



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

СВОДНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОСТОЯННОЙ ПОЛИТИКЕ ИКАО В ОБЛАСТИ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном документе описана работа, проделанная ИКАО в области упрощения формальностей, с момента прошлой сессии Ассамблеи. Деятельность ИКАО в области упрощения формальностей включает три отдельные, но взаимосвязанные программы: Приложение 9 "Упрощение формальностей", Программу идентификации пассажиров TRIP ИКАО и Директорию открытых ключей (ДОК ИКАО). В документе предлагаются приоритетные задачи для трех программ и описываются ожидаемые результаты их выполнения в течение следующего трехлетнего периода. В 2022 году Ассамблея на своей 41-й сессии приняла резолюцию A41-17 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей". Предлагаемые поправки к сводному заявлению, отражающие основные изменения, произошедшие после 41-й сессии, представлены в добавлении Е.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению работу, проделанную ИКАО, в частности, связанную с тремя программами упрощения формальностей;
- одобрить программу работы и приоритеты Организации в части, касающейся Приложения 9, TRIP ИКАО и ДОК ИКАО на трехлетний период 2026–2028 гг.;
- принять представленную в добавлении Е пересмотренную резолюцию "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей" в качестве замены резолюции A41-17.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех"
Финансовые последствия	Ожидается, что указанная в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках ресурсов Регулярного бюджета на 2026–2028 гг., и/или за счет внебюджетных взносов в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг.
Справочный материал	Дос 10184 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 7 октября 2022 года) Приложение 9 "Упрощение формальностей" [Поправка 30, 17-е издание] Дос 9303 "Машиночитываемые проездные документы"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Основная цель упрощения формальностей заключается в эффективной организации процессов пограничного контроля для ускорения его прохождения воздушными судами, пассажирами/членами экипажа, багажом и грузом. Деятельность ИКАО в области упрощения формальностей включает три отдельные, но взаимосвязанные программы: Приложение 9, *"Упрощение формальностей"*, Программу идентификации пассажиров TRIP ИКАО и Директорию открытых ключей (ДОК ИКАО).

1.2 Приложение 9 *"Упрощение формальностей"* основано на 10 статьях *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция), которые требуют от государств-членов соблюдать законодательство, регулирующее досмотр воздушных судов, грузов и пассажиров полномочными органами, занимающимися вопросами таможенного оформления, иммиграции, сельского хозяйства и общественного здравоохранения, в целях минимизации задержек. В качестве средства выполнения этого мандата нормативно-правовая база упрощения формальностей опирается на Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, призванные помочь государствам выстроить максимально эффективные процессы в области пограничного контроля.

1.3 Стратегия TRIP ИКАО служит для государств-членов всеобъемлющей платформой при разработке ими надежного процесса идентификации пассажиров и включает в себя пять элементов, касающихся управления процессом идентификации пассажиров, а именно: идентификацию личности (EoI); машиносчитываемые проездные документы (МСПД); выдачу документов и контроль за ними (DIC); системы и инструменты проверки (IST), включая Директорию открытых ключей (ДОК ИКАО); интероперабельные информационные системы.

1.4 ДОК ИКАО является неотъемлемым компонентом международной инфраструктуры, обеспечивающей использование электронных МСПД, упрощающим обмен сертификатами открытых ключей, необходимыми в рамках глобальной системы электронных МСПД.

2. СОБЫТИЯ В СФЕРЕ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В ПЕРИОД 2023–2025 ГГ.

2.1 Со времени последней Ассамблеи по всем трем программам была проделана значительная работа. Приложение 9 *"Упрощение формальностей"* было обновлено в целях поддержания актуальности и оптимального использования открывающихся возможностей. В рамках программы Стратегии TRIP были определены новые форматы документов, а также продолжена важная работа по наращиванию потенциала. Система ДОК продолжает развиваться за счет дальнейшего присоединения новых участников, внесения дополнительных данных и добавления новых услуг. Также изучается возможность будущего использования директории организациями частного сектора. Подробная информация приводится в добавлениях А, В и С.

2.2 На третьем заседании своей 230-й сессии Совет ИКАО подтвердил важность упрощения формальностей при воздушных перевозках и в этой связи объявил 2024 год Годом упрощения формальностей (FAL2024). На 2024 год также пришлась 75-я годовщина Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*. Празднование этой знаменательной даты дало ИКАО возможность в сотрудничестве со всем мировым сообществом привлечь внимание к важности упрощения формальностей при развитии систем воздушного транспорта, разъяснить суть программ ИКАО по упрощению формальностей, а также создать мотивацию и придать импульс для их более активного осуществления в ближайшие годы. Подробная информация о FAL2024 представлена

в добавлении D. На международном, региональном и национальном уровнях состоялись многочисленные мероприятия.

2.3 Кульминацией программы мероприятий Года упрощения формальностей стала Конференция по упрощению формальностей (FALC 2025), которая прошла под девизом "Упрощение формальностей для будущего воздушного транспорта: сотрудничество, эффективность, инклюзивность" в Дохе, Катар, с 14 по 17 апреля 2025 года, принимающей стороной которой выступил Катар. 17 апреля 2025 года в рамках FALC 2025 состоялся Министерский сегмент с участием министров, заместителей министров, глав делегаций и высшего руководства международных организаций, на котором был рассмотрен проект Дохинской декларации об упрощении формальностей при международных воздушных перевозках. Министерский сегмент завершился принятием Дохинской декларации об упрощении формальностей при воздушных перевозках, в которой подтверждается приверженность государств делу упрощения формальностей при воздушных перевозках. Большинство положений постановляющей части Дохинской декларации включены в новое добавление E к проекту резолюции о *Сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*, которая заменит резолюцию A41-17, для рассмотрения Ассамблеей на ее 42-й сессии – оно представлено в добавлении E к настоящему рабочему документу. Другие положения постановляющей части были включены в проекты поправок к резолюции Ассамблеи A41-14 о *Помощи жертвам авиационных происшествий и их семьям* для рассмотрения на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (см. A42-WPxx).

3. ПРОГРАММА РАБОТЫ И ПРИОРИТЕТЫ НА ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2026–2028 ГГ. В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ ПРИЛОЖЕНИЯ 9

3.1 На 41-й сессии Ассамблеи ИКАО одобрила приоритеты, касающиеся Приложения 9, на трехлетний период 2023–2025 гг., которые включают консолидацию работы по нему, изучение вопросов, связанных с несоблюдением положений Приложения 9 – SARPS по упрощению формальностей, разработку стратегий оказания помощи государствам с осуществлением положений Приложения 9, а также использование технологических достижений, относящихся к работе Программы FAL, включая подготовку мер реагирования на новые и возникающие вопросы, связанные с упрощением формальностей. События, связанные с одобренными на 41-й сессии Ассамблеи приоритетными вопросами касательно программы работы по Приложению 9 подробно описаны в добавлении A к данному рабочему документу.

3.2 В таблице ниже приведены предлагаемые приоритеты для Программы работы по Приложению 9 и ожидаемые результаты на трехлетний период 2026–2028 гг.:

Приоритеты на 2026–2028 гг.	Ожидаемые результаты
1. Доработка положений в области упрощения формальностей в целях упорядоченного оформления воздушных судов, пассажиров, экипажей, багажа, груза и почты, с учетом задач пограничного контроля и процессов упрощения формальностей в аэропортах	а. оптимизация SARPS Приложения 9; б. обновленная нормативно-правовая база в области упрощения формальностей, отвечающая меняющимся потребностям авиации, согласованная с соответствующими международными правилами и учитывающая технологические достижения в области обработки грузов и пассажиропотока

Приоритеты на 2026–2028 гг.	Ожидаемые результаты
2. Мониторинг уровня внедрения государствами положений Приложения 9	стратегии оказания помощи государствам-членам с представлением информации о различиях и соблюдении SARPS Приложения 9 при помощи контрольного перечня соблюдения положений в рамках электронной системы представления информации о различиях (EFOD)
3. Помощь государствам-членам	a. проекты адресной помощи государствам; b. разработка и проведение тренингов по упрощению формальностей и iPack; c. проведение региональных семинаров по внедрению FAL для конкретных государств; d. пересмотр и/или создание новых актуальных нормативных документов и инструктивного материала, шаблонов, направленные на оптимизацию и упрощение процессов пограничного контроля при международных воздушных перевозках, повышение эффективности и обеспечение согласованности с другими международными правилами в отношении процедур для пассажиров, багажа, грузов и почты; решение задач иммиграционных и таможенных служб; системы обмена данными о пассажирах; положения, касающиеся здравоохранения, для управления санитарно-эпидемиологическими чрезвычайными ситуациями; руководство по оформлению проездных документов и виз; объекты и услуги, необходимые для прохождения пограничных формальностей; процедуры по упрощению формальностей при оформлении грузов; координация между заинтересованными сторонами для повышения качества работы воздушного транспорта; e. механизм содействия развитию национальных систем контроля за упрощением формальностей
4. Реагирование на новые и возникающие проблемы	a. разработка новых и/или пересмотр существующих SARPS, связанных со здравоохранением, в тесном сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить соответствие новым и/или пересмотренным Международным медико-санитарным правилам ВОЗ; b. поддержка разработки унифицированных рамок в целях повышения эффективности глобального управления рисками для общественного здравоохранения в авиации совместно с соответствующими заинтересованными сторонами; c. отслеживание новых тенденций и сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами в целях дальнейшей разработки инструктивного материала в поддержку внедрения положений Приложения 9, касающихся охраны здоровья; d. комплексная Стратегия и программа работы ИКАО для устранения барьеров, снижающих возможности лиц с ограниченными возможностями и инвалидов и мешающих им путешествовать воздушным транспортом; e. второе издание документа ИКАО Doc 9957 <i>"Руководство по упрощению формальностей"</i>;

Приоритеты на 2026–2028 гг.	Ожидаемые результаты
	f. обновление и доработка глобальных рамочных документов в области упрощения формальностей, в частности, посредством координации деятельности групп экспертов в этой области.
5. Инновационные технологии, влияющие на существующие SARPS	a. согласованная база для совместимых долгосрочных решений с использованием цифровых документов с учетом существующих решений и инновационных технологий; b. отслеживание инновационного развития в области упрощения формальностей в целях содействия обмену знаниями об инновациях и разработки новых нормативных положений, инструктивного материала, спецификаций и/или инструментов, если таковые потребуются.

4. ПРОГРАММА РАБОТЫ И ПРИОРИТЕТЫ TRIP ИКАО НА ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2026–2028 ГГ.

4.1 Стратегия Программы идентификации пассажиров (TRIP ИКАО) служит для государств-членов всеобъемлющей платформой при разработке ими надежного процесса идентификации пассажиров и включает в себя пять элементов, касающихся управления процессом идентификации пассажиров, а именно: идентификацию личности (EoI); машиночитываемые проездные документы (МСПД); выдачу документов и контроль за ними (DIC); системы и инструменты проверки (IST), включая Директорию открытых ключей (ДОК ИКАО); функционально совместимые прикладные программы (IA), такие как программы обработки предварительной информации о пассажирах (API) и данных записей регистрации пассажиров (PNR). Прделанная в течение трехлетнего периода 2023–2025 гг. работа, имеющая отношение к элементам TRIP, описана в добавлении В.

4.2 В соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг. дальнейшая работа в рамках программы TRIP будет направлена на расширение возможностей государств в области упрощения формальностей при перевозке людей и грузов по воздуху и однозначной идентификации отдельных лиц, в том числе за счет внедрения инноваций, приводящих к повышению эффективности мероприятий пограничного контроля и повышению устойчивости к будущим вызовам. Основными и приоритетными направлениями работы, помимо прочего, будут являться:

- a) разработка и поддержка характеристик МСПД в документе Doc 9303, в частности, для цифровых проездных документов (DTC);
- b) обеспечение единообразия терминологии в Doc 9303 и Приложении 9;
- c) поддержка глобального расширения и более активного внедрения систем предварительной информации о пассажирах (API) и записей регистрации пассажиров (PNR);
- d) популяризация и информационное сопровождение Стратегии TRIP ИКАО при помощи глобальных и региональных проектов взаимодействия;
- e) повышение уровня координации и сотрудничества между государствами, региональными и международными организациями и частным сектором для обеспечения наличия надлежащего объема экспертных знаний по вопросам, связанным с программой TRIP;
- f) оказание по мере необходимости помощи государствам путем организации вебинаров, практикумов и подготовки персонала в целях наращивания их потенциала в области программы TRIP в рамках стратегической цели инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB).

4.3 Ожидаемые результаты реализации стратегии TRIP ИКАО будут контролироваться с помощью соответствующего онлайн-контрольного перечня соблюдения положений (КПСП) в рамках электронной системы представления информации о различиях (EFOD) в отношении SARPS, связанных с Приложением 9.

5. ПРОГРАММА РАБОТЫ И ПРИОРИТЕТЫ ДОК ИКАО НА ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2026–2028 ГГ.

5.1 Государственные органы всего мира используют ДОК ИКАО в качестве удобного и экономичного средства обмена данными, необходимыми для полноценной проверки электронных машиночитываемых проездных документов (МСПД). Таким образом, она обеспечивает большее доверие к электронным МСПД, предъявляемым пассажирами при пересечении границ, повышает уровень авиационной безопасности и упрощает формальности, а также позволяет автоматизировать процесс прохождения пограничного контроля пассажирами и членами экипажа. Прделанная в течение трехлетнего периода 2023–2025 гг. работа, имеющая отношение к ДОК ИКАО, описана в добавлении С.

5.2 Несмотря на впечатляющий рост числа участников, следует отметить, что электронные паспорта выдают более 160 государств-членов. Учитывая важную будущую роль ДОК ИКАО в обеспечении всеобщих беспрепятственных поездок, что предусмотрено бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг., усилия будут направлены на дальнейшее расширение практического участия. Необходимо продолжать просветительскую и популяризаторскую работу, участвуя в совещаниях и конференциях. В настоящее время Правление ДОК пересматривает сферу охвата и структуру инициативы "Тренер по вопросам обеспечения качества данных ДОК", чтобы обеспечить ее востребованность и полезность и дать как можно большему числу людей возможность поучаствовать в этой инициативе. Реализация программы с внесенными в нее изменениями будет приоритетной задачей для обеспечения того, чтобы нынешние участники и те, кто присоединится к программе в ближайшие годы, как можно быстрее начали активно и в полном объеме использовать все преимущества программы.

5.3 Новая система ДОК ИКАО будет запущена в начале 2026 года силами нового подрядчика. Обеспечение непрерывности обслуживания и как можно более плавного перехода являются ключевыми приоритетами для Группы поддержки контрактов ДОК ИКАО, созданной Советом для координации этой работы, а Секретариат ИКАО будет оказывать поддержку на протяжении всех ключевых этапов тестирования и утверждения новой системы, помогая пользователям во время переходного периода и оказывая поддержку в целях полноценного использования возможностей новой системы.

5.4 Новая система ДОК ИКАО предусматривает услуги и возможности, которые приносят большую пользу частным пользователям ДОК. Правление ДОК с одобрения Совета планирует запустить платную программу для частных пользователей в 2026 году. Эта программа позволяет внедрять новаторские функции в процессы с участием организаций государственного и частного секторов по мере развития цифровизации, а накопленные финансовые средства обеспечат поддержку инициатив ДОК, которые могут включать наращивание потенциала и/или предоставление новых услуг. Секретариат будет в приоритетном порядке заниматься запуском данной программы, оказывая соответствующую юридическую, административную и техническую поддержку.

5.5 В готовящейся системе ДОК ИКАО также предусмотрены новые сервисы для обмена другими типами данных, которые могут потребоваться для возникающих задач. К ним относятся технические возможности для обмена данными в целях проверки цифровых идентификационных данных, цифровых свидетельств персонала и других установочных данных.

Оказание надлежащей поддержки с определением соответствующих организационных, технических и финансовых механизмов для включения таких данных, что обеспечило бы экономию за счет масштаба и возможность оперативного внедрения, является приоритетом для программы ДОК ИКАО.

— — — — —

APPENDIX A

DEVELOPMENTS PERTAINING TO ANNEX 9 — *FACILITATION* IN THE PRIORITIES ENDORSED FOR 2023-2025

1.1 The Thirteenth Meeting of the Facilitation Panel (FALP/13) convened from 26 February to 1 March 2024 considered new and revised definitions, Standards and Recommended Practices (SARPs) related to definitions and general principles; entry and departure of aircraft; entry and departure of persons and their baggage; international airports' facilities and services for traffic; facilitation provisions covering specific subjects; Passenger Name Record (PNR) data; Advance Passenger Information (API); trafficking in persons; and health-related provisions, and made recommendation for inclusion in Amendment 30 to Annex 9 — *Facilitation*.

1.2 The ICAO Council, during the Seventh Meeting of its 233rd Session on 5 November 2024, adopted Amendment 30 (Seventeenth Edition) to Annex 9 — *Facilitation*, which became applicable on 18 July 2025. Amendment 30 incorporates new and revised provisions related to definitions and general principles; entry and departure of aircraft; entry and departure of persons and their baggage; international airports' facilities and services for traffic; facilitation provisions covering specific subjects; Passenger Name Record (PNR) data; Advance Passenger Information (API); trafficking in persons; and health-related provisions.

1.3 ICAO, to assist Member States in implementing the provisions of Annex 9 — *Facilitation*, developed the Second Edition of Doc 9957, *The Facilitation Manual*, which provides detailed explanation of Annex 9 SARPs up to Amendment 29 that included new and/or revised guidance throughout, and Guidelines on Advance Passenger Information. Additionally, ICAO published revised Doc 9944, *Guidelines on Passenger Name Record (PNR)*, and new guidelines on Advance Passenger Information. Further, to assist Member States develop capacity, ICAO developed specialized training course titled Managing Air Transport Facilitation that provides comprehensive knowledge of the provisions of Annex 9, and tools to manage Facilitation programme and related oversight activities to facilitate compliance with Annex 9 provisions.

1.4 The ICAO Facilitation Panel, to assist the Secretariat in undertaking its work in the area of Facilitation, established the following working groups:

Working Group on Accessibility in International Civil Aviation (WGAA): to develop a comprehensive strategy and work programme on accessibility for passengers with disabilities and reduced mobility; and

Working Group of Facilitation Capacity Building (WGFCB): to elaborate and propose a global strategy on Facilitation capacity building and propose new areas of capacity building and assistance to Member States.

1.5 Additionally, the Air Transport Committee, during its 232nd Session in considering a recommendation of the Facilitation Panel regarding the interaction of international carriage by air with data protection laws, reinstated the Passenger Name Record Task Force (PNR-TF). The mandate of the Task Force includes, reviewing States' implementation of the existing passenger data SARPs found in Annex 9 — *Facilitation*, Chapter 9 and assess any gaps in implementing the API and PNR provisions. The

PNR-TF is also tasked to prepare guidance material to help States develop their legislation or regulations concerning passenger data, including PNR data, API and how these data sets are collected, used, processed and protected. The Panel's working groups continue to work to accomplish their mandates and subsequently submit their recommendations to the Facilitation Panel for consideration.

1.5 The Facilitation Panel, building on the outcomes of FALP/13, the Terms of Reference of its working groups and collaborating with ICAO's Technical Advisory Group on Traveller Identification Programme (TAG/TRIP) and Public Key Directory (PKD) Board, convened an intersessional meeting from 12-13 April 2025 in Doha, Qatar. The meeting was convened to progress work emanating from FALP/13 and provided oral updates on matters relating to recent facilitation developments in ICAO, relevant United Nations organizations, and international organizations; TAG/TRIP programme and PKD programme. The Panel also received updates from its working groups and those of the TAG/TRIP and PKD Board. The Fourteenth Meeting of the Facilitation Panel (FALP/14) is planned for 8-12 December 2025.

— — — — —

APPENDIX B

DEVELOPMENTS PERTAINING TO THE ICAO TRIP STRATEGY IN THE PRIORITIES ENDORSED FOR 2023-2025

1.1 The Annex 9 — *Facilitation* provisions and the ICAO TRIP Roadmap continue to serve as key instruments supporting the implementation of secure and efficient traveller identification systems. The TRIP Roadmap, originally endorsed by the 40th Session of the ICAO Assembly in 2019, was designed with the understanding that it would not impose obligations on States beyond those contained in Annex 9. Following the adoption of Amendments 28 and 29 to Annex 9, the revised TRIP Roadmap was published on the ICAO public website. It incorporates updated and newly introduced Standards and Recommended Practices (SARPs) aligned with the ICAO TRIP Strategy, particularly addressing document security, border management, and traveller facilitation.

1.2 ICAO TRIP elements highlight the ICAO TRIP work programme actions taken and innovation implemented to support States in the safe restart of air transport operations. The new and updated ICAO TRIP guidance materials¹ are available and cover all the elements of the ICAO TRIP Strategy detailed below:

a) ***EoI***. The Guide on Evidence of Identity was elevated to Annex 9 and referenced in a Recommended Practice noting that States regularly apply both the ICAO Guide for Assessing Security of Handling and Issuance of Travel Documents and the ICAO TRIP Guide on Evidence of Identity to ensure the integrity of their travel document issuing process, published in 2018 which included case studies and tools to aid States and agencies in the tracing, linkage and verification of identity against breeder documents to ensure the authenticity of identity was postponed to be aligned with the initiation of a work item on the feasibility of an electronic passport (ePassport) Standard Roadmap.

b) ***MRTDs***. In terms of innovative developments, ICAO and the Technical Advisory Group on TRIP (TAG/TRIP) have continued to drive the modernization of Machine Readable Travel Documents (MRTDs) and promote innovation in identity management and border security. Since the last Assembly, significant progress has been achieved through the work of the New Technologies Working Group (NTWG) and ISO experts, notably with the introduction of standardized two-letter codes for passport type indicators, the mandatory adoption of Password Authenticated Connection Establishment (PACE) by 2027, and the migration to ISO/IEC 39794-5 biometric encoding formats. Readiness testing events held in 2024 and 2025 demonstrated good progress but also emphasized the need for ongoing compliance efforts. Preparations for the 9th Edition of Doc 9303, targeted for 2027, are underway, aiming to integrate recent technical reports and harmonize terminology with Annex 9, ensuring continued modernization without introducing fundamentally new standards at this stage.

In parallel, ICAO has advanced the development of the Digital Travel Credential (DTC), publishing the “Guiding Core Principles for the Development of Digital Travel Credentials (DTC)”. The DTC specifications enable a secure and globally interoperable extension of an ICAO-compliant passport onto a passenger’s mobile device, supporting a seamless travel experience with fewer touchpoints and promoting healthier and safer journeys. The DTC facilitates the use of facial recognition technologies, particularly when the digital representation of the eMRTD is validated prior to enrolment into passenger facilitation schemes. In addition, ICAO continues refining DTC transmission protocols, security mechanisms for mobile devices, and certification requirements, while coordinating with regional pilot initiatives to ensure global interoperability and security.

¹ <https://www.icao.int/Security/FAL/TRIP/Pages/Publications.aspx>

Currently, 160 Member States report the issuance of ePassports; however, not all are fully compliant with Doc 9303 specifications, which may create a false sense of security in documents otherwise perceived as the most secure form of travel identification. In support of enhanced document authentication, ICAO developed the ICAO Data Structure for Barcodes (IDB), harmonizing ICAO-related 2D barcodes to facilitate future document verification and potentially serve as an alternative to the Machine Readable Zone (MRZ). The current use cases for IDB barcodes include Visa stickers, Emergency Travel Documents, various Health Proofs and the Digital Travel Authorization (DTA). The DTA is a standardized solution developed to address the challenges of non-standardized travel authorizations. It enables verification of electronically issued non-physical visas using a 2D barcode with a digital signature, ensuring global interoperability and security. In parallel, ICAO is preparing for the migration to Post-Quantum Cryptography (PQC), developing mitigation strategies to ensure that future eMRTDs remain resilient against quantum-era threats, with a transition roadmap targeted for completion by 2035.

c) **DIC.** Progress has been made towards the establishment of a programme to validate a passport's compliance with the specifications of Doc 9303. The overall objective of the ICAO Doc 9303 Compliance scheme is to ensure global interoperability of a State's ePassport. This would enhance trust that States have issued their ePassports fully in line with Doc 9303 specifications, thereby making a substantial improvement to the integrity and efficiency of border management and paving the way for increased automation of air transport facilitation processes.

d) **IST.** Emphasis has been placed on strengthening border management engagement, standardizing secondary document identifiers to enhance the automated processing of passengers at border control and improving data quality for Advance Passenger Information (API), and improving States' compliance with Doc 9303 through non-compliance reporting mechanisms. ICAO, through the Implementation and Capacity Building Working Group (ICBWG), has expanded its focus on engaging the Border Control communities. The Border and Law Enforcement Engagement Subgroup (BLES), was established to strengthen collaboration between travel document issuance authorities, border control agencies, and law enforcement bodies. The subgroup has prioritized updating the Border Management Guide to incorporate emerging practices, including traveller identity verification, forensic document examination, the use of INTERPOL databases, and the integration of API and PNR data into risk-based border decision-making. In partnership with agencies such as FRONTEX and INTERPOL, the subgroup is enhancing guidance to support States in authenticating travel documents and individuals at all stages of the journey. Workshops conducted in Bangkok and Egypt have further advanced practical cooperation, aiming to increase States' capacities to detect fraudulent travel documents, improve border inspection processes, and align border management practices with ICAO's Traveller Identification Programme (TRIP) objectives.

e) **IA.** As a core partner of the UN Countering Terrorist Travel Programme (UN CT Travel Programme), ICAO assists States in strengthening their capacities to prevent, detect, investigate, and prosecute terrorist offences and serious crimes related to travel, notably through the collection and analysis of API and Passenger Name Record (PNR) data. In this context, ICAO has actively contributed to deep dive missions and data exchange seminars organized jointly with the UN Counter-Terrorism Executive Directorate (CTED), providing technical expertise on API and PNR implementation. As of today, 99 Member States have implemented API systems, representing an 8 per cent increase since 2022, while 68 Member States have operationalized PNR programmes, marking a 13 per cent increase since 2022.

1.3 *Assistance in capacity building.* ICAO remains a key driver in assisting States with the implementation of TRIP Standards and Recommended Practices (SARPs) by delivering targeted capacity-building initiatives and updated guidance. The ICAO ICBWG has continued to organize workshops and regional meetings aimed at promoting best practices, strengthening regional networks, and

supporting States in achieving full compliance with TRIP objectives. Between 2023 and 2025, awareness-raising efforts were advanced through a series of major in-person events, including the annual TRIP Symposium, the Facilitation Conference (FALC 2025) in Qatar, Facilitation Summit in Saudi Arabia, the Global Facilitation Forum in Colombia and Cameroon, and the Regional TRIP Symposium in Kazakhstan. Over the same period, the TRIP Strategy Training Course was delivered six times, reaching approximately 200 participants from 27 countries, thereby reinforcing global capacity to implement ICAO's traveller identification framework and promoting stronger, more secure travel document issuance and verification systems worldwide. In addition, ICAO with the ICBWG completed a comprehensive review of Annex 9 travel document provisions, proposing updated definitions for "Travel Document," "Companion Document," "Visa," and introducing a clearer distinction for "Digital Travel Credentials." These updates aim to ensure that Annex 9 reflects modern realities, including the emergence of digital credentials and health-related travel proofs. ICAO has also established workstreams on DTC implementation guidance, expanding outreach activities, and promoting greater awareness of TRIP requirements among underrepresented regions.

— — — — —

APPENDIX C

DEVELOPMENTS PERTAINING TO THE ICAO PUBLIC KEY DIRECTORY (PKD) IN THE PRIORITIES ENDORSED FOR 2023-2025

1.1 As more States issue eMRTDs and as work proceeds towards anticipated use of the ICAO Digital Travel Credential (DTC) internationally – authentication of the DTC also relies upon data from the ICAO PKD – the PKD must be a cornerstone of global efforts in air transport facilitation in the years to come. As a result, existing recommendations of Annex 9 — *Facilitation* that those issuing eMRTDS, verifying eMRTDs and/or using Automated Border Control systems in their States should join the ICAO PKD remain very relevant. Annex 9 Standard 3.9.2, which requires States that participate in the PKD to upload all public key data necessary for ePassport authentication that they issue to the PKD, also remains important.

1.2 Participation in the PKD continued to grow at pace across the triennium, reaching a milestone 100 in 2024. In the course of 2023, 4 document-issuing entities joined (Bermuda (U.K.), Costa Rica, Jamaica and Namibia) joined the PKD; in 2024, 7 entities (Albania, Angola, Chile, Ethiopia, Saint Kitts and Nevis, South African Development Community and Yemen) joined; and in 2025, 3 Member States (Guyana, Jordan and San Marino) have joined. Currently, the PKD counts 104 participants.

1.3 The ICAO Master List, a compilation of the root of trust certificates obtained by ICAO through diplomatic exchange and offering the most critical data needed for eMRTD authentication, continued to grow as more countries undertook key import ceremonies. As of April 2025, the Master List has 504 certificates.

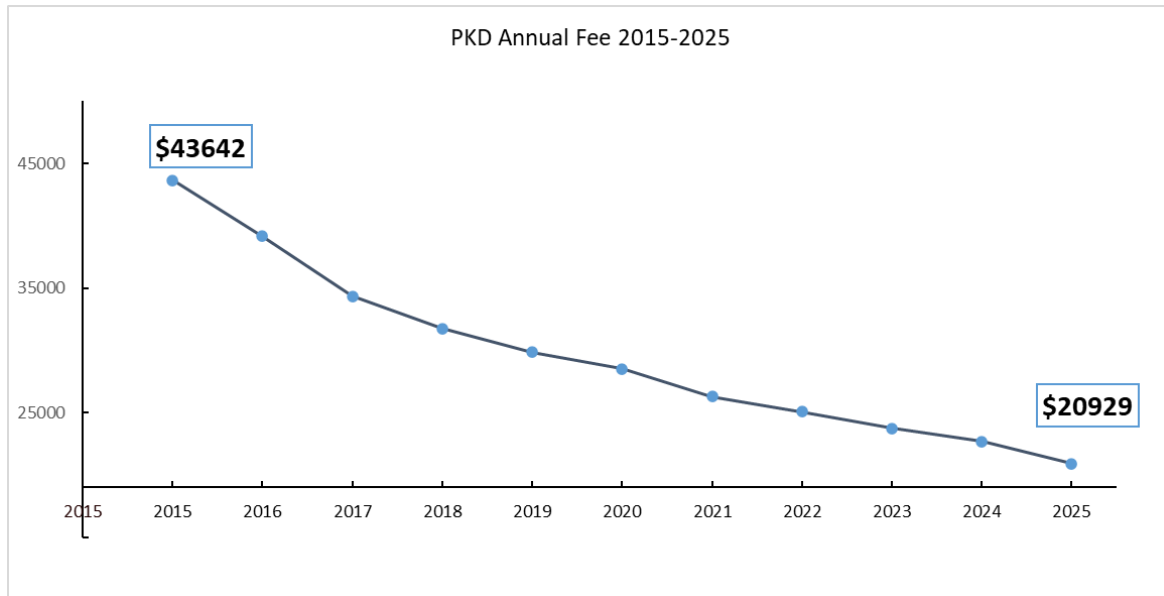
1.4 The current contract for delivery of the ICAO PKD system expires on 31 March 2026. A tender for new PKD service was launched in January 2024 and a contract signed with a new operator in March 2025. The new PKD service offers new services, is flexible to novel and unanticipated demands and guarantees continuity of service to all PKD participants without any cost increase.

1.5 A pilot program in which private sector entities engaged in the travel continuum are authorized to use data obtained from the PKD in their operations, first launched in December 2021, gathered pace. As more public-private partnerships emerge in support of seamless and facilitated travel initiatives, and as more needs for private sector authentication of DTCs in future cross-border processes are anticipated, interest has grown. Authorization for PKD data use has been provided to 49 companies. Council has been briefed on the pilot progress on two occasions during the triennium.

1.6 Mentoring of PKD participant authorities by experienced PKD community members continued under the umbrella of the ICAO PKD Data Quality Coach programme. Barbados, Cameroon, Mongolia and Uganda have all benefited from one-to-one coaching during this triennium, with the positive outcomes of the work benefiting the entire PKD community through improved data quality in the PKD system.

1.7 State Letter IND 24/06, dated 30 July 2024, was sent to Member States that issue ePassports but are not PKD participants, urging them to join in line with Annex 9 Recommended Practices or requesting information on their reasons not to participate. The 7 respondents indicated their reasons for not participating, including lack of knowledge, continued internal discussions on responsible authorities and cost issues.

ANNUAL FEES FOR PARTICIPATION IN THE ICAO PKD PROGRAMME 2015 – 2025



LIST OF ICAO PKD PARTICIPATING STATES AND ENTITIES

PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date		PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date
1	Australia (PKD Board Member)	19/03/2007		53	Türkiye	30/09/2016
2	New Zealand (Vice Chairperson of the PKD Board)	19/03/2007		54	Iceland	30/09/2016
3	Singapore	19/03/2007		55	Oman	22/12/2016
4	United Kingdom (PKD Board Member)	19/03/2007		56	Turkmenistan	13/02/2017
5	Japan (PKD Board Member)	19/03/2007		57	Peru	28/02/2017
6	Canada (PKD Board Member)	19/03/2007		58	Barbados	29/03/2017
7	United States of America (PKD Board Member)	02/11/2007		59	Panama	19/10/2017
8	Germany	01/11/2007		60	European Union	07/11/2017
9	Republic of Korea	28/03/2008		61	Mali	28/06/2018
10	France	19/06/2008		62	Côte d'Ivoire	19/07/2018
11	People's Republic of China (PKD Board Member)	26/11/2008		63	Serbia	28/12/2018
12	Republic of Kazakhstan	19/12/2008		64	Italy	26/03/2019
13	India	12/02/2009		65	Croatia	01/04/2019
14	Nigeria (PKD Board Member)	13/04/2009		66	Uganda (PKD Board Member)	12/06/2019
15	Switzerland (PKD Board Member)	10/07/2009		67	Bosnia & Herzegovina	08/07/2019
16	Ukraine	30/10/2009		68	Egypt	09/08/2019
17	Latvia	28/06/2010		69	Indonesia	30/08/2019

PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date		PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date
18	Czechia	30/06/2010		70	Belarus	01/10/2019
19	Macao SAR, China	28/09/2010		71	United Republic of Tanzania	20/11/2019
20	United Arab Emirates	25/10/2010		72	Bangladesh	29/06/2020
21	Hong Kong SAR, China	26/10/2010		73	Togo	02/07/2020
22	Slovakia	23/11/2010		74	Ecuador	17/07/2020
23	The Netherlands (Chairperson of the PKD Board)	08/12/2010		75	Rwanda	23/07/2020
24	Morocco	29/12/2010		76	Sudan	12/01/2021
25	Austria	31/12/2010		77	Lesotho	21/04/2021
26	Hungary	15/02/2011		78	Mexico	14/06/2021
27	Norway	20/06/2011		79	Ghana	13/10/2021
28	Bulgaria	12/10/2011		80	Nepal	18/10/2021
29	Luxembourg (PKD Board member)	30/11/2011		81	VietNam	17/12/2021
30	Sweden	01/12/2011		82	Mongolia	29/12/2021
31	United Nations	14/06/2012		83	Cameroon (PKD Board Member)	15/06/2022
32	Spain (PKD Board Member)	10/07/2012		84	Zimbabwe	27/07/2022
33	Russian Federation	31/08/2012		85	Belize	12/08/2022
34	Malaysia	09/11/2012		86	Vanuatu	13/10/2022
35	Argentina	13/12/2012		87	Saudi Arabia	14/10/2022

PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date		PKD Participant Number	PKD Participating States and Entities	Joining Date
36	Thailand	05/03/2013		88	Bahrain	08/11/2022
37	Ireland	08/03/2013		89	Kenya	07/12/2022
38	Republic of Moldova	11/06/2013		90	Iraq	07/12/2022
39	Belgium	31/10/2013		91	Costa Rica	13/06/2023
40	Brazil	03/01/2014		92	Namibia	23/08/2023
41	Qatar	10/03/2014		93	Jamaica	02/11/2023
42	Seychelles	14/03/2014		94	Bermuda (United Kingdom) (PKD Board Member)	29/12/2023
43	Uzbekistan	19/03/2014		95	Yemen	08/02/2024
44	Philippines	21/03/2014		96	Southern African Development Community (SADC)	27/03/2024
45	Iran (Islamic Republic of)	18/05/2014		97	Chile	19/07/2024
46	Colombia	19/05/2015		98	Saint Kitts and Nevis	05/09/2024
47	Romania	03/02/2016		99	Albania	28/10/2024
48	Finland	26/02/2016		100	Ethiopia	01/11/2024
49	Benin	03/03/2016		101	Angola	28/11/2024
50	Botswana	05/04/2016		102	Jordan	14/02/2025
51	Kuwait	20/04/2016		103	San Marino	28/03/2025
52	Georgia	25/05/2016		104	Guyana	02/04/2025

APPENDIX D

MAIN ACTIVITIES AND OUTCOMES OF THE ICAO YEAR OF FACILITATION (FAL2024)

1.1 The objectives of FAL2024 were to:

- a) recognize the milestone 75th Anniversary of Annex 9;
- b) raise awareness of the importance of air transport facilitation;
- c) strengthen global collaboration in facilitation; and
- d) enhance capacity building in facilitation globally.

1.2 FAL2024 was marked through coordination of an extensive awareness raising and outreach campaign administered by the ICAO Secretariat and involving stakeholders across the globe. Through provision and continuous update of a central website, preparation and dissemination of information brochures, consistent outreach through regular newsletters and implementation a carefully planned social media campaign, FAL2024 reached all interested parties to achieve the objectives of milestone recognition, awareness creation and strengthening of global collaboration. Enhancement of capacity building was achieved through the rollout of ICAO training across the globe and promotion of training activities by all facilitation stakeholders, public and private.

1.3 Numerous events took place internationally, regionally and nationally. International fora organized by ICAO in Colombia, Saudi Arabia and Qatar brought together participants from across the world to discuss all aspects of facilitation. Dedicated international events were also convened on priority topics such as passenger experience, assistance to aircraft accident victims and their families and accessibility in international civil aviation. They were complemented by events focused on regional and national challenges and priorities, including events convened in Cameroon for States in the Africa and the Indian Ocean regions and in Mongolia for States in the Asia and Pacific regions.

1.4 The Secretariat took advantage of its recently-enhanced catalogue of training in facilitation to roll out an extensive campaign of external training activities for FAL2024. A full calendar offered all six of the following ICAO Facilitation-related training courses:

- a) ICAO Annex 9;
- b) Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families;
- c) Control of the Authenticity and Validity of Travel Documents at Airport Borders;
- d) Managing Air Transport Facilitation;
- e) TRIP Strategy; and
- f) Visible Digital Seals for Travel-Related Public Health Proofs.

1.5 In an end of year assessment of the outcomes of this work, the Secretariat noted that:

- a) there were more than 5000 unique impressions for individuals reading about the role of and history of Annex 9 in website and social media posts, indicating that the milestone was recognized globally;
- b) there were some 47000 unique impressions for FAL2024 related social media posts, indicating positive awareness raising outcomes; and
- c) 149 State and non-State entities participated in FAL2024 events administered through the Secretariat, enhancing global cooperation in facilitation.

1.6 FAL2024 was a truly collaborative endeavour. Many States and governmental organizations organized their own events and training courses to mark the year. ICAO Regional Offices

each organized a dedicated meeting on the Year of Facilitation in early 2024, encouraging the relevant authorities in their accredited States to engage actively in event organization, outreach, capacity-building work or other activities to mark the celebration and ensure that the year had lasting impact. They also hosted dedicated events on matters of particular interest to their accredited States, such as workshops on passenger data organized by the Middle East and African Regional Offices and an air cargo facilitation workshop organized by the South American Office. Industry parties and international industry organizations took advantage of the opportunity to raise awareness of facilitation matters amongst their stakeholders. ICAO worked closely with IATA and ACI, in particular, with parties participating in each others' meetings and events and sharing information to ensure the achievement of objectives amongst all relevant parties in the facilitation ecosystem.

1.7 A full report on the activities and outcomes of FAL2024 has been posted at <https://www.icao.int/Security/FAL2024/Pages/Final-Report.aspx>.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ Е

~~A41-17~~Резолюция A42/xx. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей

Ассамблея,

принимая во внимание, что Приложение 9 "Упрощение формальностей" было разработано в качестве средства, способствующего четкому пониманию государствами-членами обязательств в соответствии со статьями 22, 23 и 24 Конвенции и стандартизации процедур в целях удовлетворения юридических требований, упомянутых в статьях 10, 13, 14, 29 и 35,

принимая во внимание, что соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 является важнейшим условием упрощения процессов оформления воздушных судов, пассажиров, их багажа, грузов и почты, а также решения проблем в ходе пограничного контроля и аэропортового обслуживания в целях обеспечения эффективности эксплуатации воздушного транспорта,

признавая, что ограничения и меры в области общественного здравоохранения, обусловленные пандемией COVID-19, оказали серьезное воздействие на авиационную отрасль и что ИКАО и государства-члены должны учитывать это воздействие при принятии решений по упрощению формальностей, связанных с воздушными перевозками,

вновь подтверждая обязательства, закрепленные в Министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), включая необходимость обеспечивать безопасное, надежное и упорядоченное транспортное сообщение и оперативную готовность авиации, а также обеспечивать долгосрочную жизнеспособность международной авиации и использовать опыт, накопленный в ходе нынешней и прошлых пандемий,

напоминая о выводах и рекомендациях направления "Упрощение формальностей" Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), состоявшейся в октябре 2021 года,

принимая во внимание важность того, чтобы в ходе таких процедур оформления государства-члены продолжали стремиться к обеспечению максимальной эффективности и безопасности,

принимая во внимание, что в резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций подчеркивается сохраняющееся важное значение работы ИКАО по вопросам организации пограничного контроля и защиты проездных документов в целях борьбы с терроризмом,

1. *постановляет*, что прилагаемые к настоящей резолюции нижеперечисленные добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей по состоянию на день закрытия 42-й сессии Ассамблеи:

- Добавление А. Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей.
- Добавление В. Деятельность на национальном и международном уровнях по обеспечению защищенности и целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля.
- Добавление С. Деятельность и сотрудничество в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях.
- Добавление D. Системы обмена данными о пассажирах.

Добавление Е. Глобальное обязательство обеспечить беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех.

2. *просит* Совет регулярно пересматривать сводное заявление об упрощении формальностей и по мере необходимости информировать Ассамблею о целесообразности внесения в него изменений;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A41-17 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и практике в области упрощения формальностей".

ДОБАВЛЕНИЕ А

Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей

Ассамблея,

принимая во внимание, что Конвенция о правах инвалидов и ее Факультативный протокол, которые были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2006 года, вступили в силу 3 мая 2008 года,

принимая во внимание, что разработанные Организацией технические требования к машиночитываемым проездным документам способствуют созданию систем, которые ускоряют время прохождения в аэропортах таможенного контроля пассажирами и членами экипажа международных рейсов при одновременном укреплении программ в области соблюдения правил иммиграционных и других органов пограничного контроля,

принимая во внимание, что разработка набора стандартных пиктограмм в целях содействия эффективному использованию аэровокзалов пассажирами и другими пользователями оказалась полезной и выгодной,

принимая во внимание, что обеспечение доступности воздушного транспорта для всех пассажиров, включая лиц с инвалидностью, является ключевым вкладом в достижение Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) и согласуется с такими международными соглашениями, как Конвенция о правах людей с инвалидностью,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы (МСПД) укрепляют процесс организации пограничного контроля и повышают уровень авиационной безопасности за счет улучшения целостности документов, удостоверяющих личность пассажиров и членов экипажа,

принимая во внимание, что такие МСПД позволяют также осуществлять сотрудничество между государствами на высоком уровне для более активного противодействия мошенническим действиям с паспортами, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что МСПД и другие средства получения информации о пассажирах, в силу того что они способствуют укреплению процессов организации пограничного контроля и улучшению целостности документов, также могут использоваться в целях обеспечения авиационной безопасности как важный уровень в структуре системы международной гражданской авиации для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

принимая во внимание, что внедрение Организацией таких технологических решений, как электронный обмен данными (ЭОД), технологии "блокчейн" и автоматизированные таможенные

процедуры показало себя эффективным с точки зрения ускорения прохождения пассажирами и членами экипажей международных рейсов процедур таможенного контроля в аэропортах, повысив при этом уровень соблюдения требований иммиграционной и других пограничных служб,

принимая во внимание, что 38-я сессия Ассамблеи ИКАО в 2013 году постановила, что государствам-членам следует рекомендовать использовать электронную систему представления информации о различиях (EFOD), разработанную для удовлетворения потребности в более эффективном инструменте учета и анализа различий со Стандартами и Рекомендуемой практикой и для замены существующего механизма, основанного на бумажных документах,

учитывая компоненты Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", поддерживающие как цели организации пограничного контроля, так и цели обеспечения безопасности границ, проверка которых осуществляется в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ),

признавая важность упрощения формальностей и необходимость в централизованных национальных подразделениях по координации процессов упрощения формальностей, регулярных межведомственных совещаниях и площадках для общения с заинтересованными сторонами, а также обеспечения достаточных людских и финансовых ресурсов для поддержки деятельности в рамках программы упрощения формальностей и оказания государствам-членам помощи во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 "*Упрощение формальностей*",

напоминая о коммюнике Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале 29 и 30 ноября 2018 года, и о выводах и рекомендациях этой Конференции, касающихся организации пограничного контроля,

1. *настоятельно призывает* государства-члены уделять особое внимание активизации их усилий по выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9;

2. *просит* государства-члены осуществлять, насколько это практически возможно, согласованные на глобальном и региональном уровнях совместные и взаимоприемлемые меры с учетом различных национальных обстоятельств и политики в целях содействия восстановлению и устойчивому развитию международных пассажирских перевозок, не создавая при этом чрезмерного экономического бремени и не нанося ущерба безопасности полетов и усилиям по упрощению формальностей в области гражданской авиации;

3. *настоятельно призывает* государства-члены принимать и внедрять технологические решения, такие как электронный обмен данными (ЭОД), цифровизация и автоматизированные таможенные процедуры, для повышения эффективности и уровня соответствия требованиям контроля за оформлением в аэропортах;

34. *настоятельно призывает* государства-члены уделять должное внимание положениям *Руководства по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов* (Дос 9984) при внедрении ими соответствующих положений Приложения 9;

45. *просит* Генерального секретаря подготовить программу работы по обеспечению доступности воздушного транспорта для пассажиров с ограниченными возможностями в целях создания авиатранспортной системы, учитывающей потребности пассажиров с ограниченными возможностями;

56. *просит* Совет обеспечить актуальность Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и его соответствие современным требованиям государств-членов, а также их обязательствам, связанным с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в отношении организации пограничного контроля и защиты проездных документов, и их обязательствам по

Международным медико-санитарным правилам (2005) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в отношении урегулирования чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и реагирования на них в дополнение к требованиям государств-членов, связанным с осуществлением мер обработки груза и оформления пассажиров; и технологическими достижениями, касающимися такого осуществления мер;

67. *просит* Генерального секретаря обеспечить актуальность соответствующего инструктивного материала и его соответствие требованиям государств-членов;

78. *просит* Совет обеспечить соответствие и взаимодополняемость положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, касающихся организации пограничного контроля, и Приложения 17 *"Безопасность"*;

89. *настоятельно призывает* государства-члены уделять должное внимание существующему инструктивному материалу и передовой практике в области ориентирования и символов и знаков, в том числе документу *"Международные пиктограммы, обеспечивающие ориентацию посетителей в аэропортах и на морских вокзалах"* (Doc 9636), в той мере, в какой они остаются применимыми;

910. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить, чтобы всем ведомствам и учреждениям, участвующим во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, включая ведомства гражданской авиации, полномочные органы иммиграционного, таможенного контроля, здравоохранения, карантинного контроля, выдачи проездных документов, управления воздушным движением, правоохранительные органы, почтовые ведомства, пограничную полицию и органы в сфере международных отношений, был предоставлен соответствующий доступ к системе представления информации о различиях (EFOD) в целях заполнения в полном объеме контрольного перечня соблюдения положений Приложения 9;

4011. *настоятельно призывает* Совет принять меры к тому, чтобы ИКАО и государства-члены и впредь уделяли программе упрощения формальностей самое пристальное внимание и выделяли необходимые ресурсы;

4112. *настоятельно призывает* все государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку деятельности Организации в области упрощения формальностей посредством добровольных взносов в форме людских и финансовых ресурсов, помимо предусмотренных бюджетом регулярной программы;

4213. *признавая* ведущую роль ИКАО в деятельности в области упрощения формальностей, *просит* Совет ~~и Генерального секретаря~~ обеспечить долгосрочную стабильность программ упрощения формальностей Организации путем принятия мер по включению соответствующих финансовых потребностей в бюджет Регулярной программы и обеспечению наличия достаточных людских ресурсов в кратчайшие возможные сроки и в практически возможной степени.

ДОБАВЛЕНИЕ В**Деятельность на национальном и международном уровнях по обеспечению целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля и повышению авиационной безопасности**

Ассамблея,

принимая во внимание, что государства-члены признают важность организации процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля для стратегической цели ИКАО по обеспечению авиационной безопасности и упрощению формальностей,

принимая во внимание, что государства-члены признают тот факт, что возможность однозначно идентифицировать физических лиц требует комплексного и координированного подхода, объединяющего следующие пять взаимозависимых элементов процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля в рамках сбалансированной системы:

- a) основополагающие документы, средства и процессы, необходимые для обеспечения идентификации личности;
- b) оформление и процесс изготовления стандартных машиносчитываемых проездных документов (МСПД), особенно электронных паспортов, которые соответствуют техническим характеристикам ИКАО, определенным в документе Doc 9303 "Машиносчитываемые проездные документы";
- c) процессы и протоколы выдачи документов правомочным владельцам соответствующими полномочными органами и средства контроля по борьбе с хищением, подделкой и потерей;
- d) системы и средства проверки, обеспечивающие эффективное и надежное считывание и установление подлинности МСПД в пунктах пересечения границы, включая Директорию открытых ключей (ДОК) ИКАО;
- e) унифицированные прикладные программы, обеспечивающие в ходе проверок своевременное, защищенное и надежное сопоставление данных МСПД и их владельцев с имеющимися и соответствующими данными;

принимая во внимание, что государствам-членам необходимы соответствующие возможности для однозначной идентификации физических лиц и средства и механизмы для установления и подтверждения личности пассажиров,

принимая во внимание, что стратегия программы идентификации пассажиров (ИКАО TRIP) представляет собой глобальную основу для достижения максимальных преимуществ от использования проездных документов и средств пограничного контроля путем сведения воедино элементов процесса идентификации пассажиров,

принимая во внимание, что государства – члены Организации Объединенных Наций постановили в резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года принять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающую 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) на основе 169 целевых показателей, среди которых целевой показатель 16.9 предусматривает к 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении,

принимая во внимание, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в резолюциях 1373 (2001), 2178 (2014), 2396 (2017) и 2482 (2019) решил, что все государства-члены должны предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предотвращения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов,

принимая во внимание, что достоверность и действительность машиносчитываемых проездных документов (МСПД) зависит от удобочитаемости и защищенности этих документов, которые обеспечивают элементы их физической защиты и гарантируют элементы их электронной защиты,

принимая во внимание, что ограничение количества видов гражданского состояния зависит от документации, используемой для установления личности, подтверждения гражданства или национальной принадлежности, и оценки правомочий подателя заявления о выдаче паспорта (т. е. документы, удостоверяющие личность),

принимая во внимание, что паспорт является основным официальным проездным документом, удостоверяющим личность и гражданство человека и предназначенным для информирования государства транзита или назначения о том, что его владелец может возвратиться в государство, выдавшее паспорт,

принимая во внимание, что международная уверенность в целостности паспорта имеет важное значение для функционирования системы международных сообщений,

принимая во внимание, что во всем мире ширится практика использования украденных бланков паспортов теми, кто пытается въехать в страну под чужим именем,

принимая во внимание, что своевременное представление точных сведений об украденных, утерянных или отозванных проездных документах, выданных каждым государством-членом, в базу данных об украденных или утерянных проездных документах (SLTD) Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) является обязательным требованием Стандарта Приложения 9 "Упрощение формальностей",

принимая во внимание, что защищенность процесса идентификации пассажира и средств пограничного контроля зависит от надежности систем организации процесса идентификации и целостности процесса выдачи проездного документа,

принимая во внимание, что сотрудничество на высоком уровне между государствами-членами необходимо для усиления противодействия злоумышленному использованию паспортов, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что государства – члены Организации Объединенных Наций в Глобальной контртеррористической стратегии, принятой 8 сентября 2006 года, постановили активизировать усилия и сотрудничество на всех уровнях, где это уместно, в целях повышения степени защиты документов, удостоверяющих личность, и проездных документов при их изготовлении и выдаче, а также в целях предотвращения и выявления их подделки или противозаконного использования,

принимая во внимание необходимость более широкого и тесного сотрудничества между государствами-членами в целях борьбы с мошенничеством и недопущения мошенничества в отношении документов, удостоверяющих личность, и проездных документов,

принимая во внимание, что проездные документы для беженцев, предусмотренные статьей 28, предусмотренные Конвенцией (СТД), являются проездными документами, которые Конвенцией 1951 года о статусе беженцев (Конвенция 1951 года), а для лиц без гражданства – Конвенцией 1954 года о статусе лиц без гражданства (Конвенция 1954 года) – государства-участники выдают беженцам или лицам без гражданства, законно находящимся на их территории (см. соответствующую статью 28 обеих Конвенций), т. е. являются проездными документами, предусматриваемыми двумя международными договорами для лиц, имеющих международно признанный статус,

принимая во внимание, что ИКАО создала Директорию открытых ключей (ДОК) для содействия аутентификации электронных машиночитываемых проездных документов (электронные МСПД), включая электронные паспорта, усилив тем самым их защищенность и целостность средств пограничного контроля,

принимая во внимание, что государства-члены запрашивают в рамках программ ИКАО техническую помощь и поддержку по наращиванию потенциала в целях совершенствования своих процессов идентификации пассажиров и организации пограничного контроля,

принимая во внимание, что сотрудничество по вопросам, связанным с торговлей людьми, между государствами-членами и различными национальными, региональными, международными и иными участниками, заинтересованными в этих вопросах, улучшает процедуры борьбы с торговлей людьми,

1. *настоятельно призывает* государства-члены осуществлять однозначную идентификацию физических лиц с помощью своих проездных документов и процессов организации пограничного контроля для получения максимальных преимуществ с точки зрения упрощения формальностей и обеспечения авиационной безопасности, включая предотвращение актов незаконного вмешательства и других угроз для гражданской авиации;

2. *настоятельно призывает* государства-члены внедрять более жесткие процедуры и средства для обеспечения целостности и защищенности документов, удостоверяющих личность, путем, в частности, применения принципов идентификации личности, таких как удостоверение в том, что личность существует и находится в живых и что заявитель соответствует указанной личности и однозначно идентифицируется в системе посредством обеспечения уверенности в отношении "социального следа" заявителя, свидетельствующего о том, как лицо взаимодействует с субъектами общества в течение жизненного цикла, и посредством проверки по данным регистрации в государственных органах или путем сопоставления данных регистрации с одной или несколькими биометрическими характеристиками;

3. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать свои усилия по разработке и внедрению надежной системы управления процессом идентификации и обеспечить защищенность и целостность процесса выдачи проездных документов;

4. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать свои усилия по созданию и внедрению надежной системы проверки целостности электронных машиночитываемых проездных документов (eMRTD), в частности посредством аутентификации их электронных подписей и проверки их достоверности;

5. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю вести и обновлять дорожную карту реализации стратегии TRIP ИКАО, с тем чтобы помочь государствам-членам однозначно идентифицировать физических лиц и повысить уровень защищенности и целостности их проездных документов и средств пограничного контроля;

6. *просит* государства-члены активизировать свои усилия по обеспечению защищенности и целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля и оказывать помощь друг другу в решении этих вопросов;

7. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не сделали этого, приступить к выдаче машиночитываемых паспортов в соответствии с техническими требованиями Doc 9303;

8. *напоминает* государствам-членам о необходимости обеспечить изъятие немашиночитываемых паспортов из обращения;

9. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые приняли решение о выдаче электронных МСПД, делать это в соответствии с техническими требованиями Doc 9303;

10. *настоятельно призывает* государства-члены при выдаче проездных документов беженцам и лицам без гражданства (~~"проездные документы, предусмотренные Конвенцией (СТД)"~~) обеспечивать соответствие этих ~~СТД~~ проездных документов техническим требованиям Doc 9303, касающимся машиночитываемых проездных документов;

11. *напоминает* государствам-членам о необходимости внедрения мер контроля в целях предотвращения хищения бланков проездных документов и незаконного присвоения вновь выданных проездных документов;

12. *настоятельно призывает* все государства-члены, нуждающиеся в помощи при создании эффективных и действенных систем идентификации и пограничного контроля, незамедлительно обращаться в ИКАО;

13. *просит* Совет обеспечивать актуальность технических требований и инструктивного материала, содержащихся в Doc 9303 *"Машиночитываемые проездные документы"*, с учетом технологических достижений;

14. *настоятельно призывает* государства-члены укреплять свои процессы организации пограничного контроля, как того требуют соответствующие резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, путем внедрения соответствующих Стандартов Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*;

15. *призывает* государства-члены внедрять технические решения, направленные на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей при прохождении пограничного контроля, совершенствуя при этом процедуры оформления, такие как совместное использование автоматизированных систем пограничного контроля (АСПК) на выходах и ДОК ИКАО при аутентификации электронных МСПД;

16. *просит* ~~Генерального секретаря~~ Совет продолжать изучать технические решения, направленные на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей при прохождении пограничного контроля, совершенствуя при этом процедуры оформления;

17. *просит* Совет продолжать работу по повышению уровня целостности процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля, а также повышению безопасности и разработке инструктивного материала для содействия государствам-членам в достижении этих целей;

18. *настоятельно призывает* Совет изучить пути расширения помощи и оказания поддержки государствам-членам в целях наращивания потенциала в сфере идентификации пассажиров и средств пограничного контроля, включая инициативную ведущую роль ИКАО в содействии оказанию такой помощи и ее координации в рамках международного сообщества;

19. *настоятельно призывает* все государства-члены присоединиться к системе ДОК ИКАО, загрузить в систему ДОК соответствующую информацию от своего государства и использовать информацию, представленную всеми государствами в ДОК ИКАО, для аутентификации электронных МСПД на пунктах пограничного контроля;

20. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не делают этого, оперативно представлять точные сведения об украденных, утерянных и отозванных проездных документах, выданных соответствующим государством, в ИНТЕРПОЛ для их включения в его базу данных об украденных и утерянных проездных документах (SLTD);

21. *призывает* государства-члены, которые еще не делают этого, сверять на пунктах пограничного контроля при въезде и выезде проездные документы пассажиров международных рейсов с базой данных Интерпола об украденных и утерянных проездных документах (SLTD);

22. *настоятельно призывает* государства-члены создать эффективные и действенные механизмы представления информации в базу данных SLTD и запроса информации из нее;

23. *настоятельно призывает* все государства-члены выдавать машиночитываемые паспорта в соответствии с Doc 9303 и соблюдать крайние сроки внедрения указателей типа вторичных документов;

24. *рекомендует* государствам-членам, выпускающим электронные МСПД, обеспечивать полное соответствие Стандартам ИКАО и внедрять цифровые проездные документы везде, где это возможно;

25. *настоятельно призывает* все государства-члены, выпускающие электронные МСПД, отказаться от базового контроля доступа (BAC) и внедрить систему установления соединения с аутентификацией паролем (PACe), а также обновить алгоритмы кодировки изображения лица и в соответствующие сроки оснастить системы досмотра средствами декодирования новой кодировки на пунктах пограничного контроля;

26. *настоятельно призывает* государства-члены создавать эффективную систему обмена информацией и сотрудничества с участием всех заинтересованных сторон для предотвращения торговли людьми;

27. *просит* Генерального секретаря продолжать разработку соответствующего инструктивного материала по борьбе с торговлей людьми, чтобы оказать государствам-членам поддержку в выполнении ими положений Приложения 9 "Упрощение формальностей", касающихся торговли людьми.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Деятельность и сотрудничество в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях

Ассамблея,

принимая во внимание необходимость проведения государствами-членами постоянной работы, направленной на повышение эффективности и результативности процедур таможенного контроля,

принимая во внимание, что создание и активная деятельность национальных программ и комитетов по упрощению формальностей в области воздушного транспорта является доказавшим свою эффективность средством обеспечения необходимых улучшений,

принимая во внимание, что сотрудничество в области упрощения формальностей между государствами-членами и различными национальными, региональными и международными организациями, а также представителями отрасли, занимающимися вопросами упрощения формальностей, приносит выгоду всем заинтересованным сторонам,

принимая во внимание, что такое сотрудничество становится крайне необходимым с учетом количественного роста нестандартизированных систем обмена данными о пассажирах, что может отрицательно сказаться на жизнеспособности отрасли воздушного транспорта, и с учетом растущих потребностей органов пограничного контроля в обмене данными о пассажирах,

принимая во внимание, что в последние годы во всем мире возрос риск передачи инфекционных заболеваний воздушным транспортом,

принимая во внимание, что Приложение 9 предусматривает рамочную основу для упрощения формальностей при оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, в частности что Стандарт 8.47-8.43 предписывает государствам-членам принимать законодательные акты, нормативные положения и/или руководящие принципы, касающиеся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, а соответствующая Рекомендуемая практика предусматривает разработку эксплуатантами воздушных судов и аэропортов соответствующих планов по оказанию своевременной и эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям,

принимая во внимание, что сотрудничество по вопросам борьбы с незаконной торговлей ресурсами дикой природы между государствами-членами и различными национальными, региональными, международными сторонами и другими заинтересованными сторонами в этой области принесло пользу процедурам по борьбе с незаконной торговлей ресурсами дикой природы,

1. *настоятельно призывает* государства-члены создать и использовать национальные программы и комитеты по упрощению формальностей в области воздушного транспорта и проводить политику сотрудничества на региональной основе между соседними государствами, а также продвигать идеи трансграничных соглашений об обмене данными и налаживании государственно-частного партнерства;

2. *настоятельно призывает* государства-члены участвовать в региональных и субрегиональных программах упрощения формальностей в области воздушного транспорта других межправительственных авиационных организаций;

3. *настоятельно призывает* государства-члены принимать все необходимые меры для обеспечения разработки национальной программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках и создания комитетов по упрощению формальностей или других соответствующих каналов для того, чтобы:

- a) обеспечить своевременное и эффективное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 "Упрощение формальностей";
- b) регулярно обращать внимание всех заинтересованных правительственных ведомств на необходимость:
 - 1) приведения национальных правил и практики в соответствие с положениями и целями Приложения 9;
 - 2) выработки удовлетворительных решений текущих проблем в области упрощения формальностей;

- 3) содействия формированию культуры упрощения формальностей;
- 4) координации действий со всеми соответствующими государственными учреждениями и ведомствами, включая органы общественного здравоохранения и соответствующие заинтересованные стороны, посредством создания национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC);
- c) инициировать любые необходимые последующие действия;
- d) обеспечивать осуществление соответствующей координации для эффективной реализации стратегии TRIP ИКАО.

4. *настоятельно призывает* государства-члены поощрять свои национальные и другие программы и комитеты по упрощению формальностей изучать проблемы упрощения формальностей и согласовывать выводы своих комитетов по вопросам упрощения формальностей с выводами комитетов других государств-членов, с которыми у них установлено воздушное сообщение;

5. *настоятельно призывает* соседние и пограничные государства-члены консультироваться друг с другом по общим проблемам, которые могут возникать в области упрощения формальностей, в тех случаях, когда, по их мнению, такие консультации могут привести к единому решению этих проблем;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, эксплуатантов воздушных судов и эксплуатантов аэропортов продолжать интенсивное сотрудничество в отношении:

- a) выявления и решения проблем упрощения формальностей;
- b) разработки взаимных договоренностей о недопущении незаконной перевозки наркотиков, незаконной иммиграции, распространения инфекционных заболеваний и других угроз для национальных интересов;

7. *настоятельно призывает* государства-члены рекомендовать эксплуатантам воздушных судов и аэропортов и их ассоциациям участвовать в работе систем электронного обмена данными для достижения максимальных уровней эффективности обработки грузопотоков в международных аэровокзалах;

8. *настоятельно призывает* государства-члены выполнять положения Приложения 9 для упрощения формальностей при оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, включая обеспечение того, чтобы эксплуатанты воздушных судов и аэропортов разработали соответствующие планы по оказанию своевременной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, признавая, что планы эксплуатантов аэропортов могут быть частью планов на случай чрезвычайной обстановки на аэродроме, требуемых в соответствии с Приложением 14;

9. *настоятельно призывает* государства-члены и эксплуатантов воздушных судов и аэропортов в сотрудничестве с заинтересованными международными организациями прилагать все возможные усилия для ускорения обработки и очистки авиационного груза, обеспечивая при этом безопасность международной цепи поставок;

10. *просит* государства-члены рассмотреть возможность определения или назначения профильного ведомства или соответствующего механизма координации по вопросам упрощения формальностей и обеспечить наличие механизмов устойчивого финансирования и необходимых людских ресурсов для поддержки осуществления положений об упрощении формальностей Приложения 9 и связанной с ними деятельности;

11. *просит* государства-члены ратифицировать и осуществлять Монреальский протокол 2014 года и рассмотреть рекомендации, содержащиеся в *Руководстве ИКАО по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров* (Дос 10117);

12. *настоятельно призывает* государства-члены принимать меры в сотрудничестве с эксплуатантами аэропортов и эксплуатантами воздушных судов для повышения уровня информированности пассажиров о недопустимости и возможных юридических последствиях недисциплинированного или нарушающего порядок поведения в аэропортах и на борту воздушных судов, для того чтобы не допустить и предотвратить недисциплинированное и нарушающее порядок поведение;

13. *настоятельно призывает* государства-члены принимать меры в сотрудничестве с эксплуатантами аэропортов и эксплуатантами воздушных судов, чтобы обеспечить обучение сотрудников соответствующих служб методам определения урегулирования ситуаций с недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами;

124. *просит* государства-члены обеспечить оказание помощи лицам с ограниченными возможностями, путешествующим воздушным транспортом, и особенно принять меры по уменьшению барьеров, ограничивающих возможности пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями во время нештатных ситуаций, например в периоды чрезвычайных ситуаций, связанных со здравоохранением;

135. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить адаптацию помещений аэропортов к потребностям лиц с ограниченными возможностями, полную доступность подъемных систем и соответствующих устройств, наличие специально отведенных мест для посадки и высадки лиц с ограниченными возможностями, расположенных как можно ближе к главному входу в здание аэровокзала и/или выходу из него, а также наличие надлежащих и доступных парковочных мест для транспортных средств лиц, нуждающихся в помощи при передвижении, в частности в период чрезвычайной ситуации, связанной со здравоохранением;

146. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить предоставление в аэропортах услуг, отвечающих потребностям пассажиров с ограниченными возможностями, включая услуги по предоставлению информации об обслуживании во время полета для лиц с нарушениями слуха или зрения;

157. *настоятельно призывает* государства-члены наладить диалог и сотрудничество между национальными, региональными и международными органами пограничного контроля и безопасности в отношении их обязательств, связанных с Приложением 9 "*Упрощение формальностей*" и соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

168. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы ИКАО продолжала свою работу по вопросам организации пограничного контроля и обеспечения защиты проездных документов в целях борьбы с терроризмом, и укреплять сотрудничество и взаимодействие ИКАО с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций (ООН), например, с Контртеррористическим управлением ООН (UNOCT) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (UNODC);

179. *настоятельно призывает* государства-члены создать с участием всех заинтересованных сторон эффективную систему обмена информацией и сотрудничества для предотвращения незаконной торговли ресурсами дикой природы.

ДОБАВЛЕНИЕ DThnaks**Системы обмена данных о пассажирах**

Ассамблея,

принимая во внимание необходимость проведения государствами-членами постоянной работы по повышению эффективности и результативности процедур контроля за оформлением,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН в резолюции 2396 (2017), приветствуя решение ИКАО о введении стандарта в рамках Приложения 9 "Упрощение формальностей", касающегося использования ее государствами-членами систем предварительной информации о пассажирах (API), и признавая, что многие государства – члены ИКАО еще не внедрили этот стандарт, постановил в п. 11, что в соответствии с п. 9 резолюции 2178 (2014) и Стандартом ИКАО ее государства-члены должны, помимо прочего, создать системы API и должны требовать, чтобы авиакомпании, действующие на их территории, предоставляли API соответствующим национальным органам,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН в п. 12 резолюции 2396 постановил, что государства-члены должны развивать потенциал для сбора, обработки и анализа, в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО, данных записей регистрации пассажиров (PNR) и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались всеми их компетентными национальными органами и доводились до их сведения, при полном уважении прав человека и основных свобод, в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью, призвал далее государства-члены, ООН и другие международные, региональные и субрегиональные организации предоставлять государствам-членам техническую помощь, ресурсы и поддержку в наращивании потенциала для реализации таких возможностей и рекомендовал государствам-членам обмениваться, сообразно обстоятельствам, данными PNR с соответствующими или заинтересованными государствами-членами в целях выявления иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в страны своего происхождения или гражданства либо совершающих поездки или перемещающихся в третьи страны, прежде всего всех лиц, включенных в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015),

принимая во внимание, что Совет безопасности ООН в резолюции 2482 (2019) призвал государства-члены выполнять обязательства по сбору и анализу API, а также развивать, во исполнение Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО), способность к сбору, обработке и анализу данных PNR и обеспечивать, чтобы компетентные национальные органы, в полной мере, уважая права человека и основные свободы, использовали такие данные и обменивались ими, что будет помогать сотрудникам служб безопасности прослеживать связи между лицами, замешанными в организованной преступной деятельности, пресекать поездки террористической направленности и преследовать за терроризм и организованную преступную деятельность, будь то внутри- или транснациональную, в том числе путем использования программ по наращиванию потенциала,

принимая во внимание, что данные API и PNR в соответствии со стратегией TRIP ИКАО также могут использоваться в целях обеспечения авиационной безопасности как важный элемент в структуре системы международной гражданской авиации для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

1. *настоятельно призывает* государства-члены рекомендовать эксплуатантам воздушных судов, выполняющим международные воздушные перевозки, присоединяться к системам электронного обмена данными, заблаговременно предоставляя информацию о пассажирах, с тем

чтобы обеспечить максимальный уровень эффективности обработки пассажиропотоков в международных аэропортах;

2. *настоятельно призывает* государства-члены при использовании ~~электронных систем электронного обмена данными~~ о пассажирах обеспечивать соответствие требований к данным о пассажирах международным стандартам, принятым в этих целях соответствующими международными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, и обеспечивать безопасность, добросовестную обработку и защиту этих данных при полном уважении прав человека;

3. *просит* государства-члены внедрить режим одного окна для представления данных о пассажирах, позволяющий сторонам, участвующим в перевозке пассажиров по воздуху, представлять стандартизированную информацию о пассажирах (т. е. API, интерактивные системы API (iAPI) и/или PNR) через один пункт ввода данных, чтобы выполнить все нормативные требования в отношении въезда и/или выезда пассажиров, которые могут предъявляться различными ведомствами государства;

4. *настоятельно призывает* государства-члены при создании систем ~~обмена данными~~ о пассажирах содействовать, в соответствующих случаях, применению передовой практики и обмену информацией о ней с другими государствами-членами;

5. *просит* государства-члены рассмотреть возможность развертывания интерактивных систем API и предоставлять в рамках верификации, проводимой перед поездкой, интегрированные ответы на запросы, поступающие от эксплуатантов воздушных судов в связи с требованиями в области иммиграции, авиационной безопасности и общественного здравоохранения;

6. *призывает* государства-члены поддерживать деятельность ИКАО по разработке соответствующего инструктивного материала и осуществлению положений Приложения 9, касающихся PNR;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, создать возможности для сбора, обработки и анализа данных PNR и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались их компетентными национальными органами и доводились до их сведения при полном уважении прав человека и основных свобод в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью.

ДОБАВЛЕНИЕ Е**Глобальное обязательство обеспечить беспрепятственную, надежную и доступную
мобильность для всех**

Ассамблея,

напоминая о Конференции по упрощению формальностей (FALC 2025), проходившей с 14 по 17 апреля 2025 года в Дохе, Катар, и Декларации министров (Дохинская декларация), принятой 17 апреля 2025 года,

принимая во внимание, что применение Стандартов и Рекомендуемой практики, содержащихся в Приложении 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 года имеет большое значение для упрощения оформления воздушных судов, пассажиров и их багажа, грузов и почты, а также для решения проблем, связанных с пограничным контролем и процедурами в аэропортах, в целях поддержания эффективности воздушных перевозок,

напоминая о резолюциях Ассамблеи ИКАО: A41-17 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей", A41-16 "Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми", A41-15 "Доступность международной гражданской авиации", A41-14 "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям", A41-12 "Поддержание здоровья и обеспечение безопасных международных воздушных перевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, влияющих на авиоперевозки" и A41-11 "Декларация об упрощении формальностей при воздушных перевозках, подтверждающая глобальное обязательство обеспечить безопасное и эффективное восстановление авиации после пандемии COVID-19 и сделать авиацию более устойчивой в будущем", которые отражают глобальную приверженность государств-членов и ИКАО делу дальнейшего упрощения формальностей при воздушных перевозках,

подчеркивая необходимость активной поддержки государствами-членами усилий ИКАО по упрощению формальностей при воздушных перевозках путем внесения добровольных взносов, в том числе прикомандирования сотрудников, и содействия более тесному сотрудничеству с национальными и международными учреждениями, включая иммиграционные службы, службы пограничного контроля, таможенные службы и органы здравоохранения,

принимая во внимание, что упрощение формальностей при воздушных перевозках имеет большое значение для обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и устойчивости сектора гражданской авиации,

принимая во внимание, что внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики упрощения формальностей имеет большое значение для глобального согласования и обеспечения единообразия процессов обработки пассажиров, экипажей, воздушных судов и грузов,

принимая во внимание, что активное участие в работе международных механизмов и форумов, принимающих решения, в целях оптимизации и постоянного совершенствования процессов упрощения формальностей и идентификации пассажиров,

признавая, что воздушный транспорт играет важную роль в соединении людей, содействии торговле, активизации устойчивого социально-экономического развития и, следовательно, повышении качества жизни, обеспечивая при этом дальнейшее внесение вклада международной

гражданской авиации в достижение соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание, что гуманитарное реагирование в случае серьезных кризисных ситуаций в значительной степени зависит от оперативной доставки и оказания помощи по воздуху,

отмечая текущую работу ИКАО по руководству глобальными усилиями по стандартизации и совершенствованию мер в области упрощения формальностей при воздушных перевозках путем разработки Приложения 9, стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО и программ Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО, а также посредством создания технических требований, политики и инструктивного материала, наращивания потенциала, оказания помощи и сотрудничества с соответствующими международными организациями,

признавая разнообразие специализированных навыков, необходимых для упрощения формальностей при воздушных перевозках,

признавая большое значение эффективной системы реагирования на будущие кризисы, связанные с общественным здравоохранением, которая основана на соответствующих инструктивных материалах, передовой практике, комплексных подходах к управлению рисками и уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, с тем чтобы международное авиационное сообщество могло оперативно реагировать на кризис, связанный с общественным здравоохранением, и повысить устойчивость к будущим аналогичным вспышкам заболеваний,

1. *просит* государства-члены укреплять механизмы налаживания прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами, органами здравоохранения и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в управлении процессом пересечения границ, в целях содействия применению единого и комплексного подхода к упрощению формальностей при воздушных перевозках;

2. *просит* государства-члены разработать стратегическое, предусматривающее расстановку приоритетов, ориентированное на перспективу концептуальное видение с учетом новых тенденций, технического прогресса и глобальных острых потребностей, таких как беспрепятственное перемещение людей и товаров, инклюзивность и устойчивость;

3. *настоятельно призывает* государства-члены активно участвовать в разработке соответствующих международно-правовых и административных механизмов, соответствующих меняющимся потребностям международной гражданской авиации и способствующих упрощению формальностей, особенно в области регистрации актов гражданского состояния, цифровой идентификации, биометрического распознавания, предварительной информации о пассажирах, данных записи регистрации пассажиров и беспрепятственного оформления пассажиров и членов экипажа;

4. *просит* государства-члены рассмотреть устойчивые механизмы финансирования, обеспечивающие долгосрочное функционирование программ упрощения формальностей и постоянное совершенствование воздушного транспорта;

5. *просит* государства-члены активно участвовать в деятельности, направленной на содействие достижению соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций, и принимать меры по содействию достижению этих целей;

6. *настоятельно призывает* государства-члены тесно сотрудничать в деле сохранения ценности и важности стратегической цели ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", которая предусматривает оказание содействия государствам и предоставление экспертных знаний и ресурсов посредством адресной и эффективной помощи в упрощении формальностей при воздушных перевозках и в наращивании потенциала тем государствам, которые в ней нуждаются;

7. *настоятельно призывает* государства-члены предоставлять гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам;

8. *порукает* Совету пересмотреть и доработать положения ИКАО для упрощения выполнения гуманитарных полетов;

9. *настоятельно призывает* государства-члены уделять приоритетное внимание всеохватности услуг воздушного транспорта и их доступности для лиц с явной и неявной инвалидностью и лиц с ограниченной подвижностью посредством обеспечения их участия в принятии решений, содействия сбору и обмену данными, а также повышения квалификации персонала, помимо прочих мер, в целях создания системы воздушного транспорта, учитывающей потребности инвалидов;

10. *настоятельно призывает* государства-члены принять меры для обеспечения того, чтобы действующие процедуры по борьбе с торговлей людьми основывались на комплексной политике и предусматривали наличие систем отчетности и контактных лиц в соответствующих компетентных органах, а также рекомендовать проводить надлежащую подготовку персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, непосредственно контактирующих с пассажирами;

11. *просит* государства-члены повышать качество обслуживания пассажиров и упрощение формальностей при грузоперевозках за счет роста эффективности перемещения воздушных судов, пассажиров, членов экипажа и грузов;

12. *просит* государства-члены содействовать обеспечению интероперабельности на всех этапах оформления пассажиров с использованием ручных или автоматизированных процессов или определенных сочетаний этих процессов;

13. *настоятельно призывает* государства-члены предпринять меры и/или действия для решения вопросов, связанных с упрощением формальностей при воздушных перевозках беженцев и лиц без гражданства, в партнерстве с национальными и международными правозащитными учреждениями;

14. *настоятельно призывает* государства-члены предпринять меры к тому, чтобы совместными усилиями национальных полномочных органов и авиационной отрасли улучшить ситуацию с обращением с лицами без права на въезд в соответствии с положениями Приложения 9;

15. *настоятельно призывает* государства-члены применять стратегический, инициативный и основанный на сотрудничестве подход к внедрению инновационных технологий, способных улучшить все аспекты упрощения формальностей при воздушных перевозках, включая пограничный контроль, при этом обеспечивая надлежащее внедрение, распространение и использование одобренных технологий в рамках всех аспектов упрощения формальностей, чтобы улучшить процессы, связанные с пассажирами, членами экипажа, воздушными судами, грузом и почтой, а также учитывая возможность внедрения и интеграции инновационных технологий, направленных на решение существующих проблем в области упрощения формальностей;

16. *напоминает* государствам-членам о необходимости способствовать налаживанию прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами и органами здравоохранения в целях оптимизации эффективности и результативности потоков пассажиров и грузов;

17. *просит* государства-члены сосредоточить усилия на найме и подготовке кадров;

18. *настоятельно призывает* государства-члены работать над привлечением следующего поколения специалистов по упрощению формальностей, способствуя при этом реализации политики и инициатив, которые повышают разнообразие, равенство и инклюзивность, включая усилия по преодолению гендерного разрыва в авиационной отрасли;

19. *порукает* Совету усилить ведущую роль ИКАО в продолжающемся осуществлении и развитии стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО, включая разработку усовершенствованных технических спецификаций для проездных документов и удостоверений личности, обеспечивающих функциональную совместимость данных, и механизмов их регулярной проверки;

20. *порукает* Совету поддерживать работу Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО и ее активное использование на международном уровне, выступая за ее применение как в государственном, так и в частном секторах в качестве основы для проверки проездных документов и соответствующих цифровых удостоверений личности во всем мире;

21. *настоятельно призывает* государства-члены совместно с сектором здравоохранения и соответствующими заинтересованными сторонами разработать национальный авиационный план на случай вспышки инфекционного заболевания, представляющего риск для здоровья населения, с тем чтобы обеспечить продолжение безопасной и эффективной эксплуатации воздушного транспорта при любых обстоятельствах; этот план должен быть разработан в соответствии с Международными медико-санитарными правилами Всемирной организации здравоохранения;

22. *настоятельно призывает* государства-члены своевременно информировать пассажиров и все заинтересованные стороны авиационного сообщества о своих въездных требованиях, связанных с общественным здравоохранением, а также регулярно оценивать возможность возникновения непосредственных угроз общественному здравоохранению и оперативно принимать меры в случае чрезвычайных ситуаций;

23. *настоятельно призывает* государства-члены активно участвовать в работе Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA).