

大会第42届会议

2025年9月23日 — 10月3日，蒙特利尔

全体会议

记录



经大会批准并由秘书长授权出版

国际民用航空组织

大会第42届会议

2025年9月23日 — 10月3日，蒙特利尔

全体会议

记录



经大会批准并由秘书长授权出版

国际民用航空组织

国际民用航空组织分别以中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本出版
999 Robert-Bourassa Boulevard, Montréal, Quebec, Canada H3C 5H7

订购信息和经销商与书商的详尽名单，
请查阅国际民航组织网站 www.icao.int

Doc 10226 号文件 — 《全体会议记录》

订购编号：10226

ISBN 978-92-858-0228-8

© ICAO 2026

保留所有权利。未经国际民用航空组织事先书面许可，不得将本出版物的任何部分
复制、存储于检索系统或以任何形式或手段进行发送。

目录

	页
第一次会议记录, 2025 年 9 月 23 日, 星期二, 10:00 时.....	1
理事会主席主持会议开幕.....	2
蒙特利尔市执行委员会委员埃里卡·阿尔内乌斯女士致辞.....	6
魁北克国际关系和法语国家事务部长克里斯托弗·斯基特先生致辞.....	7
加拿大交通部长兼下议院政府领袖史蒂文·麦金农阁下致辞.....	8
向获奖国颁发理事会主席奖 (CPCs)	10
颁发爱德华·沃纳奖.....	10
向航空界的女性致敬.....	11
秘书长致辞.....	11
批准议程.....	13
设立各委员会和专门委员会.....	13
— 设立全权证书委员会、执行委员会、协调委员会、技术委员会、法律委员会、经济委员会、 行政委员会.....	13
将题目移交各委员会和专门委员会.....	13
选举参加理事会的成员国.....	13
— 参加理事会第一部分和第二部分选举的候选国报名最后期限.....	13
— 在理事会各部分选举中应选成员国的最大数量.....	14
第二次会议记录, 2025 年 9 月 23 日, 星期二, 14:00 时.....	15
设立各委员会和专门委员会.....	15
— 全权证书委员会的临时报告.....	15
选举大会主席.....	16
选举大会四位副主席和各专门委员会主席.....	17
成员国代表团发言.....	17
第三次会议记录, 2025 年 9 月 24 日, 星期三, 09:25 时.....	19
大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动.....	19
— 批准执行委员会关于议程项目 10 的报告.....	19
成员国代表团发言.....	19
第四次会议记录, 2025 年 9 月 24 日, 星期三, 14:00 时.....	21
成员国代表团发言.....	21

	页
第五次会议记录, 2025 年 9 月 27 日, 星期六, 09:00 时	23
选举参加理事会的成员国	23
— 第一部分和第二部分的选举	23
— 提交第三部分选举候选申请的最后期限	30
成员国代表团发言	30
第六次会议记录, 2025 年 9 月 30 日, 星期二, 14:00 时	31
选举参加理事会的成员国	31
— 第三部分的选举	31
成员国代表团发言	33
第七次会议记录, 2025 年 10 月 1 日, 星期三, 14:00 时	35
大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动	35
— 批准法律委员会关于综述部分和议程项目 28 和 29 的报告	35
— 批准技术委员会关于综述部分和议程项目 23 至 25 的报告	36
— 批准行政委员会关于综述部分和议程项目 30 至 39 的报告	38
— 批准执行委员会关于议程项目 11 的报告	40
第八次会议记录, 2025 年 10 月 2 日, 星期四, 14:00 时	41
大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动	41
— 批准经济委员会关于综述部分和议程项目 26 和 27 的报告	41
— 批准执行委员会关于议程项目 14 至 21 的报告	42
第九次会议记录, 2025 年 10 月 3 日, 星期五, 10:00 时	45
大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动	45
— 批准执行委员会关于综述部分以及议程项目 12、13 和 22 的报告	45
— 批准全权证书委员会的最后报告	47
授权大会主席批准全体会议的会议记录	47
致谢	47
秘书长致闭幕词	49
理事会主席致闭幕词	51
大会主席致闭幕词	52

全体会议讨论项目时间表

项目	九月						十月		
	23 上午	23 下午	24 上午	24 下午	27 上午	30 下午	1 下午	2 下午	3 上午
	1、2、3、4、5	3、6、7、8	9、8	8	5、8	5、8	9	9	9
1. 理事会主席主持会议开幕	X								
颁发理事会主席奖（CPCs）	X								
颁发爱德华·沃纳奖	X								
2. 批准议程	X								
3. 设立各委员会和专门委员会	X	X							
4. 将题目移交各委员会和专门委员会	X								
5. 选举参加理事会的成员国	X				X	X			
6. 选举大会主席		X							
7. 选举大会四名副主席和各专门委员会主席		X							
8. 成员国代表团发言		X	X	X	X	X			
9. 大会各委员会和专门委员会的报告以及对 报告采取的行动 — 全权证书委员会 — 执行委员会 — 技术委员会 — 经济委员会 — 法律委员会 — 行政委员会			X				X	X	X
授权大会主席批准全体会议的会议记录									X

第一次会议记录

(2025 年 9 月 23 日，星期二，10:00 时)

讨论的主题

1. 议程项目 1: 理事会主席主持会议开幕
 - 蒙特利尔市执行委员会委员埃里卡·阿尔内乌斯 (Ericka Alneus) 女士致辞
 - 魁北克国际关系和法语国家事务部长克里斯托弗·斯基特 (Christopher Skeete) 先生致辞
 - 加拿大交通部长兼下议院政府领袖史蒂文·麦金农 (Steven MacKinnon) 阁下致辞
2. 向获奖国颁发理事会主席奖 (CPCs)
3. 颁发爱德华·沃纳奖
4. 议程项目 2: 批准议程
5. 议程项目 3: 设立各委员会和专门委员会
 - 设立全权证书委员会、执行委员会和协调委员会以及技术委员会、法律委员会、经济委员会和行政委员会
6. 议程项目 4: 将题目移交各委员会和专门委员会
7. 议程项目 5: 选举参加理事会的成员国
 - 在理事会各部分选举中应选成员国的最大数量及报名期限

讨论摘要

议程项目 1：理事会主席主持会议开幕

1. 理事会主席萨尔瓦托雷·夏基塔诺先生作为大会临时主席宣布大会第 42 届会议开幕，并作如下致辞：

“我非常荣幸地宣布国际民航组织大会第 42 届会议开幕。

我谨代表国际民航组织理事会和国际民航组织秘书长胡安·卡洛斯·萨拉萨尔先生，向出席本届大会的各位尊敬的部长、贵宾、民航局长，以及全体代表致以热烈的欢迎。同时，我也要向我们的三位特邀嘉宾致以最诚挚的欢迎，这三位嘉宾是：

蒙特利尔市执行委员会委员埃里卡·阿尔内乌斯（Ericka Aneus）女士；

魁北克国际关系和法语国家事务部长克里斯托弗·斯基特（Christopher Skeete）先生；和

加拿大交通部长兼下议院政府领袖史蒂文·麦金农（Steven MacKinnon）阁下。

我们也非常高兴地欢迎联合国姊妹机构、地区航空委员会、航空业界组织、非政府组织，以及来自世界各地、与航空业利益攸关的众多其他实体的代表莅临会议。

我们在此聚首，正值一个决定性的、将界定我们未来飞行航迹的时刻。

我想先谈谈全球航空的现状。

随着航空运输重返长期目标轨道，在相关限制措施开始放宽不到三年的时间里，交通量便已恢复到 2019 年的水平。这一复苏成绩斐然，不仅彰显了本行业的复原力以及对航空联通性的强劲需求，同时也预示着我们当前的决策刻不容缓。

我们肩负的责任是要确定民用航空至本世纪中叶及其更远的方向。全世界都在看，后代子孙将承袭我们今天创造的遗产，而今天，诸位也看到了与我们同在的未来世代。在接下来的日子里，我们将为航空业这段非凡历史做出关键的贡献。

在《芝加哥公约》签署 40 余年后的 1985 年，航空业跨越了 10 亿乘客这一里程碑。但这一数字仅用了不到二十年的时间便再次翻番：2004 年客运量达到 20 亿人次。又过了二十年，客运量再翻一倍多，增至 46 亿人次；预计到 2050 年，每年的潜在客运量有望达到 124 亿人次。航空货运业务也将增长：到本世纪中叶，货运量将从目前的 2 650 亿货运吨公里增加到 6 380 亿货运吨公里。

这些统计数据反映出，越来越多的商业活动在走向全球市场，越来越多的经济机会正惠及偏远社区。也反映出越来越多的家人和亲友跨越大陆团聚，后代子孙走向世界的机会日益增多。更反映了联通即生命线、航空是社会经济发展的主要推手的事实。这一点，我们是早就知道的。

《芝加哥公约》赋予我们的使命是：继续发挥航空业作为各国和各国人民之间和平与繁荣催化剂的作用。《公约》强调各国间的一致也是航空业安全有序发展的关键。此外，《公约》还要求将航空运输服务建立在机会平等的基础上，并确保其稳健、经济地运行。随着航空业未来数十年的持续发展和变化，这一宗旨将变得愈发重要。

现在，本届大会必须决定如何以安全、安保、可持续、公平、包容的方式促进这一增长与转型。全球航空业的现状迫使我们认识到面前的挑战是突出和严峻的。当前为服务 46 亿乘客而建立的航空体系若不经彻底转型，将无法容纳三倍于此的客流量。这种转型包括加强监督，实现物质实体和监管基础设施的现代化，以及协同一致地实施国际民航组织各项标准。

在此背景下，我们还须加快步伐，按照三年前在本大会厅举行的上届大会达成的历史性协议，朝着到 2050 年实现净零碳排放的长期理想目标前进。实现这一目标，需要取得显著的进展。在燃料、技术与运行、新型航空器系统、高度自动化运行、无人驾驶航空器以及商业太空飞行等领域，将合力形成应对上述挑战的解决方案。然而，尽管这些要素裨益良多，但其整合过程也将带来安全和能力方面的新挑战。

与此同时，在基础设施、融资和培训方面，我们整个体系中长期存在的差距依然如故。在发展中国家、内陆国家和小岛屿国家，这种差距带来的影响尤为强烈。若不着力弥合这些差距，增长最终非但不能缩小差别，反而会使其加深。

最后，我们的标准和国际法律框架必须跟上技术和市场的步伐。如果落后了，由此产生的碎片化与不足将削弱航空业的效益。

必须紧急应对这些挑战。本届大会必须开展建设性对话，并且通过国际民航组织可据以行动的各项决议。我们留下的遗产是由现在的决定来衡量的。

当今全球航空的特点是挑战与机会并存。国际民航组织至 2050 年长期战略规划重申了我们的行动框架。确立了航空事故零死亡、净零碳排放和天下人人得享航空服务三个基本理想。

其中包含六项目标，旨在构建促进实现这一愿景的框架。

第一项目标是确保每次飞行都安全和安保；这意味着持续改进安全和安保仍将是我們一切工作的基础。

第二项目标强调环境责任，为航空业指明了实现环境可持续性并为应对气候变化做出实质性贡献的路线。

第三项目标重申不让任何国家掉队，将公平与包容置于我们全球努力的核心。我要强调：不让任何国家掉队不再是国际民航组织一项单纯的倡议，而已成为我们战略规划中的一项目标。

第四项目标同样重要：航空运输必须促进繁荣和福祉，为世界各地的人民创造增长与机会。

第五项目标要求航空实现无缝、可靠和无障碍的全民出行，确保天下人员与货物的高效流动。

最后，第六项目标是确保国际法律框架保持响应力和有效性，紧随技术进步和航空部门需求的变化实现同步发展。

为实现这些目标，该计划还确定了几个高优先能动因素，包括持续改进、创新、数字化转型、能力建设、消除妇女参与障碍、伙伴关系以及资源调动等。

国际民航组织在实现这一愿景方面地位独特，但若要成功，仍须得到本届大会的明确指导。这种指导必须来自于对话与共识，并形成决议，给予国际民航组织采取行动的授权和资源。我们有机会借助上次大会以来的成果，朝着本组织一路走来的方向继续前进。

例如，从组织层面看，我们始终遵循我所提出的治理现代化议程，将问责与透明置于决策的核心地位；同时，还依据上届大会上你们支持的转型目标，实施了一系列运行增强措施。

我们使理事会的工作方法更高效、更具响应力，并改善了内部工作环境，鼓励更好的沟通和开放。近年来，我们实施的各项改革取得进展，为进一步改进打下了坚实基础。我们的进展证明，国际民航组织具有顺时应变、实现现代化和切实履职的能力。

我们在国际民航组织携手推动创新，与业界更紧密合作；同时致力于应对先进空中出行这一新型运输模式，深谙监管与伙伴关系必须齐头并进的道理。

正如我刚才所说，我们重申对“不让任何国家掉队”原则的承诺，并就向最需要的国家提供实施支助进行了关键性、甚至可以说历史性重组。

我们通过将技术工作重点聚焦于高风险类别事件，并根据各国的需求拓展培训，提升能力，持续加强全球航空安全。

随着更新版《全球航空安保计划》中新的网络安全指南的发布，我们推进了航空网络安全和风险管理工作。

在全球地缘政治局势紧张的背景下，我们的危机准备和应对机制也得到加强，包括新组建的应急状况协调小组，以及关于飞越冲突区航班经修订的风险评估手册。

在环境保护方面，国际民航组织正引领航空业朝着到 2050 年实现净零碳排放的目标前进。此外，随着融资投资枢纽（Finvest Hub）项目投入运行，国际民航组织首次设立了可持续航空燃料和低碳航空燃料投资工作流。

我还想强调，国际民航组织正在与联合国气候变化、塑料污染和生物多样性机构密切合作。

除了在环保方面取得进展外，国际民航组织还助力驱动经济活力。

我们继续支持航空运输自由化，并在市场准入和投资方面协助各国，以满足内陆发展中国家的需要，促进互联互通和经济增长。

通过下一代航空专业人员方案、讲习班和新的全球航空教育方案，推动工作人员队伍建设，增添了新的培训元素。

为确保航空运输实现货物和人员无缝、可靠和无障碍流动，国际民航组织一直在对其简化手续标准进行现代化更新。

国际民航组织推出了数字旅行证件，升级了国际民航组织公钥簿，以支持安保和高效的现代化管理。关于旅行者身份识别、无障碍出行和简化手续的培训，已惠及数以百计的国家和利益相关方。

我还要特别强调，我们加强了防止人口贩运和援助事故受害者及其家属的相关指导。

最后，国际民航组织致力于确保国际法的响应力和有效性，通过举办外联研讨会和法律培训班，推动各主要条约的批准和实施工作。

尊敬的各位代表：

以上仅是国际民航组织过去三年开展的部分活动及取得的成就。如今，随着国际民航组织大会第 42 届会议的召开，航空业又开始谱写新的篇章。

你们在此做出的决定和取得的成果，不仅将影响大会第 43 届会议前未来三年的发展，确切说，你们未来两周的讨论和决议，将为未来几十年航空业的发展指明战略方向。

世界在问：我们该如何让航空更安全？如何让航空更清洁？如何让航空无障碍服务于所有人？我们听到的是呼唤变革的新声。我们有计划，有工具，现在需要的是决心。

通过合作与共识，零死亡可以实现，净零碳排放可以实现，包容性增长也可以实现。对贵国而言，这条飞往未来的航迹会是怎样一幅景象呢？

这是我作为国际民航组织理事会主席出席的最后一届大会，也标志着一段非凡的六年历程即将结束，有鉴于此，我深切希望这一愿景能塑造各位接下来几天的讨论，并期盼诸位回国后作出的决策，将继续为下一代塑造航空业的未来。

尊敬的各位代表：

我们今天在此绘制的航空蓝图，将决定未来航空给予后世子孙的机会。愿本届大会因定义了 21 世纪的航空，而被世人铭记。”

蒙特利尔市执行委员会委员埃里卡·阿尔内乌斯女士致辞

2. “我非常荣幸且自豪地代表蒙特利尔市长瓦莱丽·普兰特（Valerie Plante），向各位致以热烈的欢迎。能再次在此欢迎各位莅临，共同出席国际民用航空组织大会第 42 届会议的开幕式，我不胜荣幸。

我们倍感欣喜，因为 2024 年恰逢国际民航组织成立 80 周年，这一历史时刻让我们得以强调贵组织在全球民用航空治理中的核心作用。事实上，本市市议会 2024 年 11 月即通过宣言，庆祝这一周年，又于今年 3 月在市政厅举办活动，纪念这一丰碑。

国际民航组织作为一个主要国际组织，自 1946 年以来一直为蒙特利尔的经济繁荣和本市的全球声誉作贡献，蒙特利尔正是得益于国际民航组织，才得以确立其作为全球航空之都的地位。因此，我们深感自豪地回顾贵组织一直发挥并将继续发挥的重要作用，无论对于魁北克的这座大都市、对于整个航空航天系统，还是对于我们每一个人的可持续未来而言，莫不如是。

国际民航组织的吸引力，促使其他几家知名国际组织也选择蒙特利尔作为其运营所在地。上周，我们在蒙特利尔正式开办联合国人居署加拿大办事处。这一新设机构延续了蒙特利尔长期作为联合国机构东道主的传统，成为继国际民航组织、《生物多样性公约》秘书处、联合国难民署、联合国教科文组织统计研究所和《蒙特利尔议定书》多边基金之后，落户本市的第六个联合国机构。

事实依然是，在位于蒙特利尔的近 70 个国际组织中，国际民航组织规模最大、影响力也最为深远。它所体现的多边合作精神，促使我们这座城市在很多方面，尤其是在航空安全和可持续性政策领域，成为一处战略重镇。

国际民航组织对蒙特利尔的经济影响是巨大的，不仅创造高技能就业机会，吸引各类人才，还激发了创新的活力。此外，通过推动与各成员国及航空业利益相关方之间的交流与合作，更进一步增强了我们的外交地位。

大会第 42 届会议以“安全天空，可持续未来”为主题，完美反映了我们时代的挑战，我们蒙特利尔通过各项承诺和措施，对此给予极高的重视。

安全和可持续性并非相互竞争的目标，而是构建负责任、有韧性的航空业紧密契合的两大支柱。我坚信，本届大会将成为激励雄心、加强合作和寻求未来解决方案的重要动力。

蒙特利尔很自豪能欢迎诸位到来，并将如过去 80 余年一样支持你们的工作。在此，我衷心祝愿各位在此次充满活力、创新精神且热情好客的大都市之旅中，在这座既宏伟壮丽、又亲切温馨的城市，开展富有成效的交流，并获得心灵的启迪。”

3. 理事会主席代表大会代表及与会者，向阿尔内乌斯女士致以诚挚谢意，感谢她所在的城市自大家抵埠以来给予的热情款待。他也借此机会强调，阿尔内乌斯女士及其行政团队与当地社会给予的持续支持备受珍视，使国际民航组织秘书处成员、理事会成员及各国代表在蒙特利尔逗留期间感受到宾至如归的温暖。

魁北克国际关系和法语国家事务部长克里斯托弗·斯基特先生致辞

4. “今天能与各位相聚一堂，我非常高兴。我谨代表弗朗索瓦·勒戈（Francois Legault）省长欢迎各位来到魁北克。

我谨向参加国际民航组织大会第 42 届会议的 193 个成员国的代表致以问候。能再次在魁北克接待全球民航界的同仁，我们深感荣耀。

国际民航组织长期落户蒙特利尔，是我们的核心优先事项。这对于魁北克不仅是一股强大的外交和经济动力，更体现出我们对多边主义的承诺。国际民航组织和其他国际民航机构（在此我也欢迎它们）立足于此，夯实了我们世界航空之都的地位。

数十年来，国际民航组织已成为蒙特利尔城市基因的一部分，深深印刻在这座城市的身份认同上：有个地铁站就是以贵组织 ICAO 命名的。国际民航组织之所以能在我们这座城市扎根，得益于我们积极主动欢迎国际组织入驻、并为其发展和持续履职提供有利条件的政策。

国际民航组织在蒙特利尔的存在，还得益于长期以来为其分担部分办公楼租金的财政支持。今天，我很高兴地宣布，魁北克省政府将向国际民航组织提供一笔超过 3 500 万加元的补贴，以确保贵组织得以继续在蒙特利尔履行使命，直至 2041—2042 年及以后的岁月。

这项新的谅解进一步巩固了蒙特利尔全球民航之都的定位。事实上，蒙特利尔之所以被公认为全球民航之都，在很大程度上归因于国际民航组织及围绕它生成的整个生态系统。作为继图卢兹和西雅图之后全球第三大航空枢纽，我们这里的产业集群不仅吸引了航空运输监管和机场运营领域的高级专家，还汇聚了全球航空领域的领军企业。

蒙特利尔不仅迎来了庞巴迪、加拿大电子航空、普惠、贝尔直升机—德事隆等龙头企业，更围绕这一产业集群汇聚起数百家中小企业和研究机构。这一从研发到生产的全链条行业，将依托我们设在米拉贝尔、朗格伊和蒙特利尔的全球级航空航天（Espace AERO）创新区，实现更大的增长。

这一专业知识的聚宝盆是支持国际民航组织为后世打造更安全、更高效、更可持续的民航事业的强大资产。我们要充分利用这些优势，继续支持民航业的发展并提升魁北克的吸引力；同时，我们也立志成为航空脱碳和自主飞行这两个无疑是未来战略要地的领军者。

2024 年是《芝加哥公约》签订 80 周年，魁北克国民议会为此举办了招待会，省长亲自主持。这次活动不仅是向为国际民航组织使命做出贡献的富有远见的先驱者们致敬，同时也彰显了国际民航界通过多边主义促进世界各国人民团结的坚强决心和持续承诺。

这是一个我们衷心爱戴的机构，自 1947 年以来它落户于此，令我们深感荣幸。今天，它的使命与初创时一样重要。

如各位所见，航空业与魁北克是密不可分的。我们与国际民航组织有着共同的根本目标和优先事项。我们之间的纽带非常强大、非常坚实。各民用航空组织与行业参与者之间的协同增效，孕育出无与伦比的潜力，因此，我们致力于确保蒙特利尔始终是一个全球精英荟萃之地：在这里，魁北克的专长与各大国际机构交汇融合；亦在此，创新助力铸造出明日的标准。这就是我们政府用实际行动来守护这一纽带关系的原因。

我曾说过，现在再说一遍：这里是国际民航组织的家，这里永远欢迎你。我们政府将始终是一个强大、坚定的盟友，随时准备秉持对合作精神的信念开展工作。

我希望大会第 42 届会议的讨论能够使国际民航组织向未来腾飞，始终为人类服务。

最后，祝愿大会第 42 届会议交流顺畅，圆满成功。”

5. 理事会主席对魁北克政府和人民八十多年来提供的并在上午再次确认的行政支助和财务支持表示衷心感谢。他指出，这种大力支持，加上与政府官员之间保持的友好关系，增强了本组织更好地服务于国际航空界的能力。

加拿大交通部长兼下议院政府领袖史蒂文·麦金农阁下致辞

6. “我谨代表本周正在联合国出席会议的加拿大总理马克·卡尼，欢迎各位莅临国际民航组织大会第 42 届会议，并代他向各位致以问候，当然，也欢迎大家来到美丽的蒙特利尔市。

诸位来得正巧：冰球赛季就要开始了！

刚才谈到，这座城市、这个省乃至我们这个国家，都与国际民航组织有着独特和悠久的渊源。80 多年来，蒙特利尔一直自豪地扮演着全球航空之都的角色，而国际民航组织也已成为我们行业合作不可或缺的全球论坛。

航空业不仅关乎人与人、文化与文化之间的联接，更是推动经济增长最强大的引擎之一。国际民航组织的工作不仅对于联接各国至关重要，对于我们的繁荣同样至关重要。

今天，当我们在此大会厅内坐而议事之际，我想谈谈将引领我们共同走向成功的两大支柱：合作与创新。这两大支柱将使我们得以从容应对挑战，并抓住这个快速发展领域涌现的机遇。

先谈合作。国际民航组织之所以存在，是因为各国相信合作的力量。80 余年来，国际民航组织凝聚各方力量促进民用航空安全有序的发展，既保障了乘客安全无忧地出行，又促进了全球货物的流通。货物流通是当今全球经济的命脉。航空货运有助于保持供应链的正常运转，而如果没有国际民航组织的合作框架，这条经济生命线将无法维系。

将 193 个成员国拢在一起合作共享空域绝非易事，但这恰恰是国际民航组织最大的优势。各位今天莅临会场，以及未来两周的踊跃参与，充分体现并生动证明了我们建立一个安全、安保、可持续的国际民用航空体系，联通世界，造福所有国家和人民的共同愿景。

各位对我们共同事业的坚定决心高于一切。只有通过分享我们的专长、观点和经验，才能确保“不让任何国家掉队”。

至于创新，我们当然要依靠创新来应对这一快速发展领域的各种挑战，并把握好其中的机会。创新能够保持航空业的竞争力。更智能的技术和可持续燃料不仅关乎安全和可持续性，更关乎航空运输的经济性和效率。创新已被列为国际民航组织战略计划的高优先事项，是应对当前挑战的关键。这包括各个方面，如确保新加入者安全有序地融入体系，应对网络安全挑战，以及减轻在冲突区或附近运行的相关风险等。

我们对创新的共同承诺将使我们能够将国际民航组织《2026 年—2050 年战略计划》中的理想变为现实。虽然确保每次飞行都安全和安保始终是我们的第一要务，但我们也致力于满足旅客日益要求获得更优质旅行体验的合理期望。这包括让残障人士无障碍享用国际航空服务，以及推动航空业走向更可持续的发展。

由于上届大会通过的历史性决议，世界各国公民现在期待航空确立脱碳方面的全球标准。尽管实现这一目标令人自豪，但挑战也是实际存在的，尤其随着航空运输需求的不断增长，更显出减少航空业环境影响的必要性。我们共同肩负的责任是加速开发和应用新技术，为使用新型可持续燃料创造有利条件。

最后，虽然合作与创新将推动我们进步，但使这一切成为可能并构成我们工作根基的，是我们共同制定并恪守的各项规则和标准。

国际民航组织标准和建议措施的制定和持续实施，得益于专家们专业知识的指导，得益于促进创新的业界合作伙伴的领导，得益于支持国际民航组织工作的工作人员的奉献，得益于国际民航组织理事会的治理，更得益于大力贡献、持续塑造全球航空业的成员国的坚定支持。

加拿大作为国际民航组织自豪的东道国，坚定维护以规则为基础的强大国际秩序作为全球航空的基石。我们将始终倡导最高的安全和安保标准，同时确保航空业继续发挥联接所有成员国人民、文化和经济的桥梁作用。让我们携起手来，为国际民用航空构建一个坚韧、包容和可持续的未来。这样，我们就能确保航空业继续作为经济增长、繁荣和机遇的驱动力量。

各位同仁，80 年来，国际民航组织始终证明：各国携手合作、锐意创新，定能取得卓越成就。因此，我谨代表加拿大政府感谢各位的承诺、专业知识和奉献精神。同时，我也要说，加拿大人民无比自豪地欢迎各位到来，并为能将贵组织设在蒙特利尔市中心感到无比骄傲。

各位的贡献至关重要，它能帮助我们把共同目标转化为现实成果，并为理事会未来三年的工作提供指导。非常感谢各位的热情欢迎，并祝各位在蒙特利尔和加拿大逗留愉快。”

7. 理事会主席向交通部长表达了国际民航组织的深切谢意，感谢加拿大 80 年来对本组织的慷慨接待；同时代表国际社会和联合国系统，感谢加拿大对国际民航组织及其推动国际民用航空安全有序发展的使命表达的坚定支持。而从个人角度而言，主席意识到这是麦金农部长新近就任后首次公开演讲，因而表示能把这次演讲献给国际民航组织大会第 42 届会议，对此深感荣幸。

向获奖国颁发理事会主席奖（CPCs）

8. 经回顾，国际民航组织理事会设立理事会主席奖（CPCs），是为了加强“不让任何国家掉队”（NCLB）这一举措。理事会主席奖每年颁发，以表彰国际民航组织各地区在解决安全和安保缺陷以及改进国际民航组织相关标准和建议措施（SARPs）的有效实施方面取得重大进展的国家。表彰采用的资格标准客观、透明，且基于国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）和国际民航组织普遍安保审计计划（USAP）及其持续监测活动的结果。

9. 理事会主席向下列十四个选定的成员国（按字母顺序排列）颁发了航空安全和安保方面的理事会主席奖：阿尔巴尼亚（安全）；安哥拉（安保）；阿塞拜疆（安全）；巴林（安保）；博茨瓦纳（安全）；喀麦隆（安保）；印度（安全）；印度尼西亚（安保）；科威特（安保）；摩洛哥（安全）；阿曼（安全）；摩尔多瓦共和国（安保）；塞内加尔（安全）；多哥（安保）。

颁发爱德华·沃纳奖

10. 经回顾，爱德华·沃纳奖是以爱德华·皮尔逊·沃纳博士的名字命名的，沃纳博士是出席 1944 年成立国际民航组织的芝加哥会议的美国首席代表，在本组织创立之初担任国际民航组织理事会首任主席，并自 1947 年起一直担任主席至 1957 年退休。他是一位航空先驱、航空工程教育家、作家、科学家和政治家。沃纳博士被誉为推动民用航空从战后一个处于起步阶段的行业，转型为以国际合作和共识为基础、结构完善的现代化全球航空运输体系的关键人物之一。自 1959 年以来，该奖项一直以表彰航空业最杰出、最敬业的领导者和贡献者为己任，是国际民用航空界授予的全球公认的最高荣誉。

11. 随后，理事会主席向由西班牙提名、经理事会第 235 届会议决定的国际空难受害者家属联合会（ACVFFI）颁发了第 44 届爱德华·沃纳奖。

12. 主席颁奖时表示，理事会作出此决定，是表彰 ACVFFI 在制定国际标准和建议措施，编制受害者援助和危机管理培训材料，以确保空难对人的影响在全球范围得到正视和善待方面发挥的独特和杰出作用。

13. 该联合会为确保受害者及其家属的心声得到倾听，需求得到关怀和及时满足，从而让所有航空器事故受害者及其家属得到有尊严、有实效的援助，通过倡言、教育和国际参与，发挥了独特的作用。在国际民航组织内部，ACVFFI 在推动制定世界性政策和规章，以增进安全、改善对航空器事故受害者及其家属的援助方面，也发挥了根本作用。该联合会还力主通过相关决议，支持落实针对民航事故受害者的立法和政策。此外，ACVFFI 在将每年 2 月 20 日定为“空难受害者及其家属国际纪念日”一事上，也居功至伟；国际民航组织纪念这个日子，突显了援助受空难影响者的重要意义。

14. 在接受该奖项时，ACVFFI 主席、创始成员皮拉尔·维拉·帕尔梅斯（Pilar Vera Palmés）女士回顾过去 17 年来 ACVFFI 为航空安全、受害者援助和改进事故调查规程等事项大声疾呼、不懈努力，最终促成了多项成就，包括：出版国际民航组织 Doc 9998 号文件和 9973 号文件，增订附件 9 标准和建议措施，纳入 USOAP 审计，成立并认可首个国际空难受害者及其家属联合会，举办受害者援助专题讨论会，以及将每年 2 月 20 日定为“空难受害者及其家属国际纪念日”等；她希望爱德华·沃纳奖的公信力能为 ACVFFI 的工作赢得更多来自各国和业界的支持。最后，她将此奖献给所有在空难中丧生的遇难者及其家属，以资缅怀。

15. 随后，西班牙代表向国际空难受害者家属联合会及其主席、创始人皮拉尔·维拉女士表示祝贺，称其此次得奖实至名归，它将激励全社会为这一崇高事业付出更多努力。西班牙对此表示感谢，因为发生空难后援助受害者及其家属，是西班牙的优先要务。

16. 爱德华·沃纳奖首次授予一个民间社会组织，具有重大象征意义。表明全球航空界认识到，其各项工作的真正主角是广大乘客，而且永志不忘：航空安全不单纯是一个技术目标，也不仅仅是个监管问题，而是一项人道关怀、道德义务。

17. 西班牙代表对该联合会长期致力于此项工作表示感谢，感谢它促成了援助受害者及其家属的政策制定和监管改革，完善了家属援助协议，更提高了航空业必须服务于社会的觉悟。航空业的发展是人类最伟大的成就之一，它拉近了人民之间的距离，促进了经济发展，保护了多元文化，但这一切都建立在一个基石上，那就是安全。技术进步和规章制度唯有建立在乘客信任、保护人命的基础上才有意义。因此，在本组织迎来新的转型之际，将此奖项授予 ACVFFI 恰逢其时。空难无国界，国际合作是改进安全、确保受害者及其亲属获得应有援助和尊重的唯一途径。

向航空界的女性致敬

18. 为向航空领域的女性取得卓越成就表示敬意，表彰其开拓精神和励志故事为世界各地女性和女孩参与航空业的未来指明方向，播放了一段庆贺这些成就的视频。

秘书长致辞

19. “今年的大会是塑造全球航空格局、推动切实变革以造福各国和各国人民的关键时刻。国际民航组织正团结全球航空界，共同致力于建设一个联通世界的安全、安保和可持续的全球航空体系，而我们现在也有了实现这一愿景的《国际民航组织长期战略计划》。

在大会未来的几天里，我们的共同目标是聚焦最紧迫的优先领域，以实现我们各项战略目标。本组织的工作和成就全靠众多人士的奉献精神和专业素养，包括为我们的工作做出重大贡献的各成员国及业界专家，以及国际民航组织秘书处的工作人员。国际民航组织秘书处是本组织的脊梁，它支持成员国，执行各种方案，提供援助，并确保国际民航组织始终是一个值得信赖、卓有成效的全球合作和协作论坛。

现在，我很高兴向大家介绍几位同事，他们每天都满怀热诚、辛勤工作，以更好地为我们的成员国服务。我愿借此机会，感谢国际民航组织秘书处团队每一位成员为筹备本届大会做出的贡献。这是一个浩大的工程，我非常清楚很多人为会议的成功做出了宝贵的贡献和牺牲。

我谨代表整个三年期内始终辛勤工作的全体专业人员，向我右侧的各局局长及高级管理团队其他成员致以敬意。他们以正直、讲求效率的态度，秉持对透明度和问责制的承诺，引导着我们的各项工作。

我还要感谢在我左侧的国际民航组织各地区办事处主任。他们为推进我们的战略目标和优先事项，确保国际民航组织各地区、各国都能继续取得成果，发挥了卓越的领导作用。

现在介绍坐在第二排的各局副局长们，他们主要负责我们业务计划和方案活动的日常管理和实施。

在本三年期内，我们一起实现了改进本组织并促其现代化的转型目标。三年来我们不负使命，坚定落实，而今得以报告我们已经取得的进展。我们将继续努力，更多、更好、更快地为成员国服务，实现不让任何国家掉队的战略目标。通过我们共同的工作，并在这些敬业人士的支持和国际民航组织秘书处忠诚团队所有其他成员的共同努力下：

我相信，本届大会将指引我们应对前方的挑战，把握好未来的机会。

尊敬的各位代表：

在大会第 42 届会议上，我们已经跨越了一个重要里程碑：本届大会的注册代表人数创下历史新高，有 3 000 多名代表出席本届大会，你们的莅临令我们深感荣幸。这将确保大会本届历史性会议的各项决议和成果，能为未来数十年的航空发展指明战略方向。

在这方面，我们恳请各位在开幕这一周体谅本组织场地空间有限。我要特别提醒并请各代表团成员在不需要亲临现场的情况下，利用可能的远程方式参加活动。

我再次感谢各位的友好合作，我们期待密切配合大会，制定未来几十年的指导方针。”

其他程序事项

20. 根据《国际民用航空组织大会议事规则》（Doc 7600 号文件）第 8 条，理事会主席作为大会临时主席回顾说，在选出大会主席前，理事会主席代行大会主席职务。并就此指出，大会主席的选举将于当天下午全体会议第二次会议在听取全权证书委员会临时报告后立即举行。

21. 此外，大会临时主席强调，所有类型的表决，包括选举理事会的表决，均须亲临现场投票。因此，如果一个国家没有经认可的代表亲自出席本大会第 42 届会议参加此类表决，该国可以安排认可另一人代其投票，但须谨记大会议事规则第 3 条的规定：任何人不得代表一个以上的国家。

议程项目 2：批准议程

22. 根据《国际民用航空组织大会议事规则》（Doc 7600 号文件）第 12 条，全体会议批准了 WP/1 号文件中所载的议程。

议程项目 3：设立各委员会和专门委员会

23. 根据《大会议事规则》第 6 条 b) 款、第 14 条和第 18 条，大会同意设立全权证书委员会、执行委员会和协调委员会，以及技术委员会、经济委员会、法律委员会和行政委员会。关于全权证书委员会，大会临时主席请澳大利亚、希腊、牙买加、毛里塔尼亚和津巴布韦代表团各自指定一名代表团成员参加全权证书委员会，该委员会将在第一次全体会议后立即举行会议。全权证书委员会将选举自己的主席，并向全体会议第二次会议作临时口头报告。

议程项目 4：将题目移交各委员会和专门委员会

24. 全体会议将 WP/1 号文件中列出的议程项目分别移交给执行委员会和各专门委员会，具体分派如下：项目 10 至 22 交给执行委员会；项目 23 至 25 交给技术委员会；项目 26 和 27 交给经济委员会；项目 28 和 29 交给法律委员会；项目 30 至 39 交给行政委员会。

议程项目 5：选举参加理事会的成员国

参加理事会第一部分和第二部分选举的候选国报名最后期限

25. 理事会主席作为大会临时主席宣布，理事会第一部分和第二部分的选举将于 2025 年 9 月 27 日星期六 09:00 时在第五次全体会议上举行。向秘书长提交书面候选资格通知的截止日期为 2025 年 9 月 25 日星期四 11:45 时。理事会第三部分选举的参选通知仅在第一部分和第二部分选举结束后方予接受，应在 2025 年 9 月 27 日星期六会议结束后开始至 2025 年 9 月 29 日星期一为止的四十八小时内向秘书长提交。理事会第三部分的选举将于 2025 年 9 月 30 日星期二 14:00 时的全体会议上举行。

在理事会各部分选举中应选成员国的最大数量

26. 按理事会在 WP/2 号文件第 1 号修改稿中的建议，大会确定了参加理事会的成员国最大数量，具体为：第一部分 — 11 个成员国；第二部分 — 12 个成员国；第三部分 — 13 个成员国。

27. 会议于 11:45 时休会。

第二次会议记录

(2025 年 9 月 23 日，星期二，14:00 时)

讨论的主题

1. 议程项目 3: 设立各委员会和专门委员会
— 全权证书委员会的临时报告
2. 议程项目 6: 选举大会主席
3. 议程项目 7: 选举大会四位副主席和各委员会主席
4. 议程项目 8: 成员国代表团发言

讨论摘要

议程项目 3: 设立各委员会和专门委员会

全权证书委员会的临时报告

1. 全权证书委员会主席 Dimitrios Azemopoulos 大使（希腊）作了委员会临时口头报告，该委员会成员除希腊外还有澳大利亚、牙买加、毛里塔尼亚和津巴布韦的代表。该委员会的第一次会议紧随第一次全体会议后召开，会上 Dimitrios Azemopoulos 大使经来自澳大利亚的成员提名后当选为主席。他指出，会议召开之时，共收到来自 174 个成员国的适当格式的原始证书，180 个成员国已有注册代表。因此，根据《国际民用航空组织大会议事规则》（Doc 7600 号文件）第 28 条，193 个成员国的过半数构成全体会议的法定人数，确定为 97 个。此外，还收到来自 53 个观察员代表团的适当格式的原始证书，67 个观察员代表团已有注册代表。

2. 全权证书委员会敦促所有尚未提交适当证书的国家和组织尽快提交。目前，鉴于《议事规则》第 7 条的规定，建议大会允许其参与讨论。

3. 会上无人发表意见，全体会议注意到全权证书委员会的临时口头报告并同意其建议。

议程项目 6：选举大会主席

4. 南非代表在联合王国、阿根廷、新加坡和乍得代表的支持下，提名纳耶夫·阿布里（Eng. Naif Ali Al Abri）阁下（阿曼）为大会第 42 届会议主席。

5. 提名获鼓掌通过，随即纳耶夫·阿布里阁下被宣布当选，并获邀以主席身份上主席台就坐。

6. 大会主席对有幸主持本届大会表示由衷感激，并感谢南非、联合王国、阿根廷、新加坡和乍得代表通过提名他担任这一崇高机构的主席对他表达的信任。

7. 主席还对国际民航组织理事会和秘书长在引导本组织度过艰难时期所展现的坚定领导力表示衷心感谢。同时诚挚地感谢阿曼苏丹国的支持：由于这一支持，他才得以受托为本届大会服务，并为大会的全球共同使命做出贡献。

8. 主席继续说：

9. “值此全球航空运输的关键时刻，航空业面临着从全球疫情的持续影响和经济动荡，到不断升级的地缘政治紧张局势等前所未有的挑战。然而，全球航空界的坚强意志还是占了优势，而其动力源自合作，源自创新，源自对确保国际民用航空安全、安保、可持续和有序发展的共同使命毫不动摇的决心”。

10. “国际民航组织的使命恒久不变，与阿曼苏丹国的传统有着深刻的共鸣。阿曼苏丹国的航船曾航行于大海之上，但并非为了征服，而是为了传递和平，促进贸易和文化。建立起了以安全和相互尊重为基础的全球联系。今天，这种搭建桥梁、确保旅程安全的精神，依然指引着我们对天空的共同守护”。

11. 他承认，大会面临的挑战复杂而紧迫，必须加快推进本组织实现净零排放的雄心，充分发挥空中航行数字化转型潜力，在不断变化的威胁形势下强化安全和安保框架，确保航空业的经济韧性，且不让任何国家掉队。而最重要的，是必须正面应对气候变化的全球急务，承认可持续性和公正性之成为航空业未来发展的主轴，势在必行。

12. “今天各位代表齐聚一堂，也正值地缘政治冲突和紧张局势笼罩全球天空之际。空域关闭、制裁和地区动荡提醒我们，航空业永远无法置身于世界事务的大潮之外。但本届大会号召代表们超越这种分裂。国际民航组织的独特优势在于其中立性和在动乱中维系世界联通的能力。确保航空继续发挥促进和平、谅解与合作的桥梁作用，是我们全体的责任”。

13. “正如海赛姆·本·塔里克国王殿下提醒阿曼人民的那样，世界公认阿曼是一个积极进取、富有影响力的文明。它建设而不破坏，团结而不分裂。我将荣幸地继承这一悠久的传统，在这个论坛上与各位代表共勉，努力加强航空作为联接各国桥梁的作用”。

14. 最后，主席表示感谢国际民航组织秘书处及其在后台辛勤工作、尽职尽责的工作人员，确保代表们的声音得以传达的各位口译，以及将大会讨论情况公之于世的媒体成员，感谢他们为本次大会的顺利召开做出的贡献。

15. 作为大会主席，他致力于确保大会的讨论保持建设性、包容性，并聚焦于摆在大会面前的技术和战略要务。他敦促所有代表团本着妥协、灵活和坚定的精神参加讨论。

16. “我们在此做出的决定将塑造未来几十年航空业的发展轨迹，这些决定不仅要服务于成员国，还要服务于子孙后代。因此，我提议把握好这一历史时刻，将先辈的智慧与时代的创新结合起来，共同构建一个比以往任何时候都更安全、安保、可持续和互联互通的全球航空框架。天空看似无边无垠，但如果没有共同的目标、共同的行动以规划航程、坚持航线并一齐安全着陆，那飞行是无法完成的”。

议程项目 7：选举大会四位副主席和各专门委员会主席

17. 主席邀请提名大会副主席人选，沙特阿拉伯代表经加拿大、巴西、波兰和几内亚代表附议，提名如下：

第一副主席	Leonardo Blengini 先生（乌拉圭）
第二副主席	Paule Avomo Assoumou Koki 女士（喀麦隆）
第三副主席	Norazman Mahmud 拿督、机长（马来西亚）
第四副主席	Jon Gunnar Jonsson 先生（冰岛）

18. 上述提名获鼓掌通过。

19. 此外，经墨西哥代表提名、法国、印度和安哥拉代表附议，大会鼓掌通过对各专门委员会主席的下列提名：

技术委员会	Declan Fitzpatrick 先生（爱尔兰）
经济委员会	Silas Udahemuka 先生（卢旺达）
法律委员会	Jae Woon Lee 先生（大韩民国）
行政委员会	Mauricio Ramírez Koppel 先生（哥伦比亚）

20. 主席对新当选的各位大会副主席和专门委员会主席表示热烈祝贺。

议程项目 8：成员国代表团发言

21. 会议剩余时间专用于议程项目 8，作一般性发言的代表团有：美国、中国、丹麦、尼日利亚、西班牙、印度、冰岛、埃及、大韩民国、安哥拉、斐济、沙特阿拉伯、塞内加尔、圭亚那、喀麦隆、联合王国、阿曼、俄罗斯联邦、葡萄牙和乌克兰。观察员组织欧洲联盟（欧盟）、非洲联盟（非盟）和非洲民航委员会（AFCAC）也作了发言。

22. 会议于 17:20 时休会。

第三次会议记录

(2025 年 9 月 24 日，星期三，09:25 时)

讨论的主题

1. 议程项目 9: 大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动
— 批准执行委员会关于议程项目 10 的报告
2. 议程项目 8: 成员国代表团发言

讨论摘要

议程项目 9: 大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动

批准执行委员会关于议程项目 10 的报告

1. 大会主席作为执行委员会主席，就委员会对 WP/40 号文件第 1 号修改稿的审查作了口头报告。该文件涉及拖欠会费的财务问题。WP/40 号文件第 1 号修改稿提供了截至 2025 年 9 月 18 日拖欠会费以及被中止表决权的成员国情况。

2. 主席还指出，执行委员会已注意到委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）代表和俄罗斯联邦代表的发言，其中表达了目前徒有意愿却因受到国际制裁而难以履行对国际民航组织的财务义务的成员国的关切，并敦促秘书处和理事会探索替代办法，使这些国家以无损于成员国的参与或本组织完整性的方式，履行其财务义务。

3. 会上无人发表意见，全体会议批准了执行委员会的口头报告，并依其建议，采取 WP/40 号文件第 1 号修改稿执行摘要中建议的行动，同时注意到收缴长期拖欠会费方面取得的进展。

议程项目 8: 成员国代表团发言

4. 会议剩余时间专用于议程项目 8，作一般性发言的代表团有：新加坡、日本、文莱达鲁萨兰国、意大利、马来西亚、越南、巴西、卡塔尔、哥伦比亚、德国、格鲁吉亚、法国和爱沙尼亚。

5. 会议于 10:45 时休会。

第四次会议记录

（2025 年 9 月 24 日，星期三，14:00 时）

讨论的主题

1. 议程项目 8： 成员国代表团发言

讨论摘要

议程项目 8： 成员国代表团发言

1. 第四次全体会议听取了观察员组织联合国欧洲经济委员会（UNECE）根据议程项目 8 所作的一般性发言。
2. 会议于 14:10 时休会。

第五次会议记录

(2025 年 9 月 27 日, 星期六, 09:00 时)

讨论的主题

1. 议程项目 5: 选举参加理事会的成员国
 - 第一部分和第二部分的选举
 - 提交第三部分选举候选申请的最后期限
2. 议程项目 8: 成员国代表团发言

讨论摘要

议程项目 5: 选举参加理事会的成员国

第一部分和第二部分的选举

1. 大会主席宣布召开本次会议的目的是举行理事会前两个部分的选举。WP/2 号文件第 1 号修改稿载有选举的详细背景信息, 该文件附录 B 复制了《国际民用航空组织大会议事规则》(Doc 7600/8 号文件) 第 54 至 61 条规定, 说明选举的流程。为进行表决, 根据《大会议事规则》第 43 条, 每个由正式代表团代表的缔约国均有一票表决权; 根据第 60 条, 缔约国必须获得参加投票的缔约国总数过半数赞成票, 才能当选为理事会成员。据回顾, 大会在 2025 年 9 月 23 日其第一次全体会议上决定, 第一部分最多选出 11 个成员国; 第二部分最多选出 12 个成员国。

2. 报名参选理事会前两部分选举的成员国名单已列入秘书长 2025 年 9 月 25 日的备忘录。

3. 据指出, 根据理事会的要求, 秘书处聘请外部服务提供者进行独立审查, 以证明电子投票系统的安全性、准确性和保密性; 外部服务提供者根据对程序和系统的初步审计, 表示已实施确保大会第 42 届会议表决过程安全、保密所需的控制措施和流程; 电子投票系统为理事会前两部分选举生成的审计报告, 将直接报送审计员。

全权证书委员会主席的口头报告

4. 在进行表决前，全权证书委员会主席 Dimitrios Azemopoulos 大使（希腊）作了委员会最新口头临时报告，指出到委员会当天上午举行第三次会议时截止，已收到 191 个成员国提交的合格全权证书原件，与会率达空前水平。不过，根据 WP/40 号文件第 1 号修改稿第 1 号增编，截至 2025 年 9 月 26 日，有 6 个成员国因拖欠会费被中止其在大会的表决权。因此，实有 185 个成员国有资格参加选举投票，对此，全体会议注意到但未予置评。

5. 在秘书处概述了理事会前两部分选举须遵循的选举程序并播放电子投票系统简介视频后，向出席并有资格在第一部分和第二部分选举中投票的下列 184 个成员国提供了参加电子投票的必要材料：

阿富汗	刚果民主共和国	利比亚	塞内加尔
阿尔巴尼亚	丹麦	立陶宛	塞尔维亚
阿尔及利亚	多米尼加共和国	卢森堡	塞舌尔
安道尔	厄瓜多尔	马达加斯加	塞拉利昂
安哥拉	埃及	马来西亚	新加坡
安提瓜和巴布达	萨尔瓦多	马尔代夫	斯洛伐克
阿根廷	赤道几内亚	马里	斯洛文尼亚
亚美尼亚	厄立特里亚	马耳他	所罗门群岛
澳大利亚	爱沙尼亚	马绍尔群岛	索马里
奥地利	斯威士兰	毛里塔尼亚	南非
阿塞拜疆	埃塞俄比亚	毛里求斯	南苏丹
巴哈马	斐济	墨西哥	西班牙
巴林	芬兰	密克罗尼西亚（联邦）	斯里兰卡
孟加拉	法国	摩纳哥	苏丹
巴巴多斯	加蓬	蒙古	苏里南
白俄罗斯	冈比亚	黑山	瑞典
比利时	格鲁吉亚	摩洛哥	瑞士
伯利兹	德国	莫桑比克	塔吉克斯坦
贝宁	加纳	纳米比亚	泰国
不丹	希腊	瑙鲁	东帝汶
玻利维亚（多民族国）	格林纳达	尼泊尔	多哥
波斯尼亚和黑塞哥维那	危地马拉	荷兰	汤加
博茨瓦纳	几内亚	新西兰	特立尼达和多巴哥
巴西	几内亚比绍	尼加拉瓜	突尼斯
文莱达鲁萨兰国	圭亚那	尼日尔	土耳其
保加利亚	海地	尼日利亚	图瓦卢
布基纳法索	洪都拉斯	北马其顿	乌干达
布隆迪	匈牙利	挪威	乌克兰
佛得角	冰岛	阿曼	阿拉伯联合酋长国
柬埔寨	印度	巴基斯坦	联合王国
喀麦隆	印度尼西亚	巴拿马	坦桑尼亚联合共和国
加拿大	伊朗（伊斯兰共和国）	巴布亚新几内亚	美国
中非共和国	伊拉克	巴拉圭	乌拉圭
乍得	爱尔兰	秘鲁	乌兹别克斯坦
智利	以色列	菲律宾	瓦努阿图
中国	意大利	波兰	委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）
哥伦比亚	牙买加	葡萄牙	越南
科摩罗	日本	卡塔尔	也门
刚果	约旦	大韩民国	赞比亚
库克群岛	哈萨克斯坦	摩尔多瓦共和国	津巴布韦
哥斯达黎加	肯尼亚	罗马尼亚	
科特迪瓦	基里巴斯	俄罗斯联邦	
克罗地亚	科威特	卢旺达	
古巴	吉尔吉斯斯坦	圣基茨和尼维斯	
塞浦路斯	老挝人民民主共和国	圣卢西亚	
捷克	拉脱维亚	圣文森特和格林纳丁斯	
朝鲜民主主义人民共和国	莱索托	萨摩亚	
	利比里亚	圣马力诺	
		沙特阿拉伯	

6. 在第一部分投票环节结束时，184 个成员国完成了电子投票。根据《大会议事规则》第 60 条，当选所需最低票数为 93 票。电子投票结果如下：

澳大利亚	156 票
巴西	167 票
加拿大	159 票
中国	165 票
法国	158 票
德国	155 票
意大利	163 票
日本	165 票
俄罗斯联邦	87 票
联合王国	154 票
美国	156 票

7. 据此，主席宣布当选的 10 个国家是：澳大利亚、巴西、加拿大、中国、法国、德国、意大利、日本、联合王国和美国。

8. 根据《议事规则》第 36 条，俄罗斯联邦代表要求依照《议事规则》第 60 条立即进行另一轮投票，以填补第一部分选举剩下的一个席位。厄立特里亚代表表示赞同。

9. 主席回顾道，俄罗斯联邦代表就《议事规则》第 60 条提出的问题曾在第 41 届大会上讨论过，并就此向法律事务和对外关系局（D/LEB）局长寻求澄清，局长确认这一情况确实在上届大会期间出现过，且经全体会议广泛讨论后，大会决定《议事规则》第 60 条的规定不适用于一名候选人在第一轮投票中未获得当选所需过半数票的情况。

10. 俄罗斯联邦代表对秘书处的解释表示感谢，并强调上届大会出现的情况属于特例，且上届大会的记录明确指出此事不构成先例，也不应在未来的大会届会上重演。因此，他重申有必要根据《议事规则》第 60 条，就第一部分的选举再进行一轮表决。

11. 主席指出，大会第 41 届会议所作决定的背景适用于当前的情况，并认为大会应就该问题做出与此前一致的结论，否则会产生矛盾。基于这一理解，他提议大会根据《议事规则》第 55 条 a) 款 ii) 项转而进行第二部分的选举，并在此过程中，根据《议事规则》第 56 条 c) 款，征求俄罗斯联邦代表确认它是否希望作为第二部分的候选人参加竞选。

12. 鉴于对第 60 条的解释存在不确定性，俄罗斯联邦代表提议，在进入第二部分的选举前，必须先解决第一部分二次投票或后续投票的问题，为此，建议将此问题付诸表决。

13. 白俄罗斯代表表示赞同，认为应重新考虑此事，不仅要从俄罗斯联邦代表的角度考虑问题，还应就一国是否可依据《议事规则》第 60 条要求进行二次表决这一法律前提条件进行审议，因此，支持就《议事规则》第 60 条的解释进行表决的提议。

14. 鉴于此前的发言，法律局长澄清说，目前在议的问题是：大会是否应遵循 2022 年大会第 41 届会议就此事做出的决定，还是希望就《议事规则》第 60 条的适用问题做出不同的结论。为协助大会回答这一问题，法律局长回顾了就《议事规则》第 60 条适用问题向上届大会提供的法律意见，该意见指出：在当时的情况下，规则的相关规定指的是在第一轮投票后未能获得所需多数票的多个“缔约国”，而第 41 届大会的情况以及目前的情况是，只有一个国家未能赢得足够票数来填补剩下的一个席位。他进一步指出，大会规定第一部分选举应选席位的“最大”数量为 11 个，而不是“最小”数量；因此，其意图显然并非保证所有 11 个候选国都能当选，也并非保证第一部分必须选出 11 个席位，否则就会改用“最小”一词。他还指出，在大会《议事规则》中，当一项规则仅涉及一个缔约国时，通篇都使用“缔约国”的单数形式；而当涉及多个缔约国时，则使用“缔约国”的复数形式。

15. 法国代表支持法律局长就《议事规则》提供的法律意见，认为该规则既已在上届大会适用，且情况与当前类似，就应同样适用于当前的情况。她还支持主席的提议，即按照大会第 41 届会议的程序并基于她的前任在第 41 届大会上所提相同论点，开始进行第二部分的选举。

16. 厄立特里亚代表认为应当重新考虑当前的立场，而不是剥夺成员国根据第 60 条行使权利的能力。

17. 联合王国代表赞同法律局长提供的法律意见，支持根据《议事规则》立即进入第二部分的选举，同时指出，大会再次决定对俄罗斯联邦竞选理事会席位不予支持，理应尊重这一决定。

18. 鉴于法律意见认为第 60 条不适用于当前情况，并考虑到大会第 41 届会议与当前情况的相似性，主席裁定大会进入第二部分的选举，以确保会议高效进行。

19. 俄罗斯联邦代表对大会主席的裁定提出异议，重申第 41 届大会关于《议事规则》第 60 条适用问题的决定并非旨在确立先例，因而不推及适用于本届大会。并认为应对主席的裁定进行复议，再次要求就《议事规则》第 60 条的解释进行表决。

20. 随后，主席根据《规则》第 36 条提议对俄罗斯联邦的复议请求进行举手表决，表决的问题为：“大会是否希望推翻主席关于《规则》第 60 条不适用于当前情况的裁定？”并澄清说，若对该问题投“赞成”票，即是大会支持俄罗斯联邦的诉求；而投“反对”票的代表则是支持主席的裁定。经过表决，主席认定举手表决者多数支持他的裁定。既如此，大会随即进入第二部分的选举。

21. 俄罗斯联邦代表随后根据《议事规则》第 56 条 c) 款，报名作为候选人参加第二部分的选举，并请求大会做出决定，将第一部分空缺的一个席位转移至第二部分的选举。

22. 虽然主席注意到俄罗斯联邦愿意参加第二部分的竞选，但他指出，根据《议事规则》第 55 条 a) 款，第二部分的选举应在第一部分选举结束后立即举行；因此，他认为将该空缺席位重新分配至第二部分选举是不可能的。尽管如此，他仍就此向秘书处寻求法律指导。

23. 法律局长确认，根据《议事规则》第 55 条 a) 款，第二部分的选举须在第一部分选举结束后立即举行。此外，鉴于大会已设定第一部分需填补的席位上限，且目前已有十个国家当选，第一部分选举中已无其他事项需要再议。因此，尽管根据该规则用语的通常含义，未填补席位的问题仍属未决，但可以认定第一部分选举业已完成，应立即进行到第二部分的选举。然而，若大会此时此刻决定将该空缺席位重新分配至第二部分，则意味着第二部分选举将无法按照《议事规则》的要求在第一部分选举结束后立即进行。也即是说，若大会在此时决定将该空缺席位重新分配至第二部分，如此决定将需要对《议事规则》做出修订，因为第二部分的选举将不是紧随第一部分之后举行的。

24. 俄罗斯联邦代表感谢秘书处就该问题提出的补充意见，并援引《议事规则》第 55 条 b) 款指出“大会应当在会议开幕后尽早确定各部分选举应选出的缔约国最大数量，”并指出在目前情况下，没有任何规定禁止大会在第一部分投票结束后立即将席位从第一部分重新分配给第二部分。因此，他要求对将第一部分空缺席位移至第二部分一事进行表决。

25. 主席再次请秘书处就相关法律问题及其影响做出说明，以便大会充分理解，因为采取此类行动可能会有后果，他希望确保会议如此进行不会为今后树立任何先例。

26. 法律局长重申大会有权修改其在开幕日就席位分配所作的决定，同时指出，《议事规则》第 55 条 a) 款 ii) 项规定，第二部分的选举“应当在第一部分选举结束后立即举行”。因此，大会将需要决定在目前情况下免于适用该条规则。但他指出，暂停适用该条规定并非看起来那么简单，因为如果大会决定增加第二部分应选国家的限额，而未根据情况的变化给予所有其他成员国报名参选的机会，这将损害所有成员国均可参选的公平待遇。同样，在举行第二部分选举前，必须给予参加大会的所有成员国足够时间，以便对可能的新候选人名单做出充分考虑。

27. 此外，法律局长解释说，要将该空缺席位移至第二部分，需要对《规则》做出若干继发性修订，并需要大会做出额外决定：即暂停适用《规则》第 55 条 a) 款 ii) 项，并暂停适用规定第一、二两部分选举须同天举行的第 55 条 b) 款。大会还要确定举行第二部分选举的日期并宣布参选时间表。此外还要修订第 56 条，另行规定候选人通知秘书长其参选意向的期限，并另行拟定第二部分候选人名单。若另择日期举行第二部分的选举，还须重新设定第三部分选举候选人报名截止日期，并通过对《议事规则》的相应修订。尽管可以采取这些步骤，但鉴于如此修订《议事规则》产生的影响，法律局长提醒大会应慎重对待此种行动。倘若大会决定朝这个方向走，则建议应在书面提案基础上进行，以免产生任何意外的影响。在综合考虑这些因素后，法律局长觉得《议事规则》一直将第一部分和第二部分的选举视为一体，因此才会只有一份候选人名单；并要求两部分选举同日举行；且第二部分选举应紧接第一部分之后进行。

28. 主席根据秘书处的说明，建议开始进行第二部分的选举，并表示空缺席位问题将在第二部分选举结束后再议。

29. 俄罗斯联邦代表再次对主席的裁定提出异议，认为在未先解决第一部分空缺席位再分配问题之前便转入第二部分的选举是为不妥。俄罗斯联邦代表坚持认为，秘书处所做的解释并非依据 2014 年通过的《议事规则》的具体规定，而大会迄今也未通过任何新的规则。因此，鉴于这种不确定性以及秘书处对《议事规则》的宽泛解释，俄罗斯联邦代表要求在进入第二部分选举前先行表决，以确定应就第一部分空缺席位采取何种行动。

30. 根据俄罗斯联邦代表的诉求，并依照《议事规则》第 36 条的规定，主席要求就以下问题进行举手表决：“大会是否希望推翻主席关于第一部分选举已结束，应开始进行第二部分选举，待第二部分选举结束后再行处理空缺席位重新分配问题的裁定。”他又澄清说，若对该问题投“赞成”票，大会即是支持俄罗斯联邦的诉求；而投“反对”票的代表，则是支持主席的裁定。表决结束后，主席认定参加投票的代表大多数支持他的裁定。

31. 厄立特里亚代表认为，目前所遵循的程序凌驾于《公约》之上，削弱了《公约》的效力，因为它边缘化了某些活跃于航空业的成员国。他建议修改《议事规则》，以确保不让任何国家掉队。主席回应说，他是按程序和大会的指导行事的。

32. 在随后进行第二部分选举时，主席回顾说，根据此前的确认，俄罗斯联邦将作为候选国参加第二部分的选举。大会和理事会秘书处事务科科长（C/ACS）向大会确认，俄罗斯联邦已被写入选票，目前共有 13 个成员国被提名为第二部分 12 个空缺席位的候选国。

33. 随后，大会进入理事会第二部分的选举。投票结束时，184 个成员国通过电子方式进行了投票。故此，当选所需最低票数为 93 票。

34. 表决结果如下：

阿根廷	150 票
哥伦比亚	152 票
丹麦	154 票
埃及	166 票
印度	158 票
墨西哥	162 票
尼日利亚	163 票
俄罗斯联邦	62 票
沙特阿拉伯	175 票
新加坡	176 票
南非	158 票
西班牙	166 票
瑞士	160 票

35. 主席宣布当选的 12 个国家是：阿根廷、哥伦比亚、丹麦、埃及、印度、墨西哥、尼日利亚、沙特阿拉伯、新加坡、南非、西班牙和瑞士。

36. 投票结束前，本组织外部审计机构 Raymond Chabot Grant Thornton 的代表确认，本次选举过程未受任何干预，其安全性、准确性和保密性均得到保障，表示将就此适时提交完整报告。

37. 主席代表大会向新当选参加理事会的成员国表示祝贺，并表示相信它们将致力于维护国际民航组织和全球航空界的最大利益。

38. 鉴于有必要解决第一部分选举中未填补的席位问题，并避免会议进程进一步延误，主席提议按照大会第 41 届会议做出的决定，将第一部分的空缺席位重新分配给理事会第三部分的选举。他回顾说，尽管第 41 届大会的决定仅适用于上一个三年期，并不构成先例，但他认为，当时做出该决定的理由同样适用于当前的情况。因此，他建议大会修改其第一次全体会议就第三部分应选候选人最大数量所作的决定（参见 WP/2 号工作文件第 1 号修改稿），将最大限额从 13 席增至 14 席。大会同意这项提议。

提交第三部分选举候选申请的最后期限

39. 主席宣布，理事会第三部分的选举将于 2025 年 9 月 30 日星期二 14:00 时在第六次全体会议上举行。根据大会《议事规则》第 58 条，参加第三部分选举的候选申请须于 2025 年 9 月 29 日星期一 10:52 时前以书面形式提交秘书长。

议程项目 8：成员国代表团发言

40. 会议剩余时间专用于议程项目 8，作一般性发言的代表团有：加纳、哈萨克斯坦、乌干达、摩洛哥、图瓦卢、布基纳法索、新西兰、巴林、瑞士、古巴、阿根廷、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、希腊和波兰。中国代表团针对图瓦卢代表团所作一般性发言和圣卢西亚代表团的书面发言（参见 WP/675 号工作文件）中涉及台湾的内容，作了简短发言。

41. 会议于 12:17 时休会。

第六次会议记录

(2025 年 9 月 30 日，星期二，14:00 时)

讨论的主题

1. 议程项目 5: 选举参加理事会的成员国
—— 第三部分的选举
2. 议程项目 8: 成员国代表团发言

讨论摘要

议程项目 5: 选举参加理事会的成员国

第三部分的选举

1. 主席宣布，召开本次会议的目的是举行理事会第三部分的选举。他突出强调 WP/2 号文件第 1 号修改稿，其中载有选举的详细背景信息；以及秘书长 2025 年 9 月 29 日的备忘录，其中列出了就理事会第三部分选举现有 14 个席位已提交候选申请的 15 个成员国。并忆及，根据 2025 年 9 月 27 日大会第五次全体会议的决定，理事会第一部分选举中的空缺席位已转移至第三部分选举。

2. 主席指出，秘书处委托一家外部服务提供商对电子投票系统的安全性、准确性和保密性进行了独立审查。基于对整个流程和系统的初步审计，外部审计人员认为，已实施确保大会第 42 届会议表决过程安全、保密所需的控制措施和流程，表示将在理事会选举工作完成后提交其最后报告。

全权证书委员会主席的口头报告

3. 在进行投票之前，全权证书委员会主席 Dimitrios Azemopoulos 大使（希腊）作了委员会第三次口头临时报告，表示在委员会当天上午举行第五次会议时，已收到 192 个成员国提交的合格全权证书原件，数量属历来最高。但是，根据 WP/40 号文件第 1 号修改稿第 1 号增编，截至 2025 年 9 月 26 日，有 7 个成员国因拖欠会费被暂停其在大会的表决权。因此，实有 185 个成员国对此次选举具有投票资格。对此，全体会议注意到但未予置评。

4. 在秘书处概述了理事会第三部分选举应遵循的选举程序并播放介绍电子投票系统的简短视频后，向出席并有资格参加第三部分投票的以下 183 个成员国提供了进行电子投票的必要材料：

阿富汗	朝鲜民主主义	拉脱维亚	萨摩亚
阿尔巴尼亚	人民共和国	莱索托	圣马力诺
阿尔及利亚	刚果民主共和国	利比里亚	沙特阿拉伯
安道尔	丹麦	利比亚	塞内加尔
安哥拉	多米尼加共和国	立陶宛	塞尔维亚
安提瓜和巴布达	厄瓜多尔	卢森堡	塞舌尔
阿根廷	埃及	马达加斯加	塞拉利昂
亚美尼亚	萨尔瓦多	马来西亚	新加坡
澳大利亚	赤道几内亚	马尔代夫	斯洛伐克
奥地利	厄立特里亚	马里	斯洛文尼亚
阿塞拜疆	爱沙尼亚	马耳他	所罗门群岛
巴哈马	斯威士兰	马绍尔群岛	索马里
巴林	埃塞俄比亚	毛里塔尼亚	南非
孟加拉	斐济	毛里求斯	南苏丹
巴巴多斯	芬兰	墨西哥	西班牙
白俄罗斯	法国	密克罗尼西亚（联邦）	斯里兰卡
比利时	加蓬	摩纳哥	苏丹
伯利兹	冈比亚	蒙古	苏里南
贝宁	格鲁吉亚	黑山	瑞典
不丹	德国	摩洛哥	瑞士
玻利维亚	加纳	莫桑比克	塔吉克斯坦
（多民族国）	希腊	纳米比亚	泰国
波斯尼亚和	格林纳达	瑙鲁	东帝汶
黑塞哥维那	危地马拉	尼泊尔	多哥
博茨瓦纳	几内亚	荷兰	汤加
巴西	几内亚比绍	新西兰	特立尼达和多巴哥
文莱达鲁萨兰国	圭亚那	尼加拉瓜	突尼斯
保加利亚	海地	尼日尔	土耳其
布基纳法索	洪都拉斯	尼日利亚	图瓦卢
布隆迪	匈牙利	北马其顿	乌干达
佛得角	冰岛	挪威	乌克兰
柬埔寨	印度	阿曼	阿拉伯联合
喀麦隆	印度尼西亚	巴基斯坦	酋长国
加拿大	伊朗（伊斯兰	巴拿马	联合王国
中非共和国	共和国）	巴布亚新几内亚	坦桑尼亚
乍得	伊拉克	巴拉圭	联合共和国
智利	爱尔兰	秘鲁	美国
中国	以色列	菲律宾	乌拉圭
哥伦比亚	意大利	波兰	乌兹别克斯坦
科摩罗	牙买加	葡萄牙	瓦努阿图
刚果	日本	卡塔尔	委内瑞拉（玻利瓦尔
库克群岛	约旦	大韩民国	共和国）
哥斯达黎加	哈萨克斯坦	摩尔多瓦共和国	越南
科特迪瓦	肯尼亚	罗马尼亚	也门
克罗地亚	基里巴斯	俄罗斯联邦	赞比亚
古巴	科威特	卢旺达	津巴布韦
塞浦路斯	吉尔吉斯斯坦	圣卢西亚	
捷克	老挝人民民主共和国	圣文森特和格林纳丁斯	

5. 在第三部分投票结束时，183 个成员国完成了电子投票。根据《大会议事规则》（Doc 7600 号文件）第 60 条的规定，当选所需最低票数为 92 票。电子投票结果如下：

安哥拉	150 票
伯利兹	139 票
古巴	161 票
厄瓜多尔	152 票
赤道几内亚	154 票
马来西亚	154 票
马里	150 票
摩洛哥	162 票
波兰	152 票
卡塔尔	170 票
大韩民国	158 票
俄罗斯联邦	63 票
乌干达	155 票
阿拉伯联合酋长国	170 票
乌拉圭	146 票

6. 主席据此宣布当选的 14 个成员国是：安哥拉、伯利兹、古巴、厄瓜多尔、赤道几内亚、马来西亚、马里、摩洛哥、波兰、卡塔尔、大韩民国、乌干达、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭。伯利兹和马里在本次选举中首次当选进入理事会，是国际民航组织 81 年历史上一个重要里程碑。

7. 投票结束前，本组织外部审计机构 Raymond Chabot Grant Thornton 的代表确认，本次选举过程未受任何干扰，其安全性、准确性和保密性均得到保障，表示将就此适时提交完整报告。

8. 主席代表大会向新当选加入理事会的成员国表示祝贺，并表示相信它们将为国际民航组织和全球航空部门的最佳利益而工作。此外，他还对秘书处选举的准备和进行过程中提供的协助表示感谢。

议程项目 8：成员国代表团发言

9. 会议剩余时间专门用于议程项目 8，作一般性发言的代表团有：尼日尔、纳米比亚、津巴布韦、斯威士兰、多米尼加共和国、孟加拉国、圣文森特和格林纳丁斯、泰国、科威特、朝鲜民主主义人民共和国、苏丹、伊朗伊斯兰共和国、立陶宛、巴拉圭、牙买加、坦桑尼亚联合共和国、危地马拉和厄立特里亚。拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）作为观察员，也向大会作了发言。中国代表团针对斯威士兰、圣文森特和格林纳丁斯、巴拉圭和危地马拉代表团所作一般性发言中涉及台湾的言论，作了简短发言。

10. 会议于 16:40 时休会。

第七次会议记录

(2025 年 10 月 1 日，星期三，14:00 时)

讨论的主题

1. 议程项目 9: 大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动
 - 批准法律委员会关于报告综述部分和议程项目 28 和 29 的报告
 - 批准技术委员会关于报告综述部分和议程项目 23 至 25 的报告
 - 批准行政委员会关于报告综述部分和议程项目 30 至 39 的报告
 - 批准执行委员会关于议程项目 11 的报告

讨论摘要

议程项目 9: 大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动

批准法律委员会关于报告综述部分和议程项目 28 和 29 的报告

1. 法律委员会主席 Jae Woon Lee 博士 (大韩民国) 在向全体会议提交委员会报告 (WP/699 号文件) 供批准时指出, 委员会于 2025 年 9 月 25 日和 29 日举行了两次会议, 共有 108 个成员国和 5 个观察员出席。他有幸主持了这两次会议, 并指出, 委员会第一次会议选举 Griselda Delia Capaldo 博士 (阿根廷) 和 Machteld Cambridge 女士 (荷兰) 分别担任委员会的第一副主席和第二副主席。

2. 主席报告说, 在议程项目 28 下, 法律委员会审查了本组织在法律领域的工作方案, 包括常设法律委员会的总体工作方案。在此过程中, 委员会同意删除第 8 项: “审查国际民航组织《解决分歧规则》”, 因为该项工作已基本完成, 同时新增一个项目: “关于航空运输监管专家组完成的对《芝加哥公约》第十五条的适用问题所作分析的法律审查”。法律委员会建议通过第 A42/xx 号决议: 国际民航组织关于法律领域持续政策的综合声明, 该决议建议对综合声明的附录 A、C、D 和 G 作编辑性修订, 并新增附录 H: “向国际民航组织登记航空协定和安排。”

3. 关于国际民航组织第三次条约活动, 委员会注意到 2016 年关于修正《国际民用航空公约》[第五十条第一款]的议定书和关于修正《国际民用航空公约》[第五十六条]的议定书的批准情况, 该两项议定书将国际民航组织理事会成员数从 36 个增至 40 个; 将空中航行委员会成员数从 19 个增至 21 个。现阶段, 还需要九份批准书才能达到两项议定书生效所需的 128 份批准书。

4. 关于议程项目 29，法律委员会对由巴西和阿曼提交、19 个拉美民航委成员国支持、新加坡联署的 WP/268 号文件表示欢迎，该文件提出 A42/xx 号决议草案：纪念《芝加哥公约》80 周年：法律领域工作的遗产。委员会强调，如果没有秘书处通过法律事务和对外关系局提供支持，法律领域的工作就不可能取得进展，并建议通过上述决议。

5. 法律委员会还欢迎各国和国际组织提交工作文件，并欢迎它们参加了议程项目 28 和 29 下富有成果的讨论。

6. 法律委员会主席在结束介绍后，向全体会议提交了法律委员会的报告（WP/699 号文件），供审议通过，并建议通过前述两份决议。

7. 鉴于无人发言，大会主席宣布法律委员会下列报告获得批准，下列决议获得通过：

WP/699 号文件 — 综述部分

— 议程项目 28：本组织在法律领域的工作方案和国际民航组织关于法律领域持续政策的综合声明
(A42/xx 号决议)

— 议程项目 29：拟由法律委员会审议的其他问题
(A42/xx 号决议)

批准技术委员会关于报告综述部分和议程项目 23 至 25 的报告

8. 技术委员会主席 Declan Fitzpatrick 先生（爱尔兰）在介绍技术委员会的三份报告（WP/695 至 WP/697 号文件）之前，对大会主席出色主持大会第 42 届会议表示祝贺。他还祝贺理事会主席、理事会全体成员和空中航行委员会（ANC）为编制大会第 42 届会议议程和文件所做的工作。

9. 技术委员会主席还感谢秘书长及其工作人员对大会提供的鼎力支持和高效组织安排，并特别感谢各位口译员在委员会五场紧张的会议期间提供的尽职尽责的服务。

10. 主席还感谢第一副主席 Luiz Ricardo de Souza Nascimento 先生（巴西）、第二副主席 Toska Sem 女士（纳米比亚）和第三副主席 Xuan Miao 先生（中国）在委员会审议其极其繁重的工作方案期间所给予的持续支持，以及随时准备接手主持工作的态度。他还感谢技术委员会全体与会者，感谢他们本着合作、灵活和友好的精神开展工作，从而使委员会得以有效、高效地完成议程项目。

11. 随后，主席在介绍技术委员会关于议程项目 23 至 25 的报告（WP/695 至 WP/697 号文件）时指出，技术委员会于 2025 年 9 月 25 日、26 日和 29 日共举行五次会议，期间审议了 131 份工作文件，并注意到 120 份信息文件。来自 192 个成员国和 58 个观察员代表团的代表出席了委员会的一次或数次会议。

12. 在议程项目 23（WP/695 号文件）下，技术委员会审议了《全球航空安全计划》（GASP，Doc 10004 号文件）第五版和《全球空中航行计划》（GANP，Doc 9750 号文件）第八版，这两份文件分别阐明了安全和空中航行系统发展的全球战略方向，并为地区、次地区和国家计划的制定和实施提供了框架，从而确保各项旨在提高国际民用航空安全、能力和效率的努力保持一致、协调和统一。委员会建议大会通过第 23/1 号决议：国际民航组织全球安全与空中航行规划，以此批准 2026 年—2028 年第五版《全球航空安全计划》和第八版《全球空中航行计划》。委员会还支持对《全球空中航行计划》第九版的拟议展望，同意国际民航组织制定最低实施路径；将《全球空中航行计划》的生命周期延长至六年，并重点支持各国实施《全球空中航行计划》并制定国家计划。

13. 关于议程项目 24（WP/696 号文件），委员会审视了未来三年期内航空安全和空中航行领域各项主要举措和活动概貌，敦促各国在规划和实施进一步提升航空安全和空中航行效率的本国措施时，将国际民航组织相关举措和活动纳入考虑。讨论涉及广泛主题，包括：事故调查与预防；疲劳；航空医学；危险品；安全管理；飞行运行；空中交通管理；搜寻与援救；空间运输运行；机场运行与基础设施；气象；全系统信息管理；通信；导航；监视与频谱；遥控驾驶航空器系统；无人航空器系统；先进空中出行；以及地区合作与实施。随后，主席重点介绍技术委员会同意提交全体会议通过的下列决议：第 24/1 号决议：国际民航组织具体针对空中航行的持续政策和相关做法的综合声明；第 24/2 号决议：支持国际民航组织关于无线电频谱事项的政策；第 24/3 号决议：国际民航组织关于全球空中交通管理（ATM）系统和通信、导航和监视/空中交通管理（CNS/ATM）系统的持续政策和做法的综合声明；以及第 24/4 号决议：通过地区合作与援助解决安全缺陷。

14. 在议程项目 25（WP/697 号文件）下，委员会审议了关于合格审定和监督、实施支助、航空执照的颁发和培训以及适航性等领域各项议题的文件，并同意将 25/1 号决议：哈龙替代品提交全体会议通过。

15. 主席在结束介绍时，将技术委员会的报告（A42-WP/695 至 /697 号文件）提交全体会议批准，并将第 23/1、24/1、24/2、24/3、24/4 和 25/1 号决议提交全体会议通过。

16. 阿根廷代表提及关于议程项目 24 的报告：航空安全与空中航行的优先举措（WP/696 号文件），请求并获得同意，将西班牙文文本第 24.53 段中关于实施新障碍物限制面规定的句子修改为更恰当的表述：“这是一项重大任务”，此一表述也与报告的英文版措辞一致。

17. 在做出上述修改后，大会主席宣布技术委员会下列报告获得批准，下列决议获得通过：

WP/695 号文件 — 综述部分

— 议程项目 23：全球航空安全和空中航行计划
(23/1 号决议)

WP/696 号文件 — 议程项目 24：航空安全和空中航行的优先举措
(24/1、24/2、24/3 和 24/4 号决议)

WP/697 号文件 — 议程项目 25：拟由技术委员会审议的其他问题
(25/1 号决议)

批准行政委员会关于报告综述部分和议程项目 30 至 39 的报告

18. 行政委员会主席 Mauricio Ramírez Koppel 先生（哥伦比亚）提交了该委员会的报告（WP/700 号文件），供全体会议批准。他指出，行政委员会仅召开一次会议便完成了工作，至少有 91 个国家参加，随后并向全体会议提交了一份会议情况报告，其中反映出理事会和秘书处在大会议召开前开展的大量筹备工作。他正式表达对秘书处及委员会全体成员的感激之情，感谢他们在开展各项工作时给予的配合，从而确保了工作的效率和成果。

19. 主席在综述部分强调，委员会分别选举 Musayeroh Barrie 女士（塞拉利昂）、Saltanat Tompiyeva 女士（哈萨克斯坦）和 Angshumali Rastogi 先生（印度）为第一、第二和第三副主席，并感谢她（他）们的支持。

20. 关于议程项目 30：2026 年、2027 年和 2028 年的预算，行政委员会注意到预算草案与本组织长期战略计划和三年期业务计划在战略上的契合度，这进一步彰显了国际民航组织对构建安全、安保和可持续全球民用航空体系的承诺。在对资金来源和预算概算进行彻底审查后，行政委员会支持该预算草案，并建议全体会议：注意到理事会关于通过 2026 年、2027 年、2028 年预算的意见；并通过关于本组织 2026 年、2027 年、2028 年的经常预算，以及能力发展和实施方案行政和业务服务费用（AOSC）和辅助创收基金（ARGF）的指示性概算的第 30/1 号决议草案。

21. 委员会还要求理事会与秘书长合作，在 2026 年至 2028 年三年期及早启动对预算编制流程的进一步改革，以确保预算契合宗旨，坚持最高标准的透明度、问责制和效率，并在国际民航组织转型议程基础上，促进国际民用航空安全、安保和可持续的发展；并就此评估各种可行方案，以确保为本组织建立可持续的融资架构。

22. 关于议程项目 31：确认理事会在向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动，行政委员会注意到，由于大会第 41 届会议之后没有新的国家加入《公约》而成为国际民航组织成员国，因此不需要就此项目采取任何具体行动。

23. 行政委员会根据议程项目 32：拖欠的会费，审议了关于 2025 年 9 月 18 日截止拖欠会费的财务方面，包括被暂停表决权的国家，并注意到收取长期拖欠会费方面取得的进展，鼓励所有成员国及时、足额缴纳会费。

24. 关于议程项目 33：2026 年、2027 年和 2028 年普通基金的摊款，行政委员会在建议通过决议 33/1 中所概述的分摊比例表时，请全体会议注意未对大会先前在 A36-31 号决议中批准的分摊方法提出任何修改。

25. 关于议程项目 34：关于周转基金的报告，行政委员会向全体会议报告，周转基金（WCF）和借款权限的水平一直分别保持在 800 万美元和 300 万加元，并建议通过与此相关的 34/1 号决议。

26. 关于议程项目 35：审查支出：现金结余/赤字的处置；以及 2022 年、2023 年和 2024 年财政年度的账目核准并审查审计报告，行政委员会确认无需向成员国摊款来弥补赤字，并建议全体会议通过第 35/1 号决议，正式批准 2022、2023 和 2024 财年的财务报表和外部审计员报告。

27. 关于议程项目 36：对《财务条例》的修订，行政委员会审议了 WP/7 号文件附录 A 中提出的对《财务条例》的拟议修订。委员会确认了这些修订，建议全体会议通过与此相关的 36/1 号决议。

28. 关于议程项目 37：任命外部审计员，行政委员会建议全体会议通过 42/xx 号决议，确认任命法国审计院首席院长 Pierre Moscovici 先生为国际民航组织 2026、2027 和 2028 财政年度的外部审计员。

29. 关于议程项目 38：人力资源管理和性别平等，行政委员会请全体会议注意到本组织为加强人力资源管理进行的改革及取得的成果，包括在转型目标（人与文化）框架下取得的成果，并批准为下一个三年期人力资源管理确定的优先举措和未来行动，包括将在持续组织改进这一高优先能动因素下实施的举措。

30. 此外，委员会请全体会议注意到 WP/700 号文件中提出的趋势和意见，支持未来三年继续实施国际民航组织“以人为本”战略，特别要在国际民航组织秘书处内全面推行公平地域代表性和性别平衡。

31. 关于性别平等，委员会鼓励所有国家、组织和行业合作伙伴在推进性别平等和妇女赋能举措方面加大领导力度，做出更大承诺；并重申在全球、地区和国家各级分享最佳做法和加强伙伴关系的重要性。委员会认可国际民航组织性别平等方案和下一代航空专业人员方案各自的独特使命，同时鼓励两方案各自依照其大会决议继续互为补充。委员会最后表示，必须按照国际民航组织 2026 年—2050 年战略计划，在各个层面加大力度，提高妇女在航空领域的参与和赋能。委员会请大会核准国际民航组织各优先事项，鼓励各国积极支持和参与，并请理事会在此领域继续保持坚强的领导。

32. 在议程项目 39：拟由行政委员会审议的其他问题下，没有提出需要行政委员会审议的其他问题或项目。

33. 鉴于无人发表意见，大会主席宣布行政委员会下列报告获得批准，下列决议获得通过：

WP/700 号文件 — 综述部分

- 议程项目 30：2026 年、2027 年和 2028 年的预算
(30/1 号决议)
- 议程项目 31：确认理事会在向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动
- 议程项目 32：拖欠的会费
- 议程项目 33：2026 年、2027 年和 2028 年普通基金的摊款
(33/1 号决议)
- 议程项目 34：关于周转基金的报告
(34/1 号决议)
- 议程项目 35：审查支出：现金结余/赤字的处置；以及 2022 年、2023 年和 2024 年财政年度的账目核准并审查审计报告
(35/1 号决议)
- 议程项目 36：对《财务条例》的修订
(36/1 号决议)
- 议程项目 37：任命外部审计员
(A42/xx 号决议)
- 议程项目 38：人力资源管理和性别平等
- 议程项目 39：拟由行政委员会审议的其他问题

批准执行委员会关于议程项目 11 的报告

34. 大会主席以执行委员会主席身份，向全体会议提交执行委员会关于议程项目 11 的报告：理事会给大会的 2022 年、2023 年和 2024 年年度报告（WP/683 号文件），供全体会议审议批准。

35. 鉴于无人发表意见，大会主席宣布 WP/683 号文件中所载执行委员会关于议程项目 11 的报告获得通过。

36. 会议于 14:32 时休会。

第八次会议记录

(2025 年 10 月 2 日，星期四，14:00 时)

讨论的主题

1. 议程项目 9： 大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动
 - 批准经济委员会关于报告综述部分和议程项目 26 和 27 的报告
 - 批准执行委员会关于议程项目 14 至 21 的报告

讨论摘要

议程项目 9：大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动

批准经济委员会关于报告综述部分和议程项目 26 和 27 的报告

1. 经济委员会第二副主席 Ana Vieira da Mata 女士（葡萄牙）代表主席 Silas Udahemuka 先生（卢旺达），向全体会议提交委员会的报告（WP/698 号文件），供会议批准。她感谢大会主席在第 42 届会议期间展现的领导力和一贯支持，并感谢经济委员会主席在委员会三次会议期间提供的指导，这些指导对形成报告中反映的成果起到重要作用。她还对秘书处提供的支持表示感谢。

2. 第二副主席报告说，在议程项目 26：航空运输的经济发展下，委员会审议的内容有：国际航空运输的自由化和监管，包括各国和各地区在航空运输自由化方面所做的努力；航空运输监管专家组（ATRP）在审查国际民航组织《航空运输协定范本》（TASA）示范条款方面持续开展的工作；关于为实施《芝加哥公约》第十五条制定指导材料和国家级信件草案的法律审查；消费者保护问题；国际航空运输中的收费与收税；以及社会可持续性等等。

3. 第二副主席还报告了委员会关于制定全球竞争力指数和国际民航组织统计管理方法现代化的讨论情况，以及对拟于 2026 年 11 月举行的第七次世界范围航空运输会议的审议情况。委员会还建议全体会议根据委员会审议期间建议的修订，通过第 26/1 号决议：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明。

4. 第二副主席结束发言时指出，在同一份工作文件（WP/698）中，委员会还报告了对议程项目 27：拟由经济委员会审议的其他问题的讨论情况。

5. 鉴于无人发言，大会主席宣布经济委员会下列报告获得批准，下列决议获得通过：

WP/698 号文件 — 综述部分

— 议程项目 26：航空运输的经济发展
(26/1 号决议)

— 议程项目 27：拟由经济委员会审议的其他问题

批准执行委员会关于议程项目 14 至 21 的报告

6. 大会主席作为执行委员会主席，一连介绍了八份报告（WP/686 号文件第 1 号修改稿至 WP/693 号文件），供全体会议批准。经指出，WP/686 号文件第 1 号修改稿中所载为执行委员会关于议程项目 14：审计计划 — 持续监测做法的报告，于当天下午早些时候分发，其目的仅在于反映对第 14.2 段一处编辑性修改，以增强表述清晰度。

7. 美国代表在谈到关于议程项目 16：环境保护 — 国际航空和气候变化的 WP/688 号文件时要求并获会议同意，将第 16.10 段最后一句修改为：“一个国家因该项倡议与共同但有区别的责任挂钩而不予支持”，以澄清尽管美国支持“共建绿色空中丝绸之路倡议”（GASRI），但不支持将它与共同但有区别的责任（CBDR）不恰当地关联在一起，且技术上也不可行。

8. 厄立特里亚代表认为，共同但有区别的责任倡议意义重大，发达国家和发展中国家都应该参与进来，因此反对美国的立场。

9. 执行委员会主席在介绍关于议程项目 17：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的 WP/689 号文件时表示，按执行委员会第十一次会议商定的，应在第 17.12 段第四行插入“全球性”一词，将其表述为：“[……] CORSIA 被确立为国际航空业唯一一个全球性基于市场措施”，会议注意到这一改动。

10. 美国代表指出，执行委员会第十一次会议讨论中还对 WP/689 号文件提出另一项修改，即在第 17.5 段末尾加上下面这句话：“一个国家表示，国际民航组织已具有评估 CORSIA 合格燃料和合格排放单位要求的现行机制，因此不应再与超出国际民航组织范围的机制挂钩”，会议注意到这条意见。

11. 中国代表赞扬大会主席在气候变化议题上展现的卓越领导力，并祝贺理事会主席、秘书长和秘书处应对国际航空与气候变化方面取得的杰出成就。中国对气候变化问题表达了最诚挚的意愿，提出共建绿色空中丝绸之路倡议，旨在求同存异，增进相互理解，加快行动步伐，促进合作共赢。

12. 中国代表指出，中国代表团希望本届大会成为各国在气候变化领域开展合作的新起点，并感谢众多支持中方提案的国家和业界组织。中国呼吁在推动国际航空减排过程中保持公平与公正；充分尊重发展中国家的发展权；坚持共商、共建、共享的全球治理原则；倡导包容而非排斥；追求共赢而非零和。各方应积极行动起来，寻求最大的融合，共同构建一个大家可以各尽所能、做出贡献的公平、公正的合作框架。

13. 中国代表重申中国推动绿色低碳转型的坚定决心，将继续加强脱碳规划，提高运营效率，推动创新和广纳先进技术。中国支持多边主义，支持国际民航组织在航空与气候变化领域发挥积极作用，并支持国际航空碳抵消和减排机制的公平性和实施。中国重申愿通过共建绿色空中丝绸之路倡议与各方合作，加强绿色机场、绿色空中交通管理和绿色航班建设，加强能力建设，为低碳排放奠定坚实基础，共同把握绿色发展的机遇。

14. 中国代表回顾说，中国此前曾就大会关于气候变化的决议及其相关目标和 CORSIA 实施标准提出保留意见，但在本届大会上，针对这两项决议的实施支助已显著加强，中国倡导的公平、公正和自愿合作也得到更好的反映。中国倾向于缩小其保留意见的范围，并重新考虑它对涉及长期理想目标的段落的立场。随后，中国以书面形式向秘书长提交了它对第 16/1 号决议和第 17/1 号决议的下述保留意见：

“关于国际民航组织大会第 42 届会议在议程项目“环境保护 — 国际航空和气候变化”项下通过的两份决议，即《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化》和《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 国际航空碳抵消和减排机制（CORSIA）》，中国对 2020 年国际航空碳中性增长（CNG2020）目标和 CORSIA 实施标准存有关切，因此，对上述两份大会决议中涉 2020 年国际航空碳中性增长（CNG2020）目标和 CORSIA 实施标准有关条款作出保留，具体为《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化》第 6 条、第 24 条 b) 款、第 34 条 d) 款，以及《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 国际航空碳抵消和减排机制（CORSIA）》第 3 条、第 5 条、第 19 条 b) 款、第 22 条。”

15. 埃及代表对委员会主席的领导表示感谢，感谢主席以透明、公正的方式引导讨论，使所有代表都能畅所欲言。埃及深切感谢大会主席、秘书长及全体代表所做的努力，并根据《芝加哥公约》制定了避免任何冲突的方案；他就此赞扬全体代表的灵活态度和谅解精神。埃及坚定致力于继续与所有合作伙伴一起努力，以实现本组织的各项目标，并切实遵守《芝加哥公约》及其附件，因为这是持续维护世界各国人民之间的和平与安全的基础。

16. 阿拉伯联合酋长国代表赞同此前的发言，指出这是一个历史性时刻，并感谢负责环境事务的副局长 Jane Hupe 女士在航空环境问题上做出的宝贵贡献。同样，巴西代表也赞扬 Hupe 女士在这一至关重要且复杂的环境问题上所做的出色工作；哥伦比亚代表也对她不懈推动全球航空减排并为此付出巨大努力表示赞赏。

17. 关于议程项目 18：能力发展和实施支助 — 政策与活动下的 WP/690 号文件，基里巴斯代表对该报告表示欢迎，并强烈支持“不让任何国家掉队”（NCLB）举措。对于小岛屿发展中国家（SIDS）而言，航空就是生命线，国际民航组织的培训实施套包和资源调动是加强监督能力和基础设施的关键。尽管基里巴斯代表团支持第 18/1 号决议，但他强调，成本回收模式可能导致幅员最小且资源最匮乏的国家被排除在外。为确保不让任何国家掉队，应通过专项资金、定向奖学金以及公平获取援助的机会，优先支持这类国家。因此，基里巴斯随时准备与国际民航组织、其合作伙伴和捐助方合作，以确保在航空发展中不让任何国家掉队。

18. 基里巴斯代表谈到关于议程项目 21：下一代航空专业人员（NGAP）举措的 WP/693 号文件，对该报告表示欢迎，并表示全力支持第 21/1 号决议以及 NGAP 全球峰会发出的行动呼吁。对基里巴斯这样的小岛屿发展中国家而言，航空不仅仅是交通工具，更是这些分散的岛屿与世界连接的生命线。基里巴斯代表强烈赞同国际民航组织对奖学金、负担得起的培训以及性别包容性倡议的重视，这些对培养小岛屿发展中国家下一代航空专业人员至关重要。同时，基里巴斯代表还希望强调，专业技术人员的流动性必须通过有助于更多国家留住其受过培训的劳动力战略来达成平衡。为此，他敦促国际民航组织及其合作伙伴考虑将分配奖学金，提供技术援助和地区培训机会列为优先考虑，以确保不让任何国家、任何世代掉队。

19. 鉴于全部报告均已介绍完毕且无人再要求发言，大会主席宣布，执行委员会下列报告在做出前述修改后获得批准；下列决议在做出前述保留后获得通过：

WP/686 号文件 — 议程项目 14：审计计划 — 持续监测做法
第 1 号修改稿 (14/1 号决议)

WP/687 号文件 — 议程项目 15：环境保护 — 一般规定、航空器噪声和当地空气质量
(15/1 号决议)

WP/688 号文件 — 议程项目 16：环境保护 — 国际航空与气候变化
(16/1 号决议)

WP/689 号文件 — 议程项目 17：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）
(17/1 号决议)

WP/690 号文件 — 议程项目 18：能力发展和实施支助 — 政策与活动
(18/1 号决议)

WP/691 号文件 — 议程项目 19：国际民航组织多种语文的使用

WP/693 号文件 — 议程项目 21：下一代航空专业人员（NGAP）举措
(21/1 号决议)

20. 会议于 14:32 时休会。

第九次会议记录

(2025 年 10 月 3 日，星期五，10:00 时)

讨论的主题

1. 议程项目 9： 大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动
 - 批准执行委员会关于报告综述部分和议程项目 12、13 和 22 的报告
 - 批准全权证书委员会的最后报告
2. 授权大会主席批准全体会议的会议记录
3. 致谢

讨论摘要

议程项目 9：大会各委员会和专门委员会的报告以及对报告采取的行动

批准执行委员会关于报告综述部分和议程项目 12、13 和 22 的报告

1. 大会主席作为执行委员会主席，向全体会议介绍了关于报告综述部分以及议程项目 12、13 和 22 的报告（WP/681、684、685 和 694 号文件），供全体会议批准。
2. 关于议程项目 12 简化手续方案的 WP/684 号文件，主席回顾了他在执行委员会第十三次会议上的结论，即可对报告正文部分酌情做出必要的修改，以反映相关审议情况，但对该项目下已达成集体共识的任何事项、包括结论和决议，则不打开来重新讨论。为此，在第 12.39 段加入了关于 WP/185 号文件的新文字，该文件系由丹麦代表欧洲联盟及其成员国，以及欧洲民航会议的其他成员国提交，并由澳大利亚和日本联署。
3. 就此，丹麦代表建议作出一项编辑性更正，指出应在第 12.39 段第 8 行“打击人口贩运和移民”后面，要么插入“偷运”一词；要么将“移民”改为“非正常移民”。
4. 对于前一发言，巴西代表本着妥协的精神同意在报告中插入“偷运”一词的修改，同时表示巴西代表团高度赞赏主席在这一复杂问题上展现的坚定领导、智慧和外交指导。

5. 沙特阿拉伯代表指出另一处编辑性更正：将第 12.13 段第 4 行中的“air”一词改为“aid”，将其表述为“加快援助运输”。

6. 关于议程项目 13 航空安保—政策的 WP/685 号文件，主席再次忆及他在执行委员会第十三次会议上的结论，即可对报告正文部分酌情做出必要的修改，以反映相关审议情况，但对该项目下已达成集体共识的任何事项、包括结论和决议，则不打开来重新讨论。

7. 法国代表对报告的英文文本表示满意，但指出需要对报告的法文文本作若干修改，相应的修改意见将提交给秘书处，大会注意到这一点。

8. 关于议程项目 22 拟由执行委员会审议的其他高级别政策问题的 WP/694 号文件，基里巴斯代表对该报告表示欢迎，认为对基里巴斯等小岛屿发展中国家乃至整个太平洋地区而言，决定提高国际民航组织国家级信件的可及性及其优先排序尤为重要，因为这将有助于能力有限的航空当局更有效地处理关键安全问题。全球危机防范框架以及标准和建议措施的效率审查工作，在增强航空韧性、减轻行政负担方面也有着重要的作用。基里巴斯支持国际民航组织重申保护全球网络卫星系统服务的必要性，这些服务对于辽阔海洋区域的安全空中航行至关重要，因此支持通过所提交的报告。

9. 基里巴斯代表还向大会主席表示深切感谢，感谢他以专业、公允和尽职尽责的态度出色领导了本届大会，尤其是在审议复杂的问题上，从而为本次重要的第 42 届会议的顺利和建设性进行做出了巨大贡献。他还对秘书处为编写报告并在繁忙的会期支持各成员国的不懈努力，表达了诚挚的谢意。

10. 朝鲜民主主义人民共和国（DPRK）代表感谢主席为成功主持国际民航组织本届大会发挥的卓越领导作用。朝鲜代表团坚信，大会第 42 届会议将成为未来三年国际民用航空事业进一步发展的里程碑而留存记忆。他随即再次明确表示，朝鲜代表团坚决反对关于全球导航卫星系统（GNSS）干扰等事项的第 42/xx 号决议，认为该决议具有反朝性质，并请大会忆及朝鲜代表团对 WP/694 号文件中所载决议的立场。就此，大会主席确认，朝鲜代表团表达的立场已反映在报告中。

11. 鉴于没有其他意见，大会主席宣布执行委员会下列报告获得批准，下列决议获得通过：

WP/681 号文件 — 综述部分

WP/684 号文件 — 议程项目 12：简化手续方案
(12/1、12/2、12/3、12/4 和 12/5 号决议)

WP/685 号文件 — 议程项目 13：航空安保 — 政策
(13/1、13/2 和 13/3 号决议)

WP/694 号文件 — 议程项目 22：拟由执行委员会审议的其他高级别问题
(A42/xx 号和 A42/xx 号决议)

批准全权证书委员会的最后报告

12. 全权证书委员会主席 Dimitrios Azemopoulos 大使（希腊）在介绍该委员会的最后报告（WP/682 号文件）时回顾说，大会在 2025 年 9 月 23 日举行的其第一次全体会议上，同意设立全权证书委员会，并请澳大利亚、希腊、牙买加、毛里塔尼亚和津巴布韦代表团提名委员会成员。

13. 全权证书委员会第一次会议于 2025 年 9 月 23 日举行。委员会成员为 Ross Adams 先生（澳大利亚）、Dimitrios Azemopoulos 先生（希腊）、Nari Williams-Singh 先生（牙买加）、Brahim Kane 先生（毛里塔尼亚）和 Munyaradzi Waniwa 先生（津巴布韦）。Dimitrios Azemopoulos 大使荣幸地被委员会一致推选为主席；Nari Williams-Singh 先生被推选为副主席。

14. 在 2025 年 9 月 23 日举行的第二次全体会议上，委员会主席向大会作了第一次口头临时报告，通报已收到 174 个成员国和 53 个观察员提交的合格全权证书。

15. 大会同意全权证书委员会的建议，敦促尚未按规定格式提交全权证书的所有成员国和组织尽快提交；同时，根据《大会议事规则》第 7 条，准许它们参加大会审议工作。

16. 在 2025 年 9 月 27 日举行的全体会议第五次会议上，主席向大会作了第二次口头临时报告，通报已收到 191 个成员国按规定形式提交的全权证书。

17. 在 2025 年 9 月 30 日举行的全体会议第六次会议上，主席向大会作了第三次口头临时报告，通报已收到 192 个成员国提交的合格全权证书。委员会因这一创纪录的与会率备受鼓舞。

18. 全权证书委员会在 2025 年 10 月 2 日举行的其第六次会议上确认，已收到 192 个成员国和 58 个观察员以适当形式提交的全权证书。

19. 大会主席借机向委员会成员过去两周的不懈努力表示衷心感谢，墨西哥代表也表达了同样的谢意。

20. 鉴于无人发言，大会主席宣布 WP/682 号文件中所载的全权证书委员会最后报告获得批准。

授权大会主席批准全体会议的会议记录

21. 全体会议授权大会主席代表大会批准大会第 42 届会议的会议记录。

致谢

22. 澳大利亚代表代表全体与会代表和观察员，感谢大会主席以不偏不倚、坚持原则的方式主持了这届具有历史意义的大会，并指出大会第 42 届会议有 192 个成员国参加这一卓越成就，同时感谢各代表团取得这一成功。航空业确实是一个非同凡响的全球性产业，尽管大会大谈人工智能带来的挑战和未来机遇，但永远不要忘记，航空业过去是、将来也始终是以人为本的。

23. 墨西哥代表以墨西哥代表团的名义，并以国际民航组织理事会元老身份，对大会主席在整个第 42 届会议期间展现的领导力和诚挚的感谢和赞赏。在他的指引和“安全天空，可持续未来”这一主题的激励下，大会取得了非凡的成果，标志着在实现本组织战略计划提出的宏伟目标方面一个“分水岭”的到来。主席的远见和承诺指引航空界通过一系列果断的决议整合了各项政策和行动，以支持国际民航组织的使命，应对航空业当前面临的各种挑战，并为全球航空业迈向一个更包容、更可持续、更安全的未来奠定了基础。墨西哥代表还对秘书处、口译员和技术人员的重要工作表示祝贺与认可，感谢行业代表提供的宝贵意见投入，并赞扬所有国家代表在不让任何国家掉队这一愿景驱动下展现出的决心和行动。

24. 与前面的发言者一样，法国、厄立特里亚、巴林、斐济、联合王国、黎巴嫩、摩洛哥、加蓬、摩纳哥、俄罗斯联邦、埃及、乍得、卡塔尔、哥伦比亚、大韩民国、阿拉伯联合酋长国、伊朗、萨尔瓦多、德国、毛里塔尼亚、巴西、新加坡、加拿大、马尔代夫、多米尼加共和国、赤道几内亚、塞内加尔、几内亚、安哥拉、马来西亚、南非、土耳其、孟加拉国、古巴、西班牙、日本、利比里亚、加纳、多哥、坦桑尼亚联合共和国、智利、委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）、尼日利亚、巴基斯坦、基里巴斯、科摩罗、印度、玻利维亚（多民族国）、意大利、阿曼、南苏丹代表，以及非洲民航委和 ASA 观察员对大会主席、理事会主席、秘书长及秘书处所作的一切努力表示感谢，正是这些努力促使大会第 42 届会议取得圆满成功。

25. 美国代表以其代表团的名义，感谢大会主席的出色领导，感谢秘书长及秘书处、包括各位口译员和笔译员的辛勤努力，感谢理事会主席以极其高效、公正的方式领导理事会；并向新当选的理事会成员表示祝贺。

26. 美国代表还借此机会，回应了中国在大会期间直接针对其他几个成员国支持台湾参与国际民航组织的国家发言所作的多次发言。首先，他强调，必须澄清对联合国大会第 2758 号决议以及台湾在联合国体系内有意参与的刻意误解。就此，他澄清说，第 2758 号决议仅涉及在联合国内的代表权，并不延伸至将台湾排除在国际民航组织等技术性或专门组织之外。将联大 2758 号决议曲解为排除台湾的依据，有损于国际民航组织使命赖以根基的包容与合作原则。

27. 其次，他强调，台湾被排除在国际民航组织之外，使国际社会失去了从其宝贵的专业知识和资源中获益的机会。台湾在航空安全、空中交通管理和公共卫生应急准备方面处于全球领先地位。将其排除在包括国际民航组织在内的主要国际论坛之外，对全世界人民的福祉具有直接和负面的影响。在航空业面临前所未有的挑战之际，不能忽视有能力的合作伙伴的贡献，尤其是在供应全球航空运行核心技术组件方面发挥关键作用的合作伙伴。

28. 最后，美国代表根据美国的长期政策，表示支持台湾有意义地参与国际民航组织的技术工作。这不是政治问题，而是要确保国际民航组织得益于所有能够为全球航空安全和安保做出贡献的利益相关方的专业知识。因此，美国敦促国际民航组织及其成员国采取步骤，以能够体现本组织使命中合作与技术参与核心原则的方式，促进台湾的参与。

29. 针对前一发言，中国代表坚决反对美国代表的发言，他认为这是对中国内政的干涉，而且夸大了台湾问题。他强调此事没有任何模糊地带，也不仅仅是一个技术问题，并指出联大第 2758 号决议为此提供了坚实的法律基础。

30. 与前面的发言者一样，中国代表也赞赏大会主席杰出的领导力和协调能力，感谢理事会主席、秘书长及国际民航组织工作人员的辛勤工作。他还感谢所有代表就国际航空事务进行的深入交流，并期待与各方继续深化合作。

秘书长致闭幕词

31. 秘书长首先向大会第 42 届会议主席纳耶夫·阿布里阁下（阿曼）表示衷心感谢，感谢他在整个大会期间展现的领导才能和睿智指导，这对促进大会达成共识、通过将塑造未来多年国际民用航空发展方向的决定性决议起到了关键作用。他还向国际民航组织秘书处、高级管理层，特别是全体工作人员表示感谢，正是他们在幕后的不懈努力，使本届大会不仅成为可能，而且硕果累累，气氛愉悦。本届大会实现了国际民航组织历史上最高水平的参与度，共有 192 个成员国、3 000 多名不仅来自各国政府，而且来自行业和国际组织的代表出席，实属史无前例。这有力地提醒了国际民航组织作为全球合作论坛的作用，确认了其作为国际专门机构持续存在的现实意义，亦充分肯定了本组织过去 80 年来的成就。

32. 在实现国际民航组织长期战略规划方面已取得重大进展。

33. 在安全和空中航行领域，大会核准了《全球航空安全计划》和《全球空中航行计划》的下一版，以提升安全和空中航行水平。大会还讨论了与全球导航卫星系统（GNSS）无线电频率干扰相关的问题；承诺继续研究基于数据的做法，以支持提高飞行员年龄上限；并同意加快制定和实施各项措施，以促进遥控驾驶航空器系统、无人航空器系统和先进空中出行依法合规、安全运行。

34. 在安保领域，大会在《马斯喀特宣言》基础上核准了航空安保战略。通过了两项旨在推进航空安保和网络安全的决议，以及一项切实保障冲突区上空及附近的国际民用航空运行的决议。代表们重申加快实施网络保护和复原力措施的承诺，并承认国际民航组织普遍安全和航空安保监督和监测审计计划的重要作用。各方商定要进一步改进以更好地为所有成员国服务，并通过了一项重申国际民航组织战略方向的决议。

35. 大会同样迈出坚定的一步，重申国际民航组织在加速航空业向更清洁能源转型、力争到 2050 年实现净零碳排放方面的领导作用。大会还核准国际民航组织《可持续航空燃料、低碳航空燃料及其他航空清洁能源全球框架》。大会也核准了到 2030 年二氧化碳排放量减少 5% 的共同目标，并呼吁全面启用国际民航组织融资枢纽（Finvest Hub）平台，以便将脱碳项目与公、私投资者对接起来。国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）作为国际航空领域唯一一个全球性基于市场措施，不仅进展顺利，而且参与度提高，覆盖面扩大，作用得到加强。在更广泛的环境议题方面，包括航空器噪声、当地空气质量和非二氧化碳气候影响等，工作也取得进展。最后，航空基础设施和运行亟需适应气候影响问题，也为各方所认知。

36. 大会还审查了各项政策，并通过了多项决议，以推进航空运输的现代化，加强民用航空在法律、社会和经济各方面的国际合作。大会在指引简化手续战略方向的《多哈宣言》基础上，核准了航空运输简化手续的长期战略。会议广泛支持数字化身份识别与创新，通过在全球范围推广现代技术推动无缝旅行。对空难受害者的支持得到加强，打击人口贩运和偷运移民的合作范围继续扩大。大会并重申国际民航组织不让任何国家掉队战略目标、下一代航空专业人员方案和性别平等方案的重要性。

37. 在法律领域，大会强烈敦促各国加快条约批准进程，并审查了国际民航组织在法律领域的工作方案。大会还通过一项新决议，以纪念《芝加哥公约》签订 80 周年，弘扬它对推动国际航空法发展的持久贡献。

38. 成员国重申致力于推进航空运输，将其作为促进经济繁荣和全民福祉的驱动力。会议肯定国际民航组织在转型方面取得的显著进展，并决定不断改进国际民航组织，以应对未来的挑战，把握未来的机遇。

39. 秘书长对大会批准并广泛支持国际民航组织下一个三年期的预算表示高度赞赏；大会对秘书处工作的持续信任确保了国际民航组织长期战略计划的各项重要工作得以继续进行，以实现本组织的愿景和使命。他本人及秘书处全体成员非常高兴且深感荣幸能致力于落实国际民航组织未来三年期的业务与运行计划，但仍需得到各方的支持。在大会期间，国际民航组织举办了首场高级别认捐活动，旨在呼吁各方提供自愿捐款，以应对航空业最紧迫的挑战，支持本组织履行业务计划所赋予的使命。

40. 国际民航组织新设立的战略基金业已启动，用以接收非指定用途捐款，支持实施国际民航组织的战略目标，特别是在与安全、安保和环境可持续性相关的领域。秘书长感谢所有宣布提供大额捐款的成员国和行业合作伙伴，并期待获得更多支持承诺，以确保国际民航组织具备满足航空业不断变化需求的条件。战略基金现已设立，并开始接收首批认捐。

41. 此外，在大会期间，与成员国和各组织的伙伴关系得到加强，共签订了至少 25 项新的能力发展和实施支助协议，并就此与成员国及各组织举行了 60 多次双边会议，这些成果反映了各方的承诺与合作。秘书处期待与新一届理事会及所有成员国密切合作，以落实这些决定。本组织转型工作取得了重大进展，通过共同努力，将继续保持进展势头。

42. 秘书长借此机会向新当选的理事会成员国表示祝贺，指出他将秉持同样的透明和问责态度坚持与这些国家密切合作，以支持国际民航组织的新战略计划和目标。秘书处全体人员期待与所有成员国合作，继续推进国际民航组织的转型工作。大会第 42 届会议发出的明确消息是：航空向安全、安保和可持续的航空体系转型，是可以实现的。大会做出的各项决定将指引航空业未来数十年的道路，其积极影响将惠及所有国家和人民，为全民带来安全的天空和可持续的未来。

43. 秘书长代表其卓越的秘书处团队，感谢大会代表们给予国际民航组织的信任、合作、贡献和奉献。

理事会主席致闭幕词

44. 理事会主席致闭幕词前回顾说，在开幕式上，他向若干国家颁发了理事会主席奖（CPC），其中塞内加尔获得安全奖。但是，塞内加尔运输部长在正式发言时提到，据他分析，塞内加尔也应获得安保奖。经秘书处查证后发现，不仅塞内加尔，巴基斯坦也有资格获得安保奖。随后，主席请塞内加尔运输部长扬科巴·迪埃梅（Yankoba Diémé）先生和巴基斯坦民航局长纳迪尔·沙菲·达尔（Nadir Shafi Dar）先生领取国际民航组织理事会主席安保奖。

45. 理事会主席代表理事会，向大会第42届会议主席、阿曼的纳耶夫·阿布里阁下表示诚挚的谢意。他还向大会各位副主席以及各委员会和专门委员会的主席和副主席所付出的辛勤努力表示感谢。随后，他感谢秘书长及其出色的秘书处团队所做的一切工作与付出，包括口译员们的不懈努力，正是这些努力使本届大会取得了如此巨大的进展。

46. 理事会主席还对主管环境事务的副局长 Jane Hupe 女士在过去11届大会上领导环境与气候变化议程项目所做的杰出工作表示嘉许，而本届大会是首次未对环境议题相关决议提出任何保留的会议。他还深切感谢国际民航组织理事会各位代表，谢谢他们慎之又慎，反复磋商，精心准备了提交本届大会的各项提案。就此，他忆及第三次航空与代用燃料会议（CAAF/3）期间经历的漫长谈判，并就该次会议取得的积极成果向会议主席、斐济副总理兼旅游与民航部长 Viliame Gavoka 先生阁下表示感谢，正是由于这些成果，本届大会才得以无争议地通过各项提案。他还肯定了简化手续会议、安保周、马斯喀特部长级会议和第十四次空中航行会议等其他高级别活动进行的筹备工作，为大会的审议提供了助力。

47. 随着大会第42届会议即将结束，主席回顾了已取得的成就并展望未来的工作。本次大会表明，约80年前催生出《国际民用航空公约》的国际合作精神依然鲜活、现实和必要。在过去两周里，大会就若干至关重要的议题展开讨论，尽管遇到一些困难，但也展现了国际合作的真正力量。这些讨论不仅会影响下一个三年期，还将影响未来的几十年。

48. 主席回顾说，在大会开幕之际他谈到全球航空业的现况时，曾提及航空体系的韧性：航空已恢复到疫情前的水平；又强调大会做出决策的紧迫性，因为全世界都在期待航空业的转型。《芝加哥公约》将确保建立一个安全、安保和可持续的民用航空体系以联通世界，造福各国和各国人民的责任，赋予了国际民航组织，而这一责任从未像现在这样紧迫。本届大会的讨论和决定清楚表明，国际民航组织正朝着其长期理想目标奋进。通过对话与共识形成的各项决议，将借助这一大势得到落实。

49. 正如他在本届大会开幕辞中所言，公众、业界和后世都在问：航空业是否仍然是最安全的交通方式？是否能积极应对气候挑战？是否能为所有人而非极少数人创造机遇？本届大会表明，通过合作与共识，答案不仅可以是而且必然是肯定的。

50. 鉴于这是他作为国际民航组织理事会主席出席的最后一届大会，且在其职业生涯中曾多次参加大会，他认识到各国正日益趋同，而这并非本届大会一蹴而就，而是本组织为缩小国与国之间的差异，助力各国发展所做出色工作的成果；是不让任何国家掉队这一共同目标的成果。这绝非单纯实施标准的事，而是各国航空体系趋于成熟的大事。航空不仅关乎联通各地，更关乎联通全球各地的人们、机会和希望。我们共同确认了计划，工具已握在手；如今，通过本届大会，我们再次重申对共同宗旨的承诺。愿本届大会作为一次为子孙后代划定全球航空转型航向、将全球愿景化为全球行动的盛会，而留存在人们的记忆里。

51. 最后，主席感谢所有代表的工作、奉献、共识和信任，希望他们在大会上的讨论继续激励他们回国后取得进步；随后，他与秘书长向大会主席赠送了一份小礼品，作为对本届大会的纪念。

大会主席致闭幕词

52. 大会主席回顾了几天大家聚集一堂，共同规划全球航空未来航向的非凡经历，表示能与各位代表和观察员共同经历这段旅程，幸莫大焉。

53. 他解释说，自己身着阿曼苏丹国的传统服饰，不仅是为了展现本国的历史，更是为了彰显在场每一种文化的持久魅力；这是一种有形的承诺，表明在这个大会上，每一种传统都受到尊重，每一种声音都得到聆听。

54. “阿曼苏丹国是一片古老山脉与无垠沙漠交汇的陆地，又由此延伸至浩瀚无际的大海。这些并非相互对立的元素，而是一个和谐共生的整体。是对从多元中汲取力量的生动诠释。正如我国的社会形态是由悠久和平多元文化和宽容传统塑造的那样，这种团结精神是我无比自豪地要与大家分享的，这个原则也是我在整个大会期间始终遵循的指针。多少世纪以来，我的祖先航行于汪洋之上，载运的不仅是货物，更是价值观、文化与思想。他们的遗产提醒我们，人类的故事始终是一个集体历程。今天，我们所有人同立于新时代的舱板上，朝着共同的远方飞翔，以希望为罗盘，以理解为终点，以机遇为行囊；我深信，差异并非弱点，而是集体力量的源泉”。

55. “八十一年前，一场冲突过后，国际民航组织的先驱们胸怀宏愿走到了一起。构想了一个不为分裂之器、而为世界各国和人民建立和维系友谊和理解的工具的航空体系。如今，这一愿景不再是单纯的构想，而展现出一个鲜活的、有生气的面貌：此时此地、就在这片空域里舒展开来。代表们经过反复辩论和商讨，成功处理了诸多复杂的问题，而其中每个问题都牵扯到各自祖国的切身利益。然而，在这个往往充满纷争的世界里，他们摒弃了特立独行的路线，转而选择协作、妥协和一个共同的未来。我在履职过程中，始终努力扮演一个中立的建桥者角色，以确保本届大会成为一个不偏不倚的论坛，在这里，中间道路并非退让之道，而是构建强大集体基础的通途。正是在这种道德精神和代表们集体智慧的指引下，我们最终得以克服分歧，达成了尊重各方声音的共识。这，便是本届大会历久弥新、撼人心魄的非凡力量。它有力地昭示了人类能够成就什么，只要我们在团结中屹立，凝视同一个远方，并朝着它携手前行”。

56. “这一愿景尚未成为现实，现在责任已从这个大会厅转移到各国的首都、主管部门和行业界；而作为这一未来的构建者，要做的工作归根结底还是关于人的。国际民航组织大声疾呼不让任何国家掉队，彰显了不让任何人滞留地面、确保共同的航程能让每个国家都腾飞起来的集体担当。在这个日益由数据和技术定义的世界里，我们绝不能忽视航空业的心脏是人。每位乘客都是宾客，每次飞行都是建立人际关系和增进谅解的契机，此乃航空力量之精髓所在：一个讲述故事和进行文化交流的平台，在这里，每个旅行者都是传递国家和人民正面形象的亲善大使”。

57. 随后，大会主席向理事会主席和国际民航组织秘书长表达了衷心的感谢，感谢他们给予的坚定支持和指导。他还感谢大会各位副主席，以及各委员会和专门委员会的主席及其不懈工作的团队，感谢他们在指导大会进程方面的领导作用；同时，他也向国际民航组织秘书处、口译员、笔译员以及所有幕后工作人员表示感谢。本届大会的成功正是他们忠诚奉献的明证。

58. 主席从比较个人的角度表示，他为能代表其祖国阿曼苏丹国主持本届大会深感荣幸；这份殊荣对阿拉伯世界意义重大，令人深感自豪。他希望共同的旅程不止步于本届大会，衷心期待欢迎大家到阿曼苏丹国来，亲身体验一下那里不筑围墙、只建桥梁的文化，让大会开启的对话在那片宁静的海岸再续余音。

59. 最后，大会主席感谢全体代表对他的信任，并祝愿大家归途平安。

60. 接着，大会主席宣布国际民航组织大会第 42 届会议闭幕。

61. 会议于 12:25 时结束。

ISBN 978-92-858-0228-8



9 78 92 85 80 22 88