



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 35-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 6–15 мая 2013 года)

Пункт 3 повестки дня. Рассмотрение других вопросов, включенных в общую программу работы Юридического комитета

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА О РАБОТЕ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА
В ХОДЕ ЕГО 35-Й СЕССИИ**

1. Прилагаемые пп. 3:1–3:6 проекта доклада Юридического комитета относятся к пункту 3 повестки дня.

— — — — —

Пункт 3 повестки дня. Рассмотрение других вопросов, включенных в общую программу работы Юридического комитета

3:1 Секретариат представил документ LC/35-WP/3-2-Revised (*Аспекты экономической либерализации, связанные с безопасностью полетов, и статья 83 bis*), в котором содержится доклад о состоянии дел и помощи государствам при выполнении статьи 83 bis Чикагской конвенции, в частности: подготовка ИКАО инструктивного материала для оказания помощи государствам при реализации, получение информации в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности (УППКБП) – о том, что 68 % государств – сторон статьи 83 bis не внесли изменений в свое основное национальное законодательство, правила и процедуры, чтобы учитывать передачу функций и обязанностей, предусмотренных статьей, низкое число соглашений, зарегистрированных в соответствии со статьей 83 bis в ИКАО, и повышение приоритета данного пункта повестки дня Советом ИКАО до № 3 в общей программе работы Юридического комитета. Комитету было предложено рассмотреть рабочий документ и одобрить три вывода: во-первых, государствам, чьи конституционные системы в принципе требуют высокого уровня полномочий на подписание соглашений в соответствии со статьей 83 bis, следует рассмотреть возможность подписания "зонтичных" соглашений, предусматривающих передачу полномочий на более низком уровне для заключения таких соглашений; во-вторых, что соглашения, заключенные в рамках выполнения статьи 83 bis, должны быть зарегистрированы в ИКАО, третьи государства могут быть официально информированы о любом соглашении государством – стороной такого соглашения путем непосредственного уведомления согласно п. b) статьи 83 bis; и в-третьих, учитывая продолжающийся процесс создания системы регистрации воздушного судна (ARS) и системы сертификата эксплуатанта (АОС), которые должны способствовать точному определению соответствующего государства регистрации и государства эксплуатанта конкретных воздушных судов, следует рассмотреть вопрос о возможном использовании электронного интерфейса между этими системами и базой данных аэронавигационных соглашений и договоренностей (DAGMAR).

3:2 Председатель предложил создать **небольшую группу по рассмотрению аспектов экономической либерализации, касающихся безопасности полетов и статьи 83 bis**, предоставив ей полномочия рассмотреть рабочий документ и его выводы. Группа, заседания которой будут проходить в интервалах между пленарными заседаниями и заседаниями редакционных групп, представит доклад Комитету во вторую неделю совещания. Председатель назвал следующих участников группы: Канада, Нигерия, Нидерланды, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Франция, Южная Африка, Ямайка и ИАТА; председательствовать на заседаниях группы будет г-н Дж. Тэчет (Канада). Председатель подчеркнул, что группа не является закрытой и пригласил к участию в ее работе другие делегации и наблюдателей.

3:3 Позднее председатель рабочей группы представил доклад группы, который приводится в **добавлении Е**. В докладе сделан вывод об отсутствии правовых вопросов, как таковых, касающихся статьи 83 bis или проекта соглашения, предложенного ИКАО в своем циркуляре 295, но говорится о возможности того, что в конечном итоге могут возникнуть правовые вопросы при реализации положений статьи 83 bis в силу отсутствия понимания некоторыми государствами-членами сферы применения статьи 83 bis и характера аренды. В докладе предлагаются следующие рекомендации:

- i) Секретариату следует рассмотреть циркуляр 295 ИКАО и определить целесообразность внесения изменений в целях решения некоторых ключевых

задач, таких как добровольный характер таких соглашений; случаи, когда различные соглашения об аренде воздушного судна и/или о взаимном обмене воздушными судами непосредственно связаны со статьей 83 *bis*; насколько соглашение о передаче воздушного судна одного государства другому государству на краткосрочной основе сопряжено (или обуславливает) передачу государством регистрации обязанностей согласно статье 83 *bis*; юридические последствия для каждого государства заключения соглашения, предусмотренного статьей 83 *bis*, и пр;

- ii) Следует создать специальную группу в составе соответствующих сотрудников Секретариата ИКАО и представителей Юридического комитета, имеющих опыт работы с соглашениями, предусмотренными статьей 83 *bis*, для содействия пересмотру циркуляра 295 ИКАО, а также для повышения информированности государств-членов о сфере применения соглашений, предусмотренных статьей 83 *bis*;
- iii) По данному вопросу регистрации:
 - a) процесс регистрации соглашений, которые не предусматривают передачу обязанностей государства регистрации, может быть урегулирован путем информирования государств-членов о применении статьи 83 *bis* и целях и последствиях регистрации таких соглашений в ИКАО;
 - b) что касается задержек при регистрации, то, при наличии ресурсов, ИКАО следует рассмотреть возможность создания онлайн-регистратора, в который государства-члены могут самостоятельно в электронном виде вносить информацию и передавать соглашения вместо отправки соглашений в ИКАО для выполнения процесса регистрации;
- iv) При проведении региональных конференций ИКАО следует рассмотреть вопрос включения статьи 83 *bis* в качестве пункта повестки дня и информировать государства-члены о важности таких соглашений.

3.4 По завершении данной презентации Председатель предложил задавать вопросы, но вопросов не было; тогда Председатель предложил Комитету высказать возражения по рекомендациям, внесенным Рабочей группой в своем докладе. В отношении рекомендации i) возражений не было, и она была принята Комитетом. При последующем обсуждении рекомендации ii) одна делегация предложила Юридическому комитету подготовить проект типового соглашения, предусматриваемого в статье 83 *bis*, чтобы оказать государствам помощь при внедрении. Председатель отметил, что циркуляр 295 ИКАО содержит типовое соглашение, и необходимость обновлять такое типовое соглашение станет частью задачи Секретариата по пересмотру циркуляра в свете рекомендации i). Другая делегация задала вопрос о необходимости соглашений на условиях статьи 83 *bis* быть соглашениями на уровне международных договоров. Председатель указал, что статья 83 *bis* использует термин "соглашение", и что такая договоренность представляет собой обмен правами и обязательствами между государствами и что форма такой договоренности определяется положениями национального законодательства. Рекомендация ii) была принята Комитетом.

3.5 Затем Председатель предложил Комитету высказать возражения по рекомендациям iii) и iv) и, в отсутствие возражений, объявил рекомендации принятыми. После этого одна делегация попросила слово и предложила Секретариату представить предстоящей 38-й сессии Ассамблеи, при условии наличия ресурсов и технической возможности, с учетом ограниченного времени, имеющегося для планирования такого мероприятия, программу работы по статье 83 *bis*. Другая делегация попросила отметить в рекомендации iv), что региональная конференция уже запланирована, и призвала Секретариат запланировать проведение юридического семинара на региональном уровне. Секретарь предложил делегатам призвать свои государства проводить региональные конференции, отметив, что Управление по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB) не имеет бюджета для финансирования этих мероприятий. При этом Председатель взял слово и поблагодарил LEB за поддержку недавней конференции в Варшаве, которая финансировалась ведомством гражданской авиации Польши. В заключении одна делегация попросила изменить рекомендации Рабочей группы, включив в них разработку проекта типового положения о передаче полномочий в рамках статьи 83 *bis*, для использования в двухсторонних соглашениях о воздушном транспорте/воздушных перевозках. И вновь Председатель отметил, что данное предложение будет рассматриваться в рамках работы Секретариата по пересмотру циркуляра 295 ИКАО в свете рекомендации i).

3.6 Затем Секретарь представил документ LC/35-WP/3-1 *"Рассмотрение других вопросов, включенных в общую программу работы Юридического комитета"*, в котором описывались последние результаты работы по пунктам повестки дня общей программы работы Юридического комитета. У Комитета замечаний по документу не было.