



АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 55 повестки дня. Изменения, касающиеся Основных положений ИКАО по вопросам этики, а также разработка Правил процедуры, касающихся Генерального секретаря и Президента Совета

ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ИКАО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ, А ТАКЖЕ РАЗРАБОТКА ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ, КАСАЮЩИХСЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ПРЕЗИДЕНТА СОВЕТА

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе сообщается о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Основных положений ИКАО по вопросам этики (приложение I к Кодексу службы ИКАО) с момента вступления в силу пересмотренного варианта Кодекса службы ИКАО 9 июля 2020 года – даты его опубликования. Кроме этого, в нем представлена обновленная информация об осуществлении добавлений G, H и I к Правилам процедуры Совета, утвержденных 26 апреля 2021 года.

Действие: Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению прогресс, достигнутый в деле осуществления пересмотренных Основных положений ИКАО по вопросам этики и добавлений G, H и I к Правилам процедуры Совета.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями и вспомогательными стратегиями
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутую в прилагаемом рабочем документе Ассамблеи деятельность планируется осуществлять в рамках имеющихся ресурсов в регулярном бюджете на 2023–2025 гг. и/или за счет внебюджетных взносов согласно бизнес-плану ИКАО на 2023–2025 гг.
<i>Справочный материал</i>	<i>Кодекс службы ИКАО (Doc 7350/9)</i> <i>Правила процедуры Совета (Doc 7559)</i> Ежегодные доклады органа по расследованию о случаях проступков (icao.int) Ежегодные доклады о мерах, принятых в связи с жалобами на проступки и преследование (icao.int) Годовой доклад сотрудника по вопросам этики

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В Основные положения ИКАО по вопросам этики (приложение I к Кодексу службы ИКАО), утвержденные Советом на 6-м заседании его 193-й сессии, неоднократно вносились поправки.

1.2 В настоящем документе содержится доклад о ходе осуществления пересмотренных Основных положений ИКАО по вопросам этики, включая обновление существующих правил и процедур, изложенных в Правилах о персонале и кадровых инструкциях, и осуществление добавлений G, H и I к Правилам процедуры Совета. (Дос 7559), реализацию инициатив в области профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной деятельности, проводимой среди сотрудников, а также создание механизма представления отчетности и рассмотрения всех случаев проступков совместно со следственным подразделением и механизм прямого представления и рассмотрения жалоб о преследовании, которые сотрудник по вопросам этики не может рассматривать в соответствии с Кодексом службы ИКАО.

1.3 Следует отметить, что нынешний сотрудник ИКАО по вопросам этики приступил к выполнению своих обязанностей с 1 сентября 2020 года.

2. ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ КОДЕКС СЛУЖБЫ ИКАО, ПОПРАВКИ К СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ, ПРАВИЛАМ ПЕРСОНАЛА И КАДРОВЫМ ИНСТРУКЦИЯМ

2.1 26 июня 2020 года Совет на 7-м заседании своей 220-й сессии принял сводный текст пересмотренного Кодекса службы ИКАО (Статья X "Дисциплинарные меры" и Приложение I "Основные положения ИКАО по вопросам этики") в соответствии с решением Совета от 22 мая 2020 года. Поправка 32 к Кодексу службы ИКАО вступила в силу с 9 июля 2020 года – даты его опубликования.

2.2 Основные положения ИКАО по вопросам этики были пересмотрены, с тем чтобы они, в частности, включали: новые процедуры рассмотрения проступков персонала ИКАО, включая роль независимой следственной структуры для рассмотрения и расследования утверждений о проступках и усиление политики защиты от преследований в целях повышения доверия персонала к добросовестному представлению сообщений о проступках и сотрудничеству в проведении должным образом санкционированных ревизий и расследований.

2.3 После публикации поправки 32 к Кодексу службы ИКАО была проведена существенная работа по приведению применимой нормативной базы, включая политику, правила о персонале и кадровые инструкции, в соответствие с положениями пересмотренных Основных положений ИКАО по вопросам этики. В частности, были внесены поправки в следующие опубликованные документы:

- a) Правило для персонала 110.1 (Дисциплинарные меры и процессы);
- b) Правило для персонала 101.1 (Стандарты поведения для международной гражданской службы);
- c) Кадровая инструкция PI/1.6 (Процедуры, связанные с основными положениями ИКАО по вопросам этики);

- d) Кадровая инструкция PI/1.3 (Предупреждение сексуальных домогательств);
- e) Кадровая инструкция PI/1.3.1 (Предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств);
- f) Политика ИКАО по борьбе с мошенничеством и коррупцией;
- g) добавления G, H и I к Правилам процедуры Совета.

3. ОБНОВЛЕНИЕ ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ, КАСАЮЩИХСЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ПРЕЗИДЕНТА СОВЕТА

3.1 На 1-м заседании своей 223-й сессии Совет официально одобрил добавления G, H и I к Правилам Процедуры Совета (Дос 7559) относительно правил и процедур, касающихся утверждений о проступках или преследовании в отношении Президента Совета (добавление G) и Генерального секретаря (добавление H). В добавлении I содержится кодекс поведения Президента Совета и Генерального секретаря, при этом Совет придает очень большое значение продвижению самых высоких стандартов этического поведения и лидерства в ИКАО.

3.2 Добавления G, H и I к Правилам процедуры Совета были опубликованы 3 марта 2022 года.

3.3 Кроме того, Совет одобрил поправку 38 к Кодексу службы ИКАО, которая вступила в силу 23 июня 2021 года и в соответствии с которой были внесены изменения, предусмотренные в Основных положениях ИКАО по вопросам этики, с тем чтобы привести Кодекс службы ИКАО в соответствие с положениями добавлений G и H к Правилам процедуры Совета.

4. МЕМОРАНДУМЫ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ С ВНЕШНИМИ ОРГАНАМИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ И ВОПРОСАМ ЭТИКИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

4.1 В соответствии с требованиями пересмотренных Основных положений ИКАО по вопросам этики Организация заключила Меморандум о взаимопонимании (МОВ) с органом по расследованию в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях создания механизма для представления отчетности и рассмотрения всех случаев проступков. После консультаций с небольшой группой Совета по вопросам этики Организация в январе 2022 года подписала соглашение с Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН).

4.2 Кроме того, Организация находится на заключительном этапе переговоров о заключении меморандума о взаимопонимании с внешним подразделением по вопросам этики в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях создания механизма для непосредственного представления и рассмотрения жалоб на преследования, которые сотрудник по вопросам этики не может рассматривать в соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики. Секретариат завершает работу над деталями такого соглашения с Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

4.3 После внесения поправки 38 в Кодекс службы ИКАО, вышеупомянутые меморандумы также требуют, чтобы внешние органы по расследованию и подразделения по вопросам этики рассматривали утверждения о проступках, а также просьбы о защите от преследования, в том числе в отношении возможных временных мер защиты в соответствии с процедурами, установленными соответственно в добавлениях G и H к Правилам процедуры Совета, о которых говорится в пунктах 3.1 и 3.2 выше.

5. ГОДОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

5.1 В соответствии с положениями пересмотренных Основных положений ИКАО по вопросам этики УСВН представило Совету в ходе его 222-й и 225-й сессий годовые доклады о всех жалобах о проступках, которые оно рассмотрело от имени ИКАО в 2020 и 2021 годах, соответственно. Годовые доклады УСВН содержали достаточно подробную информацию о таких случаях с учетом принципов максимальной конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни сотрудников. Доклады, в которых также представлены резюме завершенных расследований в анонимном формате, а также выводы и рекомендации таких расследований, касающиеся системного улучшения, были размещены на веб-сайте ИКАО.

5.2 С целью содействовать формированию и дальнейшему укреплению организационной культуры этики, добросовестности, транспарентности и отчетности в рамках Организации пересмотренные Основные положения ИКАО по вопросам этики предусматривают представление Генеральным секретарем Совету годового доклада о действиях, предпринятых по переданным на рассмотрение вопросам, и отчетов о расследованиях, полученных из УСВН в предыдущем году и касающихся жалоб на проступки и преследование. В соответствии с этим требованием Генеральный секретарь представил Совету в ходе его 222-й и 225-й сессий годовые доклады с подробным описанием дисциплинарных действий и административных мер, предпринятых, соответственно, в 2020 и 2021 годах в отношении возвращенных дел, и отчеты о расследованиях, полученные от УСВН. Годовые доклады Генерального секретаря, представляющие на рассмотрение Совета информацию в обезличенной форме о дисциплинарных и административных мерах, предпринятых в отношении обоснованных случаев проступков, были представлены в открытом доступе на сайте ИКАО.

5.3 В соответствии с требованиями Основных положений ИКАО по вопросам этики сотрудник ИКАО по вопросам этики также представляет Совету годовой доклад о проделанной работе, который публикуется на веб-сайте ИКАО.

6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

6.1 В 2021 и 2022 годах Секретариат выпустил несколько уведомлений для персонала и организовал серию общих собраний для информирования всего персонала ИКАО о последних изменениях, связанных с осуществлением Основных положений ИКАО по вопросам этики. Сотрудникам ИКАО также напомнили об их обязательствах и обязанностях как международных гражданских служащих, а также о необходимости соблюдать самые высокие стандарты добросовестности во всех вопросах, затрагивающих их официальные обязанности, следуя тем самым концепции добросовестности, закрепленной в стандартах поведения ИКАО и Уставе Организации Объединенных Наций. В то же время всем сотрудникам напомнили об их обязанности сообщать о любых проблемах, связанных с проступками, непосредственно в УСВН, которое является внешним органом по расследованию.

6.2 В 2021 году Отделение по вопросам этики выпустило серию информационных сообщений, касающихся таких применимых ко всем сотрудникам ИКАО стандартах поведения, как добросовестность, лояльность, независимость, беспристрастность, терпимость и понимание, недискриминация и гендерное равенство. Отделение также выпустило консультативное сообщение, касающееся праздничных подарков и напоминающее всем сотрудникам о нормативных положениях относительно принятия подарков, а также консультативное сообщение о важности всегда помнить о своей независимости и беспристрастности как международных гражданских служащих.

7. ЭТИКА В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ И УЧЕБНЫЕ СЕМИНАРЫ ПО ВОПРОСАМ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ

7.1 При поддержке внешнего поставщика услуг в области профессиональной подготовки Секретариат разработал и провел 20 практикумов по обучению вопросам этики по теме *"Этика работы и управления"*. Задача практикумов заключалась в том, чтобы подтвердить приверженность ИКАО принципам этического и ответственного профессионального поведения, направленность на понимание основных положений ИКАО по вопросам этики, а также практическое применение эффективной этической модели принятия решений.

7.2 В соответствии с рекомендацией сотрудника по вопросам этики Генеральный секретарь начал первый Диалог с руководством в мае 2021 года на тему *"Признание достоинства посредством вежливости: как общаться с коллегами для создания более гармоничной атмосферы на рабочем месте?"* Эта инициатива, предлагающая руководителям принять участие в разговоре со своими непосредственными подчиненными на тему общей ответственности за создание более эффективной и основанной на взаимном уважении рабочей среды, была реализована в рамках всей организации и одобрена персоналом ИКАО.

7.3 В начале 2021 года Организация также поручила высшему руководящему составу ИКАО пройти курс *"Введение в управление на основе этики"*, организованный Управлением кадров ООН и Бюро ООН по вопросам этики в рамках системы Колледжа персонала системы ООН (UNSSC). Другим руководителям подразделений ИКАО было также рекомендовано пройти этот учебный курс.

7.4 В сотрудничестве с Колледжем персонала системы ООН разрабатываются десять онлайн-учебных модулей по этике, охватывающих различные курсы для сотрудников и руководителей. Такие курсы затронут, среди прочего, такие темы, как предотвращение сексуальной эксплуатации и злоупотреблений, меры, направленные против мошенничества и коррупции, этика и добросовестность, конфликт интересов для высшего руководства и руководителей и защита от преследования. Предполагается, что начиная с 2022 года будет разрабатываться от 3 до 4 модулей в год.

8. МЕРЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ В ОРГАНИЗАЦИИ

8.1 Был осуществлен план действий по борьбе с сексуальными домогательствами в Организации, включая политику абсолютной нетерпимости к сексуальным домогательствам, которая приводит такие усилия ИКАО, как пересмотр в июне 2021 года кадровой инструкции PI/1.3 (Предотвращение сексуальных домогательств), в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций по борьбе с дискриминацией и домогательствами, включая сексуальные

домогательства, и злоупотребление полномочиями. Пересмотренная инструкция PI/1.3 была также согласована с Типовой политикой системы Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств, одобренной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в ноябре 2018 года.

8.2 После опубликования пересмотренной Кадровой инструкции PI/1.3 ИКАО активно занималась обучением персонала по вопросам предупреждения сексуальных домогательств путем проведения обязательного учебного курса для всех сотрудников, включая такие ключевые аспекты, как повышение осведомленности, выработка навыков, разнообразие, уважение, равенство и действия свидетеля в случае вмешательства в ситуацию сексуального домогательства. Также в учебные материалы включены конкретные ссылки на правила и принципы ИКАО в этой области.

9. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

9.1 Организация привержена дальнейшему укреплению и упорядочению осуществления Основных положений ИКАО по вопросам этики, в том числе в рамках своей программы деятельности по этическим принципам и ценностям. Будут активизированы усилия по улучшению координации, укреплению сотрудничества и согласованию деятельности всех соответствующих субъектов в ИКАО, которые играют ключевую роль в отстаивании этических принципов и ценностей ИКАО. В частности, Организация будет продолжать инвестировать в подготовку всего персонала по вопросам этики.

9.2 Благодаря осуществлению текущей деятельности, связанной с этикой, а также запланированных мероприятий, изложенных в бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 годы, Организация находится на пути к обеспечению того, чтобы персонал ИКАО имел соответствующие средства и понимание необходимых ценностей, действий и личных качеств для поддержания этических принципов и ценностей Организации, включая демонстрацию примеров этического лидерства на уровне высшего руководства.