



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目13：简化手续方案

支持成员国简化手续与预防和管理民用航空公共卫生事件的协作安排的考虑

(由卡塔尔提交)

执行摘要

本工作文件介绍了卡塔尔国对从持续的 COVID-19 大流行的影响中缓解和恢复的应对情况。根据国际要求，卡塔尔国通过风险缓解措施采取了一系列战略，在这一复杂的新常态中探索和运作。

本文件进一步强调了通过“不让任何国家掉队”（NCLB）的倡议制定实施方案的重要性，以进一步支持成员国分别实施简化手续（FAL）与预防和管理民航公共卫生事件的协作安排（CAPSCA）方案。建立这些方案将为弱势成员国提供急需的指导、资源和技术专长，根据国际和本地要求，有效建立、启动并实施一个综合的简化手续委员会，如果未来出现任何影响航空业的危机时，支持预防和管理民航公共卫生事件的协作安排的要素和传染病爆发期的国家航空计划。

正如COVID-19高级别会议（HLCC 2021）和2021年10月签署的部长级宣言所强调的那样，现在正值各国继续团结努力重建和重启该行业之际。卡塔尔国致力于这一举措，承诺协助国际民航组织（ICAO），领导工作组努力促进这项非常重要的任务。

我们的航空业和本部门的未来取决于所有国家的统一承诺和政治意愿，支持国际民航组织的目标，重点是“全球大流行之后的航空业复苏、复原力和可持续性愿景”，确保不让任何国家掉队。

行动：根据国际民航组织“不让任何国家掉队”的倡议，请大会考虑立即建立一个由国际民航组织成员国支持的简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排工作组。

战略目标:	本工作文件涉及 — 安保和简化手续的战略目标
财务影响:	本文件中提到的各项活动将视国际民航组织2023-2025年经常方案预算可用资源和/或预算外捐助的资源进行。
参考文件:	国际民航组织理事会航空恢复工作队：《起飞：2019冠状病毒病公共卫生危机期间的航空旅行指南》 《国际民用航空公约》附件9 — 《简化手续》

1. 引言

1.1 COVID-19 大流行对所有成员国的社会和经济系统产生了巨大影响。这一流行病对公共卫生、粮食系统和就业市场造成了前所未有的挑战。

1.2 随着入境限制的逐步解除，世界正在慢慢恢复常态。然而，这场危机对航空业产生了巨大影响，影响了客运量、航空货运需求、机场员工队伍和收入。由于冠状病毒的高度传染性，各国采取了严格措施遏制传播。同样，作为保护其公民和居民健康和福祉的一项措施，卡塔尔国对国际旅行实施临时性特殊限制。

1.3 卡塔尔国承诺直接或通过其机构或国有公司和组织向各国提供援助和其他援助。在我们支持国际民航组织成员国的努力中，卡塔尔国认识到，大会应通过一项战略方针，通过其传染病爆发期的国家航空计划，协助各国执行与简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排有关的所有要求。卡塔尔国承诺支持根据“不让任何国家掉队”的倡议领导国际民航组织的工作组。

2. 卡塔尔国的应对情况

2.1 卡塔尔国迅速响应公民和居民的需求，以应对日益严重的流行病影响。卡塔尔危机管理最高委员会率先制定和实施了一系列措施，以确保卡塔尔公民和居民的安全，遏制病毒的传播。我们对这一流行病的应对遵循了卡塔尔 2030 年愿景中定义的方法，该愿景旨在通过利用尖端工具和医疗专业人员的特殊技能，在医疗保健领域实施健全和经过验证的最佳做法，从而实现最佳公共卫生。

2.2 负责管理危机和灾害的委员会制定了一套措施、严格的全面检测和符合国际要求的检查程序，为哈马德国际机场和卡塔尔航空集团及其子公司等其他机构和公司有效制定全面战略以保持完全合规提供了一个全面框架。我们的战略始终通过卡塔尔国的国家计划加以明确说明，该计划为各级政府及其合作伙伴和利益攸关方的合作行动确立了一个权威框架。该计划依靠及时分享信息来实现高质量决策。我们在这场持续危机中取得的成果对于在整个卫生系统和整个社会中保持无缝隙、相互关联的团队合作、专业精神和沟通水平至关重要。我们作为一个国家适应的战略，是确保我们的医疗体系在任何 COVID-19 疫情期间都不会受到影响或不堪重负。事实上，卡塔尔国 0.15% 的死亡率被认为是全球死亡率最低的国家之一。

2.3 我们的公民、居民、乘客和员工的安全、保障和健康仍然是我们的最高优先事项，我们在边境、机场、我们的国家承运人、子公司、公司和机构采取了如下强化安全措施：

- 配备足够的医疗设施以提供有效护理；
- 哈马德国际机场仅限旅行旅客的限制入境规定；
- 对到达和离港乘客进行发热检查；
- 实行强制性口罩和 COVID-19 要求；
- 包含 1.5 米距离的社交距离规定；
- 非接触式办理值机手续规定；
- 受控制乘客下机规定；

- 引入数字应用程序；
- 执行所有必要的隔离措施；
- 将餐饮业务限制为外卖业务；
- 哈马德国际机场继续对过境旅客和货物开放；
- 卡塔尔航空公司尽可能维持运营，提供客运和货运航空运输服务；
- 将人工智能与机队内部和机上使用的移动式消毒机器人以及行李消毒系统相结合；
- 根据当地、国际和质量控制标准，加强卡塔尔国内外所有运营的业务连续性规划协议；
- 为入境公民、居民和旅客配备足够的隔离酒店和设施；和
- 定期推出疫苗接种计划，并定期更新公民、居民和游客的检疫要求。

3. 卡塔尔国的援外情况

3.1 我们坚信，这种全球健康威胁需要全球应对。为了响应世界卫生组织发出的团结一致声援发展中国家的呼吁，卡塔尔发展基金（QFFD）与其合作伙伴，例如卡塔尔红新月会和卡塔尔航空公司，对它们的需求作出了回应。通过这种联合协作，我们已经成功地向 100 多个国家运送了援助物资，包括医疗设备、个人防护用品和食品供应。

3.2 我们的国家航空公司在大流行病期间的应对措施涉及与相关利益攸关方合作的外部 and 内部方法，以保障乘客和员工的健康和安全。作为一个国家，我们的任务是围绕“人员连通和货物运输”展开。为了应对限制和边境关闭，卡塔尔航空集团动员起来，以尽可能最安全的方式便利乘客和货物的关键空中连通。它们多样化的机队在适应各种市场方面发挥了优势，从而能够在广泛的目的地进行有效和高效的运营。

3.3 在 COVID-19 大流行的整个阶段，卡塔尔国和我们的国家航空公司与各国政府、大使馆和公司密切合作，致力于将人们带回家的基本使命。我们的全球合作示例如下：

- 运送超过 310 万名乘客回家
- 为超过 550 架包机和加班航班提供便利
- 运送超过 380000 名海员
- 全球运输超过 29,823,15 公斤个人防护用品

3.4 为了应对 COVID-19 的影响，卡塔尔航空货运公司根据客户的要求进行了调整，以满足疫苗运输等具体需求，并与各国、非政府组织和国际组织建立了新的伙伴关系，帮助在世界各地运输必需品、药品、易腐物品和其他重要物资。

4. 卡塔尔国的复苏情况

4.1 自大流行病开始以来，卡塔尔国一直保持反应迅速、始终如一和安全，引领航空业的复苏，并通过比任何其他航空公司飞往更多的国际目的地航班支持全球经济。我们计划广泛解除限制，恢复社会活动，回归日常生活，振兴我们的经济和商业部门。我们的团队利用科学和其他相关信息，分阶段制定和实施多层次计划。政府和私营机构采用了这一概念，作为在恢复和启动正常运营期间修改规定和实施结构化运营计划的指南。

4.2 我们作为一个国家对效率和创新的承诺仍然是我们的口头禅，因为我们继续站在新的尖端技术进步的最前沿。其中一项成就是卡塔尔航空公司与哈马德医疗公司合作，成功地试用了国际航空运输协会旅行通行证“数字护照”移动应用程序，它被用于增强乘客的安全和保障。我们的警惕使我们能够针对感染的任何复发情况采取有针对性的行动。然而，与此同时，我们制定了应急计划，以便在必要时逐步重新实施限制措施。

5. 卡塔尔国的建议

5.1 当我们作为一个统一的机构在第四十一届大会上汇聚一堂时，当务之急是不让任何国家掉队，我们都应该寻求共同努力，确保弱势成员国在简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排方案中存在的差距得到解决。因此，我们谨请大会敦促理事会研究执行下列建议的必要性：

- 成立简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排的实施支助工作组
- 为发展中国家设立简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排的实施支助基金
- 制定简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排的培训和研讨会计划
- 建立简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排的现场专家协助实施计划

5.2 卡塔尔国随时准备领导简化手续/预防和管理民航公共卫生事件的协作安排实施支助工作组。

6. 结论

6.1 作为国际民航组织的成员国，卡塔尔国致力于与国际民航组织就这一重要举措密切合作，并理解应利用一切机会弥合实施差距，确保所有国家都为未来可能影响航空部门的任何危机或事件做好充分准备。