушных судна не смогли выполнить заход на посадку в связи с получением предупреждений о близости земли.

2.3 В период с 31 марта по 5 апреля 2016 года произошел очередной инцидент, связанный с GNSS RFI, источником которых являлась КНДР. В органы управления воздушным движением в РПИ Инчхон поступили донесения о нестабильности сигналов GNSS от экипажей в общей сложности 1007 воздушных судов, эксплуатируемых 40 авиакомпаниями из 14 государств.

2.4 В период с 6 марта по 2 июня 2024 года (6 марта–16 марта, 2 апреля, 7 апреля и 29 мая–2 июня) произошел еще ряд инцидентов, связанных с GNSS RFI, источником которых являлась КНДР. В органы управления воздушным движением в РПИ Инчхон поступили донесения о нестабильности сигналов GNSS от экипажей в общей сложности 530 воздушных судов, эксплуатируемых 49 авиакомпаниями из более чем 20 государств.

2.5 Спустя четыре месяца произошел самый длительный и самый крупный инцидент, связанный с GNSS RFI, источником которых являлась КНДР (со 2 октября 2024 года по 14 февраля 2025 года и, как ожидается, этот инцидент продлится еще некоторое время). В органы управления воздушным движением в РПИ Инчхон поступили донесения о нестабильности сигналов GNSS от экипажей в общей сложности 4402 воздушных судов, эксплуатируемых 100 авиакомпаниями из более чем 20 государств.

2.6 Инциденты, связанные с GNSS RFI, которые произошли в 2011, 2012, 2016, 2024 и 2025 годах, имеют трансграничный характер в том смысле, что сигналы, создающие GNSS RFI, передавались из неустановленного места на территории КНДР и оказывали воздействие на безопасность полетов гражданских воздушных судов над северными и северо-западными районами Республики Корея (РК).

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ИЗМЕРЕНИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ С ЦЕЛЬЮ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ИСТОЧНИКА GNSS RFI В 2024 И 2025 ГОДАХ (СО 2 ОКТЯБРЯ 2024 ГОДА ПО 14 ФЕВРАЛЯ 2025 ГОДА)

3.1 Места проведения измерений: все приграничные районы с востока на запад, включая девять районов (Йонпхон, Канхва, Инчхон, Паджу, Йончхон, Чхольвон, Янгу, Хвачхон и Косон).

3.2 Радиочастоты: GPS L1 (1575,42 МГц), GPS L2 (1227,60 МГц) [соответствуют частотам передачи спутников GPS].

3.3 Системы измерения: стационарная система контроля помех для работы GNSS.

3.4 Используемый метод измерения: триангуляция, которая обычно используется для определения местоположения источника помех.

3.5 Результаты измерений: пять мест (Йонгон, Хэджу, Кэпун, Чанпун и Пхёнган в КНДР) были определены и подтверждены в качестве мест, откуда передавались сигналы, создающие GNSS RFI.

3.6 Мощность этих сигналов варьировалась примерно от -133 дБм до -78 дБм (4 дБ – 59 дБ по сравнению с уровнем шумового сигнала в местах проведения измерений) в зависимости от районов проведения измерений (мощность сигнала GNSS составляет от -160 дБм до -130 дБм).

3.7 Орган, проводивший измерения: Министерство науки и ИКТ (MSIT) – государственный орган, уполномоченный контролировать распределение радиочастот в РК и управлять ими.

3.8 Зоны обнаружения помех: островная часть Западного Инчхона, провинция Кенги (включая Сеул и район Инчхона), северная часть провинции Чхунчхон и центральная часть провинции Канвон. Помехами были затронуты 4402 воздушных судна, 800 морских судов и пять базовых станций системы подвижной связи.

[...]

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция A42/xx. Нарушение Корейской Народно-Демократической Республикой Конвенции о международной гражданской авиации.

Ассамблея,

рассмотрев пункт, касающийся повторяющихся радиочастотных помех для работы глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS) на Корейском полуострове, исходящих с территории Корейской Народно-Демократической Республики;

учитывая, что безопасность полетов международной гражданской авиации остается главной целью и задачей *Конвенции о международной гражданской авиации*, а также Международной организации гражданской авиации;

ссылаясь на добавление С к резолюции 41-8 Ассамблеи об обеспечении устойчивости работы систем CNS/ATM ИКАО и предоставляемого ими обслуживания, в которой отмечено, что GNSS должна быть защищена от вредных помех, и содержится настоятельный призыв к государствам воздерживаться от любых форм создания активных преднамеренных помех или использования имитационных радиопомех, затрагивающих гражданскую авиацию;

учитывая первостепенное значение обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации согласно принципам и правилам *Конвенции о международной гражданской авиации* и Приложений к ней;

отмечая, что Совет ИКАО 26 марта 2025 года напомнил о своих предыдущих решениях и подтвердил свою серьезную озабоченность по поводу пагубного воздействия GNSS RFI на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации, и что создание таких помех противоречит принципам, закрепленным в *Конвенции о международной гражданской авиации*;

принимая к сведению, что Совет ИКАО 13 июня 2025 года вновь выразил свою серьезную обеспокоенность тем, что, несмотря на его предыдущие решения от 18 июня 2012 года, 31 мая 2016 года, 14 июня 2024 года и 26 марта 2025 года, касающиеся инцидентов с GNSS RFI на Корейском полуострове, исходящих с территории Корейской Народно-Демократической Республики, эти инциденты продолжали повторяться в течение указанного периода и происходят со 2 октября 2024 года, ставя под угрозу безопасность полетов международной гражданской авиации в районе полетной информации (РПИ) "Инчхон";

отмечая, что Корейская Народно-Демократическая Республика была уведомлена о том, что повторяющиеся инциденты, связанные с GNSS RFI, противоречат принципам, закрепленным в *Конвенции о международной гражданской авиации*, однако она не отвечает на неоднократные решения и просьбы Совета о выполнении его решений и обязательств Корейской Народно-Демократической Республики по *Конвенции о международной гражданской авиации*;

учитывая, что Совет ИКАО постановил вынести этот вопрос на рассмотрение 42-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 k) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. *одобряет* решение Совета ИКАО о том, что создание GNSS RFI на Корейском полуострове, исходящих с территории Корейской Народно-Демократической Республики, и их пагубное воздействие на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации противоречат принципам, закрепленным в *Конвенции о международной гражданской авиации*, и представляют собой нарушение этой Конвенции;
2. *выражает сожаление в связи с* тем, что, игнорируя озабоченность, неоднократно выраженную Советом ИКАО, Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает осуществлять действия, приводящие к повторным инцидентам с GNSS RFI на Корейском полуострове;
3. *осуждает* Корейскую Народно-Демократическую Республику за исходящие с ее территории повторяющиеся GNSS RFI, которые ставят под угрозу безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации;
4. *настоятельно призывает* Корейскую Народно-Демократическую Республику строго соблюдать свои обязательства по *Конвенции о международной гражданской авиации* в целях недопущения продолжения такой деятельности по созданию GNSS RFI;
5. *просит* Совет продолжать заниматься этим вопросом и докладывать Ассамблее по мере необходимости;
6. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на данную резолюцию.

— КОНЕЦ —