



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ОДИННАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО СТАТИСТИКЕ

Виртуальное совещание, 4–8 апреля 2022 года

Пункт 5 повестки дня. Долгосрочные прогнозы воздушных перевозок

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ИНДЕКСУ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АВИАЦИИ (ACWG)

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе сообщается о деятельности Рабочей группы по индексу конкурентоспособности авиации (ACWG), учрежденной третьим совещанием Группы экспертов по авиационным данным и анализу (ADAP/3) в июне 2021 года. ACWG поручено разработать методику и определить источники данных, необходимые для создания индекса глобальной конкурентоспособности авиации, который будет использоваться для оценки способности государств создавать и поддерживать экономическую ценность своего сектора гражданской авиации. В документе также представлена информация об объеме работы ACWG и результатах, достигнутых в разработке определений конкурентоспособности авиации и методик ее оценки.

Действия Специализированного совещания приведены в п. 4.

*Справочный
материал*

Дос 10139, Доклад Экономической комиссии 40-й сессии Ассамблеи
ADAP/3-WP/9, Технические рекомендации по предлагаемому индексу глобальной конкурентоспособности
Доклад третьего совещания Группы экспертов по авиационным данным и анализу
ADAP/3, Доклад в желтой обложке
AT-SD 224/1
AT-WP/2195

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 40-й сессии Ассамблеи ИКАО Объединенные Арабские Эмираты внесли предложение о разработке индекса глобальной конкурентоспособности авиации в целях независимой и детальной оценки эффективности деятельности авиационного сектора в разбивке по государствам, которая поможет директивным органам определить области для улучшения или приоритизации (см. п. 36.1 документа Дос 10139). Во исполнение решения 40-й сессии Ассамблеи Секретариат в июне 2021 года представил третьему совещанию Группы экспертов по авиационным данным и анализу (ADAP/3) технические рекомендации по предлагаемому индексу глобальной конкурентоспособности авиации. Эта инициатива получила широкую поддержку, и Группа экспертов согласилась учредить Рабочую группу по индексу конкурентоспособности авиации (ACWG), которой будет поручено разработать методику и определить источники данных, необходимые для индекса глобальной конкурентоспособности авиации.

1.2 В состав ACWG входят в общей сложности 19 членов и наблюдателей из 7 государств-членов и 4 международных организаций. Перечень членов и наблюдателей представлен в добавлении. Со времени своего учреждения ACWG провела 4 совещания в целях определения объема работы, сроков, методик и результатов.

2. ОБЪЕМ РАБОТЫ

2.1 Устанавливая объем работы, ACWG признала, что существуют различные точки зрения при определении конкурентоспособности авиации государства, и цель, достижению которой служит оценка конкурентоспособности, должна быть четко указана при разработке индекса. ACWG пришла к общему мнению о том, что целью создания индекса конкурентоспособности является оценка эффективности деятельности авиации государства и его способности создавать и поддерживать экономическую ценность сектора. Оценка конкурентоспособности авиации с использованием стандартных методик поможет государствам извлекать уроки из успешного опыта и надлежащим образом действовать в целях повышения своей конкурентоспособности и оптимального использования социально-экономических выгод авиации.

2.2 В свете вышеизложенного ACWG приняла следующий круг полномочий (TOR):

- a) **Определение понятия конкуренции в авиационном секторе.** ACWG изучит существующие определения конкурентоспособности и предложит определение, наиболее подходящее для достижения цели измерения конкурентоспособности в секторе гражданского воздушного транспорта.
- b) **Базовые показатели конкурентоспособности.** ACWG проанализирует различные базовые показатели, которые могут быть рассмотрены в качестве индикаторов конкурентоспособности авиации для различных заинтересованных сторон – регламентирующих органов, авиакомпаний, аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО), и будет рекомендовать базовые показатели для каждой из заинтересованных сторон.
- c) **Критерии.** ACWG рассмотрит различные возможные критерии оценки эффективности деятельности по каждому из определенных базовых показателей конкурентоспособности авиации и будет рекомендовать критерии оценки по каждому базовому показателю.
- d) **Методика.** ACWG проанализирует последствия присвоения различных баллов и весовых коэффициентов определенным базовым показателям и будет рекомендовать дифференцированную или единообразную систему баллов и весовых значений для оценки конкурентоспособности авиации.
- e) **Наличие данных.** В своей деятельности ACWG будет учитывать потенциальные источники данных для использования, а также стоимость и простоту получения данных и будет рекомендовать такие источники данных, использование которых приведет к наименьшей административной нагрузке для государств и всех заинтересованных сторон.
- f) **Валидация.** ACWG проведет валидацию определенных базовых показателей и критериев и представит результаты этой валидации ADAP для утверждения.

- g) **Индекс глобальной конкурентоспособности авиации.** После утверждения Авиатранспортным комитетом ИКАО Рабочая группа ACWG разработает методический документ в помощь государствам и заинтересованным сторонам при проведении оценки конкурентоспособности в их секторе гражданской авиации.

2.3 Что касается определения потенциальных индикаторов для индекса, то ACWG признала необходимость доступа к различным источникам данных и обеспечения доступности таких данных для государств и достаточности их охвата и частоты обновления в целях удовлетворения потребностей, связанных с соответствующими индикаторами. Кроме того, до внедрения методики необходимо провести ее валидацию.

3. РАЗРАБОТКА ИНДЕКСА ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АВИАЦИИ

3.1 Прежде всего, важным первым шагом в этой работе является формулировка определения конкурентоспособности авиации и указание подлежащих оценке аспектов. В этой связи ACWG изучила определения конкурентоспособности с акцентом на различных аспектах, сформулированные другими организациями, такими как Всемирный экономический форум и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), чьи определения построены на понятиях производительности и эффективности деятельности соответственно.

3.2 Прочие рассмотренные источники включают методические документы и информационные справки, связанные с Докладом о конкурентоспособности в области регулирования, подготовленным Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА)¹, и индексом ограничений торговли услугами (STRI)², разработанным ОЭСР. STRI – единственный в своем роде, основанный на фактических свидетельствах инструмент, предоставляющий информацию о правилах, затрагивающих торговлю услугами в 22 секторах экономики, и охватывающий страны и секторы, на которые приходится более 80 % мировой торговли услугами. Эти секторы выбраны в тех странах и секторах, на которые приходится более 80 % мировой торговли услугами.

3.3 Учитывая существующие определения, касающиеся различных близких аспектов, члены ACWG представили свои предложения относительно определения конкурентоспособности авиации. Конкурентоспособность авиации является индикатором общего состояния авиационного сектора, определяемого посредством следующих параметров: развитость воздушных сообщений, экономические выгоды, социальные выгоды, уровень обслуживания клиентов, нормативная база, эффективность обеспечения безопасности полетов, эффективность обеспечения авиационной безопасности и эффективность деятельности по защите окружающей среды. После детальных обсуждений группа согласовала следующее определение:

"Конкурентоспособность в авиации – это механизм, в рамках которого экономические, определяющие политику в области авиации, финансовые и регламентирующие структуры и меры политики взаимодействуют друг с другом, чтобы позволить рыночным силам и порождаемой ими конкуренции* максимально увеличить объем рыночного производства, экономическую эффективность и производительность.

*Конкуренция представляет собой сценарий, при котором различные коммерческие фирмы ведут справедливую и осуществляемую в условиях равных возможностей борьбу за получение ресурсов (капитала, трудовых ресурсов, технологий) – ограниченных только существующими на уровне конкретных фирм различиями в активах, стратегии, ценах, продукции, организации сбыта и местоположении – и который побуждает их разрабатывать новые виды продукции, услуг и технологий или увеличивать объемы их выпуска, что обеспечивает потребителям расширение возможностей выбора и повышение качества продукции. Чем шире выбор продукции,

¹ <https://www.iata.org/en/about/worldwide/europe/competitiveness/>

² <https://www.oecd.org/trade/topics/services-trade/>

товаров и услуг на рынке (и, следовательно, чем острее конкуренция на рынке продукции), тем ниже цены на эту продукцию по сравнению с ценами, которые установились бы на эту продукцию в отсутствие конкуренции".

3.4 Документация и обновленная информация о работе ACWG размещается на странице ADAP защищенного портала ИКАО. В будущем планируется проведение совещаний ACWG для обсуждения следующих действий по дальнейшей разработке задач, входящих в TOR.

4. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

4.1 Специализированному совещанию предлагается:

- a) принять к сведению объем работы группы ACWG и достигнутые ею результаты в деле разработки индекса глобальной конкурентоспособности авиации, включая согласованное определение конкурентоспособности авиации;
- b) представить рекомендации в отношении следующих действий по дальнейшей разработке задач, входящих в TOR.

APPENDIX

MEMBERSHIP OF THE COMPETITIVENESS INDEX WORKING GROUP (ACWG)

Member	State/Organization
Felemon Gomes Boaventura	Brazil
Luiz Andre de Abreu Cruvinel Gordo	Brazil
Vinicius Medeiros de Lima	Brazil
Ana Julia Amegaza	Canada
Ge Jinmei	China
Cheng Huan	China
Liu Hao	China
Priyanka Nigam	India
Batin Simsek	Turkey
Mohammad Salem	United Arab Emirates
Walid Ibrahim Al Rahmani	United Arab Emirates
Roger Schaufele	United States
Fahad Ahmad	United States
Walid El Hoss	AACO
Dimitri Coll	ACI
Janik Gagne	ACI
Kirsteen Purves	EUROCONTROL
Martina Bednarikova	IATA
James Wiltshire	IATA