

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 24 повестки дня. Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

**ДОКЛАД ОБ ИТОГАХ
ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ КОНФЕРЕНЦИИ (AN-CONF/14)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится обзор итогов Четырнадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14) и последующих мер, принятых ИКАО, включая проведение обзора после Конференции. Помимо этого в нем рассматриваются преимущества и проблемы, связанные с созывом специализированных совещаний в преддверии сессий Ассамблеи ИКАО, и обеспокоенность, высказанная во время AN-Conf/14 относительно роли Технической комиссии Ассамблеи ИКАО. В свете этих соображений в документе описаны продолжающиеся усилия Организации по повышению своей эффективности и действенности. К этим усилиям относятся обзор применяемого в настоящее время подхода и анализ альтернатив, которые могли бы способствовать своевременным, инклюзивным и предметным глобальным техническим обсуждениям, обеспечивать согласование со стратегическими приоритетами ИКАО и наличием ресурсов и повышать эффективность и действенность Ассамблеи, сохраняя при этом ее роль как суверенного директивного органа.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению итоги Четырнадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14)¹;
- настоятельно призвать государства к выполнению адресованных им рекомендаций AN-Conf/14;
- признать продолжающиеся усилия Организации по повышению эффективности и действенности Технической комиссии Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Каждый полет безопасен и защищен" и "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2026–2027–2028 гг. и за счет внебюджетных взносов – согласно руководящим указаниям, содержащимся в бизнес-плане на 2026–2028 гг. Подробная информация о финансовых аспектах представлена в разделе A42-WP/37-AD/4 "Предлагаемый проект бюджета Организации на 2026–2027–2028 гг."

¹ С Докладом Четырнадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14) (Doc 10209) можно ознакомиться по адресу: <https://www.icao.int/Meetings/a42/Pages/documentation-reference-documents.aspx>

Справочный материал	C-DEC 233/6 Дос 10209 " <i>Доклад Четырнадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14)</i> " (в голубой обложке) и дополнение № 1 Дос 8143 " <i>Директивы специализированным аэронавигационным совещаниям и правила процедуры для их проведения</i> " Дос 10184 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 7 октября 2022 года)</i> " A42-WP/37-AD/4 "Предлагаемый проект бюджета Организации на 2026–2027–2028 гг."
---------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На втором заседании своей 230-й сессии 18 ноября 2023 года Совет ИКАО одобрил проведение в Штаб-квартире ИКАО в Монреале, Канада, Четырнадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14) в очном формате 26 августа – 6 сентября 2024 года. Подготовка и проведение AN-Conf/14 основывались на *Директивах специализированным аэронавигационным совещаниям и правилах процедуры для их проведения* (Дос 8143-AN/873/3) и дополнительных руководящих принципах, которые были доведены до сведения государств и международных организаций (см. письма государствам 23/12 и 24/12).

1.2 В рамках темы "Повышение эффективности, способствующее устойчивому развитию" цель Конференции заключалась в достижении глобального консенсуса в отношении инициатив по повышению эффективности, которые позволят ИКАО, государствам-членам и отрасли наилучшим образом решать глобальные экологические проблемы в области авиации и обеспечивать быстрое развитие авиационной деятельности и технологий в контексте ограниченных ресурсов. Конференция работала в качестве единого пленарного заседания, чтобы предоставить экспертам возможность совместно рассмотреть взаимосвязанные вопросы безопасности полетов и аэронавигации. Кроме того, 26 августа 2024 года были проведены информационные сессии для содействия работе Конференции и поддержки целенаправленного обсуждения тем, представленных на рассмотрение Конференции.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 ИТОГИ AN-CONF/14

2.1.1 AN-Conf/14 обсудила четыре пункта повестки дня в рамках одного комитета. В работе Конференции принял участие 871 делегат из 110 Договаривающихся государств и 28 международных организаций. Всего было представлено 205 документов, в том числе 104 рабочих документа и 98 информационных документов, а три рабочих документа были отозваны. Конференция приняла 22 рекомендации, включающие 104 действия (45 действий государств и 59 действий ИКАО), которые опубликованы в *Докладе Четырнадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14)* (Дос 10209). Рекомендации охватывают широкий круг вопросов, включая:

- а) программный подход ИКАО к бизнес-планированию, устойчивость аэронавигационной системы, более полное согласование Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) и эволюция Технической комиссии Ассамблеи ИКАО;

- b) развивающиеся авиационные технологии, способствующие достижению долгосрочной желательной цели (LTAG), управление рисками для безопасности полетов, связанными с новыми и развивающимися авиационными технологиями и концепциями, помехи для работы глобальной навигационной спутниковой системы и планирование действий в чрезвычайных ситуациях, проект издания ГПБП на 2026–2028 гг. и случаи турбулентности как глобальный эксплуатационный фактор риска для безопасности полетов;
- c) оптимизация воздушного пространства, классификация и делегирование воздушного пространства, операции, основанные на траектории полета, космические полеты, полеты в верхнем воздушном пространстве, поэтапное прекращение и/или оптимизация использования устаревших систем, прекращение к 2034 году использования плана полетов ИКАО 2012 года, проект восьмого издания ГАНП;
- d) валидация, стандартизация и реализация концепции подключенного воздушного судна и стратегия развития систем связи "воздух – земля", а также авиационная кибербезопасность.

2.2 ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ ИКАО

2.2.1 Аэронавигационная комиссия (АНК) на шестом заседании своей 227-й сессии 10 октября 2024 года рассмотрела рекомендации AN-Conf/14 и одобрила предлагаемые последующие действия в отношении тех рекомендаций, по которым Совет делегировал ей полномочия принимать решения. На шестом заседании своей 233-й сессии 4 ноября 2024 года Совет рассмотрел рекомендации AN-Conf/14 и одобрил предлагаемые последующие действия. Подробный перечень этих рекомендаций и мер, принятых ИКАО, содержится в [дополнении № 1 к докладу AN-Conf/14 \(Doc 10209\)](#).

2.2.2 Все рабочие и информационные документы, в том числе те, которые первоначально были представлены в качестве рабочих документов, но затем были отнесены к категории информационных документов, были должным образом направлены соответствующей(им) группе(ам) экспертов. АНК активно следит за ходом рассмотрения этих документов и предоставит необходимые руководящие указания для обеспечения того, чтобы поднятые вопросы были эффективно рассмотрены и интегрированы в программу технической работы ИКАО по мере необходимости и с соответствующим уровнем приоритетности.

2.2.3 Активное участие государств и региональных групп в выполнении адресованных им рекомендаций AN-Conf/14 имеет решающее значение для достижения намеченных целей по повышению эффективности. В поддержку этих усилий ИКАО распространяла информацию об итогах Конференции на различных форумах, в том числе на совещаниях региональных групп планирования и осуществления (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG), проведенных в последнем квартале 2024 года. Такое информирование будет продолжено на оставшихся двух совещаниях PIRG и RASG. Кроме того, также разрабатываются мероприятия по поддержке внедрения и наращиванию потенциала, причем некоторые из них уже осуществляются.

2.2.4 Не менее важным является выполнение рекомендаций AN-Conf/14, адресованных ИКАО. Вместе с тем следует признать, что выполнение этих рекомендаций потребует значительных усилий, выходящих за рамки существующей программы работы и имеющихся ресурсов. Учитывая эти ограничения, АНК установила приоритетность рекомендаций Конференции таким образом, чтобы помочь Совету определить, какие вопросы следует включить в программу работы на следующий трехгодичный период. Важно отметить, что расстановка приоритетов АНК не подразумевает включения этих вопросов в бюджет на следующий трехгодичный период, поскольку окончательное решение будет зависеть от дальнейшего обсуждения предлагаемого проекта бюджета Организации на 2026–2027–2028 годы. Действуя в рамках утвержденного данной Ассамблеей бюджета, АНК продолжит на постоянной основе осуществлять свою деятельность по расстановке приоритетов в рамках управления программой работы Организации в области аэронавигации, охватывая как текущую деятельность соответствующих экспертных групп ИКАО, так и новые задачи, поступающие из различных источников, включая данную Ассамблею.

2.2.5 ИКАО также приступила к обзору рекомендаций AN-Conf/14 после выполнения действий, анализируя все аспекты планирования, подготовки и проведения этой конференции. В обзоре рассматривается широкий спектр проведенных мероприятий, в том числе: а) определение необходимости проведения AN-Conf/14; b) подготовка предварительной повестки дня и руководящих принципов; c) подготовка рабочих документов Секретариата; и d) общее проведение Конференции. Дополнительные руководящие принципы, упомянутые в п. 1.1, были определены в качестве одного из ключевых факторов успеха AN-Conf/14. Эти принципы создали структурированную основу для более упорядоченной повестки дня и обсуждений, обеспечив акцент на критически важных вопросах и предоставив достаточно времени для необходимых технических обсуждений. Элементы этих принципов уже были частично применены при подготовке к данной Ассамблее. ИКАО продолжит оценивать воздействие AN-Conf/14 на данную Ассамблею, в особенности на работу Технической комиссии, и применять положительный опыт AN-Conf/14 при планировании, подготовке и организации будущих мероприятий.

2.3 ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ УСИЛИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДЕЙСТВЕННОСТИ ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ АССАМБЛЕИ

2.3.1 Созыв специализированных совещаний (т. е. совещаний категории II²) до начала работы сессий Ассамблеи было предусмотрено в качестве возможности для государств и отраслевых экспертов достаточно заблаговременно принять участие в технических обсуждениях и внести свой вклад в работу и бюджетное планирование ИКАО. Кроме того, эти совещания были призваны повысить эффективность работы Ассамблеи, позволив Технической комиссии сосредоточить свои обсуждения на глобальных планах, возникающих проблемах и политических соображениях. AN-Conf/14 поддержала необходимость дальнейшего повышения эффективности и действенности Ассамблеи в соответствии с просьбой, выраженной ранее Ассамблеей ИКАО и выполняемой Советом. Вместе с тем AN-Conf/14 также выразила обеспокоенность по поводу суверенитета Ассамблеи и равных возможностей для государств в плане внесения вклада в обсуждение технической работы Организации. Она рекомендовала ИКАО провести дополнительную работу с целью корректно определить охват деятельности Технической комиссии, отметив необходимость найти баланс между эффективностью и наличием у государств возможности давать указания по конкретным вопросам в рамках технической программы работы Организации (см. рекомендацию 1.3/1 *"Эволюция Технической комиссии Ассамблеи ИКАО"*).

² Специализированные совещания, региональные аэронавигационные совещания и конференции – официальное совещание, которое имеет итог (доклад, выводы и/или рекомендации), содержащий в себе рекомендации для Совета.

2.3.2 Принимая во внимание как преимущества специализированных совещаний до начала работы сессий Ассамблеи, так и высказанную в ходе AN-Conf/14 в этой связи обеспокоенность относительно роли Технической комиссии, ИКАО начала проводить общий обзор последствий применения нынешнего подхода. В рамках этого обзора рассматриваются также бюджетные ограничения для Организации, которые возникнут в случае проведения специализированного совещания каждые три года, и вытекающие из этого последствия для способности Организации осуществлять свои основные виды деятельности, включая своевременную разработку поправок к Приложениям и PANS, инструктивных материалов и поддержку осуществления. Кроме того, в рамках обзора будут рассмотрены альтернативы, которые могли бы способствовать проведению своевременных, инклюзивных и предметных глобальных технических дискуссий, обеспечить согласование со стратегическими приоритетами ИКАО и наличием ресурсов и укрепить эффективность и действенность Ассамблеи, позволив ей сохранить за собой роль суверенного директивного органа. Эта оценка продолжится и после окончания данной сессии Ассамблеи в целях выявления наиболее действенного подхода к проведению подготовительного совещания Технической комиссии 43-й сессии Ассамблеи.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 AN-Conf/14 обеспечила ценную глобальную платформу для заинтересованных сторон в авиации для решения ключевых проблем безопасности полетов и аэронавигации. Эффективное осуществление рекомендаций Конференции требует скоординированных усилий, изыскания и наличия адекватных ресурсов и постоянного участия как ИКАО, так и государств-членов. Помимо этого, подтвердив важность структурированной подготовительной работы в преддверии Ассамблеи, Конференция выразила некоторую обеспокоенность по поводу сохранения суверенитета Ассамблеи и обеспечения равных возможностей для всех государств-членов в плане внесения вклада в технические обсуждения в ИКАО. В рамках обзора последствий AN-Conf/14 будут приняты во внимание итоги работы данной сессии Ассамблеи в целях выявления наиболее эффективного подхода к организации работы Технической комиссии в рамках 43-й сессии Ассамблеи и его применения к планированию, подготовке и организации будущих мероприятий.

— КОНЕЦ —