



АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 41 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О КОНФЛИКТЕ ИНТЕРЕСОВ

(Представлено Доминиканской Республикой при поддержке Аргентины,
Коста-Рики и Панамы)

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ВАРИАНТ № 1

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном рабочем документе представлен обзор принятых Доминиканской Республикой мер и включенных в национальное законодательство правовых документов, направленных на предотвращение конфликта интересов при управлении гражданской авиацией, что является одним из важных аспектов беспристрастного и эффективного регулирования деятельности в области безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации. В этом документе Ассамблее также представляется информация о государственных реформах, проведенных на организационном уровне в целях регулирования ситуаций конфликта интересов и контроля за ними, которые могут возникнуть при исполнении государственных обязанностей, в соответствии с инициативами ИКАО, направленными на содействие реализации государственной политики по предотвращению конфликта интересов в органах регулирования гражданской авиации.

Действия: Ассамблее предлагается принять к сведению содержащуюся в настоящем документе информацию о прогрессе, достигнутом Доминиканской Республикой в принятии в рамках внутреннего законодательства положений, направленных на предотвращение конфликта интересов, и поручить ИКАО и впредь содействовать принятию ее государствами-членами положений, способствующих предотвращению конфликта интересов в гражданской авиации.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями ИКАО
<i>Финансовые последствия</i>	Ресурсы, предоставляемые в рамках Регулярного бюджета
<i>Справочная информация</i>	A39-WP/12 A37-WP/80 Письмо государствам LE 4/69-14/40 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, 2003 г. (UNCAC) Приложение 19 "Управление безопасностью полетов"

¹ Текст документа на испанском языке представлен Доминиканской Республикой.

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) придает большое значение вопросу конфликта интересов в авиации и тому, как выявлять, предотвращать, смягчать и регулировать такие конфликты в целях обеспечения прозрачности и подотчетности. На 37-й сессии Ассамблеи ИКАО (Монреаль, 28 сентября – 8 октября 2010 года) в программу работы Юридического комитета была включена тема *"Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов"*, и впоследствии Юридический комитет, Совет и 38-я сессия Ассамблеи (24 сентября – 4 октября 2013 года) приняли решение о повышении ее приоритетности.

1.2 Затем, на 39-й сессии Ассамблеи (27 сентября – 6 октября 2016 года) Юридический комиссия ознакомилась с представленными в рабочих документах предложениями различных государств, и в резолюции А39-8 *"Конфликты интересов в гражданской авиации"* было признано, что *"конфликты интересов могут помешать эффективному, независимому и объективному регулированию деятельности гражданской авиации в области безопасности полетов и тем самым создать риски для безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации"*. Государствам было предложено изучить на национальном уровне адекватность их местных правовых режимов, определяющих меры и практику в отношении конфликтов интересов в гражданской авиации в целях обеспечения баланса между их условиями на местах и способностью выполнять свои обязательства по надзору и устранению рисков, связанных с конфликтами интересов, и, при необходимости, принять законодательство и внедрить системы, кодексы и практику, способствующие повышению осведомленности о потенциальных конфликтах интересов в гражданской авиации.

1.3 В ходе рассмотрения тем, обсуждавшихся на 38-й сессии Юридического комитета (в виртуальном формате, 22–25 марта 2022 года), в рамках п. 2.5 в повестку дня была включена тема *"Конфликты интересов"*.

2. АНАЛИЗ

2.1 В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, принятой Генеральной Ассамблеей 31 октября 2003 года, предусматривается, что государства стремятся создавать, поддерживать и укреплять такие системы, которые способствуют прозрачности и предупреждают возникновение конфликтов интересов, а также признается необходимость наличия специализированного опыта и знаний у квалифицированного работающего в отрасли персонала применительно к оказанию помощи в выполнении важных функций по надзору в области регулирования и соответствующие преимущества.

2.2 Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, государства обязаны создавать, поддерживать и укреплять такие системы, которые способствуют прозрачности и предупреждают возникновение конфликтов интересов.

2.3 Далее, в резолюции Ассамблеи А39-8 государствам настоятельно рекомендуется принять, при необходимости, законодательство и внедрять системы, нормы и практику, способствующие повышению степени осведомленности о потенциальных конфликтах интересов в гражданской авиации и обеспечить соблюдение правил и мер, направленных на выявление, избежание, смягчение и устранение конфликтов интересов, связанных с контролем за обеспечением безопасности полетов в гражданской авиации.

2.4 Более того, в Приложении 19 *"Управление безопасностью полетов"* и соответствующем инструктивном материале ИКАО указывается на необходимость того, чтобы государства, помимо прочего, разработали стратегию по смягчению потенциальных проблем, которые могут возникнуть в результате конфликта интересов в гражданской авиации.

2.5 Кроме того, важно отметить, что на 39-й сессии Ассамблеи некоторые государства заявили, что на основании проведенного Секретариатом ИКАО опроса был сделан вывод о целесообразности введения всеми государствами принципов урегулирования конфликтов интересов в гражданской авиации, учитывая частоту их возникновения в деятельности государств в области гражданской авиации.

3. ОБСУЖДЕНИЕ

3.1 Проведя национальный обзор адекватности своих местных правовых режимов, определяющих меры и практику выявления, избежания, смягчения и устранения конфликтов интересов в гражданской авиации, с целью обеспечения и повышения степени прозрачности и подотчетности в рамках нормативной деятельности гражданской авиации и сбалансированного учета их конкретных обстоятельств и способности выполнять свои обязательства по осуществлению надзора с учетом риска для безопасности полетов и авиационной безопасности, создаваемого конфликтами интересов, Доминиканская Республика включила в свое внутреннее законодательство различные нормативно-правовые акты для достижения вышеупомянутых целей.

3.2 Закон № 491-06 о гражданской авиации, который учреждает Доминиканский институт гражданской авиации (IDAC) и наделяет его полномочиями по надзору и мониторингу в области гражданской авиации в Доминиканской Республике, предусматривает, что директор и заместитель директора IDAC должны иметь опыт управленческой и технической работы, ученые степени, сертификаты или лицензии, подтверждающие их квалификацию в области, непосредственно связанной с гражданской авиацией, и не могут владеть акциями, иметь экономические или финансовые интересы или вторую оплачиваемую работу в любой авиационной компании и не могут заниматься любым другим бизнесом, работой или деятельностью, связанной с авиацией.

3.3 Статья 135 Конституции Доминиканской Республики запрещает министрам и заместителям министров заниматься профессиональной или предпринимательской деятельностью, которая может привести к конфликту интересов. Более того, статья 80 Закона № 41-08 "О государственной службе" предусматривает, что государственным служащим запрещается участвовать в официальной деятельности в сферах, в которых государственный служащий имеет частные экономические, имущественные или политические интересы, что может приводить к конфликту интересов.

3.4 Кроме того, статья 3.11 Закона № 107-13 об административных процедурах предусматривает, что сотрудники государственной администрации должны воздерживаться от любых произвольных действий или действий, приводящих по какой-либо причине к возникновению привилегированного положения, и действовать исходя из принципа объективности в общественных интересах, и запрещает участие указанных сотрудников в любой деятельности, в которой он сам или его близкие друзья или родственники имеют какой-либо интерес или в которой может возникнуть конфликт интересов.

3.5 Помимо этого, измененный Закон № 340-06 о закупках и государственных контрактах на закупку товаров, услуг, работы и на концессии устанавливает ряд запретов на участие государственных чиновников в заключении государственных контрактов на закупку товаров или услуг, включая консультационные услуги, в областях, в которых эти чиновники выступают в качестве регуляторов.

3.6 Все вышеупомянутые нормативные акты запрещают участие в деятельности, которая вызывает конфликт интересов. Однако для предотвращения возможных ситуаций конфликта интересов, возникающих на государственной службе, с августа 2012 года в Доминиканской Республике функционирует Генеральное управление по этике и добросовестности в правительстве (DIGEIG), учрежденное Указом № 486-12 от 21 августа 2012 года. Эта структура является регулирующим органом по вопросам этики, прозрачности, открытого правительства, борьбы с коррупцией, конфликтов интересов и свободного доступа к информации в сфере государственного управления. Полномочия этого органа заключаются в обеспечении соблюдения подписанных нашей страной международных конвенций, в соответствии с духом Конституции 2010 года, которая требовала тщательного пересмотра и модернизации государственной структуры.

3.7 DIGEIG создал Комиссию по добросовестности в правительстве и соблюдению нормативных требований (CIGCN). В ней работает множество государственных служащих, представляющих все профессиональные группы в Государственной администрации, и целью ее работы является содействие институционализации этики и поощрение честности в работе государственных служащих, осуществление надзора за соблюдением Кодекса этики и поведения государственных служащих и проведение деятельности в качестве рабочего органа применительно к стандартизации программ и политики по соблюдению нормативных требований, предотвращению рисков, борьбе со взяточничеством и управлению инструментами для обеспечения добросовестности правительства в целях предотвращения коррупции и конфликтов интересов в Государственной администрации, в интересах соблюдения принципа благого управления и достойного руководства и обеспечения доступа к публичной информации.

3.8 Доминиканская Республика, в соответствии со своей Конституцией и законодательством, предусмотрела ряд альтернатив для устранения конфликтов интересов, включая запрет, который предполагает добровольный или обязательный отказ от участия в деятельности, в которой лицо имеет частный интерес, или разделение интересов и управленческих мероприятий, или организации управления, в рамках которых при наличии конфликта интересов требуется смещение государственного служащего с должности или отказ от частного интереса. Государственные служащие также могут сделать предварительное заявление или указать сделанное ими заявление, в котором они заранее раскрывают семейные, профессиональные, экономические, коммерческие, профсоюзные, спортивные, социальные или религиозные отношения, в целях регулирования конфликтов с помощью мер, которые предотвращают их возникновение или предвзятость, влияющую на объективность и независимость в принятии решений в ущерб общественным интересам.

4. **ВЫВОД**

4.1 Государственная служба – это такая деятельность, в которой достоинство, честность, прозрачность, беспристрастность и неизменная приверженность общественным интересам должны быть превыше всего, поэтому необходимо сохранять добросовестность государственных служащих путем предотвращения и урегулирования конфликта интересов для поддержания общественного доверия и снижения рисков коррупции на административном уровне

во всех сферах. По этой причине одним из национальных приоритетов, особенно в вопросах авиации, является стремление противодействовать таким рискам, с учетом того, что в некоторых случаях конфликт интересов может возникать при переходе государственных служащих в частные компании, наличии финансовых интересов, командировании сотрудников, захвате регулятора, сочетании функций регулятора и эксплуатанта и задействовании государственной собственности.

4.2 По этой причине мы заинтересованы в том, чтобы предложить Юридической комиссии рассмотреть данный рабочий документ и просить Ассамблею включить в число резолюций по правовым вопросам на 41-й сессии Ассамблеи резолюцию, призывающую государства включить положения о конфликте интересов в свое внутреннее законодательство в области авиации.

— КОНЕЦ —