



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 12： 简化手续方案

国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件介绍上届大会以来国际民航组织简化手续工作取得的进展。国际民航组织在简化手续领域的工作由三个各自独立但相互关联的方案组成，即附件 9 —《简化手续》、国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）战略和国际民航组织公钥簿（PKD）。本文件提出这三个方案的优先事项，概述下一个三年期预期的工作成果。2022 年，大会第 41 届会议通过了 A41-17 号决议：国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明。对《综合声明》的拟议修订反映了大会第 41 届会议以来的主要发展，载于附录 E。

行动：请大会：

- a) 认可国际民航组织具体在三个简化手续方案方面完成的工作；
- b) 核准本组织 2026-2028 年三年期关于附件 9、旅行者身份识别方案和公钥簿三个工作方案的优先事项；和
- c) 通过经修改的国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明决议（见附录 E），以取代 A41-17 号决议。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空实现可靠、无障碍和无缝的全民出行。
财务影响：	本文件中提及的国际民航组织各项活动预计将根据国际民航组织 2026-2028 年业务计划的指导，在 2026-2028 年经常预算和/或预算外捐助的可用资源范围内开展。
参考文件：	Doc 10184 号文件：《大会有效决议》（截至 2022 年 10 月 7 日） 附件 9 —《简化手续》[第 30 次修订，第 17 版] Doc 9303 号文件：《机读旅行证件》

1. 引言

1.1 简化手续的主要目标是高效管理边境管制流程，加快航空器、旅客/机组、行李和货物的通关速度。国际民航组织在简化手续领域的工作由三个各自独立但相互关联的方案组成，即附件 9 —《简化手续》、国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）战略和国际民航组织公钥簿（PKD）。

1.2 附件 9 —《简化手续》的依据是《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）的十个条款，其中要求各成员国遵守海关、移民、农业和公共卫生主管当局对航空器、货物和旅客进行检查的法律，以最大限度地减少运行延误。简化手续监管框架作为履行这一职责的手段，以附件 9 —《简化手续》中规定的各项标准和建议措施（SARPs）为依据，帮助各国实现边境清关作业的效率最大化。

1.3 国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）战略是为成员国确立的一个建设强大旅行者身份识别流程的全面框架，由五个身份识别管理相关要素组成，即：身份证明（EoI）；机读旅行证件（MRTD）；证件的签发与控制（DIC）；检查系统和工具（IST），其中包括国际民航组织公钥簿（PKD）；以及可互操作应用（IA）。

1.4 国际民航组织公钥簿（PKD）则是支持使用电子机读旅行证件（eMRTD）的国际基础设施的组成部分，支持共享全球 eMRTD 生态系统所需的公钥证书。

2. 2023-2025 年期间简化手续的发展情况

2.1 自上届大会以来，三个方案的工作均取得显著进展。附件 9 —《简化手续》业已更新，以确保其与时俱进并最好地把握各种新的可能性。TRIP 战略方案除继续大力开展能力建设外，还具体规定了新的证件格式。公钥簿系统随着新加入者不断涌现收入了更多数据，增添了新的服务。同时，还在探讨私营部门实体未来可能的应用。详情载于附录 A、B 和 C。

2.2 国际民航组织理事会在其第 230 届会议第三次会议上重申航空运输简化手续的重要性，并就此宣布 2024 年为“简化手续年”（FAL2024）。2024 年也是庆祝附件 9 —《简化手续》75 周年的契机。这一里程碑式的庆祝活动为国际民航组织提供了一个与整个国际社会合作的机会，以提高对简化手续之于航空运输系统的重要性的认知，增进对国际民航组织简化手续方案的了解，并为未来几年加强实施工作积攒动能，造就大势。有关 FAL2024 的详情见附录 D，以了解在国际、地区和国家一级举办的多场活动。

2.3 简化手续年活动在卡塔尔主办的简化手续会议（FALC 2025）上达到高潮，会议于 2025 年 4 月 14 日至 17 日在卡塔尔多哈举行，主题是“促进航空运输的未来—协作、效率、包容性”。2025 年航空运输简化手续会议包括 2025 年 4 月 17 日的部长级会议环节，部长、副部长、代表团团长和国际组织高级官员出席会议并审议《国际航空运输简化手续多哈宣言》草案。部长级会议最后通过了《国际航空运输简化手续多哈宣言》，重申各国对加强航空运输简化手续的承诺。《多哈宣言》大部分执行条款现已纳入《国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明》决议草案新的附录 E，经大会第 42 届会议审定后将取代 A41-17 号决议，详见本工作文件附录 E。其他执行条款则被纳入《对航空事故受害者及其家属进行援助》的大会 A41-14 号决议修订草案（见 A42-WPxx 号文件），提交国际民航组织大会第 42 届会议审议。

3. 2026-2028 年三年期附件 9 工作方案及优先事项

3.1 国际民航组织大会第 41 届会议核准了 2023-2025 年三年期与附件 9 有关的优先事项，其中包括整合工作，审议与不遵守附件 9 —《简化手续》标准和建议措施有关的问题，制定战略以协助各国实施附件 9 各项规定，参与有关简化手续方案工作的技术进步，包括对新的和正在出现的与简化手续有关的事项拟定应对措施。有关大会第 41 届会议批准的附件 9 方案优先事项的发展情况，详见本工作文件附录 A。

3.2 下表总结 2026-2028 年三年期附件 9 工作方案的拟议优先事项及预期成果：

2026-2028 年优先事项	预期成果
1. 加强简化手续的规定，精简航空器、旅客、机组、行李、货物和邮件通关流程，同时处理好边境管制和机场简化手续过程中的各种挑战	a. 精简附件 9 的标准和建议措施；和 b. 更新简化手续监管框架，以满足航空不断变化的需求，与相关国际规章保持一致，并将技术进步纳入客货处理工作
2. 监测各国实施附件 9 各项规定的水平	制定战略，协助成员国通过电子申报差异（EFOD）系统的遵守情况检查单通知与附件 9 标准和建议措施的差异及对其的遵守情况
3. 援助成员国	a. 有针对性的国家援助项目； b. 制定和交付简化手续培训课程和实施套包； c. 实施按国家定制的简化手续地区实施研讨会； d. 修订和、或新增相关政策和指导材料、模板，旨在精炼和简化国际航空运输的边境通关流程，提高效率，确保与其他国际法规保持一致，以解决以下问题：旅客、行李、货物和邮件程序；移民和海关管理；旅客数据系统；管理公共卫生突发事件的卫生相关规定；旅行证件和签证指南；边境手续所需的设施和服务；货物便利化程序；以及利害攸关方之间的协调以改善航空运输的运行；和 e. 促进国家简化手续监督系统的机制。
4. 应对新的和正在出现的问题	a. 与世界卫生组织（WHO）和其他相关的利害攸关方密切合作，制定新的和、或修订现有的卫生相关标准和建议措施，以确保与新的和、或经修订的世卫组织国际卫生条例一致； b. 支持与相关利害攸关方共同制定统一框架，以提高全球航空公共卫生风险管理的有效性； c. 监测新的发展，并与相关利害攸关方合作，进一步编制支持实施附件 9 健康相关规定的指导材料； d. 制定全面的国际民航组织战略和工作方案，帮助减少对行动不便者和残疾人出行的障碍，方便其航空旅行；

2026-2028 年优先事项	预期成果
	e. 发行国际民航组织 Doc 9957 号文件：《简化手续手册》第二版；和 f. 更新和完善全球简化手续政策框架及相关指导材料，特别是通过简化手续领域各专家组的协调。
5. 技术创新对现行标准和建议措施的影响	a. 有鉴于现有的解决方案和创新能力，为使用数字旅行证件的互操作性长期解决方案制定一个协同一致的框架； b. 监测简化手续领域的创新发展，促进创新知识的共享，并根据需要制定新的监管规定、指导、规范和、或工具；和

4. 2026-2028 年三年期国际民航组织旅行者身份识别方案及优先事项

4.1 国际民航组织旅行者身份识别方案（ICAO TRIP）战略为成员国确立了一个建立强大的旅客身份识别流程的全面框架，由五个身份识别管理相关要素组成，即：身份证明（EoI）；机读旅行证件（MRTDs）；证件的签发与控制（DIC）；检查系统和工具（IST），包括国际民航组织公钥簿（PKD）；以及可互操作应用程序（IA），例如预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）数据。有关 2023-2025 年三年期与 TRIP 要素相关工作的进展情况，详见附录 B。

4.2 正如国际民航组织《2026-2028 年业务计划》所述，未来 TRIP 领域的工作意在增强各国促进人员和货物空中流动的能力，包括通过实施创新手段对个人进行独特的识别，从而提高边境管理的运行效率，增强应对未来挑战的韧性。重点和优先事项包括：

- a) 制定和维护 Doc 9303 号文件中的机读旅行证件规范，特别是数字旅行证书（DTC）规范；
- b) 协调统一 Doc 9303 号文件和附件 9 之间的术语；
- c) 支持全球扩大和加强实施预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）系统；
- d) 通过全球和地区参与行动，提高对 TRIP 战略的认识并加以推广；
- e) 促进各国、各地区和国际组织以及私营部门之间的协调与合作，以提供 TRIP 相关事务方面适当程度的专业知识；和
- f) 通过网络研讨会、讲习班和培训等形式向各国提供所需的援助，以加强其 TRIP 能力建设，实现“不让任何国家掉队”的战略目标。

4.3 国际民航组织旅行者身份识别方案战略的预期成果，将通过附件 9 相关标准和建议措施的电子差异申报系统（EFOD）中相应的在线遵守情况检查单（CC）进行监测。

5. 2026-2028 年三年期国际民航组织公钥簿工作方案及优先事项

5.1 国际民航组织公钥簿（PKD）联通世界各地政府当局以促进高效、经济地交换电子机读旅行证件（eMRTD）全面认证所需的数据，从而增强了对旅客在外国边境出示的电子机读旅行证件的信任，改善了安保和简化手续，同时也提高了旅客和机组跨境处理的自动化程度。有关 2023-2025 年三年期内国际民航组织公钥簿相关工作的进展情况，详见附录 C。

5.2 参与度的增长令人印象深刻，具体讲，目前已有 160 多个成员国签发电子护照。正如国际民航组织《2026-2028 年业务计划》所预见的，鉴于公钥簿未来将为所有人提供无缝旅行便利的重要作用，应把努力放在继续提高有效参与上。还需要通过参加各种会议持续开展教育和宣传。公钥簿委员会目前正在修订公钥簿“数据质量辅导”计划的范围和结构，以确保其现实性和效率，并让尽可能多的人得享计划之惠。审订后的计划应优先实施，以确保现有参与者和未来数年的加入者都积极行动，快速、充分地享受计划的惠益。

5.3 2026 年年初将推出一个新的公钥簿系统，并由新承包商接管。大力确保服务的连续性和无缝过渡，是公钥簿委员会为协调这一工作设立的公钥簿合同支持小组的首要任务；国际民航组织秘书处亦将在新系统测试和审批的整个过程中提供关键支持，促进用户过渡步骤，为充分利用新系统提供支援。

5.4 新公钥簿系统内植入了可为公钥簿私营部门用户带来巨大附加值的服务和功能。公钥簿委员会经理事会核准，计划 2026 年在私营部门用户中推出付费方案。随着数字化进程的加快，该方案将推动公共和私营部门实体流程配置的创新；而累积的资金亦将为包括能力建设和、或新服务交付在内的公钥簿举措提供支持。秘书处将优先推出这个方案，并提供适当的法律、行政和技术支持。

5.5 新公钥簿系统还内置新的服务，可共享更多数据类型用于潜在的新目的。其中包括为验证数字身份凭证、数字人员许可证和其他信任凭证共享数据的技术能力。国际民航组织公钥簿方案的优先事项，就是提供适当的支持以界定容纳此等数据的适当的组织、技术和财务机制，确保实现规模经济效益和快速实施的可能性。

APPENDIX A

DEVELOPMENTS PERTAINING TO ANNEX 9 — *FACILITATION* IN THE PRIORITIES ENDORSED FOR 2023-2025

1.1 The Thirteenth Meeting of the Facilitation Panel (FALP/13) convened from 26 February to 1 March 2024 considered new and revised definitions, Standards and Recommended Practices (SARPs) related to definitions and general principles; entry and departure of aircraft; entry and departure of persons and their baggage; international airports' facilities and services for traffic; facilitation provisions covering specific subjects; Passenger Name Record (PNR) data; Advance Passenger Information (API); trafficking in persons; and health-related provisions, and made recommendation for inclusion in Amendment 30 to Annex 9 — *Facilitation*.

1.2 The ICAO Council, during the Seventh Meeting of its 233rd Session on 5 November 2024, adopted Amendment 30 (Seventeenth Edition) to Annex 9 — *Facilitation*, which became applicable on 18 July 2025. Amendment 30 incorporates new and revised provisions related to definitions and general principles; entry and departure of aircraft; entry and departure of persons and their baggage; international airports' facilities and services for traffic; facilitation provisions covering specific subjects; Passenger Name Record (PNR) data; Advance Passenger Information (API); trafficking in persons; and health-related provisions.

1.3 ICAO, to assist Member States in implementing the provisions of Annex 9 — *Facilitation*, developed the Second Edition of Doc 9957, *The Facilitation Manual*, which provides detailed explanation of Annex 9 SARPs up to Amendment 29 that included new and/or revised guidance throughout, and Guidelines on Advance Passenger Information. Additionally, ICAO published revised Doc 9944, *Guidelines on Passenger Name Record (PNR)*, and new guidelines on Advance Passenger Information. Further, to assist Member States develop capacity, ICAO developed specialized training course titled Managing Air Transport Facilitation that provides comprehensive knowledge of the provisions of Annex 9, and tools to manage Facilitation programme and related oversight activities to facilitate compliance with Annex 9 provisions.

1.4 The ICAO Facilitation Panel, to assist the Secretariat in undertaking its work in the area of Facilitation, established the following working groups:

Working Group on Accessibility in International Civil Aviation (WGAA): to develop a comprehensive strategy and work programme on accessibility for passengers with disabilities and reduced mobility; and

Working Group of Facilitation Capacity Building (WGFCB): to elaborate and propose a global strategy on Facilitation capacity building and propose new areas of capacity building and assistance to Member States.

1.5 Additionally, the Air Transport Committee, during its 232nd Session in considering a recommendation of the Facilitation Panel regarding the interaction of international carriage by air with data protection laws, reinstated the Passenger Name Record Task Force (PNR-TF). The mandate of the Task Force includes, reviewing States' implementation of the existing passenger data SARPs found in

Annex 9 — *Facilitation*, Chapter 9 and assess any gaps in implementing the API and PNR provisions. The PNR-TF is also tasked to prepare guidance material to help States develop their legislation or regulations concerning passenger data, including PNR data, API and how these data sets are collected, used, processed and protected. The Panel’s working groups continue to work to accomplish their mandates and subsequently submit their recommendations to the Facilitation Panel for consideration.

1.5 The Facilitation Panel, building on the outcomes of FALP/13, the Terms of Reference of its working groups and collaborating with ICAO’s Technical Advisory Group on Traveller Identification Programme (TAG/TRIP) and Public Key Directory (PKD) Board, convened an intersessional meeting from 12-13 April 2025 in Doha, Qatar. The meeting was convened to progress work emanating from FALP/13 and provided oral updates on matters relating to recent facilitation developments in ICAO, relevant United Nations organizations, and international organizations; TAG/TRIP programme and PKD programme. The Panel also received updates from its working groups and those of the TAG/TRIP and PKD Board. The Fourteenth Meeting of the Facilitation Panel (FALP/14) is planned for 8-12 December 2025.

— — — — —

APPENDIX B

DEVELOPMENTS PERTAINING TO THE ICAO TRIP STRATEGY IN THE PRIORITIES ENDORSED FOR 2023-2025

1.1 The Annex 9 — *Facilitation* provisions and the ICAO TRIP Roadmap continue to serve as key instruments supporting the implementation of secure and efficient traveller identification systems. The TRIP Roadmap, originally endorsed by the 40th Session of the ICAO Assembly in 2019, was designed with the understanding that it would not impose obligations on States beyond those contained in Annex 9. Following the adoption of Amendments 28 and 29 to Annex 9, the revised TRIP Roadmap was published on the ICAO public website. It incorporates updated and newly introduced Standards and Recommended Practices (SARPs) aligned with the ICAO TRIP Strategy, particularly addressing document security, border management, and traveller facilitation.

1.2 ICAO TRIP elements highlight the ICAO TRIP work programme actions taken and innovation implemented to support States in the safe restart of air transport operations. The new and updated ICAO TRIP guidance materials¹ are available and cover all the elements of the ICAO TRIP Strategy detailed below:

a) **EoI.** The Guide on Evidence of Identity was elevated to Annex 9 and referenced in a Recommended Practice noting that States regularly apply both the ICAO Guide for Assessing Security of Handling and Issuance of Travel Documents and the ICAO TRIP Guide on Evidence of Identity to ensure the integrity of their travel document issuing process. published in 2018 which included case studies and tools to aid States and agencies in the tracing, linkage and verification of identity against breeder documents to ensure the authenticity of identity was postponed to be aligned with the initiation of a work item on the feasibility of an electronic passport (ePassport) Standard Roadmap.

b) **MRTDs.** In terms of innovative developments, ICAO and the Technical Advisory Group on TRIP (TAG/TRIP) have continued to drive the modernization of Machine Readable Travel Documents (MRTDs) and promote innovation in identity management and border security. Since the last Assembly, significant progress has been achieved through the work of the New Technologies Working Group (NTWG) and ISO experts, notably with the introduction of standardized two-letter codes for passport type indicators, the mandatory adoption of Password Authenticated Connection Establishment (PACE) by 2027, and the migration to ISO/IEC 39794-5 biometric encoding formats. Readiness testing events held in 2024 and 2025 demonstrated good progress but also emphasized the need for ongoing compliance efforts. Preparations for the 9th Edition of Doc 9303, targeted for 2027, are underway, aiming to integrate recent technical reports and harmonize terminology with Annex 9, ensuring continued modernization without introducing fundamentally new standards at this stage.

In parallel, ICAO has advanced the development of the Digital Travel Credential (DTC), publishing the “Guiding Core Principles for the Development of Digital Travel Credentials (DTC)”. The DTC specifications enable a secure and globally interoperable extension of an ICAO-compliant passport onto a passenger’s mobile device, supporting a seamless travel experience with fewer touchpoints and promoting healthier and safer journeys. The DTC facilitates the use of facial recognition technologies, particularly when the digital representation of the eMRTD is validated prior to enrolment into passenger facilitation schemes. In addition, ICAO continues refining DTC

¹ <https://www.icao.int/Security/FAL/TRIP/Pages/Publications.aspx>

transmission protocols, security mechanisms for mobile devices, and certification requirements, while coordinating with regional pilot initiatives to ensure global interoperability and security.

Currently, 160 Member States report the issuance of ePassports; however, not all are fully compliant with Doc 9303 specifications, which may create a false sense of security in documents otherwise perceived as the most secure form of travel identification. In support of enhanced document authentication, ICAO developed the ICAO Data Structure for Barcodes (IDB), harmonizing ICAO-related 2D barcodes to facilitate future document verification and potentially serve as an alternative to the Machine Readable Zone (MRZ). The current use cases for IDB barcodes include Visa stickers, Emergency Travel Documents, various Health Proofs and the Digital Travel Authorization (DTA). The DTA is a standardized solution developed to address the challenges of non-standardized travel authorizations. It enables verification of electronically issued non-physical visas using a 2D barcode with a digital signature, ensuring global interoperability and security. In parallel, ICAO is preparing for the migration to Post-Quantum Cryptography (PQC), developing mitigation strategies to ensure that future eMRTDs remain resilient against quantum-era threats, with a transition roadmap targeted for completion by 2035.

c) **DIC.** Progress has been made towards the establishment of a programme to validate a passport's compliance with the specifications of Doc 9303. The overall objective of the ICAO Doc 9303 Compliance scheme is to ensure global interoperability of a State's ePassport. This would enhance trust that States have issued their ePassports fully in line with Doc 9303 specifications, thereby making a substantial improvement to the integrity and efficiency of border management and paving the way for increased automation of air transport facilitation processes.

d) **IST.** Emphasis has been placed on strengthening border management engagement, standardizing secondary document identifiers to enhance the automated processing of passengers at border control and improving data quality for Advance Passenger Information (API), and improving States' compliance with Doc 9303 through non-compliance reporting mechanisms. ICAO, through the Implementation and Capacity Building Working Group (ICBWG), has expanded its focus on engaging the Border Control communities. The Border and Law Enforcement Engagement Subgroup (BLES), was established to strengthen collaboration between travel document issuance authorities, border control agencies, and law enforcement bodies. The subgroup has prioritized updating the Border Management Guide to incorporate emerging practices, including traveller identity verification, forensic document examination, the use of INTERPOL databases, and the integration of API and PNR data into risk-based border decision-making. In partnership with agencies such as FRONTEX and INTERPOL, the subgroup is enhancing guidance to support States in authenticating travel documents and individuals at all stages of the journey. Workshops conducted in Bangkok and Egypt have further advanced practical cooperation, aiming to increase States' capacities to detect fraudulent travel documents, improve border inspection processes, and align border management practices with ICAO's Traveller Identification Programme (TRIP) objectives.

e) **IA.** As a core partner of the UN Countering Terrorist Travel Programme (UN CT Travel Programme), ICAO assists States in strengthening their capacities to prevent, detect, investigate, and prosecute terrorist offences and serious crimes related to travel, notably through the collection and analysis of API and Passenger Name Record (PNR) data. In this context, ICAO has actively contributed to deep dive missions and data exchange seminars organized jointly with the UN Counter-Terrorism Executive Directorate (CTED), providing technical expertise on API and PNR implementation. As of today, 99 Member States have implemented API systems, representing an 8 per cent increase since 2022, while 68 Member States have operationalized PNR programmes, marking a 13 per cent increase since 2022.

1.3 *Assistance in capacity building.* ICAO remains a key driver in assisting States with the implementation of TRIP Standards and Recommended Practices (SARPs) by delivering targeted

capacity-building initiatives and updated guidance. The ICAO ICBWG has continued to organize workshops and regional meetings aimed at promoting best practices, strengthening regional networks, and supporting States in achieving full compliance with TRIP objectives. Between 2023 and 2025, awareness-raising efforts were advanced through a series of major in-person events, including the annual TRIP Symposium, the Facilitation Conference (FALC 2025) in Qatar, Facilitation Summit in Saudi Arabia, the Global Facilitation Forum in Colombia and Cameroon, and the Regional TRIP Symposium in Kazakhstan. Over the same period, the TRIP Strategy Training Course was delivered six times, reaching approximately 200 participants from 27 countries, thereby reinforcing global capacity to implement ICAO's traveller identification framework and promoting stronger, more secure travel document issuance and verification systems worldwide. In addition, ICAO with the ICBWG completed a comprehensive review of Annex 9 travel document provisions, proposing updated definitions for "Travel Document," "Companion Document," "Visa," and introducing a clearer distinction for "Digital Travel Credentials." These updates aim to ensure that Annex 9 reflects modern realities, including the emergence of digital credentials and health-related travel proofs. ICAO has also established workstreams on DTC implementation guidance, expanding outreach activities, and promoting greater awareness of TRIP requirements among underrepresented regions.

— — — — —

APPENDIX C

DEVELOPMENTS PERTAINING TO THE ICAO PUBLIC KEY DIRECTORY (PKD) IN THE PRIORITIES ENDORSED FOR 2023-2025

1.1 As more States issue eMRTDs and as work proceeds towards anticipated use of the ICAO Digital Travel Credential (DTC) internationally – authentication of the DTC also relies upon data from the ICAO PKD – the PKD must be a cornerstone of global efforts in air transport facilitation in the years to come. As a result, existing recommendations of Annex 9 — *Facilitation* that those issuing eMRTDs, verifying eMRTDs and/or using Automated Border Control systems in their States should join the ICAO PKD remain very relevant. Annex 9 Standard 3.9.2, which requires States that participate in the PKD to upload all public key data necessary for ePassport authentication that they issue to the PKD, also remains important.

1.2 Participation in the PKD continued to grow at pace across the triennium, reaching a milestone 100 in 2024. In the course of 2023, 4 document-issuing entities joined (Bermuda (U.K.), Costa Rica, Jamaica and Namibia) joined the PKD; in 2024, 7 entities (Albania, Angola, Chile, Ethiopia, Saint Kitts and Nevis, South African Development Community and Yemen) joined; and in 2025, 3 Member States (Guyana, Jordan and San Marino) have joined. Currently, the PKD counts 104 participants.

1.3 The ICAO Master List, a compilation of the root of trust certificates obtained by ICAO through diplomatic exchange and offering the most critical data needed for eMRTD authentication, continued to grow as more countries undertook key import ceremonies. As of April 2025, the Master List has 504 certificates.

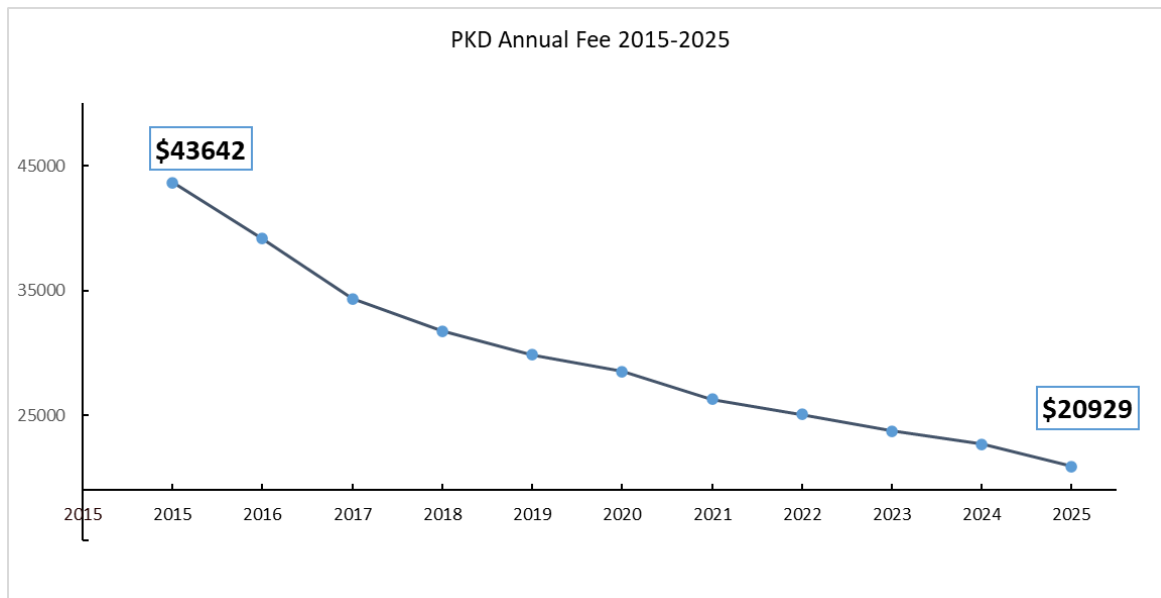
1.4 The current contract for delivery of the ICAO PKD system expires on 31 March 2026. A tender for new PKD service was launched in January 2024 and a contract signed with a new operator in March 2025. The new PKD service offers new services, is flexible to novel and unanticipated demands and guarantees continuity of service to all PKD participants without any cost increase.

1.5 A pilot program in which private sector entities engaged in the travel continuum are authorized to use data obtained from the PKD in their operations, first launched in December 2021, gathered pace. As more public-private partnerships emerge in support of seamless and facilitated travel initiatives, and as more needs for private sector authentication of DTCs in future cross-border processes are anticipated, interest has grown. Authorization for PKD data use has been provided to 49 companies. Council has been briefed on the pilot progress on two occasions during the triennium.

1.6 Mentoring of PKD participant authorities by experienced PKD community members continued under the umbrella of the ICAO PKD Data Quality Coach programme. Barbados, Cameroon, Mongolia and Uganda have all benefited from one-to-one coaching during this triennium, with the positive outcomes of the work benefiting the entire PKD community through improved data quality in the PKD system.

1.7 State Letter IND 24/06, dated 30 July 2024, was sent to Member States that issue ePassports but are not PKD participants, urging them to join in line with Annex 9 Recommended Practices or requesting information on their reasons not to participate. The 7 respondents indicated their reasons for not participating, including lack of knowledge, continued internal discussions on responsible authorities and cost issues.

ANNUAL FEES FOR PARTICIPATION IN THE ICAO PKD PROGRAMME 2015 – 2025



LIST OF ICAO PKD PARTICIPATING STATES AND ENTITIES

PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date		PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date
1	Australia (PKD Board Member)	19/03/2007		53	Türkiye	30/09/2016
2	New Zealand (Vice Chairperson of the PKD Board)	19/03/2007		54	Iceland	30/09/2016
3	Singapore	19/03/2007		55	Oman	22/12/2016
4	United Kingdom (PKD Board Member)	19/03/2007		56	Turkmenistan	13/02/2017
5	Japan (PKD Board Member)	19/03/2007		57	Peru	28/02/2017
6	Canada (PKD Board Member)	19/03/2007		58	Barbados	29/03/2017
7	United States of America (PKD Board Member)	02/11/2007		59	Panama	19/10/2017
8	Germany	01/11/2007		60	European Union	07/11/2017
9	Republic of Korea	28/03/2008		61	Mali	28/06/2018
10	France	19/06/2008		62	Côte d'Ivoire	19/07/2018
11	People's Republic of China (PKD Board Member)	26/11/2008		63	Serbia	28/12/2018
12	Republic of Kazakhstan	19/12/2008		64	Italy	26/03/2019
13	India	12/02/2009		65	Croatia	01/04/2019
14	Nigeria (PKD Board Member)	13/04/2009		66	Uganda (PKD Board Member)	12/06/2019
15	Switzerland (PKD Board Member)	10/07/2009		67	Bosnia & Herzegovina	08/07/2019
16	Ukraine	30/10/2009		68	Egypt	09/08/2019
17	Latvia	28/06/2010		69	Indonesia	30/08/2019

PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date		PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date
18	Czechia	30/06/2010		70	Belarus	01/10/2019
19	Macao SAR, China	28/09/2010		71	United Republic of Tanzania	20/11/2019
20	United Arab Emirates	25/10/2010		72	Bangladesh	29/06/2020
21	Hong Kong SAR, China	26/10/2010		73	Togo	02/07/2020
22	Slovakia	23/11/2010		74	Ecuador	17/07/2020
23	The Netherlands (Chairperson of the PKD Board)	08/12/2010		75	Rwanda	23/07/2020
24	Morocco	29/12/2010		76	Sudan	12/01/2021
25	Austria	31/12/2010		77	Lesotho	21/04/2021
26	Hungary	15/02/2011		78	Mexico	14/06/2021
27	Norway	20/06/2011		79	Ghana	13/10/2021
28	Bulgaria	12/10/2011		80	Nepal	18/10/2021
29	Luxembourg (PKD Board member)	30/11/2011		81	VietNam	17/12/2021
30	Sweden	01/12/2011		82	Mongolia	29/12/2021
31	United Nations	14/06/2012		83	Cameroon (PKD Board Member)	15/06/2022
32	Spain (PKD Board Member)	10/07/2012		84	Zimbabwe	27/07/2022
33	Russian Federation	31/08/2012		85	Belize	12/08/2022
34	Malaysia	09/11/2012		86	Vanuatu	13/10/2022
35	Argentina	13/12/2012		87	Saudi Arabia	14/10/2022

PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date		PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date
36	Thailand	05/03/2013		88	Bahrain	08/11/2022
37	Ireland	08/03/2013		89	Kenya	07/12/2022
38	Republic of Moldova	11/06/2013		90	Iraq	07/12/2022
39	Belgium	31/10/2013		91	Costa Rica	13/06/2023
40	Brazil	03/01/2014		92	Namibia	23/08/2023
41	Qatar	10/03/2014		93	Jamaica	02/11/2023
42	Seychelles	14/03/2014		94	Bermuda (United Kingdom) (PKD Board Member)	29/12/2023
43	Uzbekistan	19/03/2014		95	Yemen	08/02/2024
44	Philippines	21/03/2014		96	Southern African Development Community (SADC)	27/03/2024
45	Iran (Islamic Republic of)	18/05/2014		97	Chile	19/07/2024
46	Colombia	19/05/2015		98	Saint Kitts and Nevis	05/09/2024
47	Romania	03/02/2016		99	Albania	28/10/2024
48	Finland	26/02/2016		100	Ethiopia	01/11/2024
49	Benin	03/03/2016		101	Angola	28/11/2024
50	Botswana	05/04/2016		102	Jordan	14/02/2025
51	Kuwait	20/04/2016		103	San Marino	28/03/2025
52	Georgia	25/05/2016		104	Guyana	02/04/2025

APPENDIX D

MAIN ACTIVITIES AND OUTCOMES OF THE ICAO YEAR OF FACILITATION (FAL2024)

1.1 The objectives of FAL2024 were to:

- a) recognize the milestone 75th Anniversary of Annex 9;
- b) raise awareness of the importance of air transport facilitation;
- c) strengthen global collaboration in facilitation; and
- d) enhance capacity building in facilitation globally.

1.2 FAL2024 was marked through coordination of an extensive awareness raising and outreach campaign administered by the ICAO Secretariat and involving stakeholders across the globe. Through provision and continuous update of a central website, preparation and dissemination of information brochures, consistent outreach through regular newsletters and implementation a carefully planned social media campaign, FAL2024 reached all interested parties to achieve the objectives of milestone recognition, awareness creation and strengthening of global collaboration. Enhancement of capacity building was achieved through the rollout of ICAO training across the globe and promotion of training activities by all facilitation stakeholders, public and private.

1.3 Numerous events took place internationally, regionally and nationally. International fora organized by ICAO in Colombia, Saudi Arabia and Qatar brought together participants from across the world to discuss all aspects of facilitation. Dedicated international events were also convened on priority topics such as passenger experience, assistance to aircraft accident victims and their families and accessibility in international civil aviation. They were complemented by events focused on regional and national challenges and priorities, including events convened in Cameroon for States in the Africa and the Indian Ocean regions and in Mongolia for States in the Asia and Pacific regions.

1.4 The Secretariat took advantage of its recently-enhanced catalogue of training in facilitation to roll out an extensive campaign of external training activities for FAL2024. A full calendar offered all six of the following ICAO Facilitation-related training courses:

- a) ICAO Annex 9;
- b) Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families;
- c) Control of the Authenticity and Validity of Travel Documents at Airport Borders;
- d) Managing Air Transport Facilitation;
- e) TRIP Strategy; and
- f) Visible Digital Seals for Travel-Related Public Health Proofs.

1.5 In an end of year assessment of the outcomes of this work, the Secretariat noted that:

- a) there were more than 5000 unique impressions for individuals reading about the role of and history of Annex 9 in website and social media posts, indicating that the milestone was recognized globally;
- b) there were some 47000 unique impressions for FAL2024 related social media posts, indicating positive awareness raising outcomes; and
- c) 149 State and non-State entities participated in FAL2024 events administered through the Secretariat, enhancing global cooperation in facilitation.

1.6 FAL2024 was a truly collaborative endeavour. Many States and governmental organizations organized their own events and training courses to mark the year. ICAO Regional Offices each organized a dedicated meeting on the Year of Facilitation in early 2024, encouraging the relevant authorities in their accredited States to engage actively in event organization, outreach, capacity-building work or other activities to mark the celebration and ensure that the year had lasting impact. They also hosted dedicated events on matters of particular interest to their accredited States, such as workshops on passenger data organized by the Middle East and African Regional Offices and an air cargo facilitation workshop organized by the South American Office. Industry parties and international industry organizations took advantage of the opportunity to raise awareness of facilitation matters amongst their stakeholders. ICAO worked closely with IATA and ACI, in particular, with parties participating in each others' meetings and events and sharing information to ensure the achievement of objectives amongst all relevant parties in the facilitation ecosystem.

1.7 A full report on the activities and outcomes of FAL2024 has been posted at <https://www.icao.int/Security/FAL2024/Pages/Final-Report.aspx>.

— — — — —

附录 E

~~A41-17~~A42/xx 号决议：国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明

鉴于附件 9 —《简化手续》是为了表述《公约》第二十二、第二十三和第二十四条规定的成员国的义务和使符合第十、第十三、第十四、第二十九和第三十五条中所提及的法律要求的程序标准化而制定的；

鉴于执行附件 9 的标准和建议措施对于便利航空器、旅客及其行李、货物和邮件的放行以及管理边境管制和机场出入方面的挑战，从而维护航空运输运行效率是至关重要的；

认识到 COVID-19 大流行病带来的限制和公共卫生措施对航空业产生了严重影响，国际民航组织及其各成员国在作出关于航空运输简化手续的决定时必须考虑到这些影响；

重申 COVID-19 高级别会议（HLCC 2021）部长宣言中作出的承诺，其中包括有必要确保安全的、有安保措施的和有序的交通流，做好航空运行准备，确保国际航空的长期复原力，并吸取当前和过去大流行病的经验教训；

忆及 2021 年 10 月 COVID-19 高级别会议（HLCC 2021）简化手续分会的结论和建议；

鉴于各成员国在此类通关业务中继续寻求最大程度的效率和安保的目标是至关重要的；和

鉴于联合国安全理事会决议强调国际民航组织在边境管控和旅行证件安保方面的工作在反恐怖主义斗争中继续发挥重要作用；

大会：

1. 决定附于本决议之后的下列附录构成了国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明，这些政策是在大会第 ~~41~~42 届会议闭幕时所存在的政策：

附录 A — 简化手续条款的制定与执行

附录 B — 确保旅行者身份识别和边境管制完整性以及增强安保方面的国家和国际行动

附录 C — 简化手续事项上的国家和国际行动与合作

附录 D — 旅客数据交换系统

附录 E — 确保航空实现可靠、无障碍和无缝隙全民出行的全球承诺

2. 要求理事会对有关简化手续的综合声明不断进行审查，并在需要做出修改时酌情向大会提供咨询意见；和

3. 宣布本决议取代 ~~A40-16~~A41-17 号决议：国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明。

附录 A

简化手续条款的制定与执行

鉴于 2006 年 12 月由联合国大会通过的《残疾人权利公约》及其《任择议定书》于 2008 年 5 月 3 日生效；

鉴于由本组织制定的机读旅行证件规范已经证明对于开发各种系统，加速国际旅客和机组成员通过机场放行管制，同时加强移民和其他边境控制当局合规方案是行之有效的；

鉴于制定一套标准标志，以便利旅行者和其他使用者高效率地使用机场候机楼已经证明是有效而有益的；

鉴于让包括残疾人在内的所有旅客都能乘飞机旅行是实现联合国可持续发展目标（SDGs）的关键因素，并与《联合国残疾人权利公约》（CRPD）等全球承诺保持一致；

鉴于机读旅行证件（MRTDs）通过改善验证旅行者和机组成员身份的证件的完好性，加强边境管控流程和增强安保；

鉴于此类机读旅行证件也使各国能够进行高度合作，以加强打击护照欺诈，包括伪造或假造护照、冒名者使用有效护照、使用过期失效或注销的护照，以及使用欺诈获得的护照的情况；

鉴于通过加强边境管制管理流程和改进证件的完好性，也可将机读旅行证件和其他旅客信息工具用于安保目的，从而为国际民用航空系统增加了一个重要的层面，以在航空器登机流程之前发现恐怖主义分子并防止非法干扰行为；

鉴于本组织采用电子数据交换（EDI）、区块链技术和自动海关程序等技术驱动的解决方案已证明能有效加快国际旅客和机组人员的机场放行管制速度，同时加强移民和其他边境管制当局的合规方案；

鉴于 2013 年的国际民航组织大会第 38 届会议决议指出，应鼓励各成员国使用电子申报差异（EFOD）系统，该系统是为了满足需求，以更有效的手段报告和研究与标准和建议措施的差异以及替代现有的纸页文件机制；

铭记附件 9 —《简化手续》有些部分既支持边境管理也支持边境安保目标，并在国际民航组织普遍安保审计计划（USAP）下得以审计；

认识到简化手续的重要性，以及需要设立集中化的国家简化手续协调单位、定期举行机构间会议和利害攸关方参与论坛，加上充足的人力和财政资源来支持简化手续方案的活动，并协助成员国实施附件 9 —《简化手续》中的标准和建议措施；

忆及 2018 年 11 月 29 日和 30 日在蒙特利尔召开的高级别航空安保会议的公报，以及与边境管控有关的会议结论和建议。

大会：

1. 敦促各成员国特别注意加强执行附件 9 的标准和建议措施的努力；

2. 要求各成员国在切实可行的范围内，在考虑到不同国情和政策的情况下，实施全球和地区协调统一的、协作的和相互接受的措施，同时不造成不当的经济负担，也不损害民用航空的安全和便利，以促进国际旅客旅行的恢复和可持续发展；

3. 敦促成员国采用和实施电子数据交换（EDI）、数字化和自动海关程序等技术驱动的解决方案，以提高机场通关管制流程的效率和合规性；

3.4. 敦促各成员国在实施附件 9 的相关规定时适当注意 Doc 9984 号文件：《关于残疾人利用航空运输的手册》

4.5. 要求秘书长就残疾旅客无障碍通行制定一个工作方案，以建立一个包容残疾人的航空运输系统；

5.6. 要求理事会确保附件 9 —《简化手续》是最新的，并能满足各成员国有关边境控制管理和旅行证件安保的现时要求以及其对联合国安理会决议的适当义务、其对世界卫生组织（WHO）《国际卫生条例》（2005 年）的义务、对公共卫生突发事件的处理和响应，此外还有成员国在货物和旅客行政管理方面的要求、，以及与此种行政管理相关的技术进步；

6.7. 要求秘书长确保相关指导材料保持常新，并对成员国的要求做出反应；

7.8. 要求理事会确保附件 9 —《简化手续》中与边境管控相关的规定和附件 17 —《航空安保》的规定相互一致和相互补充；

8.9. 敦促成员国适当关注现有的关于导路和标识的指导材料和最佳做法，包括 Doc 9636 号文件中《为身处机场和码头的人员提供指导的国际标志》，以使其保持适用性；

9.10. 敦促成员国确保，在实施附件 9 —《简化手续》标准和建议措施中发挥作用的所有机构和部门，包括但不限于民航主管部门、移民、海关、卫生、检疫、旅行证件签发当局、空中交通管制、执法、邮政当局、边境警察和外交部门通过国家航空运输简化手续委员会或类似安排进行协作和协调，以在电子申报差异（EFOD）系统中全面完成附件 9 的遵守情况检查单；

10.11. 敦促理事会确保简化手续方案作为最高优先事项对待，国际民航组织及其成员国提供适当的资源；

11.12. 敦促所有成员国以人力和财务资源的形式提供自愿捐助，继续在财务上支持本组织经常方案预算之外的简化手续活动；和

1213. 认识到国际民航组织在简化手续活动领域的领导作用，要求理事会和秘书长采取措施，尽快和尽可能把融资要求纳入经常方案预算中并确保提供充足的人力资源，从而确保本组织简化手续方案的长期可持续性。

附录 B

确保旅行者身份识别和边境控制 完整性以及增强安保方面的国家和国际行动

鉴于各成员国承认旅行者身份识别和边境管控对于国际民航组织安保和简化手续战略目标的重要性；

鉴于各成员国承认独特地识别个人身份的能力要求具备全面而协调的方法，这种方法能够将旅行者身份识别和边境管制措施管理的以下五种相互依赖的内容纳入协调的框架之中：

- a) 确保身份识别证据所需要的基本证件、工具和进程；
- b) 符合 Doc 9303 号文件《机读旅行证件》中确定的国际民航组织规格的标准化机读旅行证件（MRTDs）特别是电子护照的设计和制作；
- c) 主管当局印发提供给经授权持有人的证件的程序和规约，以及应对盗窃、篡改和丢失的控制措施；
- d) 用于在边境有效及安全读取和验证机读旅行证件的检查系统和工具，包括使用国际民航组织公钥簿（PKD）；和
- e) 开展检查行动时能够及时、安全和可靠地将机读旅行证件及其持有人同可获得的相关数据联系起来的兼容运作。

鉴于各成员国需要具备能力以便独特地识别个人的身份，并需要可获得的各种工具和机制以确定和确认旅行者的身份；

鉴于国际民航组织旅行者身份识别方案（ICAO TRIP）战略集中了旅行者身份识别管理的各项内容，从而为实现旅行证件和边境管制的最大惠益提供了全球框架；

鉴于联合国成员国根据 2015 年 9 月 25 日通过的第 70/1 号决议，决定通过 2030 年可持续发展议程，其中包括一套 17 项可持续发展目标（SDGs），辅以 169 个具体目标，第 16.9 项具体目标就是到 2030 年，为所有人提供法律身份，包括出生登记；

鉴于联合国安全理事会在第 1373 号决议（2001）、2178 号决议（2014）、396 号决议（2017）和 2482 号决议（2019）中决定，所有成员国须通过有效的边境管制和对签发身份文件和旅行证件的控制，并通过防止假造伪造或冒用身份证和旅行证件防止恐怖分子和恐怖主义集团的移动。

鉴于机读旅行证件（MRTDs）的准确性和有效性有赖于这些证件的可读性和保护和确保上证件准确性和有效性的物理和电子安保措施；

鉴于一个人可能的公民身份数量的限制取决于用来确定身份识别、确认公民身份或国籍及评估护照申请人应享权利的文件（即原始证件）；

鉴于护照是表示一个人的身份和公民身份的主要正式旅行证件，旨在通知过境国和目的地国持有者能够返回护照颁发国；

鉴于对护照完整性的国际信任对国际旅行系统发挥职能至关重要；

鉴于企图用虚假身份进入一国的人使用偷盗的空白护照的现象在世界范围内正在增加；

鉴于按照附件 9 —《简化手续》的标准，向国际刑警组织（INTERPOL）被盗和遗失旅行证件（SLTD）数据库及时准确地报告每个成员国签发的旅行证件的被盗、遗失或注销信息是强制性规定；

鉴于旅行者身份识别和边境管制措施的安保有赖于健全的身份识别管理系统和旅行证件颁发程序的完整性；

鉴于需要成员国之间的高度合作，以加强打击护照欺诈，包括伪造或假造护照、冒名者使用有效护照、使用过期失效或注销的护照，以及使用欺诈获得的护照的情况；

鉴于联合国成员国在 2006 年 9 月 8 日通过的全球反恐战略中，决定在适当情况下加强每一层面的努力与合作，提高身份和旅行证件制作和签发的安保，防止和查明篡改或欺诈使用证件的行为；

鉴于需要各成员国之间改进和加强合作，以便打击和防止身份和旅行证件欺诈行为；

鉴于公约旅行证件（CTDs）是由 1951 年《关于难民地位的公约》第 28 条规定的难民的旅行证件，（“1951 年公约”）和无国籍人由 1954 年《关于无国籍人地位的公约》规定的无国籍人证件，（“1954 年公约”）缔约国应当向合法在其领土上居留的难民或无国籍人签发的旅行证件（分别参见两个公约的第二十八条），因此是两个国际条约中为得到国际承认地位的人士所预见的旅行证件；

鉴于国际民航组织建立了公钥簿（PKD）以协助验证电子机读旅行证件（eMRTDs），包括电子护照，借以加强其安全性和边境管制的完整性；和

鉴于各成员国请求国际民航组织各方案给予技术援助和能力建设支助以便加强其旅行者身份识别和边境管控；和

鉴于成员国之间以及与对该领域感兴趣的地区、国际各方和其它利害攸关方之间关于人口贩运问题的合作已经为打击人口贩运的程序提供助益。

大会：

1. 敦促各成员国通过其旅行证件和边境管控，独特地对个人进行身份识别，以取得最大程度的简化手续和航空安保惠益，包括防止非法干扰行为和对民用航空的其他威胁；
2. 敦促各成员国实施严格的流程和工具，以保障种文件的安全性和完整性，尤其要运用身份证据原则，例如：确保身份存在且存活；通过提供申请者在生命周期中与社会利害关系方互动的“社会足迹”可信信息、核对相关机构记录或将记录与一个或多个生物特征关联，来确保申请者与身份的关联性和在系统中的独特性；
3. 敦促各成员国加强努力，以建立并实施加强的身份识别管理系统和保障旅行证件颁发工作的安保和完整性；
4. 敦促成员国加强努力，建立和实施一个完善的电子机读旅行证件完整性的核验系统，主要是验证其中的电子签名并核验其有效性；
5. 要求理事会指示秘书长保持和更新国际民航组织旅行者身份识别方案战略的实施路线图，以协助各成员国独特地识别个人的身份，并加强其旅行证件和边境管制措施的安保和完整性；
6. 要求各成员国加强努力，以保障其旅行者身份识别和边境管制措施的安保和完整性，并在这些事项上相互援助；
7. 敦促尚未采取如此举措的成员国，根据 Doc 9303 号文件中的规范颁发机读护照；
8. 提醒各成员国确保非机读护照不再流通；
9. 敦促那些已决定颁发电子机读旅行证件的成员国按照 Doc 9303 号文件的规范予以颁发；
10. 敦促各成员国确保为难民和无国籍人士颁发旅行证件（“公约旅行证件”）时，这些旅行证件是符合 Doc 9303 号文件规范的机读证件；
11. 提醒各成员国制定管制措施，防范偷窃空白旅行证件和挪用新签发的旅行证件；
12. 敦促在建立有效和高效的旅行者身份识别和边境管制系统方面需要援助的各成员国毫不延迟地与国际民航组织联系；
13. 要求理事会确保 Doc 9303 号文件《机读旅行证件》所载规范和指导材料继续跟上技术进步；
14. 敦促成员国通过实施有关的附件 9 —《简化手续》标准，加强边境控制管理过程，这也是相关联合国安理会决议的要求。
15. 呼吁成员国实施旨在加强边境控制安保和简化手续同时改进放行程序的技术解决方案，例如在验证电子机读旅行证件时联合使用自动边境管制（ABC）登机门和国际民航组织公钥簿；

16. 要求秘书长理事会继续探索旨在加强边境控制安保和简化手续同时改进放行程序的技术解决方案；

17. 要求理事会继续致力于进一步加强旅行者身份识别和边境控制管理的完整性以及增强安保，并致力于制定指导材料以协助各成员国推动这些目标；

18. 敦促理事会探讨以何种方法在旅行者身份识别和边境管制领域加强对各成员国的协助和能力建设支助，包括国际民航组织在国际社会中便利和协调此种协助的积极主动的领导作用；

19. 敦促所有成员国加入国际民航组织的公钥簿，将其自己国家的相关信息上传到公钥簿，并使用国际民航组织公钥簿内所有国家提供的信息在边境管制验证电子机读旅行证件；

20. 敦促尚未采取如此举措的成员国，及时准确地向国际刑警组织报告其国家签发的旅行证件的被盗、遗失和注销信息，以纳入国际刑警组织的被盗和遗失旅行证件（SLTD）数据库；

21. 呼吁尚未采取如此举措的成员国，在边境出入境管制点对照国际刑警组织被盗和丢失旅行证件（SLTD）数据库，查询从事国际旅行的个人的旅行证件；

22. 敦促各成员国建立高效和有效机制，以便向被盗和丢失旅行证件数据库提交信息和进行查询；

23. 敦促所有成员国按照 Doc 9303 号文件签发机读护照，并遵守证件类型次要标识符的实施期限；

24. 鼓励签发电子机读旅行证件的成员国确保完全遵守国际民航组织的标准，并在可行的情况下纳入数字旅行凭证；

25. 敦促所有签发电子机读旅行证件的成员国弃用基本访问控制（BAC）和实施密码认证连接确立（PACE），以及更新其面部图像编码并在相应时限内准备好检查系统，以便在边境管制中解码新编码；

2326. 敦促成员国在所有参与的利害攸关方之间建立一个有效的信息共享和协作系统，防止人口贩运；和

2427. 要求秘书长继续制定关于打击人口贩运程序的相关指导材料，以支持成员国实施附件 9 —《简化手续》中有关人口贩运的各项规定。

附录 C

简化手续事项上的国家和国际行动与合作

鉴于各成员国需要采取持续行动，增强放行管制手续的效力和效率；

鉴于国家航空运输简化手续方案和简化手续委员会的成立和积极运作是经过证明的实现必要改善的手段；

鉴于成员国之间以及与对简化手续事项感兴趣的国家、地区和国际各方以及业界在简化手续事项方面的合作为相关各方带来了效益；

鉴于不统一的旅客数据交换系统对航空运输业的生存能力产生不利影响，且边境管制当局对旅客数据交换的要求不断增加，公共卫生当局对旅客健康相关信息的要求也日益增长，此种合作至关重要；

鉴于过去几年来在世界范围内通过航空运输传播传染病的威胁与日俱增；

鉴于附件 9 提供了促进向航空器事故受害者及其家属提供协助的框架，尤其是规定成员国有义务制定用以支持对航空器事故受害者及其家属提供援助的立法、法规和/或政策的第 ~~8.4747~~ 8.43 条标准，以及关于航空器和机场运营人制定适当的计划以向航空器事故受害者及其家属提供及时有效援助的建议措施；和

鉴于成员国就野生动物贩运问题相互之间以及与各国、地区、国际当事方及其他利害攸关方之间的合作为打击野生动物贩运程序带来效益。

大会：

1. 敦促各成员国成立和利用国家航空运输简化手续方案和简化手续委员会，并采纳邻国之间区域合作的政策，促进跨境数据共享协议和公私合作伙伴关系；

2. 敦促各成员国参与其他政府间航空组织的地区和次地区航空运输简化手续方案；

3. 敦促各成员国通过国家航空运输简化手续方案和简化手续委员会或其他适当手段，采取一切必要步骤，以便：

a) 确保及时有效地实施附件 9 —《简化手续》的标准和建议措施；

b) 定期要求其政府所有有关部门注意以下需要：

1) 使国家规章和做法符合附件 9 的规定和意图；

2) 详细拟订解决简化手续方面日常问题的令人满意的办法；

3) 推广简化手续文化；

- 4) 通过国家航空运输简化手续委员会（NATFCs）的实施工作，在所有国家相关机构和部门、包括公共卫生当局和相关利害关系方之间进行协调。
 - c) 采取所需的任何后续行动；和
 - d) 确保进行适当协调，以有效地实施国际民航组织旅行者身份识别战略。
4. 敦促各成员国鼓励其国家及其他简化手续方案和委员会研究简化手续问题，并和与其有航空联系的成员国一道协调其委员会关于简化手续问题的研究成果；
5. 敦促相邻和接壤的成员国在处理简化手续方面可能具有的共同问题时，凡是在协商似乎可以导致出现对问题的一致解决办法的情况下相互进行协商；
6. 敦促各成员国航空器经营人和机场经营人在以下方面继续密切合作：
- a) 简化手续问题的确定和解决；和
 - b) 制定防止麻醉品非法贩运、非法移民、传染病和对国家利益的其他威胁的合作安排；
7. 敦促各成员国呼吁航空器和机场运营人及其协会参与电子数据交换系统，以便在处理国际航站的货物运输方面取得最大效率；
8. 敦促各成员国实施附件 9 的规定，促进向航空器事故受害者及其家属提供协助，包括确保航空器和机场运营人制定适当计划以及及时向航空器事故受害者及其家属提供援助，并认识到机场运营人的计划可构成附件 14 之中机场应急计划的一部分；
9. 敦促各国和航空器和机场运营人与有关国际组织合作，尽一切可能努力加快空运货物的办理和放行，同时确保国际供应链的安保；
10. 要求各成员国考虑查明和指定一个负责简化手续的适当当局或相关协调机制，并确保有可持续的供货机制和相应的人力资源来支持实施附件 9 简化手续规定及相关活动；
11. 要求成员国批准和实施 2014 年蒙特利尔议定书，并考虑国际民航组织《不循规和扰乱性旅客法律问题手册》（Doc 10117 号文件）中的建议；
12. 敦促成员国与机场和航空器运营人合作采取措施，提高旅客对在机场和机上不循规或扰乱性行为的不可接受性及其可能产生的法律后果的认识，以阻止和防止不循规和扰乱性行为；
13. 敦促成员国与机场和航空器运营人合作采取措施，确保相关人员接受培训，以识别和处理不循规和扰乱性旅客情况；
- 14.2 要求成员国确保为残疾人航空旅行提供协助，尤其应采取步骤以缓解在异常程序期间（如与公共卫生有关的紧急情况期间）限制老年人和残疾人能力的障碍；

~~15.3~~ 敦促成员国确保机场设施适应残疾人的需要，充分提供升降系统和适当的装置，所指定的残疾人接点应尽可能靠近航站楼主要入口和/或出口，并为有助行需求的人提供足够的无障碍停车设施，包括在公共卫生紧急情况期间；

~~16. 4~~ 敦促成员国确保提供能够满足残疾旅客需求的机场服务，包括向听力和视力有障碍者提供与航班服务相关的信息服务；

~~17. 5~~ 敦促各成员国在国家、地区和国际边境控制和安保相关机构之间就其对附件 9 —《简化手续》和相关联合国安理会决议的义务展开对话和合作；

~~18. 6~~ 要求秘书长确保国际民航组织继续在边境管控和旅行证件安保方面开展工作，打击恐怖主义，并加强其与相关联合国（UN）机构例如联合国反恐办公室（UNOCT）和联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）之间的合作和协作；和

~~19. 7~~ 敦促成员国在所有参与的利害攸关方之间建立一个高效的信息共享和协作系统，防止野生生物贩运。

附录 D

旅客数据交换系统

鉴于需要各成员国持续采取行动，增强放行管制手续的效力和效率；

鉴于联合国安理会在第 2396 号决议（2017）中欢迎国际民航组织决定在附件 9 —《简化手续》下设定成员国使用预报旅客资料（API）系统的标准，并认识到许多国际民航组织成员国尚未执行这一标准，因此在第 11 段决定，为促进第 2178 号决议（2014）第 9 段和国际民航组织的标准，成员国应建立预报旅客资料系统，并须要求在其境内营运的航空公司将预报旅客资料提供给相关国家主管当局；

鉴于联合国安理会还在第 2396 号决议第 12 段决定，为推进国际民航组织的标准和建议措施，成员国须增强收集、处理和分析旅客姓名记录（PNR）数据的能力，并确保所有国家主管当局在充分尊重人权和基本自由的条件下并出于防止、发现和调查恐怖主义犯罪行为和相关旅行的目的而使用 and 分享这些数据，还促请成员国、联合国和其他国际、区域和次区域实体为成员国落实此类能力提供技术援助、资源和能力建设，并鼓励成员国酌情与相关或有关切的成员国分享旅客姓名记录数据，以发现返回来源国或国籍国、或前往或迁往第三国的外国恐怖主义作战人员，特别是第 1267 号决议（1999）、第 1989 号决议（2011）和第 2253 号决议（2015）所设委员会指认的所有个人；

鉴于联合国安理会在第 2482 号决议（2019）中呼吁成员国履行收集和分析 API 并建立收集、处理和分析能力的义务，以促进国际民用航空组织（ICAO）各项标准和建议措施、PNR 数据并确保在充分尊重人权和基本自由的前提下，由国家主管当局使用并与其共享旅客姓名记录数据，这将有助于安保官员确定与无论是国内还是跨国有组织犯罪相关的个人与恐怖分子之间的关系，包括利用能力建设方案制止恐怖分子旅行，并对无论是国内还是跨国恐怖主义及有组织犯罪进行起诉；和

鉴于国际民航组织旅行者身份识别方案战略中提到的预报旅客资料和旅客姓名记录数据也可以用于安保目的，为国际民用航空系统增加了一个重要的层面，以在航空器登机流程之前发现恐怖主义分子并防止非法干扰行为；

大会：

1. 敦促各成员国促请提供国际航空运输服务的航空器运营人通过提供预报旅客信息，参加电子数据互换系统，以实现国际机场处理客流的最大效率；

2. 敦促各成员国使用电子旅客数据交换系统，以确保旅客数据要求符合相关国际组织和联合国机构为此目的通过的国际标准，并在充分尊重人权的条件下确保此种数据的安保、公平处理和保护；

3. 要求各成员国实施旅客数据单一窗口设施，使参与航空客运的各方能够通过单一数据输入点提交标准化的旅客信息（即 API、iAPI 和/或 PNR），以满足国家各个机构可能提出的与旅客入境和/或出境有关的所有监管要求；

4. 敦促各成员国在建立旅客数据交换系统方面视情援助其它成员国，并共享最佳做法；

5. 要求各成员国考虑部署交互式 API 系统，并向航空器运营人提供与移民、安保和公共卫生要求有关的旅行前综合核查回复；

6. 呼吁各成员国支持国际民航组织关于制定适当的指导材料和实施附件 9 旅客姓名记录规定方面的工作；和

7. 敦促尚未采取如此举措的成员国建立收集、处理和分析 PNR 数据的能力，并确保国家主管当局在充分尊重人权和基本自由的条件下并出于防止、发现和调查恐怖主义犯罪行为和相关旅行的目的而使用 and 分享这些数据。

附录 E

确保航空实现可靠、无障碍和无缝隙全民出行的全球承诺

忆及 2025 年 4 月 14 日至 17 日在卡塔尔多哈举行的简化手续会议（FALC 2025）和 2025 年 4 月 17 日通过的部长级宣言（多哈宣言）；

鉴于实施 1944 年《国际民用航空公约》附件 9 -《简化手续》中的标准和建议措施对于便利航空器、旅客及其行李、货物和邮件的通关以及应对边境管制和机场程序方面的挑战，从而维护航空运输运行的效率至关重要；

忆及国际民航组织大会第 A41-17 号决议：国际民航组织关于简化手续持续政策的综合声明；第 A41-16 号决议：制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运；第 A41-15 号决议：国际民用航空的无障碍通行；第 A41-14 号决议：对航空事故受害者及其家属进行援助；第 A41-12 号决议：在影响航空旅行的公共卫生紧急事件期间保持健康并维持安全的国际航空运输；和第 A41-11 号决议：申明全球承诺支持航空从 COVID-19 大流行中安全高效地恢复并使航空在今后更具韧性的航空运输简化手续宣言，它们体现各成员国和国际民航组织加强航空运输简化手续的全球承诺；

强调成员国有必要通过自愿捐助，包括借调工作人员，积极支持国际民航组织为改善航空运输简化手续所做的努力，并促进与国家和国际机构，包括移民、边境管制、海关和公共卫生实体的密切合作；

鉴于航空运输简化手续对确保安全、安保和可持续的民用航空业的重要性；

鉴于实施简化手续标准和建议措施对实现旅客、机组、航空器和货物处理的全球统一和协调至关重要；

鉴于积极参与国际框架和决策势在必行，以精简和不断改进简化手续和旅行者身份识别工作；

认识到航空运输在联接人民、促进贸易、改善可持续社会和经济发展的作用，进而提高生活质量，同时

确保国际民用航空继续促进实现联合国相关可持续发展目标（SDGs）方面具有至关重要的作用；

鉴于重大危机中人道主义应急行动在很大程度上依赖于航空援助和救济物资的迅速运送；

认识到国际民航组织正在通过制定附件 9、国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）战略和国际民航组织公钥簿（PKD）方案，以及通过制定技术规范、政策、指导材料、能力建设和援助以及与其他相关国际组织的合作，领导全球对航空运输简化手续措施的标准化和改进做出努力；

认识到航空运输简化手续所需的各种组合专业技能；和

承认对于未来公共卫生相关危机的有效危机响应框架必须借鉴相关指南、最佳做法、综合风险管理策略以及从 COVID-19 大流行病中吸取的经验教训，以使国际航空界得以快速应对公共卫生相关危机，建立起应对未来类似疫情的复原力。

大会：

1. 要求各成员国加强与移民和边境管制机构、海关、公共卫生当局以及参与过境管理的所有利害攸关方建立牢固伙伴关系的机制，以促进统一和综合性的航空运输简化手续做法；
2. 要求各成员国制定战略性、有优先次序、前瞻性愿景，以解决新出现的趋势、技术进步和全球迫切需要，例如人员和货物的无缝流动、包容性和可持续性；
3. 敦促各成员国积极参与相关国际法律和行政框架的制定，以支持国际民用航空和简化手续不断变化的需求，特别是在民事登记、数字身份、生物特征识别、预报旅客资料、旅客姓名记录数据及旅客和机组人员无缝处理等领域的需求；
4. 要求各成员国考虑制定确保简化手续方案的长期可行性和航空运输的持续改进的可持续供资机制；
5. 要求各成员国积极参与活动并采取措施，支持实现相关的联合国可持续发展目标（SDG）；
6. 敦促各成员国密切合作，支持国际民航组织“不让任何国家掉队”战略目标的价值和重要性，其目的在于通过向有需要的国家提供有针对性和有成效的航空运输简化手续援助和能力建设，帮助各国并提供专业知识和资源；
7. 敦促各成员国最大限度地允许人道主义特派团使用空域和机场；
8. 要求理事会审查和加强国际民航组织的规定，为人道主义飞行运行提供便利；
9. 敦促各成员国优先考虑向有明显残疾和不明显残疾以及行动不便的人提供包容性和无障碍的航空运输服务，确保他们参与决策进程、促进数据收集和共享以及加强人员培训等工作，以便建立包容残疾人的航空运输系统；

10. 敦促各成员国采取措施，确保打击人口贩运的现行程序以全面政策为基础，并包括报告系统和相关主管当局的联络点，以及建议对与旅行公众直接接触的机场和航空器运营人员进行适当培训；
11. 要求各成员国通过提高航空器、旅客、机组人员和货物的运输效率，改善旅客旅行体验和货运便利化；
12. 要求各成员国促进所有旅客处理工作的互操作性，无论是涉及人工或自动程序，还是两者的某种结合；
13. 敦促各成员国与国家和国际人权机构合作，采取措施和/或行动，解决与难民和无国籍人有关的航空运输简化手续问题；
14. 敦促各成员国采取措施，在国家当局与航空公司业界之间协作并按照附件 9 的规定，改善对不能获准入境者情况的处理；
15. 敦促各成员国采取战略性、积极主动和协作的做法，实施能改善航空运输简化手续包括边境管制的各个方面的创新技术，确保认可的技术在简化手续的所有方面得到适当实施、推广和使用，以加强与旅客、机组、航空器、货物和邮件相关的流程，并考虑采用和整合创新技术来应对现有的简化手续挑战；
16. 提醒各成员国鼓励与移民和边境管制机构、海关、公共卫生当局建立强有力的合作伙伴关系，以优化旅客和货物流通的效率和有效性；
17. 要求各成员国重点关注征聘和培训工作；
18. 敦促各成员国努力吸引下一代简化手续专业人员，同时推广增强多样性、公平性和包容性的政策和举措，包括努力缩小航空业内的性别平等差距；
19. 要求理事会加强国际民航组织在国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）战略的持续实施和发展方面的领导作用，包括制定确保数据的互操作性的旅行证件和数字证书的先进技术规范及其高效验证的机制；
20. 要求理事会支持国际民航组织公钥簿（PKD）及其在国际上的积极使用，倡导在政府和私营部门的使用，为旅行证件和相关数字证书的全球验证提供基础；
21. 敦促各成员国与公共卫生部门和相关利害关系方协作，制定国家航空计划，以便应对可能构成公共卫生风险的传染病的爆发，以确保航空运输在任何情况下都能安全高效地持续运行；这项计划的制定应符合世界卫生组织的《国际卫生条例》；
22. 敦促各成员国向旅行公众和航空界的所有利害关系方及时传达与公共卫生相关的入境要求，同时定期评估紧迫公共卫生威胁的可能性，并及时采取应急措施；和
23. 敦促各成员国积极参与“预防和管理民用航空公共卫生事件合作安排”（CAPSCA）的活动。