



الجمعية العمومية - الدورة الثانية والأربعون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٦: حماية البيئة - الطيران الدولي وتغير المناخ - السياسات العامة والتوحيد القياسي

تغير المناخ - التكيف مع المناخ والعلوم

(ورقة مقدّمة من مجلس الإيكاو)

الموجز التنفيذي

تتضمّن هذه الورقة تقريراً عن العمل الذي اضطلعت به الإيكاو فيما يتعلق بالطيران الدولي وتغيّر المناخ، منذ انعقاد الدورة الأخيرة للجمعية العمومية، مع التركيز على التقدم المحرّز والخطوات التالية بشأن التكيف مع تغيّر المناخ والمرونة في وجه الأزمات، وتعزيز الفهم العلمي لآثار الطيران على المناخ، فضلاً عن سُبل التعاون وآخر المستجدات في هذا الشأن لدى سائر منظمات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى.

الإجراءات: يُرجى من الجمعية العمومية أن تقوم بما يلي:

أ) الإقرار بأهمية عمل الإيكاو، بالتعاون مع الدول وهيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية المختصة، لتحديد الآثار المحتملة لتغيّر المناخ على عمليات الطيران الدولي وبنية التحتية، وتدابير التكيف الممكنة لمعالجة مثل هذه الآثار؛
ب) دعوة الإيكاو إلى أن تواصل إتاحة منتدى لتعزيز الفهم العلمي لآثار الطيران على المناخ والنظر في اتخاذ التدابير لمعالجة هذه الآثار؛

ج) دعوة الإيكاو والدول الأعضاء فيها إلى تسليط الضوء على جهود المنظمة وإنجازاتها في مجال تخليص الطيران الدولي من انبعاثات الكربون، والاستفادة من الموارد المتاحة لدى الدول الأعضاء دعماً لجهود التوعية والتواصل التي تبذلها الإيكاو، والإعراب عن القلق الواضح بشأن مقترحات استغلال قطاع الطيران الدولي كمصدر ممكن لتعبئة الإيرادات لتمويل إجراءات المناخ في قطاعات أخرى حرصاً على ألا يتحوّل قطاع الطيران الدولي إلى مصدر لمثل هذه الإيرادات بطريقة غير متناسبة، بما في ذلك من خلال التنسيق مع ممثلي الحكومات المعنية والوفود الوطنية لدى هيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية المختصة؛

د) مواصلة التعاون مع سائر منظمات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى، وتزويدها بالمساهمات اللازمة، بما يضمن ريادة الإيكاو في كافة المسائل المتعلقة بالطيران المدني الدولي وتغيّر المناخ؛

هـ) النظر في المعلومات الواردة في هذه الورقة لتحديث قرار الجمعية العمومية ٤١-٢١.

ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي — تحقيق الاستدامة البيئية للطيران.

الأهداف

الاستراتيجية:

سيجري تنفيذ الأنشطة المشار إليها في هذه الورقة ضمن الموارد المتوقعة في الميزانية العادية للفترة ٢٠٢٦-٢٠٢٨ و/أو من المساهمات من خارج الميزانية، مع الاسترشاد بخطة أعمال الإيكاو للفترة ٢٠٢٦-٢٠٢٨.	الآثار المالية:
"القرارات السارية المفعول" الصادرة عن الجمعية العمومية (في ٢٠٢٢/١٠/٧) (Doc.10184) ورقة العمل A42-WP/27، "بيان موحد بسياسات وممارسات الإيكاو المستمرة في مجال حماية البيئة - تغيير المناخ".	المراجع:

١ - التكيف مع تغير المناخ والمرونة في وجه الأزمات

١-١ طلبت جمعية الإيكاو العمومية في دورتها الحادية والأربعين من الدول "النظر في إجراء تقييم لمخاطر المناخ لتعزيز إدراج تدابير التكيف مع تغير المناخ في السياسات وعمليات التخطيط المناخية الوطنية فيما يتعلق بنظم الطيران الدولية وهياكلها الأساسية، حسب الاقتضاء" (انظر الفقرة ٢٥ د) من القرار ٤١-٢١).

٢-١ وطلبت الجمعية أيضاً من المجلس "تشجيع الدول على السعي على تطوير نظم الطيران والبنى الأساسية لديها على نحو يجعلها قادرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ، مع التركيز على وضع سياسات تدمج أنشطة التخفيف من حدة تغير المناخ والتكيف معه من أجل النهوض بالتنمية المستدامة للطيران" (انظر الفقرة ٢٦ هـ) من القرار ٤١-٢١). كما طلبت من المجلس أيضاً "أن يحدد الآثار المحتملة لتغير المناخ على عمليات الطيران الدولي وما يرتبط بها من هياكل أساسية وأن يحدد تدابير التكيف لمعالجة الآثار المحتملة لتغير المناخ وتحديث وتحسين إرشادات بشأن إجراء تقييم لمخاطر تغير المناخ وتدابير التكيف لأغراض الطيران الدولي، وذلك بالتعاون مع منظمات دولية أخرى ذات صلة ومع صناعة الطيران" (انظر الفقرة ٢٩ من القرار ٤١-٢١).

حلقة الإيكاو الدراسية عن المطارات الخضراء لعام ٢٠٢٤

٣-١ عقدت الإيكاو [حلقة دراسية عن المطارات الخضراء](#) في أثينا باليونان في أبريل ٢٠٢٤، حيث تطرقت الندوة إلى مجموعة واسعة من الموضوعات المتعلقة بالتحوّل البيئي للمطارات، بما في ذلك نشر وتوزيع مصادر الطاقة النظيفة في المطارات وتمويل المشروعات البيئية وتعزيز الشراكات وتنفيذ استراتيجيات التكيف مع المناخ لتعزيز مرونة المطارات في مواجهة تغير المناخ. كما أتاحت الندوة فرصة فريدة لمجموعة متنوعة من الجهات المختصة لعرض مبادراتها البيئية وتبادل الخبرات والدروس المستفادة وتعزيز التعاون.

٤-١ وتضمنت الحلقة الدراسية جلسة بعنوان: "التحقيق نحو المرونة المناخية: بناء استراتيجيات التكيف للمطارات"، حيث جرى تسليط الضوء على الحاجة الملحة لجهود التكيف مع المناخ، وذلك استكمالاً للاستراتيجيات المستمرة للتخفيف من حدة المشكلة، كي تكون المطارات أكثر استعداداً لمعالجة الآثار المتطورة لتغير المناخ. ويُعد هذا النهج الشامل المعتمد على كلٍ من تدابير التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره أمراً حيوياً لبناء مطارات تمتاز بالمرونة والاستدامة في مواجهة تغير المناخ.

عمل لجنة حماية البيئة بالإيكاو بخصوص التكيف مع تغير المناخ والقدرة على الصمود في وجه الأزمات

٥-١ تضطلع لجنة حماية البيئة في مجال الطيران بالإيكاو بعدد من الأنشطة المتعلقة بالتكيف مع تغير المناخ والقدرة على الصمود في وجه الأزمات. ففي عام ٢٠١٩، نشرت الإيكاو أول [تقرير مجمّع عن التكيف مع تغير المناخ](#)، مرفقاً بمجموعة من النشرات، لرصد التأثيرات المناخية المتوقعة على الطيران الدولي، وتفصيل المخاطر التي تتعرض لها مختلف الجهات المعنية

في مجال الطيران. كما يسلط التقرير الضوء على الاضطرابات المتعلقة بالمناخ والتي تحدث بالفعل على المستويات المحلية والإقليمية والعالمية، ويسرد تدابير التكيف مع المناخ وإجراءات التصدي للأزمات التي تم تنفيذها بنجاح.

٦-١ واستكمالاً للنتائج التي وردت في التقرير المجمع عن التكيف مع المناخ، أصدرت الإيكاو في عام ٢٠٢٢ إرشادات بعنوان "تقييم مخاطر المناخ والتكيف معها والمرونة في مواجهتها"، كمجموعة من ثلاث وثائق ترتبط الواحدة منها بالأخرى لتقديم التوجيهات والإرشادات للدول والجهات المعنية الأخرى لمساعدتها على إجراء تقييمات لمخاطر المناخ ووضع استراتيجيات للتكيف معها. وقد صُممت هذه الموارد، المتاحة على الموقع الإلكتروني الذي أنشأته الإيكاو لموضوع التكيف والمرونة في وجه الأزمات، للمساعدة في تقييم الآثار المناخية مثل درجات الحرارة القصوى والفيضانات وارتفاع مستوى سطح البحر، وتحديد خيارات التكيف معها والمرونة في مواجهتها، بما يناسب احتياجاتها الخاصة.

٧-١ وعلاوة على ذلك، في فبراير ٢٠٢٥، قامت لجنة حماية البيئة بتحديث التقرير المجمع عن التكيف مع المناخ من خلال تجميع أحدث المعلومات عن التأثيرات المناخية المتوقعة على قطاع الطيران، وتحديد تدابير التكيف معها والمرونة الممكنة في مواجهتها. ويسلط التقرير المحدث الضوء على المخاوف المتزايدة لدى الدول والجهات المعنية الأخرى، مع التأكيد على أن عدد الدول والجهات التي تعاني من تداعيات تغير المناخ قد تضاعف ثلاث مرات منذ عام ٢٠١٨. كما يؤكد التقرير على الحاجة إلى اتخاذ تدابير التكيف والمرونة التي تُعد مُكملةً لجهود التخفيف من آثار تغير المناخ.

٨-١ وقد أدت الأحداث المناخية الأخيرة، مثل حرائق الغابات والفيضانات وأحوال الطقس المتطرفة، إلى زيادة المخاوف وإبراز الحاجة الملحة لمعالجة آثار تغير المناخ على الطيران، وتبسيط الضوء على أهمية أن تأخذ الإيكاو بزمام المبادرة في إجراء المزيد من التقييم لمخاطر تغير المناخ على عمليات الطيران والبنية التحتية، وتحديد الإجراءات الموجهة لمساعدة الجهات المعنية في مجال الطيران على اتخاذ خطوات عملية في عملياتها. كذلك فإن الجهود الإضافية التي تبذلها الإيكاو في إعداد التقارير والتوجيهات تُعد بالغة الأهمية في مساعدة الدول والجهات المعنية الأخرى على فهم هذه المخاطر المناخية ووضع استراتيجيات التكيف معها. ومن الضروري أيضاً أن تواصل الإيكاو تشجيع الدول على إدراج القدرة على التكيف مع تغير المناخ في استراتيجياتها وخطط عملها، بما يضمن استعداد القطاع لمعالجة تحديات تغير المناخ مع الحفاظ على سلامة العمليات وكفاءتها.

٢- الفهم العلمي لآثار الطيران على المناخ

١-٢ طلبت الجمعية العمومية للإيكاو في دورتها الحادية والأربعين ما يلي: "أن تنهض بالبحث العلمي الذي يهدف إلى استمرار معالجة أوجه الريبة المحددة في التقرير الخاص لفريق الخبراء الحكومي الدولي بشأن الطيران والغلاف الجوي العالمي وفي تقارير التقييم وكفالة أن تتضمن عمليات التقييم المقبلة لتغير المناخ، التي يضطلع بها فريق الخبراء الحكومي الدولي وهيئات الأمم المتحدة الأخرى ذات الصلة، معلومات محدثة، إن وجدت، عن الآثار التي تحدثها الطائرات على الغلاف الجوي" (انظر الفقرة ١٩ في قرار الجمعية العمومية ٤١-٢١). وفي هذا الصدد، اضطلعت الإيكاو بعدة مبادرات لتعزيز الفهم العلمي لآثار الطيران على المناخ منذ انعقاد الدورة الأخيرة للجمعية العمومية.

ندوة الإيكاو لعام ٢٠٢٤ بشأن انبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون

٢-٢ عُقدت في سبتمبر ٢٠٢٤ ندوة عن انبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون، حيث جمعت بين الدول وهيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية/الإقليمية الأخرى والصناعة والرابطات المعنية بهذا الموضوع والمؤسسات البحثية والأوساط الأكاديمية، وذلك لإجراء حصر للمعرفة العلمية المتاحة بشأن انبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون وآثارها، والتعريف بالأعمال التي اضطلعت بها الإيكاو والجهات المعنية في هذا الشأن.

٣-٢ وفي حين تضمنت الندوة جلسات خُصّصت لموضوع الفهم العلمي للآثار المناخية لانبعاثات للطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون، ناقش المشاركون أيضاً الأنشطة والتدابير المحتملة للتخفيف من هذه الآثار ومعالجتها، بما في ذلك التدابير التكنولوجية والتشغيلية والمتعلقة بالوقود، وما يرتبط بها من أوجه عدم اليقين العلمية والتحديات في هذا الصدد. كما تناول الاجتماع الشراكات القائمة والخطوات التالية الممكنة اتخاذها للتقدم في هذا الموضوع خلال السنوات القادمة. كما أتاحت بعض حلقات النقاش رفيعة المستوى إجراء مناقشات حول إرساء السياسات العامة.

٤-٢ وسلّطت الندوة الضوء على التقدم المحرّر في السنوات الماضية فيما يخص فهم الأثر المناخي (التأثير الإشعاعي) لانبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون، لكنها أقرت أيضاً بأوجه عدم اليقين المتبقية. وعرضت الندوة الأعمال الجارية والشراكات التي تهدف إلى تعزيز الفهم العلمي من خلال تحسين البيانات والقياسات والنمذجة. كما أكدت الندوة على ضرورة إجراء المزيد من البحوث حول التدابير الممكنة للتخفيف من حدة المشكلة، بما في ذلك إجراء التجارب وزيادة التعاون بين مختلف التخصصات. كما تم تسليط الضوء على دور الدول والإيكاو في دعم التقدم والتوعية بشأن هذا الموضوع.

٥-٢ ونُشرت سلسلة من مقاطع الفيديو التوعوية حول موضوع انبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون. كما تم نشر [ملخص لندوة الإيكاو لعام ٢٠٢٤ بشأن انبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون](#) على الموقع الإلكتروني للمنظمة بهدف تلخيص المعارف والرسائل الرئيسية التي تبادلها المشاركون والتوعية بأخر ما تم إحراره من تقدم فيما يتعلق بانبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون.

العمل الذي تقوم به لجنة الإيكاو لحماية البيئة بشأن الآثار المناخية للطيران وانبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون

٦-٢ تقوم لجنة حماية البيئة بالإيكاو بعدد من الأنشطة لتحسين الفهم العلمي لأثر الطيران على المناخ وجمع المعلومات حول التدابير المحتملة للتخفيف من هذا الأثر.

٧-٢ كذلك تعرض مجموعة التأثيرات والعلوم (ISG) التابعة للجنة حماية البيئة أفضل المعلومات الممكنة المتفق عليها في الأوساط العلمية بشأن تأثير الطيران على المناخ ونوعية الهواء وقضايا الضوضاء. وقد عقدت مجموعة التأثيرات والعلوم حلقة عمل عن تأثيرات مجرات التكثف، كما أعدت كتباً بيضاء تورد ملخصاً لآخر ما توصل إليه العلم حول: "العلاقات التبادلية والمقايضات بين نوعية الهواء والآثار المناخية مقابل انبعاثات الطيران"؛ و"آثار الطائرات الأسرع من الصوت على المناخ ونوعية الهواء والضوضاء". ووافقت لجنة حماية البيئة على نشر تقرير حلقة العمل حول آثار مجرات التكثف والكتب البيضاء على الموقع الإلكتروني العام للإيكاو.

٨-٢ ووافقت لجنة حماية البيئة على نشر تقريرها عن "الفرص التشغيلية للحد من الآثار المناخية الناجمة عن مجرات التكثف والانبعاثات الأخرى غير الناشئة عن ثاني أكسيد الكربون". ويركّز التقرير في المقام الأول على التدابير التشغيلية الرامية إلى الحد من السحب العالية التي تتسبب فيها الطائرات، ويعالج التحديات المرتبطة بذلك والعلاقات التبادلية والمفهوم المحتمل للعمليات والفرص المستقبلية وعوامل التمكين كي يتسنى وضع استراتيجية احترازية فعّالة، مع الحد من التأثير المترتب على الجوانب التشغيلية الأخرى مثل معدل استخدام الوقود وزمن الطيران وسعة المجال الجوي.

٩-٢ ووافقت لجنة حماية البيئة، فيما يخص برنامج عملها في المرحلة القادمة، على التنسيق بين مختلف مجموعات العمل الفرعية بشأن المهام المتعلقة بانبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون، بما في ذلك: إعداد تقرير يلخص أحدث المعلومات المتفق عليها حول كيفية تأثير التغيير في تركيبة وقود الطيران على نوعية الهواء والآثار المناخية للطيران؛ وتقرير عن نوعية الهواء وأكاسيد النيتروجين والآثار المناخية، والعلاقات التبادلية والمقايضات؛ وتقرير عن مجرات التكثف والسحاب

المستحث بفعل الطيران والتفاعل بين الرذاذ والسحاب؛ ووضع خيارات صرامة جديدة لانبعاثات أكاسيد النيتروجين في مرحلتي الإقلاع والهبوط.

١٠-٢ وينبغي أن تظل الإيكاو في الطليعة، بفضل المساهمة الفنية التي تقدمها لجنة حماية البيئة، بهدف تعزيز الفهم العلمي للآثار المناخية للطيران، بما في ذلك استكشاف وسائل إخضاع الآثار المناخية المحتملة من حيث انبعاثات الطيران بخلاف ثاني أكسيد الكربون للقياس الكمي والتدابير اللازمة لمعالجة هذه الآثار.

٣- تعاون الإيكاو مع هيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى

١-٣ يعتمد الدور القيادي الذي تضطلع به الإيكاو في المسائل المتعلقة بالطيران والبيئة على قدرة المنظمة، بالتعاون مع الدول الأعضاء والمنظمات الدولية المختصة، على عرض أعمالها وإنجازاتها والتعريف بها لتعزيز الاعتراف بها من جانب هيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى. وتواصل الإيكاو التعاون مع العديد من هيئات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات الدولية المشاركة في وضع السياسات المتعلقة بتغير المناخ والتي تُعتبر ذات صلة بالطيران الدولي، بما في ذلك الموضوعات المتعلقة بوقود الطيران النظيف.

٢-٣ وترد في المرفق (أ) قائمة غير حصرية بمساهمات الإيكاو في هيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى منذ انعقاد الدورة الأخيرة للجمعية العمومية، بينما يعرض المرفق (ب) لمحة عامة عن أنشطة التوعية التي قامت بها الإيكاو خلال الفترة الثلاثية الماضية^١. ويرد في ورقة العمل A42-WP/25 المزيد من المعلومات عن أنشطة الدعوة والتوعية التي تضطلع بها الإيكاو بما في ذلك من خلال أدوات التتبع التي أعدتها المنظمة، وفعاليات تقييم الهدف العالمي الطموح طويل الأجل، وبرنامج المساعدة وبناء القدرات والتدريب بخصوص وقود الطيران المستدام (ACT-SAF)، وكذلك لتيسير إتاحة التمويل اللازم للاستفادة من تدابير إزالة انبعاثات الكربون في قطاع الطيران.

٣-٣ وفيما يتعلق بإجراءات اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC)، تُدعى الإيكاو بانتظام إلى تقديم تقارير عن التقدم المحرز في أعمالها وتقديم مذكرات مكتوبة، وقد نظمت الإيكاو بالفعل وشاركت في الاجتماعات والفعاليات الجانبية المتعلقة بهذه المسألة والتي عُقدت خلال مؤتمرات اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية^٢ بهدف عرض إنجازات الإيكاو في مجال الطيران الدولي وتغير المناخ.

نتائج الدورة التاسعة والعشرين لمؤتمر الدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ

٤-٣ عُقد المؤتمر التاسع والعشرون للدول الأطراف (COP29) في باكو بأذربيجان في نوفمبر ٢٠٢٤. وقد انتهى المؤتمر من وضع مجموعة من القواعد التي ستضمن السلامة البيئية والشفافية في أسواق الكربون الدولية. ويُعد ذلك أمراً مهماً بالنسبة لخطة التعويض عن الكربون وخفضه في مجال الطيران الدولي (كورسيا)، حيث إن الحكومات التي تستضيف أنشطة يمكن أن تولد وحدات انبعاثات مؤهلة بموجب خطة كورسيا، على النحو الذي وافق عليه مجلس الإيكاو، أصبح لديها الآن مبادئ توجيهية واضحة لترخيص استخدام تلك الوحدات في إطار خطة كورسيا. وقد دأبت الإيكاو على تشجيع الحكومات المستضيفة لمثل هذه الأنشطة أن تبادر إلى إصدار خطابات التصريح، التي ستعمل بدورها على تسهيل الوصول إلى وحدات الانبعاثات وإتاحتها لمشغلي الطائرات.

^١ يمكن الحصول على التفاصيل بشأن تعاون الإيكاو مع منظمات أخرى في الفترة الثلاثية الأخيرة في الفصل ١٦ من تقرير الإيكاو حول البيئة لعام ٢٠٢٥. <https://www.icao.int/environmentalprotection/Documents/EnvironmentalReports/2025/ICAO%20EnvReport%202025.pdf>

^٢ جهود التوعية والتواصل التي اضطلعت بها الإيكاو في المؤتمر التاسع والعشرين للدول الأطراف في الاتفاقية الإطارية (نوفمبر ٢٠٢٤): <https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/COP29.aspx>

٣-٥ واعتمد المؤتمر أيضاً الهدف الكمي الجماعي الجديد المتعلق بالتمويل المناخي (NCQG)، وهو اتفاق يهدف إلى مضاعفة التمويل المقدم إلى البلدان النامية بمعدل ثلاث مرات، مع تولي البلدان المتقدمة زمام المبادرة، بحيث يرتفع حجم التمويل من الهدف السابق البالغ ١٠٠ مليار دولار أمريكي سنوياً إلى ٣٠٠ مليار دولار أمريكي على الأقل سنوياً بحلول عام ٢٠٣٥، وكذلك لحمل جميع الجهات الفاعلة على العمل معاً لزيادة التمويل المقدم إلى البلدان النامية، من المصادر العامة والخاصة، ليصل إلى ١.٣ تريليون دولار أمريكي سنوياً بحلول عام ٢٠٣٥. ويمكن الاطلاع على نتائج المؤتمر التاسع والعشرين للدول الأطراف على الموقع الإلكتروني [للاتفاقية الإطارية](#). وقد تم إبلاغ الدول الأعضاء في الإيكاو بنتائج مؤتمر الأطراف التاسع والعشرين وإجراءات المتابعة (انظر كتاب المنظمة ENV 1/1 - 25/39 بتاريخ ٢٠٢٥/٤/٩).

٣-٦ كما يُحبذ أن تبادر الدول والجهات المعنية إلى دعم وإقامة التعاون مع الإيكاو بشأن أنشطة التوعية استعداداً للمؤتمر الثلاثين للدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية، بما يضمن مواصلة الإيكاو الاضطلاع بدورها الريادي في معالجة الانبعاثات الناجمة عن الطيران الدولي. ونظراً للتحديات التي تواجهها الإيكاو في التوسع في جهود التوعية والاتصال، بالإضافة إلى شح الموارد، تُشجّع الدول والأطراف المعنية أيضاً على إتاحة مواردها لإطلاع الهيئات الخارجية على التقدم الذي أحرزته الإيكاو في مجال الطيران الدولي وتغير المناخ، فضلاً عن وجهات نظر قطاع الطيران الدولي بشأن القضايا الرئيسية مثل تمويل قضايا المناخ والضرائب المفروضة على الطيران.

تمويل المناخ وضرائب الطيران

٣-٧ تتابع الإيكاو عن كثب المناقشات والمفاوضات الدولية المتعلقة بتمويل إجراءات المناخ. ويشمل ذلك مقترحات قيد النظر فيها من قبل هيئات ومنظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة، مثل لجنة خبراء الأمم المتحدة المعنية بالتعاون الدولي في المسائل الضريبية، و[صندوق النقد الدولي](#)، و[فرقة العمل المعنية بالرسوم التضامنية العالمية](#)، والتي ترى في قطاعي الطيران والنقل البحري مصادر محتملة لفرض الرسوم والضرائب لتعبئة التمويل لصالح إجراءات المناخ في القطاعات الأخرى. وعلى الرغم من الشواغل التي أثارها الإيكاو عبر مختلف المنصات، لا تزال مقترحات فرض مثل هذه الرسوم والضرائب قيد النظر فيها من خلال سلسلة من الفعاليات غير التابعة للإيكاو والمقرر عقدها في الفترة التي تسبق موعد انعقاد مؤتمر الأطراف الثلاثين في نوفمبر ٢٠٢٥ في بيليم بالبرازيل.

٣-٨ ومن المهم تسليط الضوء على الفقرة ١٦ من قرار جمعية الإيكاو ٤١-٢١، ونصها كالتالي: "مع الإقرار بأنه ينبغي عدم ادخار أي جهد للحصول على الوسائل اللازمة لخفض وتثبيت انبعاثات ثاني أكسيد الكربون الناجمة عن جميع المصادر، تحت الإيكاو والدول الأعضاء فيها على أن تعرب بوضوح عن شواغلها، من خلال أنشطة اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، إزاء استخدام الطيران الدولي كمصدر من المصادر المحتملة لجمع الإيرادات لتمويل أنشطة المناخ في قطاعات أخرى، وذلك كي لا يصبح الطيران الدولي مستهدفاً بصورة غير متناسبة كمصدر من مصادر هذه الإيرادات".

٣-٩ ويتطلب تحقيق هدف الإيكاو العالمي الطموح طويل الأجل المتمثل في خفض صافي انبعاثات الكربون إلى الصفر بحلول عام ٢٠٥٠ وتنفيذ الإطار العالمي للإيكاو الخاص بوقود الطيران المستدام، ووقود الطيران منخفض الانبعاثات الكربونية وسائر أنواع وقود الطيران النظيفة، موارد مالية كافية من داخل القطاع. وستؤدي رسوم وضرائب الطيران هذه إلى زيادة تكاليف السفر الجوي، مما قد يكون له تأثير سلبي بشكل خاص على الدول الجزرية الصغيرة النامية والبلدان النامية التي تعتمد بشكل كبير على السياحة والتجارة عن طريق النقل الجوي. وقد يؤدي مثل هذا التحول إلى تقويض الجدوى الاقتصادية لشركات الطيران والشركات المرتبطة بالسياحة، وإعاقة التنمية الاجتماعية والاقتصادية، وتأخير التقدم المحرز نحو تحقيق العديد من أهداف التنمية المستدامة للأمم المتحدة.

١٠-٣ ومن المهم أيضاً التذكير بالفقرة ١٨ من قرار الجمعية العمومية ٤١-٢٢، الذي "يحدد أن خطة التعويض عن الكربون هي الخطة العالمية الوحيدة القائمة على آليات السوق والمنطبقة على انبعاثات ثاني أكسيد الكربون الناجمة عن الطيران الدولي، ليتسنى بذلك تقادي احتمالات ظهور مزيج من الخطط الوطنية أو الإقليمية المكررة القائمة على السوق، وبالتالي ضمان احتساب انبعاثات ثاني أكسيد الكربون الناجمة عن الطيران الدولي مرة واحدة فقط." ويمكن الاطلاع على مزيد من المعلومات حول تطوّر عمل الإيكاو بشأن التدابير القائمة على السوق ورسوم الطيران والرحلة التي قطعتها الإيكاو وصولاً إلى إبرام اتفاقية خطة كورسيا وذلك على [الموقع الإلكتروني الذي أنشأته الإيكاو لخطة كورسيا](#).

١١-٣ وفي هذا الصدد، ينبغي على الإيكاو والدول الأعضاء فيها مواصلة الإعراب عن مخاوفها الجلية بشأن مقترحات استغلال الطيران الدولي كمصدر من المصادر المحتملة لجمع الإيرادات لتمويل أنشطة المناخ في قطاعات أخرى، بما في ذلك من خلال التنسيق مع ممثلي كل من الحكومات المعنية والوفود الوطنية في هيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية المعنية.

APPENDIX A

ICAO'S CONTRIBUTIONS TO THE WORK OF OTHER UN BODIES AND INTERNATIONAL ORGANIZATIONS DURING THE LAST TRIENNIUM

The table below presents a non-exhaustive list of ICAO's contributions to other UN bodies and international organizations since the 41st Session of the Assembly, in addition to regular engagements with these bodies.

UN Bodies and Organizations	ICAO interactions during the last triennium
Airport Council International (ACI)	- ACI Europe and Heydar Aliyev International Airport side event on "Airport Climate Action Showcase" at UNFCCC COP29, 20 November 2024, Baku, Azerbaijan. - ACI Committee Forum, 17-21 June 2024, Montréal, Canada.
Air Transport Action Group (ATAG)	ATAG side event on "Global Sustainable Aviation Forum", UNFCCC COP28, 6 December 2023, Dubai, UAE.
Convention on Biological Diversity	15th Conference of the Parties (COP15) to the CBD, 7 to 19 December 2022, Montréal, Canada.
Clean Energy Ministerial (CEM)	- CEM Working Group on Lifecycle Carbon Accounting (LCA), 6 March 2025; 26 May 2025; 2 July 2025. - CEM/15 Future Fuels Ministerial Roundtable, 3 October 2024
G20 / G7	- G20-G7 Presidencies Joint Workshop "Synergies and Actions on Sustainable Fuels: Towards supply-demand integration and carbon accounting", 5 September 2024. G20 Energy Transitions Ministerial Meeting, Foz do Iguaçu, Brazil, 1 to 4 October 2024.
International Accreditation Forum (IAF)	IAF-ICAO Joint Workshop on CORSIA, 7 November 2023, Montréal, Canada
International Air Transport Association (IATA)	- IATA/World Bank side event on "A pragmatic way towards carbon neutral growth in international aviation", UNFCCC COP29, 15 November 2024, Baku, Azerbaijan. - IATA World Sustainability Symposium, 24 to 25 September 2024, Miami, USA.
International Coordinating Council of Aerospace Industries Associations (ICCAIA)	ICCAIA Annual General Meeting and Conference, 26 to 28 March 2025, Montréal, Canada.
International Maritime Organization (IMO)	- ICAO-IMO-United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) joint side event on "Decarbonizing Transport: Policies and Strategies for civil aviation, maritime and inland transport", UNFCCC COP29, 20 November 2024, Baku, Azerbaijan. - Joint ICAO-IRENA-IMO side event on "Innovation and Clean Energy for International Aviation and Shipping", UNFCCC COP28, 2 December 2023, Dubai, UAE.
International Renewable Energy Agency (IRENA)	- Ongoing discussions to launch a web-based platform at the 42nd ICAO Assembly. - Signed Memorandum of Cooperation in October 2024 to explore pathways to operationalize the ICAO Finvest Hub.

UN Bodies and Organizations	ICAO interactions during the last triennium
	Joint ICAO-IRENA-IMO side event on “Innovation and Clean Energy for International Aviation and Shipping”, UNFCCC COP28, 2 December 2023, Dubai, UAE.
International Transport Forum (ITF)	2024 ITF Annual Consultations with International Organisations, 30 to 31 January 2024, Paris, France.
Partnership on Sustainable, Low Carbon Transport (SLOCAT)	Inputs provided for the aviation chapter of SLOCAT’s draft <i>Transport, Climate and Sustainability Global Status Report – 4th Edition</i>, 23 June 2025
SuM4All	17th Consortium meeting, 13 March 2025, virtual. 16th Consortium Meeting, 21 March 2024, virtual.
Sustainable Energy for All (SEforAll)	2025 Sustainable Energy for All (SEforAll) Global Forum, 12 to 13 March 2025, Bridgetown, Barbados (attended virtually).
UN Chief Executive Board (CEB) High-level Committee on Programmes (HLCP)	HLCP Intersessional Meeting on UN System Contribution for COP29 and COP30, 11 July 2024.
UN Department of Economic and Social Affairs (DESA)	30th Session of the Committee of Experts on International Cooperation in Tax Matters, 24 to 27 March 2025, New York, USA. - Contributions to the UN Decade of Sustainable Transport 2026-2035 process. Side Event on Financing for Sustainable Aviation at the 4th International Conference on Financing for Development (FFD4), 3 July 2025
UN Environment Management Group (EMG)	30th Senior Officials Meeting of the UN EMG, 15 October 2024, Geneva, Switzerland. - Issue Management Group on Biodiversity Working Group, 16 February 2024, Geneva, Switzerland. UN Heads of Agencies Dialogue on commitments to implement the post-2020 global biodiversity framework, 15 December 2022, Montréal, Canada. 28th Senior Officials Meeting of the UN EMG, 3 November 2022.
UN Environment Programme (UNEP)	- Annual inputs on ICAO’s environmental management efforts for the UN-wide Greening the Blue report including for 2023, 2024, and 2025. - Various working group meetings, seminars and briefings on environmental management initiatives. - Biannual update to the ICAO Carbon Emissions Calculator (ICEC) for UN entities including in the last triennium. In the 2024, 58 UN entities estimated the air-travel related portion of their UN inventories using the ICEC. - ICEC refresher session for all UN agencies, 15 May 2025.
United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)	Participation in the UNFCCC Conference of the Parties (COP) meetings, i.e. COP27, COP28 and COP29, including organization and participation in various aviation-related events.

UN Bodies and Organizations	ICAO interactions during the last triennium
	• Submission of inputs and statements to meetings of the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice (SBSTA), i.e. SBSTA57 to SBSTA62 to date. Participation in and leading the discussions on SBSTA agenda item: <i>Emissions from fuel used for international aviation and maritime transport</i>. • Presentation on CORSIA at the UNFCCC Article 6.2 Ambition Dialogue, 18 June 2025.
Universal Postal Union (UPU)	• 150th Anniversary of the Founding of the Universal Postal Union (UPU), 9 October 2024, Berne, Switzerland. • UPU's side event on “Leveraging Postal Networks to Influence Global Freight Emissions”, UNFCCC COP29, 15 November 2025, Baku, Azerbaijan.
World Economic Forum (WEF)	• WEF Aviation Day, 14 March 2024, Geneva, Switzerland • WEF Aviation Day, 12 March 2025, Geneva, Switzerland
World Meteorological Organization (WMO)	• Updated Memorandum of Understanding (MoU) covering cooperation on environmental impacts of aviation and the effects of climate change on aviation, August 2024.

— — — — —

APPENDIX B

OVERVIEW OF ICAO'S OUTREACH ACTIVITIES DURING THE LAST TRIENNIUM

Outreach Area	Activities
Capacity-Building	<i>ICAO ACT-CORSIA programme</i> - Annual Training of the Trainer Sessions with Supporting States - Update to the ICAO Global Aviation Training (GAT) programme CORSIA Verification course. Three more courses on CORSIA are expected by end 2025 / early 2026. <i>ICAO ACT-SAF programme</i> - Seven SAF feasibility studies conducted until 2023 with contributions from the European Union (EU). - More than 20 additional SAF feasibility studies and business implementation studies are implemented or planned with contributions from France, the Netherlands, United Kingdom, EU and Airbus. 18 ACT-SAF training sessions covering a wide range of topics were conducted since November 2022. All sessions are available at ICAO TV. <i>ICAO State Action Plan programme</i> - Fourth edition of the ICAO Guidance on the Development of State Action Plans on CO₂ Emissions Reduction Activities: Towards LTAG Implementation (Doc 9988), was released in 2024. Further details can be found at: https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/Assistance.aspx
Key Environment Events	2025 ICAO Aviation Climate Week, 2 to 4 June 2025, Montréal, Canada. 2024 ICAO LTAG Stocktaking Event on Aviation CO₂ Emissions Reductions, 7 to 10 October 2024, Montréal, Canada. 2024 ICAO Symposium on Non-CO₂ Aviation Emissions, 16 to 18 September 2024, Montréal, Canada. 2024 ICAO Environmental Regional Seminars, 7 August to 16 October 2024, multiple locations covering all ICAO regions. 2024 ICAO Seminar on Green Airports, 18 April to 19 April 2024, Athens, Greece. - Third ICAO Conference on Aviation and Alternative Fuels (CAAF/3), 20 to 24 November 2023, Dubai, UAE. - ICAO pre-CAAF/3 Outcomes Consultation, 25 to 26 September 2023, Montréal, Canada. 2023 ICAO Stocktaking on Aviation in Sector CO₂ Emissions Reductions and Pre-CAAF/3 Policy and Finance Consultation, 11 to 13 July 2023, Montréal, Canada. 2023 ICAO Environmental Regional Seminars, 13 April 2023 to 8 May 2023, multiple locations covering all ICAO regions. Further details can be found at: https://www.icao.int/Meetings/Pages/Home.aspx
Communication Materials	<i>Website</i> - Regular and detailed updates to the ICAO Environmental Protection website: https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/default.aspx <i>Newsletter</i> - Monthly ACT-CORSIA Newsletter since August 2020

Outreach Area	Activities
	- Regular ACT-SAF Newsletter since March 2024 <i>State Letter</i> 2025/39: Results of UNFCCC COP29 Climate Change Conference and relevant topics towards COP30, 9 April 2025. 2024/92: ICAO's outreach activities at the UNFCCC COP29 conference, 12 September 2024. 2024/59: Outcomes of the Third ICAO Conference on Aviation and Alternative Fuels (CAAF/3), 17 May 2024. <i>ICAO Environment Report 2025</i> - Published triennially since 2007. The 2025 report is available at: https://www.icao.int/environmental-protection/Documents/EnvironmentalReports/2025/ICAO%20EnvReport%202025.pdf <i>ICAO TV</i> - Video platform showcasing aviation-related content including on environmental protection: https://www.icao.tv/browse <i>Uniting Aviation Articles</i> - Unlocking land restoration opportunities: Aviation's role in combating desertification and drought, 17 June 2025. - World Environment Day 2025: Addressing plastic pollution in aviation, 5 June 2025. - Our power, our planet: Celebrating Earth Day 2025, 22 April 2025. - The evolution of market-based measures: ICAO's three-decade climate action journey to CORSIA, 14 May 2025. - Celebrating the International Day of Clean Energy and the progress we have made, 27 January 2025. - Achieving Net-Zero 2050: Advocating for aviation's clean energy transition at COP29, 6 December 2024. - Discussions with the President of Azerbaijan; addressing global aviation priorities at COP29, 18 November 2024. - G20 Ministers have shown strong recognition for ICAO's aviation decarbonization initiatives, 25 October 2024. - We advanced the aviation sector's net-zero carbon emissions goal, 21 October 2024. - We joined forces to accelerate access to financing and the implementation of aviation decarbonization projects, 11 October 2024. - What are non-CO₂ emissions and how can we enhance cooperation in addressing them? 23 September 2024. - World Environment Day 2024: Our land. Our skies. Our future, 5 June 2024. - Earth Day 2024: International civil aviation's role in addressing plastic pollution, 22 April 2024. - Accelerating airports' climate action with ICAO, 9 May 2024. - Guyana sets a global example with their quality carbon offset achievement, 6 March 2024. - Advocating for sustainable aviation policy at the World Governments Summit, 17 February 2024.

Outreach Area	Activities
	• Highlights from COP28: showcasing ICAO's achievements in climate change, 1 February 2024. • We delivered a strong global framework for aviation's clean energy transition, 25 January 2024. • ICAO and Google collaborate to improve the methodology for calculating flight carbon emissions, 6 January 2024. • ICAO's enhanced measures for mitigating aircraft engine emissions, 1 December 2023. • We are working right now to establish a framework for aviation's clean energy transition, and you can follow the discussions here, 20 November 2023. • To meet our net-zero targets, we need to establish a global framework for aviation's cleaner energy transition, 8 November 2023. • Working together to ensure clean air and blue skies, 7 September 2023. • A greener future: highlights from the 2023 ICAO Environment Regional Seminar, 24 July 2023. • Progress towards implementing cleaner energies for global aviation, 17 July 2023. • World Environment Day 2023: Aviation's role in addressing plastic pollution, 5 June 2023. • Implementing States' climate change agreements at ICAO, 1 May 2023. • ICAO's Council is briefed on the opportunities and challenges of decarbonizing aviation, 31 March 2023. • Adopting new, important international aviation environmental protection standards, 27 March 2023. • CORSIA: A Year in Review, 1 February 2023. <i>Further information can be found at: https://unitingaviation.com/</i>

— END —