



NOTA DE ESTUDIO

DECIMOPRIMERA REUNIÓN DEPARTAMENTAL DE ESTADÍSTICA

Reunión virtual, 4 – 8 de abril de 2022

Cuestión 5: Informe de los proyectos de análisis en curso

GRUPO DE TRABAJO SOBRE EL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DE LA AVIACIÓN (ACWG)

(Nota presentada por la Secretaría)

RESUMEN

En esta nota de estudio se informa acerca de la labor del Grupo de trabajo sobre el índice de competitividad de la aviación (ACWG) establecido durante la tercera reunión del Grupo Experto en Datos de Aviación y Análisis (ADAP/3) de junio de 2021. Al ACWG se le encomendó la tarea de elaborar metodologías y fuentes de datos para establecer un índice de competitividad global de la aviación, el cual se utilizará para medir la capacidad de un Estado para generar y mantener el valor de su sector de aviación civil. También se mencionan en la presente nota el alcance del trabajo del ACWG y el progreso logrado en crear las definiciones relativas a la competitividad de la aviación y las metodologías de medición.

Las medidas propuestas a la Reunión departamental aparecen en el párrafo 4.

Referencias:	<i>Cuadragésimo período de sesiones de la Asamblea – Informe de la Comisión Económica</i> (Doc 10139) <i>ADAP/3-WP/9, Recomendaciones técnicas sobre una propuesta de índice de competitividad global de la aviación</i> <i>Informe de la tercera reunión del Grupo Experto en Datos de Aviación y Análisis</i> ADAP/3, Informe de cubierta amarilla AT-SD 224/1 AT-WP/2195
--------------	--

1. INTRODUCCIÓN

1.1 En el 40º período de sesiones de la Asamblea de la OACI, los Emiratos Árabes Unidos formularon una propuesta para que se estableciera un índice de competitividad global de la aviación que proporcionara una medida independiente y detallada del rendimiento del sector de la aviación por Estado y que ayudara a los encargados de formular políticas a identificar las áreas que deben mejorarse o priorizarse (véase el Doc 10139, párrafo 36.1). De conformidad con la decisión A40, en junio de 2021 la secretaria de la tercera reunión del Grupo Experto en Datos de Aviación y Análisis (ADAP/3) presentó recomendaciones técnicas para proponer un índice de competitividad global de la aviación. Esta iniciativa recibió un amplio apoyo y el grupo experto acordó establecer un Grupo de trabajo sobre el índice de competitividad de la aviación (ACWG) con la tarea de elaborar metodologías y fuentes de datos para establecer un índice de competitividad global de la aviación.

1.2 El ACWG está integrado por un total de 19 miembros y observadores procedentes de 7 Estados miembros y 5 organizaciones internacionales. La lista de miembros figura en el Apéndice. Desde su establecimiento, el ACWG ha celebrado 4 reuniones para definir el alcance del trabajo, el calendario, las metodologías y los resultados previstos.

2. ALCANCE DEL TRABAJO

2.1 Al definir el alcance de su trabajo, el ACWG reconoció que existen distintas perspectivas para definir la competitividad de la aviación de un Estado, así como que el objetivo que ha de lograrse a través de la medición de la competitividad debería determinarse claramente al establecer el índice. El ACWG convino en que el objetivo del índice de competitividad es medir el rendimiento de la aviación de un Estado y su capacidad para generar y mantener el valor del sector. La medición de la competitividad de la aviación utilizando metodologías estándares ayudará a los Estados a adquirir conocimientos a partir de experiencias exitosas y a actuar de manera apropiada para mejorar su competitividad y obtener de la aviación beneficios socioeconómicos óptimos.

2.2 A la luz de lo anterior, el ACWG adoptó las siguientes atribuciones (TOR):

- a) **Definición del concepto de competencia en el sector de la aviación:** El ACWG examinará las definiciones actuales de competitividad y propondrá una definición que se ajuste mejor a los objetivos de medición de la misma en el sector del transporte aéreo civil;
- b) **Pilares de la competencia:** El ACWG examinará los distintos pilares que pueden considerarse como indicadores de la competitividad de la aviación para distintas partes interesadas –encargados de la reglamentación, líneas aéreas, aeropuertos y proveedores de servicios de navegación aérea (ANSP)– y los pilares recomendados para cada parte interesada;
- c) **Parámetros de medición:** El ACWG considerará posibles parámetros de medición diferentes con el propósito de medir el rendimiento bajo cada uno de los pilares identificados para la competitividad de la aviación y recomendará parámetros de medición que permitirán medir cada uno de los pilares;
- d) **Metodología:** El ACWG examinará las repercusiones de asignar distintos puntos y variables a los pilares identificados y recomendará un sistema diferencial o uniforme de puntos y variables para medir la competitividad de la aviación;
- e) **Disponibilidad de datos:** Al realizar sus actividades, el ACWG tomará en consideración las posibles fuentes de datos que pueden utilizarse, el costo y la facilidad para conseguir los datos y recomendará las fuentes de datos que generen la menor carga administrativa para los Estados y todas las partes interesadas;
- f) **Validación:** El ACWG llevará a cabo la validación de los pilares y los parámetros de medición identificados y proporcionará los resultados de dicha validación al ADAP para obtener su aprobación; y
- g) **Índice de competitividad global de la aviación:** Con la aprobación del Comité de Transporte Aéreo de la OACI, el ACWG elaborará un documento metodológico para asistir a los Estados y a las partes interesadas en el proceso de medición del estado de competitividad de su sector de aviación civil.

2.3 Respecto a la identificación de posibles indicadores para el índice, el ACWG reconoció que existe necesidad de tener acceso a fuentes de datos distintas, asegurándose, al mismo tiempo, de que esos datos estén disponibles para los Estados, y que la cobertura y la frecuencia de las actualizaciones son suficientes para cubrir lo necesario para los indicadores pertinentes. También debería validarse la metodología antes de implementarla.

3. ESTABLECIMIENTO DEL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL DE LA AVIACIÓN

3.1 Al principio, la etapa inicial importante del trabajo es establecer la definición de competitividad de la aviación e identificar los aspectos que deberían medirse. Al respecto, el ACWG exploró las definiciones de competitividad en relación con aspectos distintos de otras organizaciones como los del Foro Económico Mundial y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), aspectos que se encuentran alineados en términos de productividad y rendimiento, respectivamente.

3.2 Otras fuentes que se consideraron son los documentos y sesiones informativas en materia de metodología asociados al informe sobre competitividad normativa (Regulatory Competitiveness Report), de la Asociación del Transporte Aéreo Internacional (IATA)¹, y el índice de restricción de intercambios de servicios (IRES)² establecido por la OCDE. El IRES es una herramienta única, basada en evidencias que proporciona información sobre los reglamentos que afectan al intercambio de servicios en 22 sectores de los distintos países y en sectores que representan el 80% del intercambio mundial de servicios.

3.3 Teniendo en cuenta las definiciones existentes relativas a varios aspectos similares, los miembros del ACWG formularon sus propuestas para la definición de la competitividad de la aviación. La competitividad de la aviación es un indicador de la solidez del sector de la aviación de un país que se determinará mediante los siguientes factores: conectividad, beneficios económicos, beneficios sociales, experiencia de la clientela, marco normativo, rendimiento en materia de seguridad operacional, rendimiento en materia de seguridad de la aviación y rendimiento en materia de medio ambiente. Después de extensas deliberaciones, el grupo acordó la siguiente definición:

“La competitividad de la aviación es el marco dentro del cual interactúan las políticas y estructuras económicas, aeropolíticas, financieras y normativas de un país para permitir que las fuerzas del mercado y la competencia* que aquéllas producen maximicen los resultados del mercado, la eficiencia económica y la productividad.

* La competencia es un escenario en el que distintas empresas comerciales –que se encuentran limitadas sólo por sus variaciones individuales en activos, estrategias, precios, productos, promociones y ubicación– compiten de manera oportuna, justa y equitativa para obtener recursos (capital, fuerza de trabajo, tecnología, etc.) y que las obliga a desarrollar productos, servicios y tecnologías nuevos o en mayor cantidad, para ofrecer a los consumidores una mayor selección de productos o mejores productos. Cuanto mayor sea la selección de productos, bienes y servicios en un mercado (y, por lo tanto, mayor sea la competencia en el mercado de productos), menores serán los precios de esos productos en comparación con los que habría de no haber competencia.”

3.4 La documentación y las actualizaciones relativas al trabajo del ACWG están disponibles en el sitio web del portal seguro de la OACI correspondiente al ADAP. Se tienen previstas reuniones futuras del ACWG para analizar las siguientes etapas que se necesitan para hacer avanzar las tareas de sus atribuciones.

¹ <https://www.iata.org/en/about/worldwide/europe/competitiveness/>

² <https://www.oecd.org/trade/topics/services-trade/>

4. **MEDIDAS PROPUESTAS A LA REUNIÓN DEPARTAMENTAL**

4.1 Se invita a la Reunión departamental a:

- a) tomar nota del alcance y el progreso del trabajo del ACWG sobre el establecimiento del índice de competitividad global de la aviación, así como de la definición convenida de competitividad de la aviación; y
- b) proporcionar asesoramiento sobre las siguientes etapas necesarias para hacer avanzar el trabajo del ACWG, de conformidad con las tareas que figuran en las atribuciones.

— — — — —

APPENDIX

MEMBERSHIP OF THE COMPETITIVENESS INDEX WORKING GROUP (ACWG)

Member	State/Organization
Felemon Gomes Boaventura	Brazil
Luiz Andre de Abreu Cruvinel Gordo	Brazil
Vinicius Medeiros de Lima	Brazil
Ana Julia Amegaza	Canada
Ge Jinmei	China
Cheng Huan	China
Liu Hao	China
Priyanka Nigam	India
Batin Simsek	Turkey
Mohammad Salem	United Arab Emirates
Walid Ibrahim Al Rahmani	United Arab Emirates
Roger Schaufele	United States
Fahad Ahmad	United States
Walid El Hoss	AACO
Dimitri Coll	ACI
Janik Gagne	ACI
Kirsteen Purves	EUROCONTROL
Martina Bednarikova	IATA
James Wiltshire	IATA