



大会 — 第 42 届会议
行政委员会和执行委员会

议程项目 10：拖欠的会费
议程项目 32：拖欠的会费

拖欠会费问题的财务方面

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件提供了截至 2025 年 3 月 31 日拖欠会费情况，并列明了被视为表决权中止的成员国。

本工作文件辅有下列附录：

- 附录 A 列出了截至 2024 年 12 月 31 日拖欠会费的国家名单；
- 附录 B 列出了截至 2024 年 12 月 31 日已签订协议将清偿其未缴摊款的国家；和
- 附录 C 列出了截至 2025 年 3 月 31 日被视为表决权中止的国家名单。

行动：根据大会第 A39-31 号决议，请大会注意收缴长期拖欠会费方面取得的进展。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标、高优先能动因素和辅助能动因素。
财务影响：	延误收讫会费将影响及时交付国际民航组织工作方案所需的现金流。
参考文件：	A41-WP/30 号文件 Doc 10184 号文件：《大会有效决议》（截至 2022 年 10 月 7 日） Doc 7515 号文件：《国际民航组织财务条例》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》

1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》（1944 年，芝加哥）第六十二条规定：任何成员国如在合理期限内，不向本组织履行其财务上的义务时，大会可以中止其在大会和理事会的表决权。

1.2 大会 A39-31 号决议包含的决议条款，除其他事项外，要求各成员国认识到各国支付当年到期会费的必要性，阐述了各成员国为清偿长期拖欠会费做出安排的条件和期限，同时还提到将适用《公约》第六十二条有关中止表决权的規定。大会 A39-31 号决议还指示理事会进一步强化现行政策，请拖欠会费国家按照大会决议的规定提出清偿提案。

2. 截至 2024 年 12 月 31 日拖欠会费的情况

2.1 截至 2024 年 12 月 31 日，拖欠的会费总额增加了 1 460 万加元，从 2023 年的 1 430 万加元增至 2024 年的 2 890 万加元¹。截至 2024 年 12 月 31 日的应收摊款包括与 2024 年摊款有关的 1 730 万加元和反映 2023 年及之前年份拖欠款的 1 160 万加元。截至 2024 年 12 月 31 日，拖欠会费的成员国按以下四组列出：

A 组 —（8 个国家）：根据大会 A39-31 号决议决议条款第 3 条和第 4 条，已经与理事会缔结协议，用若干年时间清偿其欠款的国家。根据其协议，A 组各国须支付当年摊款以及商定的年度分期付款，以清偿以往各年长期拖欠的摊款。附录 B 显示了截至 2024 年 12 月 31 日 A 组国家以往各年未缴的摊款和分期付款的情况；

B 组 —（9 个国家）：拖欠会费相当于之前三年或三年以上的摊款，但尚未与理事会缔结协议清偿其欠款的国家；

C 组 —（13 个国家）：拖欠会费超过一年但不满之前三年的国家；和

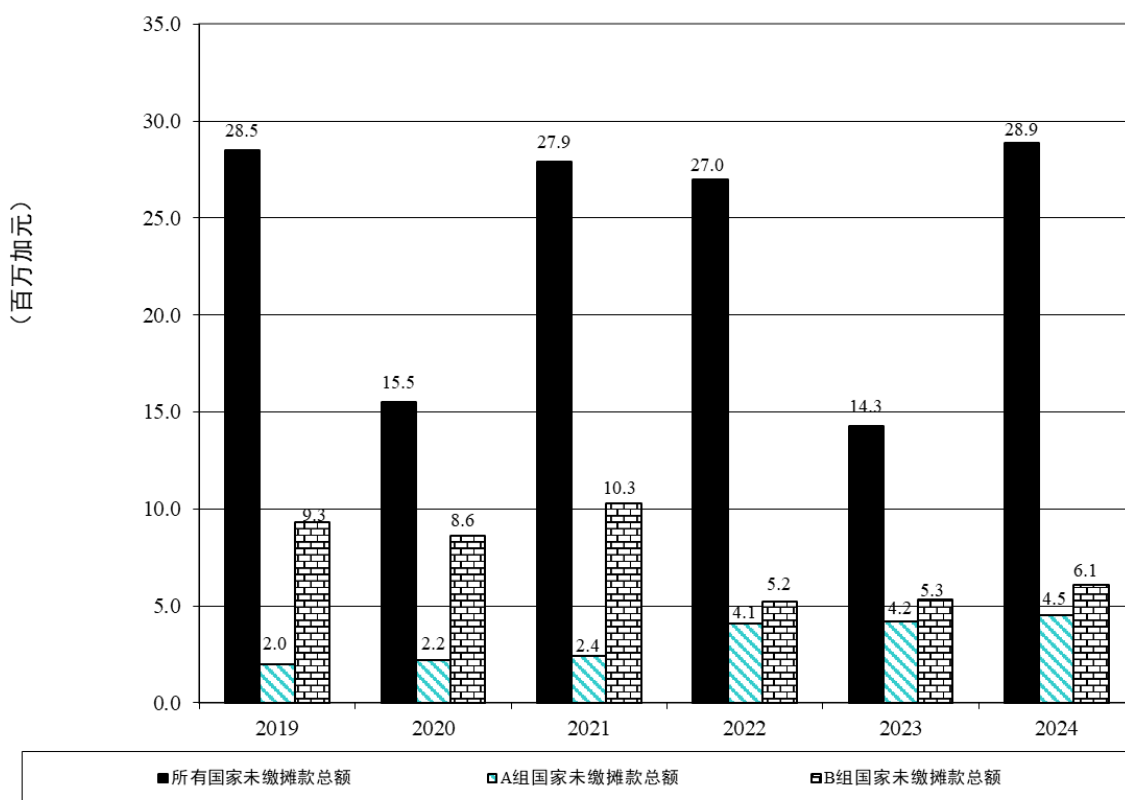
D 组 —（21 个国家）：拖欠一年（2024 年）会费的国家。

2.2 下图 1 显示了过去六年（2019 年至 2024 年）截至 12 月 31 日未缴摊款总额的比较情况。该图还单独显示了 A 组和 B 组的欠款情况。

¹ 与 2024 年应缴摊款有关的 530 万加元已于 2025 年 1 月结清。

图 1

截至 12 月 31 日各成员国的应付摊款



2.3 成员国拖延缴纳当年会费摊款和欠款继续是一个令人关切的事项。及时收缴摊款对于确保本组织有效运作至关重要。

3. 处理拖欠会费的措施

3.1 按照《财务条例》第 6.4 和 6.5 条以及大会 A39-31 号决议决议条款第 2 条，本组织对收取摊款的情况进行追踪。除了向成员国每月提供电子账目报表以外，秘书处 在 5 月份、8 月份和 11 月份发出国家级信件，分别反映 4 月份（完成外部审计之后）、7 月份和 10 月份的情况，并在 11 月份的信中通知下一年的摊款。每月都在国际民航组织加密网站上公布仅限成员国访问的会费状况。此外，各地区办事处正在与各自国家的联系人直接进行沟通并倡导及时缴款。

3.2 《财务条例》写明，自相关的财政年度第一天起，或者在收到秘书长有关摊款通知之日起三十天之内，以晚者为准，必须付清会费和周转金预付款。自下一财政年度的 1 月 1 日，任何未缴的此类会费余额、根据清偿欠款协议的付款和周转基金预付款，均被视为拖欠一年。大会第 A39-31 号决议提及《公约》第六十二条有关中止表决权的运用。

3.3 在大会的表决权：按照大会 A39-31 号决议决议条款第 6 条，那些没有对本组织清偿其等于前三年或三年以上摊款的财务义务，并且未缔结协议或不执行协议条款的国家，将被中止其在大会的表决权。附录 C 列出了截至 2025 年 3 月 31 日，属于《公约》第六十二条关于中止表决权规定范围的 14 个成员国的拖欠情况。该条款进一步规定，在清偿了到期未缴数额或与理事会达成在一段时期内清偿欠款的协议并遵守协议条款，包括支付周转基金预付款的未付金额，并部分结清其欠款，金额为欠款总额的 5%后，将立即取消中止其表决权。

3.4 A39-31 号大会决议决议条款第 4 条规定了达成偿还欠款协议的先决条件。在大会第 41 届会议期间，就偿还欠款缔结了三项新的协议。在总共八项协议中，两个国家遵守了协议条款，六个国家未按协议要求支付会费。

3.5 在理事会的表决权：根据 A39-31 号大会决议决议条款第 7 条，对于拖欠年度分摊会费或其部分超过 18 个月的理事国，将中止其在理事会的表决权。此外，该条款规定，在清偿了到期未缴数额后，将立即取消中止其在理事会的表决权。

3.6 关于中止表决权的补充措施：根据第 A39-31 号大会决议决议条款第 10 条，增加了补充措施，以鼓励那些根据《公约》第六十二条被中止表决权的成员国缴纳其到期应缴会费。这些措施将继续由秘书长实施，并由理事会予以监测。

3.7 参选理事会：根据 A39-31 号大会决议决议条款第 11 条，只有那些除了当年摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构。

3.8 秘书处通过密切监测未付摊款的情况，执行了上述所有条款的规定。

4. 结论

4.1 及时收缴分摊会费仍然是保持国际民航组织运作的优先事项。因此，建议保留大会第 39-31 号决议中的现行措施。敦促 B 组国家按照大会第 A39-31 号决议决议条款第 4 条的规定，签订分期偿还欠款的协议。

附录 A

1990—2024 财政年度拖欠会费的情况
截至 2024 年 12 月 31 日
(以加元为单位)

成员国	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018-1990	年份 (2018-1990)	欠款 合计	周转 基金	拖欠 金额 合计
A组											
安提瓜和巴布达	72 446	71 722		66 572	63 719	66 637	1 330 937	(2018-1991)	1 599 587		1 672 033
吉布提	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	946 997	(2015-1994)	1 285 769		1 358 215
格林纳达							175 845	(2016-2014)	175 845		175 845
几内亚	72 446	66 729					40 149	(1997)	106 877		179 323
海地	72 446			66 572	63 719	66 637	159 948	(2018-2016)	356 876		429 322
利比里亚	72 446	71 722					59 333	(2003-1996)	131 056		203 502
塞拉利昂	72 446	52 501					40 052	(2003-2002)	92 553		164 999
南苏丹				66 572	63 719	66 637	78 890	(2018-2017)	275 818		275 818
A组合计	434 675	334 397	70 123	266 289	254 875	266 546	2 832 151		4 024 381	-	4 459 056
B组											
阿富汗	72 446	71 722	70 123	66 572	49 323		-		257 741		330 187
多米尼克	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	44 424	-		316 560	1 459	390 465
厄瓜多尔	72 446	71 722	45 699				-		117 421		189 867
冈比亚	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	64 838	-		336 974		409 420
黎巴嫩	72 446	71 722	70 123	66 572			-		208 417		280 863
马拉维	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	840 747	(2018-2003)	1 179 520		1 251 966
帕劳	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	602 690	(2018-2008)	941 463		1 013 909
圣多美和普林西比	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	1 043 262	(2018-1993)	1 382 034		1 454 480
阿拉伯叙利亚共和国	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	371 837	(2018-2013)	710 609		783 055
B组合计	652 013	645 502	606 679	532 578	431 636	375 808	2 858 536		5 450 739	1 459	6 104 211
C组											
布隆迪	72 446	71 722	2 903						74 625		147 071
刚果民主共和国	72 446	62 261							62 261		134 707
洪都拉斯	72 446	337							337		72 783
伊朗伊斯兰共和国	386 375	382 519	226 000						608 518		994 894
基里巴斯	72 446	4 419							4 419		76 865
密克罗尼西亚联邦	72 446	71 722							71 722		144 168
蒙古	72 446	71 722							71 722		144 168
莫桑比克	72 446	71 722							71 722		144 168
巴布亚新几内亚	72 446	71 722	37 029						108 751		181 197
东帝汶	72 446	71 722	4 875						76 598		149 044
土克曼斯坦	72 446	71 722							71 722		144 168
图瓦卢	72 446	24 141							24 141		96 587
也门	72 446	71 722	39 542						111 264		183 710
C组合计	1 255 726	1 047 457	310 348	-	-	-	-		1 357 806	-	2 613 532
D组											
巴巴多斯	72 446										72 446
玻利维亚	72 336										72 336
哥伦比亚	1 273										1 273
古巴	422										422
厄立特里亚	40 781										40 781
斯威士兰	42 107										42 107
伊拉克	108 668										108 668
科威特	217 335										217 335
莱索托	72 446										72 446
墨西哥	956 982										956 982
瑙鲁	679										679
巴基斯坦	467										467
秘鲁	1 607										1 607
圣文森特和格林纳丁斯	28 252										28 252
塞舌尔	202										202
所罗门群岛	72 446										72 446
苏丹	72 446										72 446
塔吉克斯坦	3 947										3 947
美国	13 100 545										13 100 545
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	144 889										144 889
赞比亚	19 963										19 963
D组合计	15 030 238	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15 030 238
前南斯拉夫社会主义联邦共和国							736 692		736 692		736 692
总计	17 372 652	2 027 355	987 150	798 868	686 511	642 354	6 427 379	-	11 569 617	1 459	28 943 728

附录 B

截至 2024 年 12 月 31 日根据清偿欠款协议
应付以前年份的会费和分期付款
(以加元为单位)

缔约国	协议 年份	协议 期限 (年)	2024年应付款		2023年应付款		2022年应付款		当前过期 未付款 合计	以往年份 未付款 合计	2025年和 今后年份 应付款	应付款合计
			摊款	分期付款	摊款	分期付款	摊款	分期付款				
安提瓜和巴布达	2022	10	72 446	152 785	71 722	152 785			449 738		1 222 294	1 672 032
吉布提	2016	10	72 446	118 375	71 722	118 375	70 123	118 375	569 416	552 051	236 748	1 358 215
格林纳达	2017	10									175 845	175 845
几内亚	2006	20	72 446	13 454	66 729				152 629		26 695	179 324
海地	2022	10	72 446	39 653					112 099		317 223	429 322
利比里亚	2006	20	72 446	18 432	71 722	4 254			166 854		36 648	203 502
塞拉利昂	2006	20	72 446		52 501				124 947		40 052	164 999
南苏丹	2022	5									275 817	275 817
合计			434 676	342 699	334 396	275 414	70 123	118 375	1 575 683	552 051	2 331 322	4 459 056

注：每年应付款的数额包括本年度的摊款加上一笔商定的分期付款。

自向大会第41届会议报告以来已清偿或到期的旧协议。

成员国	协议 年份	协议 期限 (年)	协议状态
安哥拉	2019	10	2022年全额支付

附录 C

截至 2025 年 3 月 31 日被视为表决权中止的成员国欠款情况
(以加元 and 美元为单位)

		欠款										还款	
组	国家	加元				加元合计	美元				美元合计	加元	美元
		2024	2023	2022	超过3年		2024	2023	2022	超过3年		需还款额*	需还款额*
A	安提瓜和巴布达	40,781	41,152		480,044	561,977	21,959	21,200		726,644	769,803	177,941	188,487
	吉布提	40,781	41,152	39,170	330,033	451,136	21,959	21,200	21,465	564,419	629,043	396,092	503,035
	几内亚	40,781				40,781	21,959			24,137	46,096	40,781	27,584
	海地	40,781			197,805	238,586	21,959			110,313	132,272	62,759	34,216
	利比里亚	40,781	3,902			44,683	21,959			38,197	60,156	44,683	34,741
	塞拉利昂	40,781				40,781	8,387			27,775	36,163	40,781	8,387
B	阿富汗	40,781	41,152	39,170	72,340	193,443	21,959	21,200	21,465	30,205	94,829	72,341	30,206
	多米尼克	40,781	41,152	39,170	97,347	218,450	21,959	21,200	21,465	54,665	119,289	97,348	54,666
	冈比亚	40,781	41,152	39,170	109,851	230,954	21,959	21,200	21,465	59,139	123,763	109,852	59,140
	黎巴嫩	40,781	41,152	39,170	36,472	157,575	21,959	21,200	21,465	20,874	85,498	36,473	20,875
	马拉维	40,781	41,152	39,170	505,310	626,413	21,959	21,200	21,465	319,185	383,809	505,311	319,186
	帕劳	40,781	41,152	39,170	482,522	603,625	21,959	21,200	21,465	219,900	284,524	482,523	219,901
	圣多美和普林西比	40,781	41,152	39,170	505,310	626,413	21,959	21,200	21,465	509,625	574,249	505,311	509,626
	阿拉伯叙利亚共和国	40,781	41,152	39,170	317,336	438,439	21,959	21,200	21,465	174,361	238,985	317,337	174,362
未付金额合计		570,934	415,422	352,530	3,134,369	4,473,255	293,854	212,000	193,185	2,879,439	3,578,478	2,889,533	2,184,412

A组：已与理事会签订在若干年内清偿其欠款的协议，但未遵守协议条款的国家。
B组：拖欠会费满三年或三年以上、尚未与理事会签订清偿其欠款协议的国家。

*恢复表决权所需的两种货币最低还款额。