



大会 — 第 42 届会议
行政委员会和执行委员会

议程项目 10：拖欠的会费
议程项目 32：拖欠的会费

拖欠会费问题的财务方面

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件提供了截至 2025 年 9 月 18 日拖欠会费情况，并列明了被视为表决权中止的成员国。

本工作文件辅有下列附录：

- 附录 A 列出了截至 2025 年 9 月 18 日更新的 1990 至 2024 年拖欠会费状况国家名单；
- 附录 B 列出了截至 2025 年 9 月 18 日更新的签订协议将清偿其未缴摊款国家名单；和
- 附录 C 列出了截至 2025 年 9 月 18 日被视为表决权中止的国家名单。

行动：根据大会第 A39-31 号决议，请大会注意收缴长期拖欠会费方面取得的进展。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标、高优先能动因素和辅助能动因素。
财务影响：	延误收讫会费将影响及时交付国际民航组织工作方案所需的现金流。
参考文件：	A41-WP/30 号文件 Doc 10184 号文件：《大会有效决议》（截至 2022 年 10 月 7 日） Doc 7515 号文件：《国际民航组织财务条例》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》

1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》（1944 年，芝加哥）第六十二条规定：任何成员国如在合理期限内，不向本组织履行其财务上的义务时，大会可以中止其在大会和理事会的表决权。

1.2 大会 A39-31 号决议包含的决议条款，除其他事项外，要求各成员国认识到各国支付当年到期会费的必要性，阐述了各成员国为清偿长期拖欠会费做出安排的条件和期限，同时还提到将适用《公约》第六十二条有关中止表决权的規定。大会 A39-31 号决议还指示理事会进一步强化现行政策，请拖欠会费国家按照大会决议的规定提出清偿提案。

2. 拖欠会费的情况

2.1 截至 2025 年 9 月 18 日更新的 1990 至 2024 年拖欠会费总额见附录 A。截至 2025 年 9 月 18 日拖欠会费的成员国按以下四组列出：

A 组：根据大会 A39-31 号决议决议条款第 3 条和第 4 条，已经与理事会缔结协议，用若干年时间清偿其欠款的国家。根据其协议，A 组各国须支付当年摊款以及商定的年度分期付款，以清偿以往各年长期拖欠的摊款。附录 B 显示了截至 2025 年 9 月 18 日 A 组国家以往各年未缴的摊款和分期付款的情况；

B 组：拖欠会费相当于之前三年或三年以上的摊款，但尚未与理事会缔结协议清偿其欠款的国家；

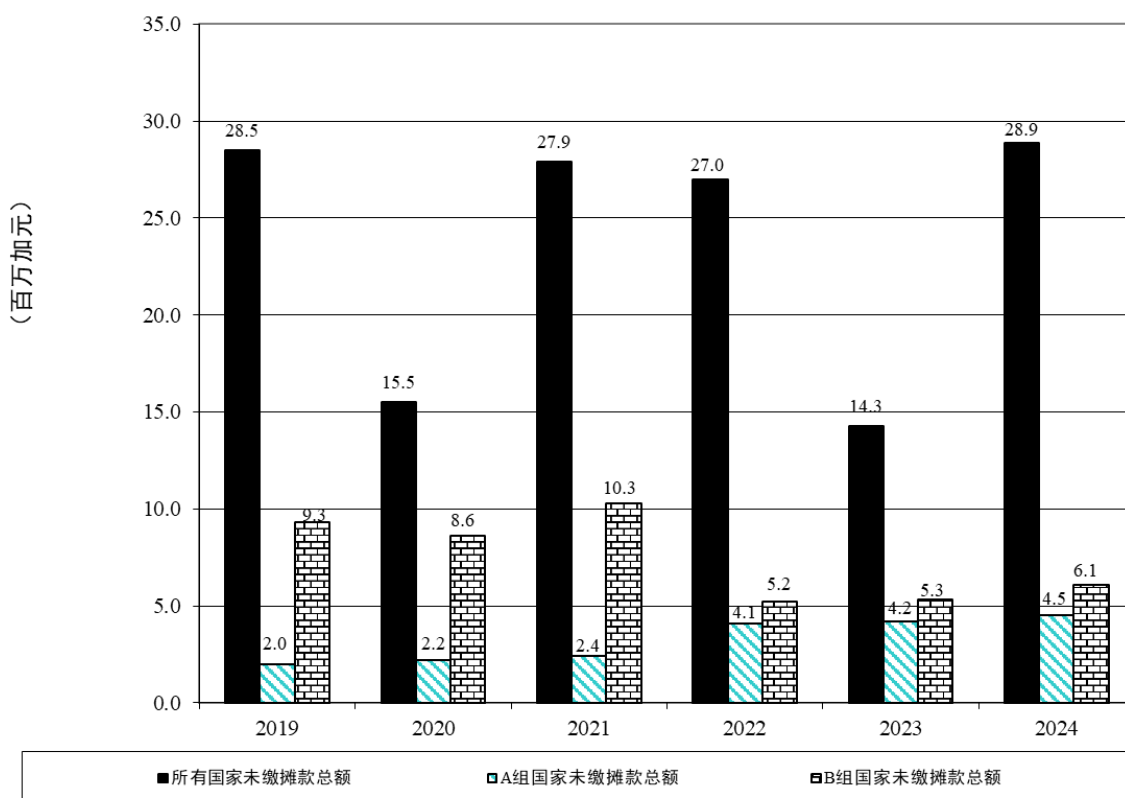
C 组：拖欠会费超过一年但不满之前三年的国家；和

D 组：拖欠一年（2024 年）会费的国家。

2.2 下图 1 显示了过去六年（2019 年至 2024 年）截至 12 月 31 日未缴摊款总额的比较情况。该图还单独显示了 A 组和 B 组的欠款情况。

图 1

截至 12 月 31 日各成员国的应付摊款



2.3 成员国拖延缴纳当年会费摊款和欠款继续是一个令人关切的事项。及时收缴摊款对于确保本组织有效运作至关重要。

3. 处理拖欠会费的措施

3.1 按照《财务条例》第 6.4 和 6.5 条以及大会 A39-31 号决议决议条款第 2 条，本组织对收取摊款的情况进行追踪。除了向成员国每月提供电子账目报表以外，秘书处 在 5 月份、8 月份和 11 月份发出国家级信件，分别反映 4 月份（完成外部审计之后）、7 月份和 10 月份的情况，并在 11 月份的信中通知下一年的摊款。每月都在国际民航组织加密网站上公布仅限成员国访问的会费状况。此外，各地区办事处正在与各自国家的联系人直接进行沟通并倡导及时缴款。

3.2 《财务条例》写明，自相关的财政年度第一天起，或者在收到秘书长有关摊款通知之日起三十天之内，以晚者为准，必须付清会费和周转金预付款。自下一财政年度的 1 月 1 日，任何未缴的此类会费余额、根据清偿欠款协议的付款和周转基金预付款，均被视为拖欠一年。大会第 A39-31 号决议提及《公约》第六十二条有关中止表决权的运用。

3.3 在大会的表决权：按照大会 A39-31 号决议决议条款第 6 条，那些没有对本组织清偿其等于前三年或三年以上摊款的财务义务，并且未缔结协议或不执行协议条款的国家，将被中止其在大会的表决权。附录 C 列出了截至 2025 年 9 月 18 日，属于《公约》第六十二条关于中止表决权规定范围的成员国的拖欠情况。该条款进一步规定，在清偿了到期未缴数额或与理事会达成在一段时期内清偿欠款的协议并遵守协议条款，包括支付周转基金预付款的未付金额，并部分结清其欠款，金额为欠款总额的 5%后，将立即取消中止其表决权。

3.4 A39-31 号大会决议决议条款第 4 条规定了达成偿还欠款协议的先决条件。在大会第 41 届会议期间，就偿还欠款缔结了三项新的协议。一个国家已全额结清其欠款和当年会费，从而终止了协议，使协议总数从八个减少到七个。附录 C 列出了未按协议要求付款从而丧失表决权的成员国。

3.5 在理事会的表决权：根据 A39-31 号大会决议决议条款第 7 条，对于拖欠年度分摊会费或其部分超过 18 个月的理事国，将中止其在理事会的表决权。此外，该条款规定，在清偿了到期未缴数额后，将立即取消中止其在理事会的表决权。

3.6 关于中止表决权的补充措施：根据第 A39-31 号大会决议决议条款第 10 条，增加了补充措施，以鼓励那些根据《公约》第六十二条被中止表决权的成员国缴纳其到期应缴会费。这些措施将继续由秘书长实施，并由理事会予以监测。

3.7 参选理事会：根据 A39-31 号大会决议决议条款第 11 条，只有那些除了当年摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构。

3.8 秘书处通过密切监测未付摊款的情况，执行了上述所有条款的规定。

4. 结论

4.1 及时收缴分摊会费仍然是保持国际民航组织运作的优先事项。因此，建议保留大会第 39-31 号决议中的现行措施。敦促 B 组国家按照大会第 A39-31 号决议决议条款第 4 条的规定，签订分期偿还欠款的协议。

附录 A

1990—2024 财政年度拖欠会费的情况
截至 2025 年 9 月 18 日
(以加元为单位)

成员国	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018-1990	年份 (2018-1990)	欠款 合计	周转 基金	拖欠 金额 合计
A组											
安提瓜和巴布达	72 446	71 722		66 572	63 719	66 637	1 330 937	(2018-1991)	1 599 587		1 672 033
吉布提	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	946 997	(2015-1994)	1 285 769		1 358 215
格林纳达							117 230	(2016-2014)	117 230		117 230
几内亚	72 446						34 807	(1997)	34 807		107 253
海地	72 446			66 572	63 719	66 637	159 948	(2018-2016)	356 876		429 321
利比里亚	72 446	3 902					55 080	(2003-1996)	58 982		131 428
塞拉利昂							40 052	(2003-2002)	40 052		40 052
A组合计	362 229	147 347	70 123	199 717	191 156	199 910	2 685 051		3 493 303	-	3 855 532
B组											
阿富汗	72 446	71 722	70 123	66 572	49 323		-		257 741		330 187
多米尼克	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	44 424	-		316 560	1 459	390 465
冈比亚	72 446	71 722	70 120	-	-	-	-		141 842		214 288
黎巴嫩	72 446	71 722	70 123	66 572			-		208 417		280 863
马拉维	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	768 648	(2018-2003)	1 107 421		1 179 866
帕劳	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	602 690	(2018-2008)	941 463		1 013 909
圣多美和普林西比	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	1 011 002	(2018-1993)	1 349 775		1 422 220
阿拉伯叙利亚共和国	72 446	71 722	70 123	66 572	63 719	66 637	371 837	(2018-2013)	710 609		783 055
B组合计	579 567	573 779	560 978	466 006	367 917	310 970	2 754 177		5 033 827	1 459	5 614 853
C组											
布隆迪	72 446	43 135							43 135		115 581
刚果民主共和国	72 446	62 261							62 261		134 707
伊朗伊斯兰共和国	386 375	15 011							15 011		401 386
基里巴斯	72 446	4 419							4 419		76 865
密克罗尼西亚联邦	72 446	39 685							39 685		112 131
蒙古	72 446	71 722							71 722		144 168
巴布亚新几内亚	72 446	71 722	37 029						108 751		181 197
也门	72 446	71 571							71 571		144 017
C组合计	893 497	379 527	37 029	-	-	-	-		416 556	-	1 310 053
D组											
古巴		422									422
厄立特里亚	40 781										40 781
科威特	119 605										119 605
莱索托	72 446										72 446
莫桑比克	72 446										72 446
瑙鲁	679										679
塔吉克斯坦	3 947										3 947
图瓦卢	54 047										54 047
委内瑞拉	144 889										144 889
赞比亚	943										943
D组合计	510 205	-	-	-	-	-	-	-	-	-	510 205
前南斯拉夫社会主义联邦共和国							736 692	(1992-1990)	736 692		736 692
总计	2 345 497	1 100 653	668 129	665 723	559 074	510 880	6 175 920	-	9 680 379	1 459	12 027 335

附录 B

截至 2025 年 9 月 18 日根据清偿欠款协议
应付以前年份的会费和分期付款
(以加元为单位)

(in Canadian dollars)

缔约国	协议 年份	协议 期限 (年)	2024年应付款		2023年应付款		2022年应付款		当前过期 未付款 合计	以往年份 未付款 合计	2025年和 今后年份 应付款	应付款合计
			摊款	分期付款	摊款	分期付款	摊款	分期付款				
安提瓜和巴布达	2022	10	72 446	152 785	71 722	152 785	70 123	118 375	449 738	552 051	1 222 294	1 672 033
吉布提	2016	10	72 446	118 375	71 722	118 375			569 416		236 748	1 358 215
格林纳达	2017	10									117 230	117 230
几内亚	2006	20	72 446	8 111					80 557		26 696	107 253
海地	2022	10	72 446	39 653					112 099		317 223	429 321
利比里亚	2006	20	72 446	18 432	3 902				94 780		36 648	131 428
塞拉利昂	2006	20									40 052	40 052
合计			362 230	337 356	147 346	271 160	70 123	118 375	1 306 590	552 051	1 996 891	3 855 532

注：每年应付款的数额包括本年度的摊款加上一笔商定的分期付款。

自向大会第41届会议报告以来已清偿或到期的旧协议。

成员国	协议年份	协议 期限 (年)	协议状态
安哥拉	2019	10	2022年全额支付
南苏丹	2022	5	2025年全额支付

附录 C

截至 2025 年 9 月 18 日被视为表决权中止的成员国欠款情况
(以加元和美元为单位)

		欠款										还款	
组别	国家	加元				加元合计	美元				美元合计	加元	美元
		2024	2023	2022	超过 3 年		2024	2023	2022	超过 3 年		还需还款*	还需还款*
A	安提瓜和巴布达	40,781	41,152		480,044	561,977	21,959	21,200		726,644	769,803	177,941	188,487
	吉布提	40,781	41,152	39,170	330,033	451,136	21,959	21,200	21,465	564,419	629,043	396,092	503,035
	几内亚	40,781				40,781	21,959			24,137	46,096	40,781	27,584
	海地	40,781			197,805	238,586	21,959			110,313	132,272	62,759	34,216
	利比里亚	40,781	3,902			44,683	21,959			38,197	60,156	44,683	34,741
B	阿富汗	40,781	41,152	39,170	72,340	193,443	21,959	21,200	21,465	30,205	94,829	72,341	30,206
	多米尼克	40,781	41,152	39,170	97,347	218,450	21,959	21,200	21,465	54,665	119,289	97,348	54,666
	黎巴嫩	40,781	41,152	39,170	36,472	157,575	21,959	21,200	21,465	20,874	85,498	36,473	20,875
	马拉维	40,781	41,152	39,170	505,310	626,413	21,959	21,200	21,465	319,185	383,809	505,311	319,186
	帕劳	40,781	41,152	39,170	482,522	603,625	21,959	21,200	21,465	219,900	284,524	482,523	219,901
	圣多美和普林西比	40,781	41,152	39,170	505,310	626,413	21,959	21,200	21,465	487,253	551,877	505,311	487,254
	阿拉伯叙利亚共和国	40,781	41,152	39,170	317,336	438,439	21,959	21,200	21,465	174,361	238,985	317,337	174,362
未付金额合计		489,372	374,270	313,360	3,024,518	4,201,520	263,508	190,800	171,720	2,770,153	3,396,181	2,738,900	2,094,513

A组：已与理事会签订在若干年内清偿其欠款的协议，但未遵守协议条款的国家。

B组：拖欠会费满三年或三年以上、尚未与理事会签订清偿其欠款协议的国家。

*恢复表决权所需的两种货币最低还款额。