



大会 — 第 42 届会议

技术委员会

议程项目 24: 航空安全和空中航行优先举措

第十四次空中航行会议（AN-CONF/14）的成果报告

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件概述了第十四次空中航行会议（AN-Conf/14）的成果以及国际民航组织随后采取的后续行动，包括会后进行的审查。本文件还审查了在国际民航组织大会前夕召开专业类会议的好处和挑战，以及在第十四次空中航行会议期间就国际民航组织大会技术委员会的作用提出的关切。鉴于这些考虑，本文件说明了本组织为提高效率和有效性所作的持续努力。这些努力包括审查目前的做法，探索替代办法，以促进及时开展包容性和实质性的全球技术讨论，确保与国际民航组织的战略优先事项和资源可用性保持一致，并提高大会的效率和有效性，同时保持其作为主权决策机构的效率和作用。

行动：请大会：

- a) 注意第十四次空中航行会议（AN-Conf/14）¹ 的成果；
- b) 敦促各国落实第十四次空中航行会议向其提出的建议；和
- c) 承认本组织在提高大会技术委员会的效率和有效性方面作出的持续努力。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保；航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行。
财务影响：	本文件中提及的活动将在 2026-2028 年业务计划指导下，根据 2026-2027-2028 年经常预算和预算外捐助的可用资源开展。财务方面的详细信息，见 A42WP/37-AD/4 号工作文件 — 《本组织 2026-2027-2028 年预算提案草案》。

¹ 《第十四次空中航行会议（AN-Conf/14）报告》（Doc 10209号文件）可在以下网址查阅：
<https://www.icao.int/Meetings/a42/Pages/documentation-reference-documents.aspx>

参考文件：	C-DEC 233/6 号决定 Doc 10209 号文件 — 《第十四次空中航行会议（AN-Conf/14）报告》和第 1 号补编 Doc 8143 号文件 — 《对专业类空中航行会议及其议事规则的指示》 Doc 10184 号文件 — 《大会有效决议》（截至 2022 年 10 月 7 日） A42-WP/37-AD/4 号工作文件 — 《本组织 2026-2027-2028 年预算提案草案》
-------	--

1. 引言

1.1 国际民航组织理事会在 2023 年 11 月 18 日第 230 届会议第二次会议上批准于 2024 年 8 月 26 日至 9 月 6 日以现场会议形式在加拿大蒙特利尔国际民航组织总部召开第十四次空中航行会议（AN-Conf/14）。AN-Conf/14 会议的筹备和举行遵照《对专业类空中航行会议及其议事规则的指示》（Doc 8143-AN/873/3 号文件）及已向各国和各国际组织传达（见 23/12 和 24/12 号国家级信件）的一套额外的指导原则。

1.2 会议的主题是“绩效改进推动可持续性”，目的是就绩效改进举措达成全球共识，使国际民航组织、成员国和行业能够在资源有限的情况下，应对航空业的全球环境挑战以及航空运营和技术的快速演变。会议以全体会议的形式召开，使专家们有机会共同审议相互关联的安全和空中航行议题。此外，2024 年 8 月 26 日举行了信息介绍会，以推动会议的召开，并支持就提交会议审议的主题进行重点讨论。

2. 讨论

2.1 AN-Conf/14 成果

2.1.1 AN-Conf/14 会议在一个委员会下讨论了四个议程项目。此次会议共有来自 110 个缔约国和 28 个国际组织的 871 名代表出席。总共提交了 205 份文件，包括 104 份工作文件和 98 份信息文件，有 3 份工作文件被撤回。会议通过了包含 104 项行动（45 项行动针对国家，59 项行动针对国际民航组织）的 22 项建议，见《第十四次空中航行会议（AN-Conf/14）报告》（Doc 10209 号文件）。建议涵盖了一系列广泛的主题，包括：

- a) 国际民航组织的方案式业务规划做法、空中航行系统的韧性、加强《全球航空安全计划（GASP）》和《全球空中航行计划（GANP）》的一致性，以及国际民航组织大会技术委员会的演变；
- b) 不断发展的航空器技术有助于实现长期理想目标（LTAG）、应对与新的和不断演变的航空技术和概念相关的安全风险、全球导航卫星系统射频干扰和应急规划、2026-2028 年版《全球航空安全计划》草案，以及遭遇紊流是一项全球运行安全风险；

- c) 空域优化、空域分类和责任下放、基于航迹的运行、空间运输运行、较高空域运行、逐步淘汰和/或优化老旧系统的使用、到 2034 年停止国际民航组织 2012 年飞行计划、《全球空中航行计划》第八版草案；和
- d) 联通航空器概念和空地联通战略的验证、标准化和实施，以及航空网络安全。

2.2 国际民航组织的后续行动

2.2.1 空中航行委员会（ANC）在 2024 年 10 月 10 日举行的第 227 届会议第六次会议上审查了 AN-Conf/14 会议的建议，并批准了针对理事会已授权采取行动的那些建议所建议采取的后续行动。理事会在 2024 年 11 月 4 日举行的第 233 届会议第六次会议上审查了 AN-Conf/14 会议的建议，并批准了建议采取的后续行动。这些建议和国际民航组织所采取行动的详细清单，见 [《第十四次空中航行会议报告》（Doc 10209 号文件）第 1 号补编](#)。

2.2.2 所有工作文件和信息文件，包括最初作为工作文件提交但后来重新归类为信息文件的文件，均已及时转发至相关专家组，以便其在推进其各自工作方案时进行审议。空中航行委员会正在积极监督这些审议的进展情况，并将提供必要的指导，以确保所提出的问题得到有效解决，并视情况以适当的优先级将问题纳入国际民航组织的技术工作方案。

2.2.3 各国和地区小组积极参与实施 AN-Conf/14 会议针对它们所提的建议，这对于实现预期的绩效改进举措至关重要。为了支持这一努力，国际民航组织通过各种论坛传达了会议的成果，包括通过 2024 年最后一个季度举行的地区规划和实施小组（PIRG）和地区航空安全组（RASG）会议。在 2025 年余下的两次地区规划和实施小组和地区航空安全组会议上，将继续进行传达。此外，实施支助和能力建设活动也正在开发，其中一些已在进行。

2.2.4 实施 AN-Conf/14 会议向国际民航组织提出的建议同样重要。但是，大家认识到，要落实这些建议，需要在现有工作方案和可用资源范围之外付出相当大的努力。鉴于这些限制，空中航行委员会对会议建议进行了优先次序排定，此举旨在帮助理事会确定哪些项目应纳入下一个三年期工作方案。需注意的是，空中航行委员会的优先事项并不意味着可纳入下一个三年期的预算中，因为最终决定将取决于对《本组织 2026-2027-2028 年拟议预算草案》的进一步审议。在本届大会核准的预算范围内，空中航行委员会将继续在管理本组织空中航行工作方案方面持续进行优先次序排定，涵盖国际民航组织各专家组正在开展的活动以及包括本届大会在内的各种来源的新任务。

2.2.5 国际民航组织还启动了对 AN-Conf/14 会议的会后审查，评估会议的规划、筹备和运作等各个方面。审查审议了所开展的大量活动，包括：a) 确定 AN-Conf/14 会议的必要性；b) 制定临时议程和指导原则；c) 编写秘书处工作文件；和 d) 会议的总体运作。1.1 中提到的额外指导原则被确定为 AN-Conf/14 会议取得成功的关键因素之一。这些原则为更精简的议程和讨论提供了一个结构井然的框架，确保了将重点放在关键问题上，并为所需的技术讨论留出了足够的时间。这些原则的部分内容已适用于本届大会的筹备工作中。国际民航组织将继续评估 AN-Conf/14 会议对本届大会的影响，特别是对技术委员会工作的影响，并将 AN-Conf/14 会议的积极方面用于未来活动的规划、筹备和组织之中。

2.3 继续努力提高大会技术委员会的效率和有效性

2.3.1 在大会前夕召开专业类会议（即第 2 类会议²）被设想为各国和行业专家尽早参与技术讨论并为国际民航组织的业务和预算规划出谋划策的机会。此外，这些会议旨在提高大会的效率，使技术委员会能够将讨论重点放在全球计划、新出现的问题和政策考虑上。AN-Conf/14 会议支持有必要继续进一步提高大会的效力和效率，这是国际民航组织大会此前提出的要求，也是理事会所追求的。然而，AN-Conf/14 会议也对大会的主权性以及各国享有平等机会为本组织技术工作的讨论做出贡献方面表达了关切。会议建议国际民航组织开展进一步工作，适当界定技术委员会的范围，同时指出需要在效率和各国就本组织技术工作方案中的具体问题提供指导的能力之间取得平衡（见建议 1.3/1 国际民航组织大会技术委员会的演变）。

2.3.2 国际民航组织考虑到在大会之前举行专业类会议的益处，以及在 AN-Conf/14 会议期间就技术委员会的作用提出的关切，已开始审查当前做法的总体影响，这项审查还审议了每三年举行一次专业类会议将对本组织造成的资源限制及其对本组织开展核心活动的的能力的影响，包括及时拟定附件和空中航行服务程序的修订、指导材料和提供实施支助。此外，审查将审议可促进及时开展包容性和实质性全球技术讨论的替代办法，确保与国际民航组织的战略优先事项和资源可用性保持一致，并提高大会的效率和有效性，同时保持其作为主权决策机构的作用。这项审查将在本届大会之后继续进行，目的是为大会第 43 届会议技术委员会筹备会议确定最有效的办法。

3. 结论

3.1 AN-Conf/14 会议为航空利害关系方提供了宝贵的全球平台，以应对关键的安全和空中航行挑战。有效落实会议的各项建议需要协调一致的努力、确定和提供充足的资源，以及国际民航组织和成员国的持续参与。此外，会议重申大会前夕开展有组织的筹备工作的重要性，同时对维护大会的主权性和确保所有成员国有平等机会为国际民航组织的技术讨论做出贡献提出了一些关切。对 AN-Conf/14 会议的会后审查将考虑到本届大会的成果，目的是为大会第 43 届会议技术委员会确定最有效的办法，并将其应用于未来活动的规划、筹备和组织之中。

— 完 —

² 专业会议、地区空中航行会议，以及会议：可形成一项向理事会提出建议的产出（报告、结论和/或建议）的正式会议