



Международная организация гражданской авиации

A42-WP/13
EX/5
30/5/25

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня **Авиационная безопасность. Политика**

ИТОГИ ЭТАПА ЗАСЕДАНИЙ ВЫСОКОГО УРОВНЯ С УЧАСТИЕМ МИНИСТРОВ В РАМКАХ НЕДЕЛИ ИКАО ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 2024 ГОДА, ПРОВЕДЕННОГО В МАСКАТЕ, ОМАН

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлены итоги этапа заседаний высокого уровня с участием министров, состоявшегося 11 декабря 2024 года в рамках Недели ИКАО по авиационной безопасности 2024 года, организованной Управлением гражданской авиации Омана в Маскате с 9 по 12 декабря 2024 года. В мероприятии приняли участие 10 министров, 7 из них выступили с устными заявлениями. Этап заседаний высокого уровня с участием министров завершился принятием Маскатской декларации по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности. В ходе этапа были подтверждены обязательства государств по повышению уровня авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности, согласованы направления политики, способствующие достижению новой стратегической цели ИКАО *"Каждый полет безопасен и защищен"*.

Действия: Ассамблее предлагается:

- подтвердить обязательства, принятые в Маскатской декларации по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности;
- принять к сведению продолжение мероприятий по продвижению и повышению осведомленности о декларации в виде публикаций, информационно-разъяснительных мероприятий, и организации мероприятий глобального и регионального характера;
- поддержать включение основных элементов Маскатской декларации в предлагаемые поправки к резолюциям A41-18 о *Постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности* и A41-19 о *Решении проблем кибербезопасности в гражданской авиации* на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (см. A42-WP/11 и A42-WP/12).

Стратегическая цель	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i>
Финансовые последствия	Указанная в настоящем рабочем документе Ассамблеи деятельность будет осуществляться в рамках ресурсов, имеющихся в Регулярном бюджете на 2026–2028 гг., и/или за счет внебюджетных взносов в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг.

<i>Справочный материал</i>	Дос 10184 <i>"Действующие резолюции Ассамблеи"</i> (по состоянию на 7 октября 2022 года) A42-WP/11 <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> A42-WP/12 <i>"Кибербезопасность в гражданской авиации"</i>
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Неделя ИКАО по авиационной безопасности 2024 года, проведенная в Маскате, Оман, началась 9 декабря и завершилась 11 декабря этапом заседаний высокого уровня с участием министров. В мероприятии приняли участие 911 делегатов, представляющих 77 государств и 12 международных и региональных организаций, отрасль и другие заинтересованные стороны.

1.2 В настоящем документе основное внимание уделяется результатам этапа заседаний высокого уровня с участием министров, на котором собрались министры, высшие должностные лица и лидеры авиационной отрасли со всего мира в целях повышения уровня авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности как основ устойчивости воздушного транспорта и приняли Маскатскую декларацию по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности.

2. ЭТАП ЗАСЕДАНИЙ ВЫСОКОГО УРОВНЯ С УЧАСТИЕМ МИНИСТРОВ

2.1 На этапе заседаний высокого уровня с участием министров председательствовал Президент Совета ИКАО г-н Сальваторе Шаккитано при поддержке Генерального секретаря ИКАО г-на Хуана Карлоса Саласара, директора Авиатранспортного управления ИКАО г-на Мохаммеда Халифа Рахмы и директора Аэронавигационного управления г-жи Мишель Меркль при участии Президента Управления гражданской авиации Омана Его Превосходительства Наифы Али Аль-Абри. Десять министров приняли участие в работе на этапе заседаний высокого уровня с участием министров. На данном этапе в общей сложности 7 министров, 7 генеральных директоров и 13 других высокопоставленных должностных лиц/или глав делегаций выступили с устными заявлениями, в которых всецело поддержали надежную систему авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности. Это мероприятие завершилось принятием Маскатской декларации по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности ("Маскатская декларация"), которая признала авиационную безопасность и авиационную кибербезопасность критически важными факторами устойчивого развития воздушного транспорта, которым требуется уделить первоочередное внимание и выделить надлежащие ресурсы.

3. МАСКАТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

3.1 В письме государствам SD39/1-24/74 от 4 июля 2024 года указывается на то, что в ходе подготовки Маскатской декларации были проведены обширные консультации, включая получение замечаний в ходе Недели ИКАО по авиационной безопасности, проведенной в 2024 году, когда Секретариат опубликовал эти изменения на веб-сайте мероприятия на всех официальных языках ИКАО.

3.2 В ходе этапа заседаний высокого уровня с участием министров 11 декабря 2024 года участники в своих устных заявлениях высказали широкую поддержку итоговому тексту Маскатской декларации, и не потребовались никакие дополнительные замечания или изменения. Соответственно Президент Совета объявил, что декларация принята путем аккламации.

3.3 Задачей Маскатской декларации, представленной в добавлении к данному документу, было достижение следующих целей:

- признание того, что авиационная безопасность и авиационная кибербезопасность имеют основополагающее значение для устойчивого развития воздушного транспорта и требуют выделения приоритетных и надлежащих ресурсов;
- понимание того, что кажущееся отсутствие крупных инцидентов в области авиационной безопасности или авиационной кибербезопасности не означает низкий уровень риска, и что упреждающие меры по-прежнему важны;
- призыв к расширению глобального сотрудничества для противодействия возникающим угрозам, включая кибератаки и инсайдерские угрозы, и созданию при этом будущих систем авиационной безопасности.

3.4 Маскатская декларация воплощает в себе коллективную решимость обеспечить, чтобы авиация оставалась безопасной и устойчивой силой, способствующей глобальному прогрессу. В связи с этим в Маскатской декларации представлены пять основных положений:

- Укрепление глобальных рамок:** государствам рекомендуется ратифицировать важнейшие правовые документы, такие как *Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* и *Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекинские документы), и содействовать более активному обмену информацией об авиационных угрозах, включая киберугрозы.
- Выделение достаточных ресурсов:** устранение возникающих угроз требует выделения достаточных ресурсов для обеспечения авиационной безопасности, и поэтому государства должны готовить разнообразных квалифицированных специалистов, способных использовать новые технологии и способствовать инновациям.
- Международная и региональная координация:** признать, что региональные планы, программы и группы по обеспечению авиационной безопасности имеют неоценимое значение, поскольку они повышают эксплуатационную эффективность и обеспечивают соблюдение международных стандартов, служа моделями коллективного прогресса.
- Согласование с Глобальным планом обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ):** обновленный ГПАБ с его амбициозными целями и этапами отражает общую приверженность делу защиты международной гражданской авиации, и данная декларация подчеркивает необходимость согласования региональных и национальных приоритетов в области авиационной безопасности с положениями второго издания Плана.

- е) **"Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB):** подтвердить усилия ИКАО, предпринимаемые в рамках ее стратегической цели NCLB, по поддержке эффективного наращивания потенциала (включая подготовку персонала и оказание содействия) для обеспечения того, чтобы Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) в области авиационной безопасности эффективным образом внедрялись в глобальном масштабе и чтобы все государства имели доступ к существенным социально-экономическим преимуществам безопасного, защищенного и надежного воздушного транспорта.

4. ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

4.1 Маскатская декларация служит напоминанием о том, что те, кто хочет сделать гражданскую авиацию объектом для нападения, будут продолжать применять инновационные подходы, и что постоянная бдительность является обязательной, и поэтому только благодаря коллективным действиям авиационное сообщество сможет добиться успеха в борьбе с этими угрозами. Она также подчеркивает жизненно важное значение работы ИКАО, направленной в рамках всеобъемлющей структуры Организации Объединенных Наций на укрепление партнерства и сотрудничества между государствами – членами ИКАО и сектором гражданской авиации.

4.2 В качестве первого последующего шага Маскатская декларация была направлена государствам-членам и международным организациям, чтобы донести до международного авиационного сообщества мощное политическое послание. В качестве следующих шагов ключевые элементы Декларации отражены в предлагаемых изменениях к резолюциям Ассамблеи А41-18 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"* и А41-19 *"Решение проблем кибербезопасности в гражданской авиации"* (см. А42-WP/11 и А42-WP/12). Наконец, будут предприняты дальнейшие усилия по продвижению и повышению осведомленности о Маскатской декларации путем проведения информационно-разъяснительной работы на различных региональных и международных мероприятиях.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

МАСКАТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И АВИАЦИОННОЙ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ Маскат, Султанат Оман, 11 декабря 2024 года

Мы, министры и главы делегаций собрались на этапе заседаний на уровне министров в рамках Недели Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по авиационной безопасности, проведенном в Маскате, Султанат Оман, 11 декабря 2024 года, в присутствии высокопоставленных представителей авиационной отрасли. Помимо общей поддержки этой декларации всеми представленными государствами и организациями, а также участниками, с официальными заявлениями выступили министры, генеральные директора и главы делегаций следующих государств и организаций: Австралии, Азербайджана, Алжира, Анголы, Бразилии, Доминиканской Республики, Египта, Зимбабве, Иордании, Италии, Йемена, Канады, Катар, Китая, Малайзии, Марокко, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Омана, Папуа – Новой Гвинеи, Польши, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сингапура, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Франции, Южного Судана и Европейской комиссии:

ссылаясь на резолюции A41-18 и A41-19 Ассамблеи ИКАО, в которых зафиксирована глобальная приверженность государств укреплению авиационной безопасности и кибербезопасности,

подтверждая, что авиация связывает мир, объединяет людей и страны и делает возможным социально-экономическое развитие посредством поездок, торговли и туризма и, следовательно, должна быть эффективным образом защищена,

признавая важность общего подхода в рамках ООН, предусматривающего сотрудничество и координацию между всеми соответствующими органами и специализированными учреждениями ООН для признания авиационного сектора в качестве критически важной инфраструктуры, от которой зависят национальная безопасность, процветание и развитие, а также глобальная экономика,

признавая, что авиационная безопасность и кибербезопасность имеют решающее значение для устойчивого развития воздушного транспорта и что им необходимо уделять первоочередное внимание и выделять на них надлежащие ресурсы,

подчеркивая необходимость проявлять бдительность, поскольку кажущееся отсутствие крупных инцидентов, связанных с авиационной безопасностью или кибербезопасностью, не означает, что этот риск стал ниже.

С УЧЕТОМ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕМ ГОСУДАРСТВА, ИКАО, МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОТРАСЛЬ И ДРУГИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ:

- a) активизировать усилия по устранению новых и существующих угроз для международной гражданской авиации, в том числе связанных с инсайдерами и кибератаками;

- b) призвать государства ратифицировать *Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* и *Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 г.) в качестве средства сдерживания нападений на гражданскую авиацию и реагирования на них;
- c) придать вопросам авиационной безопасности и кибербезопасности такое же значение и высокую приоритетность и обеспечить им такую же поддержку, как и в отношении других аспектов гражданской авиации;
- d) обеспечить эффективную координацию между сферами безопасности полетов, авиационной безопасности и кибербезопасности, чтобы извлечь выгоду из обмена знаниями и активизации усилий;
- e) выделять достаточные ресурсы для обеспечения наличия квалифицированных и компетентных специалистов для регулирования, реализации и поддержания эффективных мер в области авиационной безопасности и кибербезопасности, управления ими и контроля за ними;
- f) принять основанную на оценке рисков и ориентированную на конкретные результаты политику, стандарты, нормативные акты и новаторские подходы, включая разработку систем управления и эффективный надзор, для руководства скоординированной разработкой устойчивых мер по обеспечению авиационной безопасности и кибербезопасности;
- g) обеспечить оперативный обмен информацией, чтобы содействовать проведению оценки рисков в отношении угроз для авиации, включая киберугрозы, предотвращению и смягчению этих угроз, развитию и поддержанию устойчивой авиационной экосистемы, а также реагированию на инциденты, влияющие на гражданскую авиацию, и восстановлению после них. На техническом уровне в такой обмен следует включать всех соответствующих экспертов;
- h) укреплять сотрудничество в разработке всеобъемлющих инструктивных материалов по авиационной безопасности и кибербезопасности;
- i) обеспечить, чтобы меры авиационной безопасности были эффективными и в то же время упрощали поток пассажиров и грузов;
- j) обеспечить эффективное применение Стандартов ИКАО и совместно стремиться к достижению желательной цели Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) ИКАО и реализации шести его приоритетных направлений деятельности;
- k) признать важность специальных навыков, необходимых для использования существующих и новых технологий в области авиационной безопасности и управления ими, а также нанимать и обучать персонал для их использования, одновременно предпринимая усилия по привлечению следующего поколения авиационных специалистов и продвижению политики и инициатив, направленных на повышение разнообразия, справедливости и вовлеченности, что включает устранение гендерного разрыва в авиационной отрасли;
- l) ускорить осуществление Стратегии ИКАО в области авиационной кибербезопасности и ее Плана действий по обеспечению кибербезопасности в поддержку надежной глобальной системы обеспечения авиационной кибербезопасности;
- m) проявлять инициативу в выявлении и устранении киберугроз для гражданской авиации и поощрять проведение регулярных учебных и информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам кибербезопасности для авиационного персонала в целях обеспечения наличия у него необходимых навыков;
- n) упреждающим образом поддерживать региональные группы ИКАО по авиационной безопасности и кибербезопасности и совместные программы, такие как Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL), Совместная Программа по авиационной безопасности – Ближний Восток (CASP-MID) и Совместная Программа по авиационной безопасности – Азиатско-Тихоокеанский регион (CASP-AP), которые чрезвычайно важны для

- оказания государствам помощи во внедрении Стандартов ИКАО и повышении эксплуатационной эффективности;
- о) подтвердить ценность и важность инициативы ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*, которая направлена на оказание содействия государствам путем предоставления нуждающимся государствам поддержки и обеспечения адресной и эффективной подготовки, помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности и кибербезопасности.

— КОНЕЦ —