



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

СВОДНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОСТОЯННОЙ ПОЛИТИКЕ ИКАО В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В 2022 году Ассамблея на своей 41-й сессии приняла резолюцию A41-18 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"*. В соответствии с п. 2 резолюции A41-18 сводное заявление должно пересматриваться на каждой очередной сессии Ассамблеи. Предлагаемые поправки к резолюции A41-18, содержащиеся в добавлении к настоящему рабочему документу, представляются для рассмотрения Ассамблеей.

Действия: Ассамблее предлагается принять пересмотренную резолюцию *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"*, содержащуюся в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Этот рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Безопасность полетов и авиационная безопасность в каждом полете"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Ожидается, что указанная в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках ресурсов Регулярного бюджета на 2026–2028 гг. и (или) за счет внебюджетных взносов в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг.
<i>Справочный материал</i>	Дос 10184 <i>"Действующие резолюции Ассамблеи"</i> (по состоянию на 7 октября 2022 года) Дос 10118 <i>"Глобальный план авиационной безопасности (ГПАБ)"</i> Письмо государствам AS 8/1.5-25/53 <i>"Маскатская декларация по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности"</i> от 22 мая 2025 года A42-WP/4 <i>"Реализация программ проверок в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) ИКАО"</i> A42-WP/13 <i>"Итоги этапа заседаний высокого уровня с участием министров в рамках Недели ИКАО по авиационной безопасности 2024 года, проведенного в Маскате, Оман"</i>

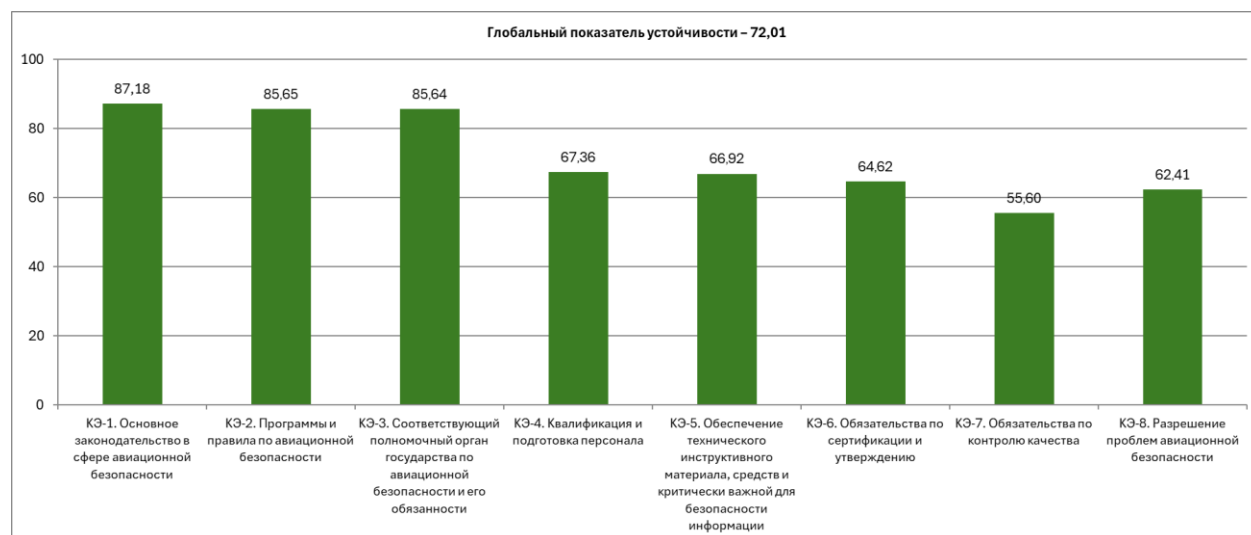
1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Со времени проведения 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в области авиационной безопасности произошли значительные изменения, которые были учтены при внесении поправок в *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности* и которые описываются ниже.

2. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, ПРОИСШЕДШИЕ ПОСЛЕ 41-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

2.1 На 41-й сессии в 2022 году Ассамблея ИКАО обратилась с просьбой пересмотреть Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), который действует с ноября 2017 года, с учетом накопленного в ходе его реализации опыта и изменений в авиационной отрасли, включая уроки пандемии COVID-19. После этого Рабочая группа по ГПАБ Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSEC) приступила к работе над проектом 2-го издания ГПАБ, который был утвержден Советом ИКАО в июне 2024 года. Это нормативный документ, которым следует руководствоваться государствам, отрасли и ИКАО в своих усилиях по укреплению авиационной безопасности, и во 2-м издании ГПАБ подтверждается стремление выстроить и поддерживать устойчивую глобальную систему авиационной безопасности, опирающуюся на полное и эффективное внедрение стандартов авиационной безопасности ИКАО всеми государствами-членами.

2.2 В рамках усилий по достижению указанной цели в ГПАБ выделяется 6 глобальных приоритетных областей¹, на которых государства, отрасль и другие заинтересованные стороны могут сосредоточить свои усилия и которые имеют одинаково большое значение. Следует напомнить, что работа по достижению желательной цели будет непрерывно контролироваться с тем, чтобы ежегодно добиваться улучшения показателя эффективной реализации (EI). Определенные глобальные ориентиры на 2027 год (65 % государств достигнут или превысят 75 % EI), 2030 год (80 % государств достигнут или превысят 75 % EI) и 2033 год (100 % государств достигнут или превысят 75 % EI) выбраны в качестве контрольных точек, по достижении которых мировое сообщество оценит проделанную работу и примет меры для достижения поставленной цели в срок. Следует отметить, что по состоянию на 31 декабря 2024 года средний глобальный показатель EI государств, также известный как показатель устойчивости, составляет 72 %.



¹ <https://www.icao.int/Security/Pages/Global-Aviation-Security-Plan.aspx>

2.3 В целях содействия более полному пониманию проблем и возможностей в плане авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности и сотрудничеству в этой сфере, а также в качестве подготовительного этапа формирования повестки дня и определения программы работы 42-й сессии Ассамблеи ИКАО, 11 декабря 2024 года в рамках Недели безопасности ИКАО 2024, организованной Управлением гражданской авиации Омана в Маскате, состоялся министерский сегмент высокого уровня. В ходе министерского сегмента, помимо прочего, была одобрена Маскатская декларация, охватывающая вопросы авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности, а также защиты критической авиационной инфраструктуры. В Маскатской декларации подтверждается, что авиация объединяет мир, делая возможными торговлю, туризм и развитие, и поэтому должна быть надлежащим образом защищена. В Декларации также делается акцент на сотрудничестве, способности выявлять угрозы, взаимоувязке вопросов безопасности полетов и авиационной безопасности и обеспечении хорошо подготовленных, мотивированных и компетентных кадров (см. A42-WP/13 об итогах министерского сегмента высокого уровня Недели безопасности ИКАО 2024 года в Маскате, Оман).

2.4 Недавние происшествия в области авиационной безопасности, о которых в ИКАО сообщалось как об актах незаконного вмешательства (AUI), были связаны с самодельными зажигательными устройствами (IID), перевозимыми в авиагрузе и почтовых отправлениях, которые воспламенялись перед погрузкой на борт воздушного судна. Эти серьезные действия в отношении авиагрузов и почты побудили отдельные государства ввести меры регулирования, применяемые к некоторым категориям отправок на международных рейсах, прибывающих в их юрисдикцию. Эти ограничения варьируются от применения дополнительных мер досмотра до запрета на погрузку определенных видов авиагруза и почтовых отправок. Группа экспертов AVSEC, заседание которой прошло в Монреале с 7 по 11 апреля 2025 года, призвала предпринять скоординированные международные действия по борьбе с этой новой угрозой, а именно:

- a) необходимо продолжать укреплять устойчивость сектора грузовых авиаперевозок к внешним воздействиям и добиваться единообразия подходов государств-членов к защите от усиливающихся и видоизменяющихся угроз;
- b) необходимо своевременно обмениваться информацией, чтобы помочь государствам и заинтересованным сторонам понять характер угрозы. Это позволило бы соответствующим органам авиационной безопасности и заинтересованным сторонам оперативно реагировать за счет принятия соответствующих мер и анализа угроз и, в свою очередь, распространять информацию и обеспечивать возможность для более взвешенного обсуждения при разработке ответных мер и мероприятий, если таковые потребуются;
- c) ИКАО может более тесно взаимодействовать со Всемирным почтовым союзом (ВПС) и Всемирной таможенной организацией (ВТамО) для лучшего понимания приоритетов и программ работы друг друга, а также для работы над дальнейшей унификацией мер обеспечения безопасности авиагруза и почты.

2.5 Секция проверок в области обеспечения авиационной безопасности (ASA) занимается внедрением механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (МНМ УППКБП). За последние 3 года было проведено в общей сложности 114 мероприятий МНМ УППКБП, и при содействии Исследовательской группы Секретариата (SSG) по МНМ УППКБП в программу был внесен ряд усовершенствований. Многие государства внесли свой вклад в успешную реализацию программы, участвуя в работе SSG, командировав экспертов для участия в качестве проверяющих, предоставляя финансовые средства, поддерживая инициативы в части подготовки и направляя сотрудников в долгосрочные командировки для участия в качестве руководителей групп проверяющих. Более подробная информация о проделанной работе по внедрению МНМ УППКБП приводится в документе A42-WP/4.

2.6 Программа поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности (ПВР-АБ) предусматривает оказание адресной помощи и наращивание потенциала по итогам оценки потребностей для устранения выявленных недостатков в части авиационной безопасности, чтобы помочь государствам выполнить требования Приложения 17 *"Авиационная безопасность"*. В рамках программы ПВР-АБ продолжается оказание помощи с обеспечением авиационной безопасности и организацией подготовки на всех рабочих языках, доступной для всех государств мира. Эта программа, осуществляемая за счет добровольных государственных финансовых взносов и взносов в натуральной форме, проводится по линии сети Учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ), с привлечением сертифицированных инструкторов и использованием блоков учебных материалов и практикумов, а также средств оказания помощи и наращивания потенциала.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К СВОДНОМУ ЗАЯВЛЕНИЮ

3.1 В свете описанных выше событий и по итогам консультаций с Группой экспертов по авиационной безопасности (AVSECP) предлагается внести ряд изменений в Резолюцию Ассамблеи A41-18, в том числе:

- a) в **добавление А** (Общая политика) внесены некоторые изменения для приведения его в соответствие с основными положениями Маскатской декларации по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности. Так, вводится положение декларативной части, в которой авиационный сектор признается одним из элементов критически важной инфраструктуры, от которой зависят национальная безопасность, процветание и развитие, и содержится призыв уделять самое пристальное внимание вопросам авиационной безопасности и кибербезопасности. В данном добавлении также упоминаются новые нормативные документы, например 2-е издание ГПАБ, а также освещаются новые и видоизменяющиеся угрозы авиационной безопасности, включая, но не ограничиваясь ими, угрозу установки ПД в авиагруз и почту;
- b) никаких поправок в **добавление В** (Международные документы в области воздушного права, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации) вносить не предлагается;
- c) в **добавлении С** (Осуществление технических мер по обеспечению безопасности) подчеркивается важность профессионализма, узкоспециализированных навыков и формирования культуры сотрудничества на всех уровнях в рамках авиационного сектора, особенно при устранении угроз для авиагруза и почты, а также глобальных цепочек поставок в результате попыток саботажа путем установки ПД на воздушных судах. В резолюции также содержится призыв делиться передовой практикой, внедренной для уменьшения угроз, исходящих от ПД, или опытом разработки новых технологий, помогающих обнаруживать ПД;
- d) в **добавление D** (механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности) предлагается внести незначительные поправки, связанные с использованием информации о проверках для поддержки работы по разработке Приложения 17 *"Авиационная безопасность"*, и содержится настоятельный призыв к Секретариату продолжать текущую работу по повышению эффективности и результативности данной программы. Основным изменением является включение в резолюцию формулировки с призывом ко всем

государствам-членам согласиться на проведение проверок в соответствии с графиком ИКАО. Этот новый предлагаемый текст стал результатом частых просьб о предоставлении отсрочек, которые сильно сказываются на бюджете программы проверок;

- e) в **добавлении Е** (Программа ИКАО по поддержке внедрения и развития в сфере авиационной безопасности (ПВР-АБ)) основным изменением является конкретное упоминание о важности стратегической цели ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"* в расширении доступа к подготовке, помощи и мероприятиям по наращиванию потенциала государств в части авиационной безопасности и кибербезопасности. Кроме того, в данной деятельности следует руководствоваться Стратегией ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в сфере авиационной безопасности;
- f) никаких поправок в **добавление F** (Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира) вносить не предлагается;
- g) в **добавление G** предлагается внести незначительную поправку, с тем чтобы поддержать региональные группы ИКАО по авиационной безопасности и кибербезопасности, а также программы сотрудничества в области авиационной безопасности, если таковые имеются в различных регионах, которые жизненно важны для оказания помощи государствам с внедрением стандартов ИКАО в целях повышения эффективности эксплуатации.

— — — — —

A41-18 A42-xx. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно постоянной политики ИКАО в области авиационной безопасности, в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования, доступны для понимания и логически упорядочены,

принимая во внимание, что в резолюции A410-18¹ Ассамблея решила принимать на каждой сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета о внесении поправок в сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности в резолюции A410-18¹ (добавления A–G включительно) и изменила это заявление с учетом решений, принятых на 42¹-й сессии,

1. *постановляет,* что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности по состоянию на день закрытия 42¹-й сессии Ассамблеи;
2. *постановляет* просить Совет представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности;
3. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию A410-18¹.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации ~~превратились в основную~~ по-прежнему представляют угрозу ее безопасному и упорядоченному развитию, в связи с чем необходимо обеспечить ее эффективную защиту,

принимая во внимание эволюционный характер угрозы ~~террористических актов пагубных действий,~~ включая новую угрозу, которую представляют собой ~~скрытые взрывные устройства~~ самодельные зажигательные устройства, размещенные в авиагрузе, а также иные случаи злоупотребления системой авиаперевозок в неблагоприятных целях, скрытые взрывные устройства и прочие нападения в неконтролируемых зонах, системы "земля – воздух", в том числе переносные

зенитно-ракетные комплексы (ПЗРК), другие дистанционные атаки, химические угрозы, нападения с использованием беспилотных авиационных систем (БАС), ~~нападения на систему грузовых перевозок в террористических целях~~, использование воздушного судна в качестве оружия, кибератаки и другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, включая, в частности, угрозу, создаваемую инсайдерами, серьезно сказывается на безопасности, эффективности и регулярности международной гражданской авиации, ставя под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушных судов и на земле, и подрывая веру ~~людей народов мира~~ в безопасность международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что некоторые угрозы, сценарии нападений и самодельные устройства, ориентированные на воздушный транспорт, приобретают все более сложный характер,

принимая во внимание, что все акты незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации являются тяжким преступлением и нарушением международного права,

напоминая о том, что резолюции A27-12 и A29-16 остаются в силе,

признавая, что использование авиационного сектора ~~для~~ в целях совершения различных уголовных действий, таких как незаконная перевозка по воздуху наркотиков и психотропных веществ, а также торговля людьми, дикой флорой и фауной и другими запрещенными товарами, может выявлять или усугублять уязвимости, которыми могут воспользоваться те, кто планирует осуществление актов незаконного вмешательства,

напоминая о резолюции A40-12 по Декларации по авиационной безопасности,

~~*напоминая о совместных коммюнике, принятых на совместных конференциях ИКАО и Всемирной таможенной организации (ВТамО) по повышению безопасности авиатранспорта и упрощению формальностей, состоявшихся в Сингапуре в июле 2012 года, Манама (Бахрейн) в апреле 2014 года и в Куала-Лумпуре (Малайзия) в июле 2016 года;*~~

учитывая важность общего подхода Организации Объединенных Наций (ООН), предусматривающего сотрудничество и координацию между всеми соответствующими органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в признании авиационного сектора в качестве важнейшей инфраструктуры, от которой зависят национальная безопасность, процветание и развитие, а также глобальная экономика,

учитывая резолюции 2178 (2014), 2309 (2016), 2341 (2016), 2395 (2017), 2396 (2017), 2482 (2019) и 2617 (2021) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), касающиеся угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами,

учитывая роль Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (2006 г.) в качестве глобального инструмента стимулирования усилий по борьбе с терроризмом на национальном, региональном и международном уровне, восьмой обзор которой был принят в 2023 году резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (A/RES/77/298),

учитывая Делийскую декларацию Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (2022 г.) о противодействии использованию новых и новейших технологий в террористических целях,

учитывая усилия ИКАО и ее государств-членов по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в целях активизации международных, региональных и национальных действий по борьбе с терроризмом, включая принятие практических мер по наращиванию потенциала государств-членов в области противодействия террористическим угрозам и повышению координации контртеррористических мероприятий, проводимых в рамках системы ООН,

признавая, что глобальные консультации и усилия по распространению информации совместно с государствами – членами ИКАО для выработки и уточнения элементов Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) успешно привели к принятию этого плана Советом в ноябре 2017 года и принятию второго издания ГПАБ в июне 2024 года,

признавая возрастание усилий, требуемых от государств-членов для достижения глобальных и поддержания глобальной системы авиационной безопасности, основанной на всестороннем и эффективном применении Стандартов авиационной безопасности ИКАО всеми государствами-членами, желательных показателей ГПАБ на 2023-й и 2030-й годы, при коллективной поддержке со стороны других государств-членов, ИКАО, региональных организаций, отрасли и всех остальных заинтересованных сторон,

признавая важность внедрения и продвижения глобальной практики в области авиационной безопасности (как ИКАО, так и государствами-членами), основанной на оценке риска, соответствующей и пропорциональной угрозе,

подчеркивая необходимость сохранения бдительности, поскольку кажущееся отсутствие серьезных инцидентов в сфере авиационной безопасности не подразумевает снижения риска, а упреждающие меры по-прежнему имеют большое значение,

признавая имеющуюся необходимость в содействии повышению осведомленности в вопросах авиационной безопасности и формированию государствами-членами, отраслью и другими заинтересованными сторонами полноценной и действенной культуры безопасности в авиации,

принимая во внимание региональные дорожные карты, принятые на региональных конференциях по авиационной безопасности в Египте, Панаме, Португалии и Таиланде в период с 2017 по 2018 год,

ссылаясь на коммюнике второй Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале в ноябре 2018 года, а также на выводы и рекомендации этой Конференции,

принимая во внимание Маскатскую декларацию министров по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности, утвержденную 11 декабря 2024 года на Неделе ИКАО по авиационной безопасности, проведенной в Маскате, Оман,

напоминая о важности всестороннего подхода государств-членов к авиационной безопасности и другим авиационным дисциплинам, поддержания эффективного взаимодействия между различными организациями для обеспечения учета всей необходимой информации, а также проведения оценки последствий каждой внедряемой в гражданской авиации меры, особенно в области авиационной безопасности,

признавая, что грузовые авиаперевозки играют важнейшую роль в транспортировке товаров первой необходимости, включая медицинские препараты и вакцины, что наблюдалось во время ограничения и меры по охране здоровья населения, введенные из-за пандемии COVID-19, вызвали серьезные последствия для авиационной отрасли и что эти последствия должны учитываться ИКАО и государствами-членами при принятии решений о политике и мерах в области авиационной безопасности,

напоминая о совместных коммюнике, принятых на совместных конференциях ИКАО и Всемирной таможенной организации (ВТамО) по повышению безопасности авиагруза и упрощению формальностей, состоявшихся в Сингапуре в июле 2012 года, Манама (Бахрейн) в апреле 2014 года и в Куала-Лумпуре (Малайзия) в июле 2016 года,

принимая во внимание, что акты саботажа или попытки совершения диверсии посредством использования зажигательных устройств, помещенных в авиагруз и/или почту, несут новые риски для безопасности и охраны глобальных цепочек поставок и влекут за собой разрушительные последствия для взаимосвязанных экономических систем стран и мировой торговли,

вновь подтверждая важность обеспечения ~~обязательства, принятые в декларации министров по итогам Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), среди прочего, обеспечивать~~ безопасного, надежного и упорядоченного транспортного сообщения и оперативную готовность авиации, а также ~~обеспечивать~~ долгосрочную жизнеспособность международной авиации и использования опыта, накопленного в ходе нынешней и прошлых пандемий и мировых событий,

- 1. решительно осуждает* все акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, независимо от того, где, кем и с какой целью они совершаются;
- 2. с негодованием отмечает* все акты и попытки актов незаконного вмешательства, имеющие целью разрушение гражданских воздушных судов и гражданских аэропортов посредством систем "земля – воздух", угроз поджога авиагруза, почты и цепочки поставок, атак с помощью БАС и других дистанционных атак, злонамеренного использования гражданских воздушных судов в качестве оружия уничтожения, и гибель людей, находящихся на борту воздушного судна и на земле;
- 3. вновь подтверждает*, что защита авиации от комплексных и сложных угроз имеет критически важное значение для обеспечения устойчивости воздушного транспорта и что ИКАО и государства-члены должны и впредь уделять вопросам авиационной безопасности и кибербезопасности самое пристальное внимание и выделять необходимые ресурсы, как это предусмотрено для других аспектов гражданской авиации;
- 4. призывает* все государства-члены подтвердить свою решительную поддержку последовательной политики ИКАО, принимая самые эффективные меры обеспечения безопасности в соответствии с требованиями и рекомендациями Приложения 17 "Безопасность" и связанными с безопасностью положениями Приложения 9 "Упрощение формальностей" на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для предотвращения актов незаконного

вмешательства и наказания лиц, совершивших, планировавших, спонсировавших любые такие акты, участвовавших в них с использованием своих особых навыков и финансировавших участников преступного сговора;

5. *вновь подтверждает* ответственность ИКАО за содействие последовательному и единообразному решению вопросов, которые могут возникнуть между государствами-членами в областях, затрагивающих безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации во всем мире;

6. *порукает* Совету продолжать на первоочередной основе свою работу, касающуюся мер по предотвращению актов незаконного вмешательства и обеспечивать выполнение этой работы с наивысшей эффективностью и ответственностью;

7. *призывает* ИКАО и ее государства-члены выполнять резолюции 2178, 2309, 2341, 2395, 2396 и 2482 СБ ООН в рамках своей соответствующей компетенции и совместно демонстрировать ведущую роль ИКАО в обеспечении защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства на глобальном уровне;

7bis. *призывает* ИКАО и ее государства-члены выполнять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и Делийскую декларацию Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о противодействии использованию новых и развивающихся технологий в террористических целях, в частности положения, изложенные в ряде не имеющих обязательной силы руководящих принципов относительно угроз, возникающих в результате использования террористами БАС;

8. ~~просит~~ *порукает* Генеральному секретарю с учетом ведущей роли ИКАО в области обеспечения авиационной безопасности повысить значимость вопросов авиационной безопасности в ИКАО и ее региональных бюро и обеспечить долгосрочную устойчивость программы Организации в области обеспечения авиационной безопасности в контексте ~~бюджета~~ Регулярной программы;

9. *настоятельно призывает* все государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку деятельности Организации в области авиационной безопасности посредством добровольных взносов в виде людских и финансовых ресурсов в дополнение к деятельности, финансируемой из ~~регулярного бюджета~~ Регулярной программы;

9bis. *настоятельно призывает* все государства-члены обеспечить эффективное выполнение стандартов ИКАО и стремиться к совместному достижению желательной цели Глобального плана ИКАО по обеспечению авиационной безопасности (ГПАБ) и его шести приоритетных областей, а также активно участвовать в глобальных и региональных усилиях, направленных на достижение указанной желательной цели;

10. *порукает* Совету обеспечить регулярный пересмотр ГПАБ Группой экспертов по авиационной безопасности, с тем чтобы план сохранял свою актуальность, указанные в нем приоритетные задачи были направлены на устранение существующих и зарождающихся угроз, и чтобы он продолжал служить полезным инструментом поддержки усилий государств-членов, направленных на полную реализацию положений Приложения 17 "Безопасность";

11. *порукает* Совету учитывать уроки, извлеченные в ходе реализации ГПАБ, принимая во внимание глобальные промежуточные показатели на 2027, 2030 и 2033 годы в качестве ориентиров, по которым мировое сообщество будет оценивать проделанную работу, ~~в том числе изменения,~~

~~произошедшие в авиационной отрасли вследствие пандемии COVID-19, при внесении уточнений в этот план для включения в него четких и коллективных целей и задач в области авиационной безопасности~~ вместе с механизмом отслеживания достигнутого прогресса с использованием существующих процессов и инструментов для оказания помощи ИКАО, государствам-членам и заинтересованным сторонам в деятельности по неуклонному повышению уровня авиационной безопасности;

12. *порукает* Генеральному секретарю продолжать всесторонним образом рассматривать и совершенствовать планы и программы ИКАО в области авиационной безопасности с использованием консультативных механизмов с участием государств-членов и отрасли для обеспечения того, чтобы эти планы и программы по-прежнему служили своей намеченной цели и адаптировались к новым и возникающим проблемам в сфере авиационной безопасности с учетом инновационных подходов в целях их дальнейшего совершенствования или повышения их эффективности. О результатах рассмотрения, в том числе о любых рекомендациях, следует регулярно докладывать Совету;

~~13. настоятельно призывает все государства-члены принимать активное участие в мероприятиях, проводимых на глобальном и региональном уровнях для выполнения задач, достижения целей и реализации приоритетов ГПAB на национальном и региональном уровнях с учетом глобальных желательных показателей ГПAB на 2023 и 2030 годы;~~

1413. *настоятельно призывает* все государства-члены, отрасль и другие заинтересованные стороны продолжать принимать практические меры к развитию культуры безопасности в авиации в поддержку эффективной реализации мер обеспечения авиационной безопасности, а также содействовать повышению осведомленности в вопросах авиационной безопасности и формированию оптимального поведения всех организаций и лиц в контексте авиационной безопасности.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Международные документы в области воздушного права, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации

a) *Международные документы в области воздушного права*

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год), Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 год), Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год), Протоколом, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год), Протоколом,

изменяющим Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Монреаль, 2014 год), и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами;

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год) и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год), Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год), и Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Монреаль, 2014 год)¹;

2. *призывает* государства-члены, которые еще не стали участниками вышеупомянутых документов в области воздушного права, приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения или присоединения, к реализации принципов этих документов и призывает государства-члены, изготавливающие пластические взрывчатые вещества, как можно скорее ввести практику маркировки таких взрывчатых веществ;

3. *просит* Генерального секретаря продолжать напоминать государствам-членам о важности вступления в число участников Токийской, Гаагской, Монреальской и Пекинской конвенций, Протокола, дополняющего Монреальскую конвенцию (1988), Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (2010), Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (2014), а также Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения и оказывать необходимую помощь государствам-членам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.

b) *Принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений*

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия государствами-членами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты;

1. *призывает* государства-члены уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих, планирующих, спонсирующих, финансирующих акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, или способствующих их осуществлению, и, в частности, включить в свои законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;

2. *призывает* государства-члены предпринимать надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц, совершающих акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений и заключения соответствующих соглашений, предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

¹ Перечни государств – участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Осуществление технических мер по обеспечению безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует постоянной бдительности, а также разработки и реализации мер противодействия угрозам, в том числе включенных в Приложение 17 "Безопасность" и в связанные с безопасностью положения Приложения 9 "Упрощение формальностей" со стороны государств-членов,

принимая во внимание, что существует очевидная необходимость укрепления безопасности на всех этапах и во всех процессах, связанных с перевозкой лиц, их ручной клади и перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок и защиты гражданской авиации от кибератак и угроз в неконтролируемых зонах аэропортов, а также нападений, совершаемых инсайдерами или при их содействии,

принимая во внимание, что угрозы системам обработки авиагруза и почты в целом, включая угрозы поджога авиагруза и почты, а также угрозы глобальным цепочкам поставок в результате попыток совершения диверсии путем размещения самодельного зажигательного устройства на воздушных судах, требуют глобального подхода к разработке и внедрению требований и передовой практики в сфере обеспечения безопасности, включая постоянное сотрудничество и обмен информацией с соответствующими международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация (ВТамО), Всемирный почтовый союз (ВПС) и Международная морская организация (ИМО) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). В этой связи государствам следует делиться новыми передовыми практиками, применяемыми для снижения угрозы самодельных зажигательных устройств или в случае разработки новых технологий, способных помочь в их обнаружении,

принимая во внимание, что ответственность за претворение в жизнь этих мер безопасности государственными учреждениями, аэропортовыми властями, эксплуатантами воздушных судов и другими организациями лежит на государствах-членах,

принимая во внимание, что эффективное осуществление мер безопасности, поддерживаемых ИКАО, является эффективным средством предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

принимая во внимание, что для соотнесения мер обеспечения безопасности с уровнем риска для безопасности необходимо использовать широкий спектр стратегий и инструментов управления факторами риска с целью обеспечить эффективность и устойчивость мер авиационной безопасности, учитывая любые непреднамеренные последствия для безопасности гражданской авиации. В свою очередь, эффективной координации вопросов безопасности полетов, авиационной безопасности и кибербезопасности будет способствовать обмен знаниями и наращивание усилий,

принимая во внимание, что контрмеры по защите гражданской авиации могут быть эффективными лишь в случае использования высококвалифицированного и компетентного персонала служб безопасности в дополнение к проведению проверок при приеме на работу, сертификации и контролю качества,

~~принимая во внимание, что из-за пандемии COVID-19 в некоторых случаях могло быть необходимо временно снизить определенные требования в области авиационной безопасности,~~

~~признавая важность тщательной оценки и устранения рисков, связанных с возобновлением деятельности авиации, при особом внимании к рискам, возникающим в результате воздействия пандемии на персонал,~~

~~принимая во внимание, что из-за пандемии COVID-19 при устранении угроз и рисков для авиационной безопасности необходимо учитывать новые риски в области охраны здоровья, при этом обеспечивая равновесие между упрощением формальностей и устойчивостью,~~

принимая во внимание, что внедрение устойчивой культуры безопасности на всех уровнях, во всей авиационной системе и в отношении всего персонала – как сотрудников служб безопасности, так и персонала, не занимающегося вопросами безопасности – является необходимым условием для создания и обеспечения устойчивости эффективной среды безопасности,

принимая во внимание, что для обеспечения эффективности и действенности мер авиационной безопасности и упрощения формальностей в области пассажирских и грузовых перевозок и для определения будущих режимов досмотра в целях безопасности требуются инновационные технологии и процессы, а также соответствующая подготовка, при этом следует учитывать необходимость наличия специальных навыков для эксплуатации существующих и развивающихся технологий авиационной безопасности и управления ими, а также найма и подготовки персонала для их использования и проведения работы по привлечению следующего поколения авиационных специалистов,

1. настоятельно призывает Совет и впредь уделять самое пристальное внимание принятию эффективных, основанных на фактических данных и оценке риска, эксплуатационно устойчивых мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, соответствующих существующей угрозе безопасности международной гражданской авиации, учитывать новый и меняющийся характер этой угрозы и регулярно обновлять положения Приложения 17 к Чикагской конвенции исходя из оценки угроз и рисков;

2. настоятельно призывает все государства-члены, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами-членами, принимать все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности такие меры, которые требует или рекомендует Приложение 17, а также те меры, которые рекомендованы Советом;

3. вновь напоминает об ответственности всех государств-членов за введение на своей территории эффективных мер авиационной безопасности, принимая во внимание возникающие угрозы;

4. настоятельно призывает государства-члены в полной мере и на устойчивой основе внедрять положения Приложения 17 "Безопасность" и касающиеся пограничного контроля положения Приложения 9 "Упрощение формальностей", активизировать свои усилия по внедрению существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и правил, касающихся авиационной безопасности, и контролю за их соблюдением, в срочном порядке устранять все пробелы или недостатки, принимать все необходимые меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, направленных против международной гражданской авиации, и уделять соответствующее внимание инструктивному материалу, содержащемуся в Руководстве ИКАО по авиационной безопасности (Дос 8973), Руководстве ИКАО по подготовке в области авиационной

безопасности (Doc 10207) и другим инструктивным материалам по вопросам авиационной безопасности, размещенным на открытом сайте ИКАО ~~ограниченного пользования~~;

5. *рекомендует* государствам-членам уделить пристальное внимание ~~недавно принятым~~ Стандартам реагирования на инсайдерскую угрозу и обеспечить их эффективную реализацию в своих соответствующих юрисдикциях, а также продолжать адаптировать и принимать меры против этой угрозы;

6. *рекомендует* государствам-членам содействовать укреплению авиационной безопасности как одной из основополагающих составляющих национальных, социальных и экономических приоритетов, планирования и деятельности;

7. *рекомендует* государствам-членам работать в партнерских отношениях с отраслью в целях подготовки и проведения испытаний в рабочих условиях и принятия эффективных мер обеспечения авиационной безопасности, а также внедрения инновационных технологий, методов и процессов;

8. *рекомендует* государствам-членам и отрасли координировать свои усилия по совершенствованию досмотра в целях обеспечения авиационной безопасности, с тем чтобы сделать его более гибким в реагировании на новые угрозы, отлаженным и ориентированным на пассажиров, обеспечивая постоянное соответствие целям, указанным в Приложении 17 "Безопасность";

9. *призывает* государства-члены и все авиационные организации содействовать формированию полноценной и действенной культуры безопасности в авиации, включая разработку программ и кампаний повышения осведомленности работников и общественности в вопросах безопасности, подчеркивающих ответственность каждого за обеспечение безопасности;

10. *призывает* государства-члены предоставить ресурсы для привлечения квалифицированных и компетентных специалистов с целью регулирования, эксплуатации, обслуживания и контроля за эффективным осуществлением мер, касающихся авиационной безопасности; ~~и все авиационные организации содействовать формированию полноценной и действенной культуры безопасности в авиации, включая разработку программ и кампаний повышения осведомленности работников и общественности в вопросах безопасности, подчеркивающих ответственность каждого за обеспечение безопасности;~~

11. *призывает* государства-члены осуществлять эффективный надзор, включая методы удаленной работы в тех случаях, когда ограничения или иные обстоятельства не позволяют проводить мероприятия по мониторингу на местах, за всеми аспектами их режимов авиационной безопасности в целях обеспечения эффективной и устойчивой реализации мер безопасности;

12. *рекомендует* государствам-членам в соответствии с их внутренним законодательством, правилами и программами авиационной безопасности и согласно соответствующим SARPS содействовать практическому осуществлению мер авиационной безопасности, с тем чтобы:

- a) по мере необходимости расширить существующие механизмы сотрудничества между государствами-членами и отраслью в интересах оперативного обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности деятельности гражданской авиации, включая киберугрозы. На техническом уровне такой оперативный обмен информацией должен осуществляться при участии всех соответствующих экспертов;

- b) обмениваться экспертными знаниями, передовой практикой и информацией в области упреждающих мер обеспечения авиационной безопасности, включая технику досмотров и проверок, выявление взрывчатых веществ и зажигательных устройств, выявление подозрительного поведения службой безопасности аэропортов, проверку и аттестацию сотрудников аэропортов, развитие людских ресурсов, а также научные исследования и разработку соответствующих технологий;
- c) использовать передовые современные технологии для выявления запрещенных предметов и материалов и предотвращения провоза таких предметов и материалов на борту воздушных судов, обеспечивая неприкосновенность частной жизни и безопасность физических лиц;
- d) определить основанные на фактических данных и оценке риска, надлежащие и соразмерные с угрозой, эффективные, действенные, функционально жизнеспособные, экономически и эксплуатационно устойчивые меры авиационной безопасности, принимая во внимание их воздействие на пассажиров, экипаж и легитимную торговую деятельность;
- e) активизировать усилия по укреплению системы обеспечения безопасности авиагруза и почты, в частности, по снижению угрозы их поджога, путем:
 - 1) разработки прочных, устойчивых и жизнеспособных рамок обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - 2) эффективного и устойчивого внедрения жестких стандартов обеспечения безопасности;
 - 3) принятия концепции обеспечения безопасности авиагруза и почты по всей цепи их доставки, если это необходимо;
 - 4) создания и укрепления функции надзора и контроля качества в системе обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - 5) проведения двусторонних и многосторонних совместных мероприятий для координации действий по согласованию и усилению мер безопасности авиагруза и почты и защите глобальной цепи доставки авиагруза;
 - 6) обмена передовой практикой и накопленным опытом с другими государствами-членами в целях повышения общего уровня безопасности авиагруза и почты;
 - 7) расширения инициатив по активизации деятельности, связанной с укреплением потенциала и инновациями в сфере обеспечения безопасности авиагруза и почты;
- f) учитывать рассмотреть потенциальное использование не по назначению беспилотных авиационных систем и систем аэромобильности в сложных условиях (ААМ) и применять соответствующие меры безопасности в целях предотвращения их использования в актах незаконного вмешательства;
- g) обеспечить постоянное проведение оценок угрозы и факторов риска в области авиационной безопасности для полетов гражданской авиации в пределах их соответствующих территорий и в воздушном пространстве над ними, использовать эти оценки для предоставления надлежащей информации в целях разработки контрмер и внесения коррективов в положения политики в области авиационной безопасности, а также своевременно предоставлять соответствующим заинтересованным сторонам информацию о всех возможных рисках для гражданской авиации;

- h) уменьшить риск нападений в неконтролируемых зонах, включая здания аэровокзалов, путем взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в целях:
 - 1) поддержания целесообразного баланса между необходимостью введения эффективных и устойчивых мер безопасности и необходимостью упрощения формальностей для пассажиров;
 - 2) введения набора основанных на оценке факторов риска гибких и практических мер, предусматривающих четкое распределение обязанностей среди соответствующих участников процесса;
 - 3) недопущения, насколько это возможно, создания уязвимых мест, связанных с зонами массового скопления людей внутри или вблизи аэровокзала;
 - 4) постоянной бдительности, сдерживания, предотвращения, быстрого реагирования и адаптации на основе согласованных действий перед лицом возникающих угроз;
 - i) обеспечить защиту гражданской авиации от кибератак и киберугроз;
 - j) уменьшить риск инсайдерских угроз путем управления персоналом и его допуском к охраняемым зонам и не подлежащей разглашению информации об авиационной безопасности, ~~учитывая воздействие пандемии COVID-19 и возможное появление новых или усугубление существующих уязвимостей, связанных с инсайдерами, в результате пандемии.~~
13. *призывает* государства-члены, уважая их суверенитет, сводить к минимуму нарушения воздушных перевозок, вызванные путаницей или непоследовательным толкованием стандартов, путем сотрудничества и координации действий в целях последовательного, эффективного и действенного выполнения положений SARPS и инструктивного материала, а также путем предоставления пассажирам понятной, своевременной и легко доступной информации;
14. *призывает* государства-члены при обращении к другому государству с просьбой о применении мер безопасности для защиты воздушного судна, прибывающего на его территорию, в полной мере учитывать меры безопасности, уже применяемые в запрашиваемом государстве, и, где целесообразно и регулярно подтверждаемо, признавать такие меры в качестве эквивалентных в целях сокращения дублирования;
15. *просит* ИКАО:
- a) обеспечить, чтобы положения Приложения 17 "Безопасность" и Приложения 9 "Упрощение формальностей" были взаимно совместимыми и дополняли друг друга;
 - b) и впредь способствовать разработке эффективных и инновационных процедур и концепций обеспечения авиационной безопасности посредством проведения повышающих осведомленность региональных и субрегиональных мероприятий по авиационной безопасности по просьбе соответствующих государств-членов, в том числе в сотрудничестве с отраслевыми заинтересованными сторонами и изготовителями оборудования в целях разработки технологий досмотра пассажиров и груза следующего поколения;
 - c) продолжать поддерживать работу Группы экспертов по авиационной безопасности по рассмотрению новых и существующих угроз гражданской авиации и разрабатывать

надлежащие превентивные меры, основанные на фактических данных, оценке риска и инструктивных материалах;

- d) содействовать разработке ~~взаимно~~ признаваемых процедур эквивалентности для оказания государствам-членам помощи в достижении взаимовыгодных договоренностей, включающих соглашения о контроле в целях безопасности в одном пункте маршрута, которые признают эквивалентность мер авиационной безопасности в тех случаях, когда они обеспечивают аналогичные результаты, соответствующие требованиям Приложения 17, и которые основаны на согласованном всеобъемлющем и постоянном процессе валидации и эффективном продолжающемся обмене информацией в отношении их соответствующих систем авиационной безопасности, а также не создают уязвимости и новые риски для авиационной сети;
- e) продолжать в консультации с Группой экспертов по авиационной безопасности и Группой экспертов по кибербезопасности изучать другие угрозы и факторы риска, включая комплексные и сложные угрозы и риски, киберугрозы авиационной безопасности, факторы риска в неконтролируемых зонах аэропортов и безопасность системы организации воздушного движения;

16. *порукает* Генеральному секретарю обновлять и в надлежащие сроки изменять Руководство ИКАО по авиационной безопасности (Doc 8973 – Restricted) и разрабатывать новый инструктивный материал с целью помочь государствам-членам в реагировании на новые и существующие угрозы авиации и выполнении требований и процедур, касающихся безопасности гражданской авиации;

16bis. *порукает* Генеральному секретарю обновлять и в надлежащие сроки изменять *Руководство ИКАО по подготовке в области авиационной безопасности* (Doc 10207) и разрабатывать новый инструктивный материал с целью помочь государствам-членам в подборе, найме и подготовке персонала, в том числе с учетом обеспечения качества и влияния человеческого фактора в ходе выполнения предписаний и процедур, связанных с обеспечением безопасности гражданской авиации;

17. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить периодическое рассмотрение и обновление *Заявления ИКАО о глобальном контексте риска* (Doc 10108), предоставляющего методику оценки рисков для авиационной безопасности, которая может рассматриваться государствами-членами для использования в процессе дальнейшего совершенствования ими своих собственных оценок риска на национальном уровне, и включать основанные на анализе факторов риска оценки, в соответствии с положениями Doc 10108, в любые рекомендации по принятию новых или измененных мер авиационной безопасности в Приложение 17 или в любой другой документ ИКАО;

18. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить привлечение специалистов в соответствующих областях к оценке рисков для авиационной безопасности и разработке SARPS, технических требований, инструктивного материала и других средств рассмотрения проблем авиационной безопасности, включая координацию с другими группами экспертов;

19. *порукает* Совету анализировать на постоянной основе круг полномочий Группы экспертов по авиационной безопасности и установить порядок процедуры в целях устранения ограничений для рассмотрения Группой экспертов всего спектра связанных с авиационной безопасностью вопросов;

20. *порукает* Генеральному секретарю и впредь принимать меры к тому, чтобы авиационная безопасность играла подобающую ей роль основополагающего принципа и функциональной

составляющей деятельности Секретариата ИКАО, соответствующую ее чрезвычайной важности в совершенствовании, обеспечении устойчивости и безопасном и упорядоченном развитии международной гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) успешно отвечает требованиям добавления D к резолюции A40~~1~~-14~~8~~,

принимая во внимание, что одной из основных задач Организации по-прежнему является обеспечение авиационной безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что государства-члены привержены соблюдению Стандартов Приложения 17 "Безопасность" и касающихся авиационной безопасности Стандартов Приложения 9 "Упрощение формальностей",

принимая во внимание, что создание государствами-членами эффективной системы контроля за обеспечением авиационной безопасности способствует внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) в целях обеспечения безопасности международной авиации и вносит вклад в достижение этой цели,

напоминая, что ответственность за обеспечение авиационной безопасности гражданской авиации в конечном итоге несут государства-члены,

принимая во внимание, что УППАБ-МНМ ~~может играть~~ ~~доказала свою~~ важную роль в качестве эффективного инструмента выявления проблем авиационной безопасности и выработки рекомендаций по их решению и что эта Программа продолжает пользоваться поддержкой государств-членов, побуждая их предпринимать дальнейшие усилия по выполнению своих международных обязательств в сфере авиационной безопасности,

принимая во внимание, что результаты проверок, проводимых в рамках УППАБ-МНМ, являются основным показателем состояния дел в области обеспечения авиационной безопасности на глобальном и региональном уровнях, а также в отдельных государствах-членах и что сводные данные УППАБ-МНМ помогают определить, ~~добиваются~~ ~~достигают~~ ли государства-члены желательных ~~этапов выполнения~~ ~~показателей~~ ГПАБ, и могут помочь Группе экспертов по авиационной безопасности в определении приоритетных областей работы, в том числе при разработке и обновлении Приложения 17,

признавая, что эффективная реализация планов корректирующих действий государств по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок УППАБ-МНМ, является неотъемлемым и важным элементом процесса мониторинга для достижения общей цели повышения уровня авиационной безопасности во всем мире,

признавая важность ограничения масштаба раскрытия результатов проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности с учетом потребности государств-членов в получении информации о нерешенных вопросах, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности, и необходимости избегать широкой огласки закрытой информации о безопасности,

принимая во внимание, что Совет утвердил механизм своевременного урегулирования вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC),

признавая важность согласованной стратегии содействия оказанию помощи государствам-членам через посредство Комиссии Секретариата высокого уровня по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга,

признавая, что продолжение работы УППАБ-МНМ и постоянное развитие этой программы имеет большое значение для создания взаимного доверия между государствами-членами относительно уровня авиационной безопасности и содействия надлежащему выполнению Стандартов по авиационной безопасности,

признавая, что УППАБ-МНМ удалось восстановиться от последствий ~~воздействие пандемии COVID-19, увеличив количество~~ ~~ограниченность ресурсов привели к ограничению частоты проведения~~ проверок, проведенных в течение последних трех лет, в значительной степени финансируемых за счет добровольных взносов,

напоминая о том, что ~~40-я~~ 41-я сессия Ассамблеи поручила Совету представить доклад об общем ходе реализации МНМ в рамках УППАБ,

1. *отмечает*, что УППАБ-МНМ ~~вносит вклад~~ ~~играет основополагающую роль~~ в повышение уровня глобальной авиационной безопасности за счет проведения проверок и непрерывного мониторинга эффективности обеспечения авиационной безопасности государствами-членами;
2. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы в рамках УППАБ-МНМ продолжалось содействие проведению оценки и измерению устойчивого и эффективного внедрения Стандартов Приложения 17, включая при необходимости основанные на оценке риска подходы к их соблюдению, а также связанных с авиационной безопасностью Стандартов Приложения 9, чтобы приоритетность аудита определялась с учетом риска и чтобы в рамках УППАБ-МНМ своевременно устранялись серьезные недостатки;
3. *выражает свою признательность* государствам-членам за сотрудничество в процессе проведения проверок по линии УППАБ-МНМ и предоставление экспертов по авиационной безопасности, сертифицируемых в качестве проверяющих в рамках УППАБ-МНМ на краткосрочной основе для проведения проверок по линии УППАБ-МНМ, а также предоставление на долгосрочной основе экспертов в качестве руководителей групп аудиторов УППАБ-МНМ;
4. *просит* Совет обеспечить дальнейшее проведение УППАБ-МНМ с предоставлением достаточного объема ресурсов и контроль за соответствующей деятельностью в ходе мониторинга возможности государств-членов создавать и поддерживать в устойчивом состоянии системы авиационной безопасности во исполнение связанных с авиационной безопасностью Стандартов ИКАО, а также реализацию планов корректирующих действий в целях своевременного устранения недостатков, выявленных по итогам проверок по линии УППАБ-МНМ;

5. ~~настоятельно призывает~~ ~~принимает к сведению работу, проделанную~~ Секретариатом ИКАО в консультации с государствами-членами по анализу сферы охвата и методологии УППАБ-МНМ, ~~и настоятельно призывает Секретариат~~ и впредь повышать эффективность и результативность этой программы с сохранением ее качества в консультации с Исследовательской группой Секретариата по УППАБ-МНМ;

6. одобряет политику ограниченного раскрытия результатов проверок по линии УППАБ-МНМ, включая оперативное уведомление о наличии вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности;

7. *настоятельно призывает* государства-члены оказывать полную поддержку ИКАО:

- a) подписав Меморандум о взаимопонимании в отношении УППАБ-МНМ;
- b) подготавливая и представляя в ИКАО всю необходимую документацию в установленные сроки до проведения мероприятий УППАБ-МНМ, назначенных ИКАО;
- c) содействуя работе групп УППАБ-МНМ во время проведения мероприятий по линии УППАБ-МНМ;
- d) подготавливая и представляя соответствующий план корректирующих действий по устранению недостатков, выявленных в ходе мероприятий УППАБ-МНМ;
- e) выполняя эти корректирующие действия в сроки, согласованные государствами-членами и ИКАО;

8bis. *настоятельно призывает* все государства-члены принимать проверки в соответствии с графиком ИКАО, если этому не препятствуют форс-мажорные обстоятельства, для обеспечения своевременного предоставления актуальной информации в поддержку других программ и мероприятий ИКАО и предотвращения негативных финансовых и административных последствий для программы проверок;

8. *просит* Генерального секретаря обеспечить долгосрочную финансовую устойчивость УППАБ-МНМ, приняв меры к тому, чтобы как можно скорее учесть потребности в финансировании ее укомплектования персоналом и мероприятий в бюджете Регулярной программы;

9. *просит* Совет представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о ходе выполнения УППАБ-МНМ.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Программа ИКАО по поддержке внедрения и развития в сфере авиационной безопасности (ПВР-АБ)

Ассамблея,

принимая во внимание, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации требует финансовых ресурсов и подготовки персонала,

принимая во внимание, что несмотря на оказываемую помощь некоторые страны, в частности развивающиеся страны, не имеют системы надзора за обеспечением авиационной безопасности и до сих пор сталкиваются с трудностями при осуществлении превентивных мер в полном объеме из-за недостатка финансовых, технических и материальных ресурсов,

вновь подтверждая ценность и важность стратегической цели ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", направленной на оказание содействия нуждающимся государствам путем расширения доступа к целевой и эффективной подготовке, помощи и мероприятиям по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности и кибербезопасности, в то же время способствуя долгосрочной автономности государств,

1. *порукает* Генеральному секретарю содействовать расширению усилий государств-членов и других авиационных предприятий по всему миру в целях предоставления эффективной технической помощи и поддержки государствам-членам путем стимулирования согласованной, целенаправленной и приоритетной деятельности по наращиванию потенциала в области обеспечения безопасности международной авиации, руководствуясь Стратегией ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в сфере авиационной безопасности;
2. *настоятельно призывает* государства-члены на добровольной основе предоставлять финансовые средства и взносы в натуральном выражении в целях расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий ИКАО по укреплению авиационной безопасности;
3. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить использование взносов, выделенных на деятельность по поддержке внедрения и развития в области авиационной безопасности, исключительно для деятельности в этой области;
4. *настоятельно призывает* те государства-члены, которые имеют возможность сделать это, способствовать осуществлению эффективной и целенаправленной деятельности по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности. Такая деятельность должна включать в себя подготовку кадров, оказание технической помощи и поддержки внедрения и развития, передачу технологий и предоставление других необходимых ресурсов, когда это требуется, для обеспечения всем государствам возможности установить более совершенный и эффективный режим обеспечения авиационной безопасности;
5. *предлагает* государствам-членам воспользоваться возможностями ИКАО по предоставлению, содействию или координации краткосрочной и долгосрочной помощи по устранению недостатков в выполнении SARPS Приложения 17, а также возможностями ИКАО по максимальному использованию результатов проверок в рамках УППАБ для определения и выбора видов деятельности по укреплению потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности в интересах нуждающихся государств-членов;
6. *предлагает* государствам-членам рассмотреть вопрос об обращении за помощью и к другим международным организациям для удовлетворения своих потребностей в области технической помощи, вызванных необходимостью обеспечения защиты международной гражданской авиации;
7. *настоятельно призывает* государства-члены и организации направлять в ИКАО информацию о своих программах и мероприятиях по оказанию помощи в целях содействия эффективному и действенному использованию ресурсов;

8. *порукает* Генеральному секретарю содействовать, насколько это возможно, координации программ и мероприятий по оказанию помощи, в том числе путем сбора всей доступной информации о таких инициативах;
9. *порукает* Генеральному секретарю проводить мониторинг и оценку качества и эффективности проектов ИКАО по оказанию помощи и регулярно представлять отчеты об использовании финансовых и неденежных ресурсов, а также об оценке влияния таких взносов;
10. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны налаживать партнерские отношения в целях организации и осуществления деятельности по наращиванию потенциала, документально оформляя обязательства, принимаемые на себя каждой стороной;
11. *просит* Генерального секретаря обновить и усовершенствовать программу ИКАО по подготовке в области авиационной безопасности, включая ведение и разработку учебных комплектов по авиационной безопасности (УКАБ) и практикумов по авиационной безопасности, и содействовать использованию других методов обучения специалистов по авиационной безопасности, таких как электронное обучение и комбинированное обучение;
12. *настоятельно призывает* государства-члены участвовать в мероприятиях программы ИКАО по подготовке в области авиационной безопасности;
13. *просит* Генерального секретаря контролировать, развивать, популяризировать, поддерживать, обеспечивать функционирование и регулярно переоценивать сеть учебных центров ИКАО по авиационной безопасности (УЦАБ), обеспечивая соблюдение требований в области авиационной безопасности к подготовке и достижение адекватных уровней сотрудничества;
14. *настоятельно призывает* государства-члены использовать признанную ИКАО подготовку в области авиационной безопасности, предоставляемую глобальной учебной сетью ИКАО, включая УЦАБ ИКАО для подготовки персонала в области авиационной безопасности.

ДОБАВЛЕНИЕ F

Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира

Ассамблея,

принимая во внимание, что права и обязанности государств-членов в соответствии с международными документами в области воздушного права по авиационной безопасности и в соответствии с принятыми Советом SARPS по авиационной безопасности могли бы быть дополнены и усилены в ходе многостороннего и двустороннего сотрудничества между государствами-членами,

принимая во внимание, что многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении представляют собой главную юридическую основу для международной коммерческой воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты,

принимая во внимание, что положения по авиационной безопасности должны составлять неотъемлемую часть многосторонних и двусторонних соглашений о воздушном сообщении,

принимая во внимание, что акцент на результаты обеспечения безопасности, признание эквивалентных мер и концепции контроля в целях безопасности в одном пункте маршрута, а также уважение духа сотрудничества, как изложено в многосторонних и/или двусторонних соглашениях о воздушном сообщении, являются основными принципами, реализация которых может в значительной мере способствовать устойчивому развитию системы авиационной безопасности,

1. *признает*, что успеха в устранении угроз гражданской авиации можно добиться только путем совместных усилий всех заинтересованных сторон и тесного рабочего взаимодействия между национальными учреждениями и органами регулирования авиационной безопасности во всех государствах-членах;

2. *настоятельно призывает* все государства-члены включать в свои многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью по авиационной безопасности, учитывая типовую статью, принятую Советом 25 июня 1986 года, и типовое соглашение, принятое Советом 30 июня 1989 года;

3. *настоятельно призывает* все государства-члены принять приведенные ниже ключевые принципы в качестве основы международного сотрудничества в сфере авиационной безопасности и обеспечивать эффективное сотрудничество в области авиационной безопасности между государствами-членами, а также с ИКАО и другими соответствующими международными организациями:

- a) уважение духа сотрудничества, отраженного в двусторонних и/или многосторонних соглашениях о воздушном сообщении;
- b) признание эквивалентных мер авиационной безопасности;
- c) акцент на результаты обеспечения авиационной безопасности;

4. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не сделали этого, включиться в сеть координационных центров (КЦ) ИКАО по авиационной безопасности, созданную для передачи сообщений о непосредственной угрозе деятельности гражданского воздушного транспорта, в целях обеспечения в каждом государстве сети координаторов по безопасности международной авиации, и активизировать усилия по координации и сотрудничеству для обеспечения обмена передовой практикой через сайт AVSECPaedia;

5. *настоятельно призывает* ИКАО содействовать реализации инициатив, позволяющих создавать технологические платформы для обмена информацией по авиационной безопасности между государствами-членами;

6. *просит* ИКАО и впредь:

- a) призывать государства-члены сообщать о своем опыте сотрудничества по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- b) анализировать различные обстоятельства и тенденции, связанные с предотвращением угроз международной гражданской авиации в различных регионах мира;

- с) подготавливать рекомендации об усилении мер по предупреждению и предотвращению таких актов незаконного вмешательства;

7. *порукает* Совету предпринимать с требуемой срочностью и исполнительностью действия по устранению новых и существующих угроз гражданской авиации в целях смягчения последствий любых необоснованных нарушений воздушных перевозок в результате путаницы или непоследовательного внедрения или толкования необходимых мер путем содействия осуществлению единых и последовательных мер государствами-членами и поощрения эффективной передачи государствами-членами информации для пассажиров.

ДОБАВЛЕНИЕ G

Международное и региональное сотрудничество в области обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

признавая, что наличие угрозы гражданской авиации обуславливает необходимость разработки государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями эффективных глобальных ответных мер,

отмечая разработку Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, способствующего выработке общего подхода ООН к оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций и мандатов ООН,

1. *предлагает* Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации уголовной полиции (ИКПО-ИНТЕРПОЛ), Международной морской организации (ИМО), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Исполнительному директорату Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК ООН), Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Всемирной таможенной организации (ВТамО), Африканскому союзу (АС), Европейскому союзу (ЕС), Арабской организации гражданской авиации (АКАО), Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА), Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международному совету аэропортов (МСА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международному совету деловой авиации (МСДА), Международному координационному совету ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Ассоциации "Глобальный экспресс" (GEA), Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА), Международной ассоциации грузовых авиаперевозок (ТИАКА) и другим заинтересованным сторонам продолжать сотрудничество с ИКАО в максимально возможных масштабах для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

2. *порукает* Совету продолжать сотрудничество с Контртеррористическим комитетом (КТК) Организации Объединенных Наций в области авиационной безопасности и управления

процедурами пограничного контроля в рамках деятельности по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе и поручает Генеральному секретарю использовать практический опыт Организации для оказания помощи Исполнительному директорату Контртеррористического комитета (ИДКТК) ООН при посещении стран в целях оценки усилий государств-членов по борьбе с терроризмом, включая достигнутый прогресс, сохраняющиеся недостатки и приоритетные области с точки зрения потребностей в технической помощи, а также определения связанных с терроризмом тенденций, проблем и передовой практики, применяемой в реализации соответствующих резолюций Совета Безопасности;

3. *порукает* Генеральному секретарю использовать практический опыт Организации в области обеспечения авиационной безопасности и управления процедурами пограничного контроля для поддержки работы механизма Глобального договора ООН по координации контртеррористической деятельности, способствующего выработке общего подхода ООН к предотвращению терроризма и борьбе с ним, а также оказания помощи Контртеррористическому управлению ООН (КТУ ООН) в его усилиях по предоставлению государствам-членам технической помощи и поддержки в наращивании потенциала, обеспечивая при этом координацию деятельности по оказанию помощи во избежание дублирования усилий и в целях обеспечения эффективного использования ресурсов,

4. *предлагает* государствам-членам активно поддерживать региональные группы ИКАО по вопросам обеспечения авиационной безопасности и кибербезопасности, а также программы сотрудничества в области авиационной безопасности, если таковые существуют в отдельных регионах, что крайне важно для оказания помощи государствам в реализации Стандартов ИКАО, повышения эффективности работы и содействия долгосрочной автономности программ и деятельности государств в области AVSEC.

— КОНЕЦ —