



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ИТОГИ МИНИСТЕРСКОГО СЕГМЕНТА КОНФЕРЕНЦИИ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ, СОСТОЯВШЕЙСЯ В ДОХЕ, КАТАР

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлены итоги министерского сегмента высокого уровня, созданного 17 апреля 2025 года в рамках Конференции ИКАО по упрощению формальностей, организованной ведомством гражданской авиации Катара в Дохе с 14 по 17 апреля 2025 года. В этом мероприятии приняли участие 53 министра, из них 35 министров и 4 заместителя министров выступили с устными заявлениями. Кульминацией министерского сегмента высокого уровня стало принятие Дохинской декларации по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках. Участники мероприятия подтвердили приверженность государств делу упрощения формальностей при воздушных перевозках и определили направления политики, способствующей достижению новой стратегической цели – *"Авиация обеспечивает беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех"*.

Действия: Ассамблее предлагается:

- подтвердить обязательства, принятые в Дохинской декларации об упрощении формальностей при международных воздушных перевозках;
- принять к сведению продолжение мероприятий по популяризации Дохинской декларации и повышению осведомленности о ней в виде публикаций, информационно-разъяснительных мероприятий, и организации мероприятий глобального и регионального характера;
- поддержать включение положений Дохинской декларации в предлагаемые поправки к резолюциям A41-17 о Постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей и A41-14 об Оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (см. A42-WP/15 и WP/16).

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех"</i>
Финансовые последствия	Ожидается, что указанная в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках ресурсов Регулярного бюджета на 2026–2028 гг., и (или) за счет внебюджетных взносов в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг.

Справочный материал	Дос 10184 "Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 7 октября 2022 года)" Приложение 9 "Упрощение формальностей", [Поправка 30, 17-е издание] Дос 9303 "Машиночитываемые проездные документы" A42-WP/15 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей" A42-WP/16 "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"
---------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Конференция ИКАО по упрощению формальностей 2025 года (FALC2025), проходившая в Дохе (Катар), началась 14 апреля 2025 года и завершилась 17 апреля 2025 года заседанием министерского сегмента высокого уровня. Четырехдневная конференция, организованная правительством Катара, собрала более 2000 делегатов из 143 государств и 17 международных и региональных организаций, отрасли и других заинтересованных сторон под девизом "Упрощение формальностей при воздушных перевозках в будущем: сотрудничество, эффективность и инклюзивность". Подробная информация о мероприятии, включая список государств-участников, доступна по адресу: <https://www.icao.int/Meetings/FALC2025/Pages/default.aspx>.

1.2 В настоящем документе основное внимание уделяется результатам этапа заседаний высокого уровня с участием министров, на котором собрались министры, высшие должностные лица и лидеры авиационной отрасли со всего мира в целях дальнейшего упрощения формальностей как одной из основ устойчивости воздушного транспорта и приняли Дохинскую декларацию по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках.

2. МИНИСТЕРСКИЙ СЕГМЕНТ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

2.1 На этапе заседаний высокого уровня с участием министров председательствовал Президент Совета ИКАО г-н Сальваторе Шаккитано при поддержке Генерального секретаря ИКАО г-на Хуана Карлоса Саласара, директора Авиатранспортного управления ИКАО г-на Мохаммеда Халифа Рахмы и директора Аэронавигационного управления, при участии исполняющего обязанности главы ведомства гражданской авиации Катара Его Превосходительства Мохамеда бен Фалеа аль-Хаджри. Пятьдесят три министра, включая премьер-министра Гренады и заместителей премьер-министров Фиджи и Тонга, а также более 70 генеральных директоров гражданской авиации и (или) глав делегаций приняли участие в министерском сегменте высокого уровня. В общей сложности в этом сегменте прозвучали устные заявления 35 министров и 4 заместителей министров, 13 глав делегаций и 4 международных организаций, которые в подавляющем большинстве выступили за создание надежных механизмов упрощения формальностей при воздушных перевозках. Это мероприятие завершилось принятием Дохинской декларации по упрощению формальностей при воздушных перевозках ("Дохинская декларация"), в которой упрощение формальностей признается критически важным фактором устойчивого развития воздушного транспорта, которому требуется уделить первоочередное внимание и выделить надлежащие ресурсы.

3. ДОХИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

3.1 В письме государствам ЕС 6/54-24/98 от 2 декабря 2024 года напоминает, что в ходе разработки Дохинской декларации были проведены широкие консультации, а окончательный проект был опубликован на веб-сайте мероприятия.

3.2 В ходе министерского сегмента высокого уровня 17 апреля 2025 года участники в своих устных заявлениях высказали широкую поддержку итоговому тексту Дохинской декларации. В связи с этим Президент Совета объявил, что декларация принимается путем аккламации.

3.3 Задачей Дохинской декларации, представленной в добавлении к данному документу, было достижение следующих целей:

- признать, что упрощение формальностей имеет основополагающее значение для устойчивого развития воздушного транспорта и требует выделения приоритетных и надлежащих ресурсов;
- принять обязательство активно участвовать в разработке соответствующих международно-правовых и административных механизмов, соответствующих меняющимся потребностям международной гражданской авиации и способствующих упрощению формальностей, особенно в области регистрации актов гражданского состояния, цифровой идентификации, биометрического распознавания, предварительной информации о пассажирах, данных записи регистрации пассажиров и беспрепятственного оформления пассажиров и членов экипажа;
- призвать к более широкому глобальному сотрудничеству для укрепления ведущей роли ИКАО в текущей реализации стратегии Программы ИКАО по идентификации путешественников (TRIP) и поддержки активного использования Директории открытых ключей ИКАО (ДОК).

3.4 В Дохинской декларации зафиксировано коллективное обязательство обеспечить беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех и в интересах глобального прогресса. В связи с этим в Дохинской декларации представлены семь основных положений:

- Глобальная система упрощения формальностей:** подчеркнуть важность упрощения формальностей при воздушных перевозках для обеспечения безопасности, надежности и устойчивости сектора гражданской авиации и содействовать внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики в сфере упрощения формальностей для достижения согласованности и единообразия в глобальном масштабе при оформлении пассажиров, членов экипажа, воздушных судов и грузов;
- Упрощение поездок для пассажиров и защита их прав:** повышать качество обслуживания пассажиров и упрощать формальности при грузоперевозках за счет роста эффективности перемещения воздушных судов, пассажиров, членов экипажа и грузов;
- Выделение достаточных ресурсов:** изыскать устойчивые механизмы финансирования, обеспечивающие долгосрочную жизнеспособность программ содействия и постоянно совершенствовать систему воздушных перевозок, что требует достаточных ресурсов для содействия воздушным перевозкам, и, следовательно, государства должны готовить квалифицированных специалистов разного профиля, способных пользоваться новыми технологиями и стимулировать инновации;

- d) **Данные, инновации и навыки:** применять стратегический, инициативный и основанный на сотрудничестве подход к внедрению инновационных технологий, способных улучшить все аспекты упрощения формальностей при воздушных перевозках, включая пограничный контроль, при этом обеспечивая надлежащее внедрение, распространение и использование одобренных технологий в рамках всех аспектов упрощения формальностей, чтобы улучшить процессы, связанные с пассажирами, членами экипажа, воздушными судами, грузом и почтой, а также учитывая возможность внедрения и интеграции инновационных технологий, направленных на решение существующих проблем в области упрощения формальностей;
- e) **Международная и региональная координация:** признать, что региональные планы, программы и группы по упрощению формальностей имеют неоценимое значение, поскольку они повышают эксплуатационную эффективность и обеспечивают соблюдение международных стандартов, служа моделями коллективного прогресса;
- f) **"Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB):** подтвердить усилия ИКАО, предпринимаемые в рамках ее стратегической цели NCLB, по поддержке эффективного наращивания потенциала (включая подготовку персонала и оказание содействия) для обеспечения того, чтобы Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) в области упрощения формальностей при воздушных перевозках эффективным образом внедрялись в глобальном масштабе и чтобы все государства имели доступ к существенным социально-экономическим преимуществам безопасного, защищенного, эффективного и надежного воздушного транспорта;
- g) **Здравоохранение:** совместно с сектором здравоохранения и соответствующими заинтересованными сторонами разработать национальный авиационный план на случай вспышки инфекционного заболевания, представляющего риск для здоровья населения, с тем чтобы обеспечить продолжение безопасной и эффективной эксплуатации воздушного транспорта при любых обстоятельствах; этот план должен быть разработан в соответствии с Международными медико-санитарными правилами Всемирной организации здравоохранения.

4. ВЫВОД

4.1 FALC 2025 стало весьма успешным мероприятием, завершившимся принятием Дохинской декларации, в которой подчеркивается активизация работы в области упрощения формальностей и определяются приоритеты для работы программ ИКАО в области упрощения формальностей на трехлетний период 2026–2028 гг.

4.2 В Дохинской декларации подчеркивается также жизненно важное значение работы ИКАО, направленной в рамках всеобъемлющей структуры Организации Объединенных Наций на укрепление партнерства и сотрудничества между государствами – членами ИКАО и сектором гражданской авиации.

4.3 В качестве первого последующего шага Дохинская декларация была распространена среди государств-членов и международных организаций, чтобы направить глобальному авиационному сообществу мощный политический сигнал. Затем положения Декларации были включены в предлагаемые изменения к резолюции Ассамблеи А41-17 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"*. В частности, были включены новое добавление Е *"Глобальное обязательство обеспечить беспрепятственную, надежную и*

доступную мобильность для всех", а также предложенные редакционные поправки и вновь представленный пункт, полученный после принятия Декларации. Кроме того, были внесены соответствующие изменения в резолюцию Ассамблеи А41-14 "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям". Наконец, будет и впредь вестись работа по популяризации Дохинской декларации и повышению осведомленности о ней в рамках информационно-разъяснительных мероприятий на различных региональных и международных мероприятиях.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

ДОХИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ УПРОЩЕНИИ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ

Доха, Катар, 17 апреля 2025 года

Мы, министры и главы делегаций, собравшиеся на министерском сегменте Конференции по упрощению формальностей (FALC 2025) Международной организации гражданской авиации (ИКАО), состоявшемся в Дохе, Катар, 17 апреля 2025 года, в присутствии высокопоставленных представителей авиационной отрасли:

Напоминая о резолюциях Ассамблеи ИКАО: А41-17 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей", А41-16 "Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми", А41-15 "Доступность международной гражданской авиации", А41-14 "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям", А41-12 "Поддержание здоровья и обеспечение безопасных международных воздушных перевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, влияющих на авиоперевозки" и А41-11 "Декларация об упрощении формальностей при воздушных перевозках, подтверждающая глобальное обязательство обеспечить безопасное и эффективное восстановление авиации после пандемии COVID-19 и сделать авиацию более устойчивой в будущем", которые отражают глобальную приверженность государств-членов и ИКАО делу дальнейшего упрощения формальностей на воздушном транспорте,

Подтверждая важнейшую роль упрощения формальностей при воздушных перевозках для обеспечения эффективного и беспрепятственного перемещения пассажиров, членов экипажа, грузов и воздушных судов через границы и отмечая в этой связи непреходящее значение Приложения 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 года (Приложение 9),

Признавая влияние на авиационную отрасль недавних глобальных вызовов, таких как пандемия COVID-19, и необходимость учета извлеченных уроков и обеспечения более согласованного глобального подхода для повышения устойчивости и перспективности международных воздушных перевозок,

Отмечая текущую работу ИКАО по руководству глобальными усилиями по стандартизации и совершенствованию мер в сфере упрощения формальностей при воздушных перевозках путем разработки Приложения 9, стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО и программ Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО, а также посредством разработки технических требований, политики и инструктивного материала, наращивания потенциала, оказания помощи и сотрудничества с соответствующими международными организациями,

Признавая, что воздушный транспорт играет важную роль в объединении людей, содействии торговле, активизации устойчивого социально-экономического развития и, следовательно, повышении качества жизни, обеспечивая при этом дальнейшее внесение вклада международной гражданской авиации в достижение соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций,

Подчеркивая необходимость активной поддержки государствами-членами усилий ИКАО по упрощению формальностей при воздушных перевозках путем внесения добровольных взносов,

в том числе прикомандирования сотрудников, и содействия более тесному сотрудничеству с национальными и международными учреждениями, включая иммиграционные службы, службы пограничного контроля, таможенные службы и органы здравоохранения,

Признавая, что гуманитарное реагирование в случае серьезных кризисных ситуаций в значительной степени зависит от оперативной доставки и оказания помощи по воздуху.

С УЧЕТОМ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕМ ГОСУДАРСТВА, ИКАО, МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОТРАСЛЬ И ДРУГИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ:

Глобальная система упрощения формальностей

- a) Подчеркнуть важность упрощения формальностей при воздушных перевозках для обеспечения безопасности, надежности и устойчивости сектора гражданской авиации и содействовать внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики в сфере упрощения формальностей для достижения согласованности и единообразия в глобальном масштабе при оформлении пассажиров, членов экипажа, воздушных судов и грузов;
- b) Активно участвовать в работе международных механизмов и форумов, принимающих решения, включая Группу экспертов ИКАО по упрощению формальностей, в целях оптимизации и постоянного совершенствования процессов упрощения формальностей и идентификации пассажиров;
- c) Укреплять механизмы налаживания прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами, органами здравоохранения и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в управлении процессом пересечения границ, в целях содействия применению единого и комплексного подхода к упрощению формальностей при воздушных перевозках;
- d) Разработать стратегическое, предусматривающее расстановку приоритетов, ориентированное на перспективу концептуальное видение с учетом новых тенденций, технического прогресса и глобальных настоятельных потребностей, таких как беспрепятственное перемещение людей и товаров, инклюзивность и устойчивость;
- e) Взять обязательство активно участвовать в разработке соответствующих международно-правовых и административных механизмов, соответствующих меняющимся потребностям международной гражданской авиации и способствующих упрощению формальностей, особенно в области регистрации актов гражданского состояния, цифровой идентификации, биометрического распознавания, предварительной информации о пассажирах, данных записи регистрации пассажиров и беспрепятственного оформления пассажиров и членов экипажа;
- f) Рассмотреть устойчивые механизмы финансирования, обеспечивающие долгосрочное функционирование программ упрощения формальностей и постоянное совершенствование воздушного транспорта;
- g) Активно участвовать в деятельности, направленной на содействие достижению соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций, и принимать меры по содействию достижению этих целей;

h) Тесно сотрудничать в деле сохранения ценности и важности стратегической цели ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*, которая предусматривает оказание содействия государствам и предоставление экспертных знаний и ресурсов посредством адресной и эффективной помощи в упрощении формальностей при воздушных перевозках и в наращивании потенциала тем государствам, которые в ней нуждаются;

i) Предоставлять гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам и совместно с ИКАО пересмотреть и усовершенствовать положения ИКАО, касающиеся упрощения формальностей для гуманитарных рейсов;

Упрощение поездок для пассажиров и защита их прав

j) Уделять приоритетное внимание всеохватности услуг воздушного транспорта и их доступности для лиц с явной и неявной инвалидностью и лиц с ограниченной подвижностью посредством обеспечения их участия в принятии решений, содействия сбору и обмену данными, а также повышения квалификации персонала, помимо прочих мер, в целях создания системы воздушного транспорта, учитывающей потребности инвалидов;

k) Взять обязательство выдавать машиночитываемые проездные документы беженцам и лицам без гражданства (проездные документы, предусмотренные Конвенцией (CTD)) в соответствии с положениями Приложения 9;

l) Разработать законодательство, нормативные акты и/или политику для оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях, связанных с гражданской авиацией, и их семьям и содействовать продолжающемуся осуществлению и развитию программы работы и приоритетов ИКАО в области оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, а также поддержать ведущую роль ИКАО в этой связи;

m) Убеждать государства ратифицировать *Конвенцию для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок* (Монреальская конвенция 1999 года), которая обеспечивает всеобъемлющую и унифицированную основу для равноправной, справедливой и удобной компенсации по искам пассажиров и грузоотправителей на международных рейсах;

n) предложить государствам ратифицировать и осуществлять Монреальский протокол 2014 года и рассмотреть рекомендации, содержащиеся в *Руководстве ИКАО по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров* (Doc 10117);

o) Принимать меры для обеспечения того, чтобы действующие процедуры по борьбе с торговлей людьми основывались на комплексной политике и предусматривали наличие систем отчетности и контактных лиц в соответствующих компетентных органах, а также рекомендовать проводить надлежащую подготовку персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, непосредственно контактирующих с пассажирами;

p) Повышать качество обслуживания пассажиров и степень упрощения формальностей при грузоперевозках за счет роста эффективности перемещения воздушных судов, пассажиров, членов экипажа и грузов;

q) Предпринимать меры и (или) действия для решения вопросов, связанных с упрощением формальностей при воздушных перевозках лиц без права на въезд, беженцев и лиц без гражданства, в партнерстве с национальными и международными правозащитными учреждениями;

Данные, инновации и навыки

- г) Применять стратегический, инициативный и основанный на сотрудничестве подход к внедрению инновационных технологий, способных улучшить все аспекты упрощения формальностей при воздушных перевозках, включая пограничный контроль, при этом обеспечивая надлежащее внедрение, распространение и использование одобренных технологий в рамках всех аспектов упрощения формальностей, чтобы улучшить процессы, связанные с пассажирами, членами экипажа, воздушными судами, грузом и почтой, а также учитывая возможность внедрения и интеграции инновационных технологий, направленных на решение существующих проблем в области упрощения формальностей;
- с) Усилить ведущую роль ИКАО в продолжающемся осуществлении и развитии стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО, включая разработку усовершенствованных технических спецификаций для проездных документов и удостоверений личности, обеспечивающих функциональную совместимость данных, и механизмов их регулярной проверки;
- т) Признать необходимость наличия различных специализированных навыков для упрощения формальностей при воздушных перевозках и сосредоточить усилия на наборе и подготовке персонала;
- у) Работать над привлечением следующего поколения специалистов по упрощению формальностей, способствуя при этом реализации политики и инициатив, которые повышают разнообразие, равенство и инклюзивность, включая усилия по преодолению гендерного разрыва в авиационной отрасли;
- в) Поддерживать работу Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО и ее активное использование на международном уровне, выступая за ее применение как в государственном, так и в частном секторах в качестве основы для проверки проездных документов и соответствующих цифровых удостоверений личности во всем мире;
- w) Способствовать налаживанию прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами и органами здравоохранения в целях оптимизации эффективности и результативности потоков пассажиров и грузов;

Здравоохранение

- х) Совместно с сектором здравоохранения и соответствующими заинтересованными сторонами разработать национальный авиационный план на случай вспышки инфекционного заболевания, представляющего риск для здоровья населения, с тем чтобы обеспечить продолжение безопасной и эффективной эксплуатации воздушного транспорта при любых обстоятельствах; этот план должен быть разработан в соответствии с Международными медико-санитарными правилами Всемирной организации здравоохранения.