



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 28 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области и Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области

ПРОГРАММА РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе приводится доклад о текущей работе Секретариата в юридической области и о юридических вопросах, рассматриваемых в Совете. В нем также представлен обзор событий и соответствующих решений, принятых после предыдущей сессии Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета, включая порядок очередности пунктов.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть программу будущей работы Организации в юридической области и принять решение в отношении программы работы Юридического комитета, приведенной в п. 4.3, включая порядок очередности пунктов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Конвенция о международной гражданской авиации и другие договоры, законы и правила регулируют все вопросы" и дополняет другие стратегические цели, а также высокоприоритетные и вспомогательные механизмы реализации, определенные в Стратегическом плане ИКАО на 2026–2050 гг.
<i>Финансовые последствия</i>	Предполагается, что указанная в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках ресурсов, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2026–2028 гг., и/или за счет внебюджетных взносов в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг.
<i>Справочный материал</i>	C-WP/15639 C-DEC 233/6 Дос 7669 "Юридический комитет. Конституция. Процедура утверждения проектов конвенций. Правила процедуры"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На каждой очередной сессии Ассамблеи представляется информация о текущей работе Секретариата в юридической области и отчет о соответствующих решениях, принятых после предыдущей сессии Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета.

2. ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ВНЕШНИМ СНОШЕНИЯМ (LEB)

2.1 В соответствии с принятым Советом на своей 230-й сессии в ноябре 2023 года решением о признании юрисдикции Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций (ТСООН) для обжалования решений, связанных с персоналом, Секретариат провел анализ своей нормативной базы в целях содействия переходу от находящейся под внутренним административным управлением Апелляционной коллегии ИКАО к ТСООН, административное и оперативное управление деятельностью которого находится в ведении Управления Организации Объединенных Наций по вопросам отправления правосудия (УОП). В соответствии с соглашением о признании юрисдикции ТСООН необходимо было внести поправки в статьи X и XI Кодекса службы ИКАО, а также в ряд положений Правил о персонале. Ожидается, что ТСООН приступит к рассмотрению дел ИКАО, начиная с последнего квартала 2025 года. Организация также выразила намерение предоставить доступ сотрудникам к механизму поддержки, предоставляемой Отделом юридической помощи персоналу ООН (ОЮПП).

3. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

3.1 В соответствии с правилом 8 своих Правил процедуры Юридический комитет разрабатывает и поддерживает в актуальном состоянии общую программу работы, которая подлежит утверждению Советом и включает вопросы, предложенные самим Комитетом; кроме того, в программу работы могут быть включены любые вопросы, предложенные Ассамблеей или Советом.

3.2 На 41-й сессии Ассамблеи была утверждена следующая общая программа работы Юридического комитета, вопросы в которой приведены в порядке очередности: пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий; международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию; процессы и процедуры выполнения государствами своих обязательств в соответствии со статьей 12 Чикагской конвенции; акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права; содействие ратификации документов международного воздушного права; изучение международно-правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию; рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов; выполнение статьи 21 Чикагской конвенции.

4. 39-Я СЕССИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА (25–28 ИЮНЯ 2024 ГОДА)

4.1 По актуальным на момент начала 39-й сессии Юридического комитета пунктам программы работы были проведены следующие дискуссии и приняты следующие решения:

4.1.1 По пункту *"Пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий"* Комитет рассмотрел заключительный доклад Рабочей группы по пересмотру Правил ИКАО по разрешению разногласий (WG-RRSD). Комитет рекомендовал Совету рассмотреть пересмотренный свод Правил ИКАО по разрешению разногласий, а также неисчерпывающий перечень вопросов, которые потенциально могут быть рассмотрены в рамках практических указаний. Учитывая, что WG-RRSD завершила свою работу, Комитет решил присвоить этому пункту своей программы работы последний по очередности номер.

4.1.2 По пункту *"Международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию"* Комитет отметил прогресс, достигнутый в работе Исследовательской группы Секретариата по правовым вопросам эксплуатации беспилотных воздушных судов (SSG-LIPA). Ряд делегаций выразили признательность SSG-LIPA за проделанную ею работу, при этом многие делегации выразили готовность поделиться опытом своих соответствующих государств в области разработки национальных правил, касающихся беспилотных воздушных судов, включая, в некоторых случаях, механизмы гражданской ответственности и страхования. Комитет присвоил этому пункту третий по очередности номер.

4.1.3 По пункту *"Процессы и процедуры выполнения государствами своих обязательств в соответствии со статьей 12 Чикагской конвенции"* Комитет отметил прогресс, достигнутый Целевой группой по статье 12 (A12 TF), включая создание подгрупп для изучения сферы применения статьи 12 и связанных с ней правовых вопросов (Подгруппа по сфере применения – SSG) и для рассмотрения вопроса о разработке веб-инструмента для обмена информацией между государствами, относящейся к статье 12 (Подгруппа по инструментам – TSG). Комитет также принял к сведению, что в мае 2023 года было завершено правовое исследование, призванное обеспечить более глубокое понимание степени выполнения статьи 12, а также связанных с этим проблем и потребностей государств. Комитет присвоил этому пункту первый по очередности номер, выразив надежду на то, что A12 TF завершит свою работу к следующей сессии Юридического комитета.

4.1.4 Комитету была представлена обновленная информация о проделанной работе по пункту *"Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права"*. Что касается продолжения работы по вопросу актуальности существующей системы международного воздушного права для борьбы с кибератаками против гражданской авиации, то Комитет отметил, что в рамках правового исследования будет разослан вопросник для сбора информации относительно степени внедрения государствами соответствующих положений документов международного воздушного права в свое внутреннее законодательство. Комитет присвоил этому пункту пятый порядковый номер.

4.1.5 По пункту *"Содействие ратификации документов международного воздушного права"* Комитет отметил текущую работу Секретариата по содействию ратификации шести

ключевых документов международного воздушного права^{*}, успешное проведение в ходе 41-й сессии Ассамблеи ИКАО второго мероприятия ИКАО, посвященного международным договорам, второй Форум консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации (CALAF), проведенный в феврале 2023 года в Омане, и другие мероприятия, направленные на содействие ратификации договоров по международному воздушному праву, такие как два юридических семинара ИКАО, организованных Республикой Корея в апреле 2022 года и в апреле 2024 года. Комитет также отметил отправку в мае 2024 года письма государствам в ознаменование десятой годовщины принятия Монреальского протокола 2014 года. Комитет присвоил этому пункту четвертый порядковый номер и активно поддержал работу Секретариата по содействию ратификации договоров по международному воздушному праву и усилия государств по проведению посвященных ратификации практикумов, юридических семинаров и курсов по международному воздушному праву в их регионах.

4.1.6 По пункту *"Изучение международно-правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную авронавигацию"* Комитет принял к сведению, что в ходе 41-й сессии Ассамблеи Секретариат представил исторически значимый отчет о работе, проделанной Организацией в связи с данной темой со времени ее первого включения в программу работы Юридического комитета более 30 лет назад и завершившейся принятием ряда резолюций Ассамблей[†]. Приняв во внимание получившее широкую поддержку предложение провести обзор ранее проделанной работы по этому пункту, а также готовность Секретариата рассмотреть конкретные предложения государств о дальнейшей работе, которую необходимо провести, Комитет принял решение сохранить этот пункт в своей программе работы под шестым порядковым номером.

4.1.7 По пункту *"Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов"* Комитет отметил, что обновление подборки положений ИКАО о конфликте интересов (*"Инструктивный материал ИКАО о конфликте интересов в гражданской авиации"*) планируется завершить в 2025 году. Учитывая существующий инструктивный материал и тот факт, что на протяжении достаточно продолжительного времени от Комитета не требовалось проводить никакой существенной работы по этой теме, Комитет принял решение исключить данный пункт из своей общей программы работы.

4.1.8 Что касается пункта *"Выполнение статьи 21 Чикагской конвенции"*, то Комитет отметил, что согласно рекомендации Целевой группы по выполнению статьи 21 Чикагской конвенции (A21 TF) Совет в марте 2022 года утвердил поправку 7 к Приложению 7 *"Национальные и регистрационные знаки воздушных судов"*. Эта поправка включает типовой документ о прекращении регистрации воздушного судна. Учитывая, что дальнейшая работа по этому пункту не предполагается, Комитет принял решение исключить данный пункт из своей программы работы.

4.1.9 Комитет принял решение включить в свою общую программу работы под вторым порядковым номером новый пункт *"Пересмотр роли Международной технической комиссии по взрывчатым веществам в рамках Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения"* в соответствии с принятым Советом в марте 2024 года решением о

^{*} А именно: Монреальская конвенция 1999 года, Пекинская конвенция и Пекинский протокол 2010 года, Монреальский протокол 2014 года и Протоколы 2016 года о поправках к статьям 50 а) и 56 Чикагской конвенции.

[†] Резолюция A32-19 *"Хартия прав и обязательств государств, связанных с обслуживанием GNSS"*, резолюция A32-20 *"Разработка и развитие соответствующих долгосрочных юридических рамок для управления внедрением GNSS"* и добавление F к резолюции A40-28 *"Практический подход к рассмотрению правовых и институциональных аспектов систем CNS/ATM"*.

необходимости пересмотра этой роли с учетом технического прогресса и появления более эффективных методов обнаружения немаркированных пластических взрывчатых веществ, а также решением Совета предложить Комитету рассмотреть вопрос о включении этого пункта в его программу работы. Комитет принял к сведению имеющиеся варианты продолжения работы по этому пункту с помощью подкомитета или докладчика и специальной сессии Юридического комитета, а также в контексте других совещаний или конференций ИКАО, отметив, что Секретариат примет наиболее гибкое и целесообразное решение.

4.1.10 ИАТА представила на рассмотрение Комитета предложение о добавлении пункта *"Законы о международных воздушных перевозках и защите данных"* и создании многопрофильной рабочей группы для изучения этого вопроса и разработки инструктивного материала, отметив, что взаимосвязь между законами о международных воздушных перевозках и защите данных приводит к правовым несоответствиям, которые требуют дальнейшего изучения и сотрудничества. Ряд делегаций поддержали это предложение, однако другие сочли, что защита данных относится к национальной или региональной компетенции, выразив сомнение в том, что Юридический комитет является наиболее подходящим форумом для рассмотрения этого вопроса. В качестве альтернативы эти делегации предложили Совету определить наиболее подходящий форум в рамках ИКАО для рассмотрения этого вопроса.

4.2 Юридический комитет рассмотрел дополнительную информацию по этим пунктам, с которой Комиссии предлагается ознакомиться в **добавлении А**. Информация по другим вопросам, представляющим интерес с юридической точки зрения, приведена в **добавлении В**.

4.3 С учетом этих соображений Совет единогласно одобрил программу работы, состоящую из следующих пунктов: процессы и процедуры выполнения государствами своих обязательств в соответствии со статьей 12 Чикагской конвенции; пересмотр роли Международной технической комиссии по взрывчатым веществам в рамках *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*; международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию; содействие ратификации документов международного воздушного права; акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права; изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию; законы о международных воздушных перевозках и защите данных[‡]; и пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий.

[‡] Юридический комитет обратился к Совету с просьбой принять решение о целесообразности включения этого пункта в программу работы Юридического комитета; впоследствии Совет одобрил программу работы, в которую был включен этот пункт (C-DEC 233/6).

ДОБАВЛЕНИЕ А

ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ПУНКТОВ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

1. Процессы и процедуры выполнения государствами своих обязательств по статье 12 Чикагской конвенции

1.1 В 2021 году была создана Целевая группа Секретариата для изучения хода выполнения статьи 12 Чикагской конвенции об обязательстве государств устанавливать правила и регламенты, касающиеся полетов и маневрирования воздушных судов, и обеспечивать их соблюдение (A12 TF). Целевая группа A12 приняла решение о создании небольших групп для изучения объема правоприменения статьи 12 и связанных с этим юридических вопросов, а также для рассмотрения возможности создания инструментов обмена информацией о соблюдении норм воздушного права и правоприменении и приняла решение о проведении правового исследования для принятия решений о дальнейшей работе и рассмотрения потенциальных вопросов. Правовое исследование, направленное на лучшее понимание положения дел с выполнением статьи 12, а также связанных с этим проблем и потребностей государств, было завершено в мае 2023 года. Секретариат проанализировал ответы на вопросник, полученные от 94 государств, и проинформировал A12 TF о результатах этого анализа. Эти результаты опроса будут способствовать дальнейшему изучению Целевой группой соответствующих вопросов.

1.2 О ходе работы по этому пункту был представлен доклад 39-й сессии Юридического комитета. В нем было отмечено создание подгрупп A12 TF для изучения объема правоприменения статьи 12 и связанных с этим правовых вопросов (Подгруппа по сфере применения – SSG) и для рассмотрения вопроса о разработке веб-инструмента для обмена информацией между государствами по вопросам статьи 12 (Подгруппа по инструментам – TSG). Комитет был также проинформирован о результатах правового исследования.

1.3 Четвертое совещание группы A12 TF проводилось в Лондоне 23 ноября 2024 года. В его работе приняли участие 25 экспертов из 13 государств и двух международных организаций.[§] A12 TF рассмотрела доклады SSG и TSG, а также результаты опроса о выполнении статьи 12. Эксперты обсудили правовые вопросы, связанные с объемом правоприменения статьи 12, и рассмотрели потенциальные элементы веб-инструмента для содействия своевременному обмену информацией, относящейся к этой статье.

1.4 Совет на четырнадцатом заседании своей 235-й сессии в июле 2025 года подчеркнул важность ускорения прогресса в работе, связанной со статьей 12 Чикагской конвенции.

2. Пересмотр роли Международной технической комиссии по взрывчатым веществам в рамках Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения

2.1 После включения этого пункта в программу работы Комитета председатель Юридического комитета 7 мая 2025 года назначил докладчика для проведения анализа роли Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (IETC), учрежденной в соответствии с *Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, заключенной в Монреале 1 марта 1991 года (Конвенция MEX). Докладчик изучит

[§] Австралия, Бразилия, Великобритания, Гана, Канада, Китай, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия, Оман, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Международная ассоциация воздушного транспорта и Международная федерация ассоциаций линейных пилотов.

возможные решения по пересмотру роли и функций IETC, включая внесение поправки в Конвенцию MEX, или, в качестве альтернативы, вопрос о целесообразности прекращения деятельности IETC на том основании, что она выполнила свой первоначальный мандат. Эта задача должна быть выполнена до 31 августа 2025 года. Если в исследовании будет сделан вывод о необходимости внесения поправки в Конвенцию MEX, докладчик представит проект текста документа для рассмотрения Юридическим комитетом.

3. Международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию

3.1 Работа Исследовательской группы Секретариата по правовым вопросам использования беспилотных воздушных судов (SSG-LIPA), созданная в феврале 2021 года, продолжила в 2023 году работу в рамках многочисленных совещаний ее подгрупп. Подгруппа по вопросам ответственности и безопасности рассмотрела вопрос о применении соответствующих международных документов к полетам беспилотных воздушных судов и, чтобы завершить свой анализ, обсудила потенциальные вопросы с глобальными страховыми и перестраховочными компаниями. Подгруппа по соблюдению Чикагской конвенции продолжила рассмотрение вопроса о толковании и применении некоторых важнейших аспектов Чикагской конвенции, касающихся производства полетов беспилотных воздушных судов, например, требования о наличии сертификата летной годности на борту воздушного судна и полеты над открытым морем. Государства по-прежнему выражают широкую поддержку необходимости обеспечения единого понимания международно-правовой базы, касающейся производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов.

3.2 В 2024 году SSG-LIPA продолжила работу над этим вопросом в координации с Группой экспертов по ДПАС и Исследовательской группой по перспективной аэромобильности (AAM SG) ИКАО. Третье совещание SSG-LIPA было проведено в Монреале с 5 по 6 сентября 2024 года. Подгруппа по вопросам ответственности и безопасности рассмотрела вопрос о необходимости углубленного изучения вопроса о применимости каждого из международных документов по авиационной безопасности к полетам беспилотных воздушных судов. Подгруппа по соблюдению Чикагской конвенции рассмотрела актуальность и применение некоторых важнейших аспектов Конвенции к производству полетов беспилотных воздушных судов, включая, в частности, применение положений статьи 31 и Приложения 2 в контексте небольших беспилотных авиационных систем (БАС), особенно полетов в международном воздушном пространстве над открытым морем; требование в соответствии со статьей 29 о наличии бортовых документов в отличие от электронных документов; и требования Приложения 7 в отношении регистрационных знаков. В частности, в отношении полетов беспилотных воздушных судов в открытом море SSG-LIPA одобрила предложение Секретариата о разработке новых стандартов выдачи сертификата летной годности для небольших беспилотных авиационных систем вне рамок традиционного процесса сертификации типа, и было решено, что в ближайшей перспективе дополнительное внимание будет уделено разработке промежуточных мер для решения вопросов безопасности полетов и правовых аспектов этих полетов. Четвертое совещание SSG-LIPA состоится в Монреале 3–4 июня 2025 года.

4. Содействие ратификации документов международного воздушного права

4.1 Этот вопрос рассматривается в документе A42-WP/55.

5. Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права

5.1 В "Исследовании о применимости инструментов международного воздушного права к киберугрозам против гражданской авиации", представленном на 38-й сессии Юридического комитета в 2022 году, сделан вывод о том, что *Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* и *Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов*, совершенные в Пекине 10 сентября 2010 года, содержат в себе важные улучшения по сравнению с более старыми документами, что служит достаточным основанием для государства рассматривать кибератаки на гражданскую авиацию как преступления. В этом контексте Ассамблея в резолюции A41-19 "Решение проблемы кибербезопасности в гражданской авиации" призвала государства ратифицировать Пекинские документы 2010 года как способ противостоять кибератакам на гражданскую авиацию.

5.2 В ознаменование 10-летия со дня принятия *Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов*, совершенного в Монреале 4 апреля 2014 года (Монреальский протокол 2014 года), было направлено письмо государствам, в котором внимание государств обращалось на эту памятную дату и подчеркивалось, что количество случаев недисциплинированного и нарушающего порядок поведения пассажиров на борту воздушных судов продолжает расти беспрецедентными темпами и содержался призыв к государствам в срочном порядке ратифицировать Монреальский протокол 2014 года.

5.3 В результате информационно-пропагандистских мероприятий, о которых сообщается в документе A42-WP/55, новые 11 государств стали участниками Пекинской конвенции 2010 года, еще 12 государств стали участниками Пекинского протокола 2010 года и еще 14 государств стали участниками Монреальского протокола 2014 года.

5.4 Во втором квартале 2025 года будет начато правовое исследование процесса внедрения государствами положений международных инструментов воздушного права в национальные нормативно-правовые базы, касающиеся кибербезопасности. В рамках исследования государствам будет предложено ответить на вопрос о включении соответствующих положений международных документов воздушного права о кибератаках в свое внутреннее законодательство с целью оценить уровень реализации этих положений и выявить любые пробелы или проблемы, которые необходимо устранить на международном уровне. Данное исследование способствует реализации стратегии ИКАО в области кибербезопасности, которая предусматривает анализ законодательных норм. В вопросник в рамках исследования будут также включены возможные законодательные пути решения проблемы возникающих угроз, таких как спуфинг и глушение GNSS.

6. Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию

6.1 Секретариат рассматривает возможность проведения опроса среди всех государств – членов ИКАО и отдельных международных организаций в целях оценки их потребностей, касающихся данной темы.

7. Законы о международных воздушных перевозках и защите данных

7.1 Совет одобрил решение Юридического комитета включить данный пункт в свою Общую программу работы (C-DEC 233/6). В настоящее время создается Исследовательская группа Секретариата (SSG-DPL), в состав которой войдут участники Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP), для изучения взаимосвязи между законами о международных воздушных перевозках и законами о защите данных, а также для выработки предложений по содействию взаимопониманию и повышению осведомленности среди государств-членов в этой области. Было признано, что этот вопрос выходит за рамки сектора воздушного транспорта и что разработка законов и политики в области защиты данных по-прежнему входит в сферу ответственности государств. Был определен круг ведения SSG-DPL, и письмо государствам (LE 4/80-IND/25/2) с просьбой о назначении экспертов было направлено отдельным государствам и организациям. Первое совещание Группы SSG-DPL состоится 5–6 июня 2025 года в Монреале.

8. Пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий

8.1 В 2022 году Рабочая группа по пересмотру Правил ИКАО по разрешению разногласий (WG-RRSD) продолжила работу, добиваясь значительных успехов при обсуждении различных вопросов, связанных с пересмотром Правил, и рассмотрела пересмотренные проекты поправок к Правилам, подготовленные докладчиком в координации с Секретариатом.

8.2 В 2023 году состоялось два совещания WG-RRSD. На своем восьмом и последнем совещании в сентябре 2023 года WG-RRSD завершила свою работу, приняв Итоговый доклад, содержащий ряд проектов поправок к Правилам по разрешению разногласий (Дос 7782) и рекомендации для рассмотрения на 39-й сессии Юридического комитета.

8.3 После завершения работы WG-RRSD и в соответствии с рекомендацией 39-й сессии Юридического комитета Совет 4 ноября 2024 года утвердил ряд поправок к Правилам по разрешению разногласий (Дос 7782), а также неполный перечень тем, которые потенциально могут быть рассмотрены в практических указаниях или рекомендации по процедурным вопросам в контексте применения указанных Правил.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ ИНТЕРЕС С ЮРИДИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

1. ПЕРЕСМОТР ПРЕДЕЛОВ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОГЛАСНО МОНРЕАЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ 1999 ГОДА

1.1 Пределы ответственности, установленные согласно Монреальской конвенции 1999 года, подвергаются действию предусмотренного статьей 24 внутреннего механизма периодического пересмотра в целях предотвращения размывания таких пределов с течением времени по причине инфляционной конъюнктуры. Соответственно, ИКАО как депозитарий этой Конвенции провела в 2024 году четвертый пересмотр пределов ответственности в соответствии со статьей 24 Конвенции. Эти пределы выражаются в специальных правах заимствования (СПЗ). На основе данных, полученных от Международного валютного фонда (организация, ответственная за административное управление СПЗ), был сделан вывод о том, что пороговый уровень, предусмотренный в Конвенции для корректировки пределов в сторону увеличения, достигнут. Установленный корректировочный коэффициент составил 17,9 %. В письме государствам, опубликованном в октябре 2024 года, государства-участники были уведомлены о том, что пересмотренные пределы вступят в силу для всех государств-участников Конвенции 28 декабря 2024 года.

2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ГАРАНТИИ В ОТНОШЕНИИ ПОДВИЖНОГО ОБОРУДОВАНИЯ (АВИАЦИОННОГО ОБОРУДОВАНИЯ)

2.1 Совет в качестве Контролирующего органа Международного регистра продолжает следить за работой Регистра, чтобы обеспечить его эффективное функционирование в соответствии со статьей 17 *Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования* 2001 года (Кейптаунская конвенция). В июне 2023 года на своей 229-й сессии Совет утвердил очередное назначение компании Aviareto Ltd. Регистратором Международного регистра подвижного оборудования (авиационного оборудования) на пятый пятилетний срок, начинающийся 1 марта 2026 года, в соответствии с п. 5 статьи XVII *Протокола по авиационному оборудованию к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования* (Авиационный протокол) 2001 года. В октябре 2024 года Совет одобрил предложенное Регистратором увеличение сборов для пользователей Международного регистра; впоследствии в шкалу сборов, представленную в добавлении к Процедурам Международного реестра, были внесены соответствующие поправки с датой вступления в силу 1 января 2025 года.

2.2 В соответствии с пунктом 2 j) статьи 17 Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (Кейптаунская конвенция) Совет в октябре 2023 года посредством письма государствам выпустил шестой доклад Контролирующего органа Международного регистра, охватывающий период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года. В мае 2023 года документы ИКАО Doc 9793, 9794 и 9795 (соответственно Кейптаунская конвенция, Авиационный протокол и Консолидированный текст Кейптаунской конвенции и Авиационного протокола) были переизданы с исправлениями, внесенными УНИДРУА в качестве депозитария в тексты на арабском, испанском и французском языках, в соответствии с п. 2) статьи 79 *Венской конвенции о праве международных договоров* (1969 г.)

2.3 В феврале 2024 года Совет был уведомлен о том, что в декабре 2023 года Регистратор закрыл защищенный канал связи для использования в целях восстановления после пандемии COVID-19 (TCF), поскольку за год его функционирования в системе не было ни одного активного пользователя.

2.4 Поскольку трехлетний срок членства в КЭКОМП истек 1 июля 2024 года, Совет назначил четырнадцать членов, выдвинутых, соответственно, Австралией, Бразилией, Иорданией, Ирландией, Камеруном, Канадой, Китаем, Кувейтом, Объединенной Республикой Танзания, Объединенными Арабскими Эмиратами, Российской Федерацией, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки и Францией. По состоянию на 15 мая 2025 года к Кейптаунским документам присоединились 86 Сторон.

2.5 КЭКОМП провела свое 11-е совещание в штаб-квартире ИКАО в Монреале 4–6 марта 2025 года, и на этом совещании Комиссия рассмотрела предложенные Регистратором, Aviareto Limited, поправки к *Правилам и процедурам Международного регистра* (Дос 9864). Изменения, пересмотренные и рекомендованные КЭКОМП, будут рассмотрены Советом на его 235-й сессии.

3. ГЛОБАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ВОЗДУШНОГО ПРАВА

3.1 Более 200 представителей государств-членов и международных организаций приняли участие в семинарах и практикумах, организованных LEB или при участии LEB в регионах APAC, EUR/NAT и WACAF и для государств Африки после 41 - й Ассамблеи в целях повышения квалификации авиационных специалистов для содействия применению воздушного права их организациями. На этих мероприятиях, рассматривающих Чикагскую конвенцию, международные договоры в области воздушного права и положения ИКАО, осуществляется обучение и распространение норм воздушного права в соответствии с резолюцией A41-4 Ассамблеи. Мероприятия были проведены при поддержке региональных бюро ИКАО, государств (Сенегал, Сингапур) и международных организаций, включая Международную ассоциацию воздушного транспорта (ИАТА), Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Африканскую комиссию гражданской авиации (АКГА).

3.2 В 2023 году в сотрудничестве с ИАТА ИКАО организовала семинар по защите данных и международным воздушным перевозкам, на котором была подчеркнута сложность существующих национальных законов о защите данных, а также важность защиты персональных данных при их передаче в разные юрисдикции.

3.3 В апреле 2024 года в Сеуле (Республика Корея) был успешно проведен Юридический семинар ИКАО, организованный Управлением по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB) и Министерством земель, инфраструктуры и транспорта Республики Корея. Семинар дал возможность более чем 750 представителям 78 государств, присутствовавших лично и в режиме прямой трансляции, обменяться знаниями и опытом по новым и возникающим вопросам, касающимся гражданской авиации. Кроме того, он осветил работу ИКАО в правовой области, подчеркнул важность Чикагской конвенции и ключевых договоров в области воздушного права, принятых под эгидой ИКАО, и призвал государства ратифицировать и применять соответствующие международные документы в области воздушного права. В число обсуждавшихся тем вошли безопасность полетов и авиационная безопасность, роль региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в оказании поддержки государствам, защита данных при международных перевозках, роль Монреальского протокола 2014 года в решении проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров и обновление правил урегулирования

авиационных споров в соответствии с Чикагской конвенцией. Семинар предоставил возможность в Год упрощения формальностей и ключевой годовщины Приложения 9 "Упрощение формальностей" выделить основные правовые вехи в области упрощения формальностей на воздушном транспорте за 75 лет.

4. КУРСЫ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ВОЗДУШНОМУ ПРАВУ

4.1 Проведение курса ИКАО по международному воздушному праву было начато в 2017 году для того, чтобы дать возможность персоналу ведомств гражданской авиации, аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания государств-членов, имеющим или не имеющим юридической подготовки, а также государственным служащим, занимающимся политическими вопросами, законодательством и вопросами правоприменения в области гражданской авиации, поддерживать работу своих организаций по выполнению положений международного воздушного права. За время, прошедшее после начала курса, который был разработан Международным информационно-координационным центром подготовки (GAT) ИКАО во взаимодействии с Управлением по правовым вопросам и внешним сношениям, его прошли более 1200 слушателей во всех регионах ИКАО. Курс получил высокую оценку за то, что предоставил участникам информацию по различным аспектам международного воздушного права, включая международные договоры по воздушному праву. Эта инициатива отвечает положениям добавления D к резолюции А 41-4, в которой содержится призыв способствовать процессу преподавания воздушного права в государствах-членах. Курс на данный момент проводится в виртуальном и очном форматах на английском, французском и испанском языках.

4.2 В июне 2024 года был разработан и утвержден материалы для нового курса по авиационной ответственности и страхованию (ALIC), а в 2025 году были проведены три таких курса. Этот курс дает возможность специалистам в области авиации приобрести навыки решения вопросов, связанных с факторами рисками и ответственностью в их работе, а также управления ими с помощью страхования.

5. ФОРУМ КОНСУЛЬТАНТОВ ПО ПРАВОВЫМ АСПЕКТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (CALAF)

5.1 В 2023 году Султанатом Оман при содействии со стороны LEB был организован второй форум консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации (CALAF). В нем приняли участие более 150 юридических экспертов из более чем 60 государств и международных организаций. На форуме были сделаны презентации представителями отрасли и научных кругов, а также специалистами по частному воздушному праву. Участники были проинформированы об основных решениях 41-й Ассамблеи ИКАО по юридическим вопросам и вопросам соблюдения требований, о системе компенсации семьям жертв авиационных катастроф, о механизме Совета по урегулированию споров, а также о мерах реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления авиаперевозок. Участники также обменялись мнениями о средствах наращивания потенциала и повышения эффективности работы юридических консультантов в гражданской авиации. На полях Форума состоялась неофициальная сессия, посвященная следующему поколению авиационных специалистов (NGAP), на которой выступили Генеральный секретарь, представители Совета ИКАО и оманские студенты.

5.2 Третий форум CALAF (CALAF/3) был организован Соединенным Королевством в ноябре 2024 года в Лондоне. В нем приняли участие 175 экспертов по правовым вопросам из 54 государств и шести международных организаций. Этот Форум был посвящен 80-летию со дня принятия Чикагской конвенции, и на нем с участием представителей отрасли, научных кругов и юристов-практиков прошли обсуждения лучших правовых и регуляторных практик, формирующих

будущее международной авиации. В число обсуждавшихся тем вошли вопросы устойчивого развития и инноваций (включая искусственный интеллект), обеспечение соблюдения аэронавигационных правил, механизмы сотрудничества в области обеспечения безопасности полетов и использование информации о безопасности полетов в судебных разбирательствах. Участники также получили из первых рук информацию о роли упрощения формальностей на воздушном транспорте и о Кейптаунских документах 2001 года о финансировании воздушных судов в поддержку развития гражданской авиации. Участники также обменялись мнениями о путях наращивания потенциала и повышения эффективности работы юрисконсультов в области гражданской авиации, чему предшествовали выступления общего характера генеральных директоров гражданской авиации о важности правовой функции для управлений гражданской авиации государств. Сессия, посвященная следующему поколению авиационных специалистов (NGAP), позволила получить представление о возможностях трудоустройства в этом секторе, а также о программах обучения в области воздушного права, предлагаемых в различных учебных заведениях.

6. 80-Я ГОДОВЩИНА ПОДПИСАНИЯ ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ

6.1 5 декабря 2024 года ИКАО отметила 80-ю годовщину подписания Чикагской конвенции, проведя внеочередную сессию Совета в том же зале отеля "Чикаго Хилтон" (бывший отель "Стивенс"), где проходила дипломатическая конференция 1944 года. Совет принял резолюцию, в которой признается значительный вклад ИКАО за восемь десятилетий после конференции 1944 года, а также отмечается значительный вклад гражданской авиации в глобальное сотрудничество, обеспечение мира и экономического развития. В течение года в государствах – членах, а также в Штаб-квартире и региональных бюро ИКАО были организованы многочисленные праздничные мероприятия.

7. РАЗРЕШЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ

7.1 Бразилия и Соединенные Штаты Америки (2016 год)

7.1.1 Секретариат ожидает получения информации о ходе обсуждения между Сторонами, чтобы завершить переговоры по урегулированию этого вопроса.

7.2 Катар и Бахрейн, Египет, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты (2017 год) – Заявление (А); Катар и Бахрейн, Египет и Объединенные Арабские Эмираты (2017 год) – Заявление (В)

7.2.1 Никаких дальнейших шагов не было предпринято в связи с заявлениями (А) и (В), оба из которых в отношении Бахрейна и Объединенных Арабских Эмиратов по-прежнему находятся на рассмотрении.

7.3 Австралия, Нидерланды и Российская Федерация (2022 год)

7.3.1 14 марта 2022 года делегации Австралии и Королевства Нидерландов вербальной нотой представили совместное заявление и соответствующий меморандум для разрешения разногласия с Российской Федерацией согласно статье 84 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция), сопутствующим Приложениям и *Правилам по разрешению разногласий* (Дос 7782/2). Разногласие касается "толкования и применения Чикагской конвенции" после "уничтожения на востоке Украины 17 июля 2014 года рейса МН17 ракетой класса "земля – воздух" установкой "Бук-ТЕЛАР" ", "юридическая ответственность за которое," по мнению

заявителей, "возлагается на Российскую Федерацию и которое является нарушением статьи 3bis Чикагской конвенции".

7.3.2 28 июля 2022 года ответчик представил предварительные возражения, оспаривающие юрисдикцию Совета по рассмотрению этого вопроса. На третьем заседании своей 228-й сессии (17 марта 2023 года) Совет решил не принимать предварительные возражения, представленные ответчиком, предложил Сторонам продолжать добиваться урегулирования вопроса путем проведения прямых переговоров и с этой целью предложил Президенту Совета оказать свои добрые услуги для проведения консультаций между Сторонами. После решения Совета по данному вопросу были поданы следующие состязательные документы: контрмеморандум ответчика (24 апреля 2023 года); ответ заявителя (28 июля 2023 года); возражение ответчика (14 ноября 2023 года).

7.3.3 На четвертом заседании своей 231-й сессии (15 марта 2024 года) Совет постановил провести предварительное рассмотрение данного вопроса в соответствии со статьей 6 (2) *Правил по разрешению разногласий*. Совет приступил к предварительному рассмотрению этого дела, заслушав доказательно-фактологические и юридические аргументы Сторон в ходе 232-й и 233-й сессий. Совет подтвердил свое решение продолжить рассмотрение этого вопроса, несмотря на одностороннее решение Российской Федерации прекратить свое участие в слушаниях в Совете. Российская Федерация отсутствовала на заседаниях, несмотря на неоднократные приглашения.

7.3.4 На первом заседании своей 234-й сессии (7 февраля 2025 года) Совет объявил этап предварительного расследования завершенным и предложил Сторонам представить свои итоговые аргументы в соответствии со статьей 12 Правил.

7.3.5 На своей 235-й сессии Совет приступил к обсуждению данного вопроса с целью принять решение по существу в соответствии со статьей 15 Правил. На третьем заседании своей 235-й сессии (12 мая 2025 года) Совет постановил, что претензии, выдвинутые Австралией и Нидерландами в адрес Российской Федерации, являются обоснованными по факту и с юридической точки зрения, так что уничтожение рейса МН17 17 июля 2014 года представляет собой несоблюдение Российской Федерацией своих обязательств по статье 3bis Чикагской конвенции. На четвертом заседании своей 235-й сессии (21 мая 2025 года) Совет постановил, что Стороны должны незамедлительно приступить к добросовестным переговорам в целях скорейшего урегулирования вопросов полной компенсации за несоблюдение Российской Федерацией ее обязательств по статье 3bis Чикагской конвенции, включая соответствующие формы компенсации, и другие правовые последствия, вытекающих из такого несоблюдения.

7.4 *Российская Федерация и 37 государств-членов (2023 год)*

7.4.1 Письмом от 10 октября 2023 года Российская Федерация представила заявление и меморандум для разрешения разногласия на основе положений статьи 84 Чикагской конвенции, соответствующих Приложений к ней и *Правил по разрешению разногласий*, указав Австрию, Албанию, Бельгию, Болгарию, Венгрию, Германию, Грецию, Данию, Ирландию, Исландию, Испанию, Италию, Канаду, Кипр, Латвию, Литву, Люксембург, Мальту, Монако, Нидерланды, Норвегию, Польшу, Португалию, Румынию, Северную Македонию, Словакию, Словению, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндию, Францию, Хорватию, Черногорию, Чехию, Швейцарию, Швецию и Эстонию (37 государств-членов) в качестве ответчиков. В заявлении и меморандуме указано, что с 24 февраля 2022 года ответчики применяют в отношении Российской Федерации неправомерные односторонние ограничительные меры дискриминационного характера в нарушение статей 4, 9 b), 11, 15, 22, 28, 37, 38, 44 (пункты a, d, f, g, h), 82 и 87 Чикагской конвенции, а также Приложений к Чикагской конвенции.

7.4.2 Все 37 ответчиков подали заявления о предварительном возражении в период с 14 марта 2024 года по 7 июня 2024 года. Впоследствии в связи с заявлениями о предварительном возражении ответчиков были поданы следующие состязательные бумаги: ответ на заявления заявителя о предварительном возражении (27 декабря 2024 года); и возражения на ответ заявителя, поданные 37 ответчиками (в период с 17 марта 2025 года по 31 марта 2025 года). Совет предложил заявителю в установленном порядке подать окончательное заявление по предварительному возражению. Совет рассмотрит предварительные возражения после того, как будут поданы все соответствующие состязательные бумаги.

7.5 *Канада, Швеция, Соединенное Королевство и Украина и Иран (Исламская Республика) (2024 год)*

7.5.1 8 января 2024 года Канада и Великобритания подали от имени правительств Канады, Швеции, Украины и Великобритании (совместно именуемых заявителями) заявление и меморандум о разрешении разногласий в соответствии со статьей 84 Чикагской конвенции и *Правилами по разрешению разногласий*, указав Иран (Исламскую Республику) в качестве ответчика. В заявлении указано, что "8 января 2020 года воздушно-космические силы Корпуса стражей исламской революции Ирана ("ВКС-КСИР") выпустили две ракеты класса "земля-воздух" по воздушному судну, выполнявшему рейс PS752, вскоре после его вылета из Международного аэропорта имени Имама Хомейни ("ИКА") в Тегеране. Применение такого оружия против воздушного судна, выполнявшего рейс PS752, привело к его уничтожению и гибели всех находившихся на борту 176 пассажиров и членов экипажа, включая граждан и постоянных жителей государств, выступающих в качестве заявителей". В заявлении и меморандуме также указано, что "применив 8 января 2020 года оружие против гражданского воздушного судна, выполнявшего рейс PS752, ответчик нарушил обязательство по статье 3bis Чикагской конвенции, запрещающей применение оружия против гражданских воздушных судов в полете".

7.5.2 4 июня 2024 года ответчик подал заявление о предварительном возражении. На пятом заседании своей 234-й сессии (17 марта 2025 года) Совет принял решение не принимать к рассмотрению предварительные возражения, представленные ответчиком.

7.5.3 17 апреля 2025 года Организация была уведомлена о том, что правительство Исламской Республики Иран подало заявление об обжаловании в Международном суде (МС) решения Совета, вынесенного по вышеуказанному вопросу 17 марта 2025 года. Согласно статье 86 *Конвенции о международной гражданской авиации*, "решения Совета ... в случае их обжалования приостанавливаются до принятия решения по обжалованию". Соответственно, решение Совета от 17 марта 2025 года приостанавливается с 17 апреля 2025 года до вынесения МС решения по апелляции.

7.6 *Венесуэла (Боливарианская Республика) и Аргентина (2024 год)*

7.6.1 2 апреля 2024 года Венесуэла (Боливарианская Республика) направила в Организацию заявление и меморандум о разрешении разногласий в соответствии со статьей 84 Чикагской конвенции, соответствующими Приложениями и *Правилами по разрешению разногласий*, в которых Аргентина была названа ответчиком. Согласно заявлению и меморандуму, с 8 июня 2022 года Аргентина нарушила несколько статей Чикагской конвенции. Заявитель также утверждал, что указанные нарушения возникли в связи с неудобствами, причиненными нерегулярным авиарейсам под номерами ESU 9217 и 9218, выполнявшимся компанией Empresa de Transporte Aereocargo del Sur S.A. (EMTRASUR).

7.6.2 22 июля 2024 года ответчик представил заявление о предварительном возражении. На десятом заседании своей 234-й сессии (25 марта 2025 года) Совет принял решение принять к рассмотрению предварительное возражение ответчика. Сторонам было также предложено продолжать добиваться урегулирования любых нерешенных спорных вопросов путем переговоров, и с этой целью Президенту Совета было предложено быть готовым оказать свои добрые услуги для проведения консультаций.

— КОНЕЦ —