



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 13：航空安保 — 政策

在阿曼马斯喀特举行的国际民航组织 2024 年安保周
高级别部长级会议的成果

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件介绍了 2024 年国际民航组织安保周期间于 2024 年 12 月 11 日召开的高级别部长级会议的成果，安保周由阿曼民航局于 2024 年 12 月 9 日至 12 日在马斯喀特主办。十位部长参加了此次会议，其中七位部长作了口头发言。高级别部长级会议最后通过了《关于航空安保和航空网络安全的马斯喀特宣言》。这次会议重申了各国对加强航空安保和航空网络安全的承诺，并提供了政策方向，推进“每一次飞行都安全和安保”这一新的战略目标。

行动：请大会：

- a) 重申《关于航空安保和航空网络安全的马斯喀特宣言》中所作的承诺；
- b) 注意到将继续努力通过出版物和外联活动促进和提高对《马斯喀特宣言》的认识，并通过全球和地区活动的机会加以宣传；和
- c) 支持将《马斯喀特宣言》的主要内容纳入国际民航组织大会第 42 届会议对以下决议的拟议修订：A41-18 号决议：“国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明”和 A41-19 号决议：“解决民用航空网络安全问题”（参见 A42-WP/11 和 WP/12）。

战略目标：	本工作文件涉及“每一次飞行都安全和安保”战略目标。
财务影响：	本文件中提及的国际民航组织活动预计将在国际民航组织 2026-2028 年业务计划的指导下，在 2026-2028 年经常预算和/或预算外捐助的可用资源范围内开展。
参考文件：	Doc 10184 号文件：《大会有效决议》（自 2022 年 10 月 7 日起生效） A42-WP/11 号工作文件：国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明 A42-WP/12 号工作文件：民用航空网络安全问题

1. 引言

1.1 在阿曼马斯喀特举行的国际民航组织 2024 年安保周于 12 月 9 日开始，并于 12 月 11 日以高级别部长级会议而告终。这次活动汇集了来自 77 个国家、12 个国际和地区组织、业界和其他利益攸关方的 911 名与会者。

1.2 本文件重点介绍高级别部长级会议的成果，在这次会议上，来自全球各地的部长、高级官员和航空业领袖齐聚一堂，目的是加强航空安保和航空网络安全，将其作为可持续航空运输的基础，并最终通过了《关于航空安保和航空网络安全的马斯喀特宣言》。

2. 高级别部长级会议

2.1 高级别部长级会议由国际民航组织理事会主席萨尔瓦托雷·夏基塔诺先生主持，国际民航组织秘书长胡安·卡洛斯·萨拉萨尔先生、国际民航组织航空运输局局长 Mohamed Khalifa Rahma 先生和国际民航组织空中航行局局长 Michele Merkle 女士提供支持，阿曼民航局局长 Naif Ali Al-Abri 阁下参加了会议。十位部长出席了高级别部长级会议。共有 7 位部长、7 位总干事和 13 位其他高级官员和/或代表团团长在会上作了口头发言，他们压倒性地主张建立强有力的航空安保和航空网络安全框架。会议最后通过了《关于航空安保和航空网络安全的马斯喀特宣言》（“马斯喀特宣言”），该宣言认识到航空安保和航空网络安全对航空运输的可持续发展至关重要，需要得到优先考虑并给予适当的资源。

3. 马斯喀特宣言

3.1 会上忆及，通过 2024 年 7 月 4 日的 SD39/1-24/74 号国家级信件，在拟定《马斯喀特宣言》期间就此宣言进行了广泛磋商，其中包括在 2024 年国际民航组织安保周期间收到的意见，秘书处也在会议网站上以国际民航组织所有正式语文公布了这些修订意见。

3.2 在 2024 年 12 月 11 日举行的部长级会议上，与会者通过口头发言对《马斯喀特宣言》最后草案表示了广泛支持，没有要求提出补充意见或修改。理事会主席就此宣布《宣言》以鼓掌方式获得通过。

3.3 《马斯喀特宣言》载于本文件附录，旨在寻求实现以下目标：

- 认识到航空安保和航空网络安全对航空运输的可持续发展至关重要，需要得到优先考虑并给予适当的资源；
- 认识到没有重大航空安保或航空网络安全事件并不意味着风险较低，采取积极主动的措施仍然至关重要；和
- 呼吁加强全球合作，以应对新出现的威胁，包括网络攻击和内部人员威胁，同时为未来建立具有复原力的安保框架。

3.4 《马斯喀特宣言》体现了一项集体决心，确保航空继续是推动全球进步的一支安保可靠且有复原力的力量。因此，以下是《马斯喀特宣言》的五大支柱：

- a) **加强全球框架：**鼓励各国批准重要的法律文书，如《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》和《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》（北京文书），并针对包括网络威胁在内的航空威胁，促进更大力度的信息共享；
- b) **分配充分的资源：**要应对不断变化的威胁，就需要为航空安保提供充足的资源，因此，各国必须培养能够利用新兴技术和推动创新的多样化熟练专业人员；
- c) **国际和地区协调：**认识到地区航空安保计划、方案和团组十分宝贵，因其提高了运行效率并确保遵守国际标准，是集体进步的典范；
- d) **与《全球航空安保计划》（GASeP）保持一致：**经更新的《全球航空安保计划》具有雄心勃勃的目标和里程碑，体现了对保护国际民用航空的共同承诺，本宣言强调有必要使地区和国家安保优先事项与第二版《全球航空安保计划》保持一致；和
- e) **不让任何国家掉队（NCLB）：**重申国际民航组织通过其“不让任何国家掉队”的战略目标开展努力，支持有效的能力建设（包括培训和援助），以确保航空安保标准和建议措施（SARPs）在全球得到有效实施，且所有国家都能从安全、安保的航空运输中获得巨大的社会经济效益。

4. 今后的步骤

4.1 《马斯喀特宣言》提醒人们，那些想针对民用航空作为目标的人将不断花样翻新，必须继续保持警惕，因此只有通过采取集体回应，航空界才能成功应对这些威胁。宣言还强调指出，至关重要的一项是国际民航组织在一个全面的联合国框架内开展工作，促进国际民航组织成员国和民航部门之间的伙伴关系与合作。

4.2 作为第一项后续行动，向各成员国和国际组织分发了《马斯喀特宣言》，以便向国际航空界传达强有力的政治信息。作为下一步行动，将《马斯喀特宣言》的主要内容反映在大会 A41-18 号决议“国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明”和 A41-19 号决议“解决民用航空网络安全问题”的拟议修订中（参见 A42-WP/11 和 A42-WP/12 号工作文件）。最后，将继续作出努力，通过各种地区和国际活动中开展外联活动，促进和提高对《马斯喀特宣言》的认识。

—————

附录

关于航空安保和航空网络安全的马斯喀特宣言

2024 年 12 月 11 日，阿曼苏丹国马斯喀特

我们这些各国部长和代表团团长，在航空业高级代表的见证下，于 2024 年 12 月 11 日在阿曼苏丹国马斯喀特举行的国际民用航空组织（ICAO）安保周部长级会议上会面。除了所有派代表与会的国家和组织及其与会者普遍支持本宣言外，以下国家和组织的部长、总干事和代表团团长也作了正式发言：阿尔及利亚、安哥拉、澳大利亚、阿塞拜疆、巴西、加拿大、中国、多米尼加共和国、埃及、法国、意大利、约旦、马来西亚、摩洛哥、尼日利亚、阿曼、巴布亚新几内亚、波兰、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、新加坡、索马里、南苏丹、英国、坦桑尼亚联合共和国、美国、也门、津巴布韦和欧盟委员会。

忆及国际民航组织大会第 A41-18 和 A41-19 号决议，其中载有各国对加强航空安保和网络安全的全球承诺；

确认航空连通世界，连接人民和国家，并通过旅行、贸易和旅游促成社会和经济的发展，因此须得到有效的保护；

认可一个联合国共同做法的重要性，其中所有联合国相关组织和专门机构之间开展合作和协调，承认航空部门是国家安保、繁荣和发展以及全球经济所依赖的关键基础设施；

认识到航空安保和网络安全对航空运输的可持续发展至关重要，需要得到优先考虑并给予适当的资源；和

强调需要保持警惕，因为没有重大航空安保或网络安全事件并不意味着风险较低；

因此，敦促各国、国际民航组织、国际和地区组织、业界和其他利害攸关方：

- a) 加强努力应对国际民用航空面临的新的和现有的威胁，包括内部人员和网络攻击的威胁；
- b) 倡导各国批准《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》和《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》（2010 年，北京），以此作为手段威慑和应对针对民用航空的攻击；
- c) 给予航空安保和网络安全与民航其他方面同等的重视、高度优先和支持；
- d) 确保航空安全、安保和网络安全的协调，以便通过共享知识及强化各种努力而受益；
- e) 获取足够的资源，以确保有合格和称职的专业人员来监管、运营、管理、维护和监督航空安保和网络安全相关措施的有效实施；
- f) 采用基于风险和注重结果的政策、标准、法规和创新做法，包括制定管理体系和进行有效监督，以便为协调制定可持续航空安保和网络安全措施提供指导；

- g) 确保及时分享信息以便对航空威胁包括网络威胁开展风险评估，预防和减轻那些威胁，发展和维护一个有复原力的航空生态系统，以及应对影响民航的事件并从中恢复。在技术层面上，信息分享应包括所有相关专家；
- h) 加强合作，制定全面的航空安保和网络安全指导材料；
- i) 确保安保措施有效，同时为旅客和货物流动简化手续；
- j) 确保有效实施国际民航组织标准，并努力共同实现国际民航组织《全球航空安保计划》（GASeP）的理想目标及其六个优先领域；
- k) 认识到运用和管理当前和新兴的航空安保技术所需的专业技能，并就使用这些技能聘用和培训工作人员，同时努力吸引下一代航空专业人员，并促进采纳旨在加强多元、平等和包容的政策和举措，其中包括弥合航空业内部的性别差距；
- l) 加快实施国际民航组织《航空网络安全战略》及其《网络安全行动计划》，以支持一个强大的全球航空网络安全框架；
- m) 积极主动地识别和应对民航面临的网络威胁，并鼓励定期为航空人员提供网络安全培训和加强意识的课程，以确保他们具备必要的技能；
- n) 积极支持国际民航组织在航空安保和网络安全方面的地区小组及合作方案，例如非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划（AFI SECFAL 计划）、中东航空安保合作方案（CASP-MID）和亚太航空安保合作方案（CASP-AP），这些方案对于帮助各国实施国际民航组织标准和提高运营效率至关重要；和
- o) 重申国际民航组织“不让任何国家掉队”举措的价值和重要性，该举措旨在通过支持并向有需要的国家提供有针对性和有效的航空安保和网络安全培训、援助和能力建设以帮助各国。