



国际民用航空组织

工 作 文 件

A41-WP/460
TE/170
30/8/22
信息文件
(Information paper)
仅有中文和英文
(Chinese and English only¹)

大会 一 第 41 届会议

技术委员会

议程项目 30：航空安全和空中航行政策

30.3 COVID-19 高级别会议（HLCC 2021）安全工作流的相关成果

民航企业安全保障财务考核制度

（由中国提交）

执行摘要

本文件主要介绍中国民航企业安全保障财务考核制度的内容和意义。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	
参考文件：	

¹ 中文和英文版本由中国提供。

1. 引言

1.1 安全是民航永恒的主题。对于民航运行单位而言，安全和效益紧密相连、相辅相成。做好安全工作，确保安全运行，可以为增加经济效益奠定基础；保持良好的财务质量和较强的盈利能力，又为持续安全运行提供物质保障。

1.2 为实现通过监测行业运行情况，及时从财务角度发现安全隐患的目的，2007年中国民用航空局研究建立了客运航空公司安全保障财务考核制度。

1.3 为贯彻落实持续安全理念，提高安全保障能力，2012年中国民用航空局下发《关于开展民航企业安全保障财务考核有关问题的通知》，将货运航空公司、通用航空企业、机场和保障单位纳入考核范围，实现安全责任主体的全覆盖；调整完善部分考核指标，使考核更加科学合理。

1.4 为进一步增强民航企业安全保障财务考核的权威性、严肃性，2017年中国民用航空局制定出台《民航企业安全保障财务考核办法》（CCAR-246）和《民航企业安全保障财务考核指标和评分标准》（AP-246-FI-2017-01）。

2. 讨论

2.1 目前，民航企业安全保障财务考核对象包括获得中国民航行政机关颁发的经营许可证和运行合格证，并且能够独立核算的公共航空运输企业和获得中国民航行政机关颁发的民用运输机场运行合格证，并且能够独立核算的民用运输机场。

2.2 民航企业安全保障财务考核从安全保障能力、安全保障程度和财务诚信三个方面设置考核指标，并按照考核指标与安全生产的关联度赋予权重，计算综合得分。其中：**安全保障能力指标**包括资产负债率、现金流动负债比率、流动资产周转率、总资产报酬率、吨公里收益水平；**安全保障程度指标**包括单位生产量安全支出；**财务诚信指标**包括信用等级、应付账款清付率、民航发展基金征缴考核得分。

2.3 民航企业安全保障财务考核每年开展一次，考核以企业年度财务会计决算报告为依据，采取企业自评、民航地区管理局审查和民航局核定相结合的方式进行。

2.4 考核满分为十分，按照综合得分分为优秀、良好、合格和不合格四个级次。综合得分低于六分的企业评定为不合格，综合得分六分（含）以上至八分的企业评定为合格，综合得分八分（含）以上至九分的企业评定为良好，综合得分九分及以上的企业评定为优秀。

2.5 中国民用航空局将考核结果在行业内进行通报。民航地区管理局对考核不合格的企业下达限期整改通知，督促其整改。考核不合格的企业在规定时间内完成整改，并将整改情况报民航地区管理局。

2.6 民航企业安全保障财务考核结果计入守法信用信息记录，作为调整航班量、航线航班审批、新增维修能力、航空器引进、调整机场容量、分配时刻等的重要参考依据。

3. 结论

3.1 随着考核制度的不断完善，民航企业安全保障财务考核已成为行业监管部门和运营主体评估安全运行状态和能力普遍认同的制度体系，对于丰富民航安全行政监管手段，引导民航企业正确处理安全与发展关系，督促落实安全主体责任具有重要作用。

3.2 丰富民航安全监管手段。从财务角度，是对民航企业安全生产保障能力和保障程度进行量化评估，创新民航安全监管方式方法，使民航安全管理更为系统、更为科学。

3.3 引导企业树立正确安全与发展的关系。通过民航企业安全保障财务考核，揭示安全和效益的深层次关系，引导企业深化对航空安全工作经济属性的认识，在安全的基础上发展，在发展中不断加大投入，杜绝以牺牲安全为代价盲目追求发展速度和经济效益。在新冠疫情冲击带来经营压力的情况下，更要确保安全投入。

3.4 督促企业落实安全主体责任。民航企业安全财务考核指标体系中，将单位生产量安全支出作为核心，赋予较高的权重。对于考核不合格的企业，督促其及时加大安全设施设备投入和安全人员配备。