



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 35-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 6–15 мая 2013 года)

Пункт 6 повестки дня. Рассмотрение других вопросов, включенных в общую программу работы Юридического комитета

РАССМОТРЕНИЕ ДРУГИХ ВОПРОСОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ОБЩУЮ ПРОГРАММУ РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем рабочем документе изложена информация о текущих событиях, относящихся к пунктам программы работы, кроме следующих: *акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права*; а также *аспекты экономической либерализации, связанные с безопасностью полетов, и статья 83 bis*. Этим последним пунктам посвящены отдельные рабочие документы (см. соответственно LC/35-WP/2-2 и LC/35-WP/3-2).

2. ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ВОЗДУШНЫМИ СУДАМИ ТРЕТЬИМ ЛИЦАМ В РЕЗУЛЬТАТЕ АКТОВ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА ИЛИ В СВЯЗИ С ОБЩИМИ РИСКАМИ

2.1 Международная конференция по воздушному праву, состоявшаяся в Монреале 20 апреля – 2 мая 2009 года, приняла *Конвенцию о возмещении ущерба, причиненного воздушными судами третьим лицам* (Конвенция об общих рисках), и *Конвенцию о возмещении ущерба третьим лицам, причиненного в результате актов незаконного вмешательства с участием воздушных судов* (Конвенция о возмещении ущерба, причиненного в результате незаконного вмешательства).

2.2 На данный момент Конвенцию об общих рисках подписали 12 государств и 1 государство присоединилось к ней, а Конвенцию о возмещении ущерба, причиненного в результате незаконного вмешательства, подписали 10 государств и 1 государство к ней присоединилось. Для вступления в силу для каждого из этих документов требуется 35 ратификаций, причем для второго требуется соблюдение некоторых дополнительных требований.

2.3 Подготовительная комиссия по созданию Международного фонда гражданской авиации для возмещения ущерба (PCIF), которой было поручено разработать механизмы, позволяющие обеспечить готовность к работе фонда, создаваемого в соответствии с Конвенцией о возмещении ущерба в результате актов незаконного вмешательства, к моменту вступления в силу Конвенции, провела свое 5-е совещание в Оттаве (27–30 июня 2011 года) и завершила работу

по ряду вопросов, таких как: проект устава Фонда; регулирование срока и размера первоначальных взносов в Фонд; рекомендации по дополнению страховых лимитов; рекомендации в отношении механизма инвестиционно-финансового управления; рекомендации по компенсациям и соглашениям со страховщиками по вопросам рассмотрения претензий; правила процедуры Конференции сторон.

3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О РАЗРАБОТКЕ ПРАВОВЫХ РАМОК ПРИМЕНИТЕЛЬНО К СИСТЕМАМ CNS/ATM, ВКЛЮЧАЯ ГЛОБАЛЬНЫЕ НАВИГАЦИОННЫЕ СПУТНИКОВЫЕ СИСТЕМЫ (GNSS) И РЕГИОНАЛЬНЫЕ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

3.1 С 7 по 9 декабря 2009 года в Бразилиа (Бразилия) под эгидой ИКАО состоялась Дипломатическая конференция. В ней приняли участие восемь государств Южной Америки. Конференция разработала текст учредительной конвенции Южноамериканской организации по аэронавигации и безопасности полетов. Данную Конвенцию подписали четыре государства; для ее вступления в силу требуется пять ратификаций. Южноамериканская организация создается в целях укрепления на региональном уровне процессов внедрения, управления и консолидации многонациональных систем, связанных с аэронавигацией и безопасностью полетов, в частности CNS/ATM. Управление по правовым вопросам и внешним сношениям подготовило руководящие принципы проведения Дипломатической конференции, оказало поддержку в ходе дискуссий по вопросам, связанным с политикой Организации в правовой сфере, и предоставило средства для разработки текстов правовых документов, с которыми работали участники Конференции.

3.2 Кроме того, Международный институт унификации частного права (УНИДРУА) изучает возможность подготовки документа об ответственности третьих сторон при предоставлении обслуживания с помощью глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS). Секретариат продолжает внимательно следить, по мере необходимости, за ходом этой деятельности.

4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ГАРАНТИИ В ОТНОШЕНИИ ПОДВИЖНОГО ОБОРУДОВАНИЯ (АВИАЦИОННОЕ ОБОРУДОВАНИЕ)

4.1 Совет, будучи Контролирующим органом Международного регистра, продолжает внимательно следить за деятельностью Регистра с тем, чтобы обеспечить его эффективное функционирование в соответствии со статьей 17 *Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования*, подписанной в Кейптауне 16 ноября 2001 года (Кейптаунской конвенции). 1 апреля 2010 года, в соответствии с п. 2) j) статьи 17 Кейптаунской конвенции, Сторонам Кейптаунской конвенции и *Протокола по авиационному оборудованию к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования*, подписанного в Кейптауне 16 ноября 2001 года, был направлен второй доклад Совета о выполнении им своих обязательств в качестве Контролирующего органа.

4.2 В связи с тем, что первый и второй срок назначения членов Комиссии экспертов Контролирующего органа Международного регистра (CESAIR) истекли в июле 2009 года и июле 2012 года соответственно, Совет во исполнение п. 4) статьи XVII Кейптаунского протокола и, учитывая кандидатуру(ы) или повторную(ые) кандидатуру(ы), представленную(ые) Сторонами и государствами, подписавшими Кейптаунские конвенцию и Протокол, назначил или повторно назначил членов комиссии на второй и третий срок. В настоящее время в состав CESAIR входят 15 экспертов, назначенных Бразилией, Ирландией, Канадой, Китаем, Мальтой, Нигерией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Пакистаном, Сенегалом, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией, Швейцарией и Южной Африкой.

4.3 CESAIR провел свое 3-е и 4-е совещания в Штаб-квартире ИКАО в Монреале в декабре 2008 года и в декабре 2009 года соответственно. В ходе обоих совещаний CESAIR рассмотрел, в частности, предложения о поправках к Правилам и процедурам Международного регистра (Дос 9864) и выдвинул соответствующие рекомендации, которые были одобрены Советом. CESAIR провел свое 5-е совещание в Монреале в декабре 2012 года для того, чтобы проинформировать своих участников и обсудить на предварительной основе многочисленные и существенные поправки к Дос 9864, которые будут официально предложены CESAIR на его 6-м совещании в апреле 2013 года, после чего рекомендации будут представлены Совету в ходе его 199-й сессии в мае 2013 года.

4.4 В соответствии с п. 2) b) статьи 17 Кейптаунской конвенции и п. 5) статьи XVII Кейптаунского протокола и во исполнение решения Совета от 30 октября 2009 года (C-DEC 188/6) назначить регистратора Международного регистра (Aviarto Ltd.) на второй пятилетний срок, Генеральный секретарь подписал новый контракт с регистратором, действующий с 27 июня 2011 года по 29 февраля 2016 года. Контракт подготовлен при содействии Специальной группы по продлению контрактов, созданной CESAIR на своем 4-м совещании в декабре 2009 года.

4.5 В соответствии с п. 2) c) статьи 62 Кейптаунской конвенции и п. 2) c) статьи XXXVII Кейптаунского протокола Совет регулярно получает информацию от депозитария в отношении ратификаций, заявлений, денонсации и назначения пунктов ввода информации. По состоянию на 1 февраля 2013 года 49 государств были Сторонами Кейптаунской конвенции и Протокола.

5. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О РАТИФИКАЦИИ ДОКУМЕНТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ПРАВА

5.1 33-я сессия Юридического комитета (Монреаль, 21 апреля – 2 мая 2008 года) присвоила данному вопросу номер очередности 5 в своей общей программе работы. 37-я сессия Ассамблеи (28 сентября – 8 октября 2010 года) сохранила этот вопрос в программе работы с таким же номером очередности, а в настоящее время он является пунктом № 6 программы работы в соответствии с решением Совета от 2 ноября 2012 года об изменении номера очередности одного из других пунктов.

5.2 После 34-й сессии Юридического комитета (Монреаль, 9–17 сентября 2009 года) в деятельности, связанной с договорами, произошел ряд важных событий.

5.3 Дипломатическая конференция, проходившая в под эгидой ИКАО в Пекине с 30 августа по 10 сентября 2010 года, приняла *Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекин, 2010 год) (Пекинская конвенция) и *Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 год) (Пекинский протокол). ИКАО является их депозитарием. На момент подготовки данного документа, Пекинскую конвенцию подписали 26 государств, 3 государства ратифицировали ее и 1 государство к ней присоединилось; Пекинский протокол подписали 28 государств, 3 государства его ратифицировали и 1 государство к нему присоединилось. С целью помочь государствам ратифицировать эти договоры, государствам, вместе с адресованными им письмами, была направлена, а также размещена на веб-сайте ИКАО в "Сборнике договоров" специальная подборка административных материалов.

5.4 "Сборник договоров", размещенный на веб-сайте ИКАО, дает возможность ознакомиться с такими материалами, как текущий перечень участников многосторонних договоров в области воздушного права; статус индивидуальных государств в отношении

многосторонних договоров по воздушному праву; сводная таблица (статус договоров и статус государств в отношении договоров); подборка административных материалов для оказания помощи государствам в присоединении к договорам; резолюции Ассамблеи, касающиеся вопросов ратификации, и текущая информация и рекомендации по вопросам ратификации. На веб-сайте ИКАО оперативно размещается информация, отражающая в хронологическом порядке все акты сдачи на хранение ратификационных грамот.

5.5 В ходе своих визитов в государства Президент Совета и Генеральный секретарь, а также другие должностные лица ИКАО постоянно подчеркивают важность ратификации. В этом контексте следует отметить, что в соответствии с резолюцией А37-22 (приложение С) государства – члены ИКАО, которые еще не сделали этого, настоятельно призываются в первоочередном порядке ратифицировать, в частности, Монреальскую конвенцию 1999 года, Кейптаунские документы 2001 года, две Монреальские конвенции 2009 года, а также Пекинские конвенцию и Протокол 2010 года. В резолюциях Ассамблеи А37-23 и А37-24 в прямой форме признается соответственно важность расширения и укрепления глобального режима авиационной безопасности путем ратификации двух принятых в Пекине нормативных актов и важность всеобщего принятия Монреальской Конвенции. Управление по правовым вопросам и внешним сношениям готовит информационные материалы для таких визитов с указанием документов, подлежащих ратификации, и их приоритетности. Управление по правовым вопросам и внешним сношениям способствует ратификации на юридических семинарах, в ходе личной сдачи документов на хранение государственными должностными лицами, на сессиях Ассамблеи и других совещаний ИКАО.

6. РАССМОТРЕНИЕ ИНСТРУКТИВНОГО МАТЕРИАЛА О КОНФЛИКТЕ ИНТЕРЕСОВ

6.1 Данный вопрос был включен в программу работы на основании содержащегося в представленном Ассамблее рабочем документе (А37-WP/80) предложения о добавлении в программу работы Юридического комитета вопроса "Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов". В указанном рабочем документе высказывалось мнение о желательности принятия в рамках сектора достаточно последовательных правил, устанавливающих и поддерживающих четкое разграничение между полномочными органами гражданской авиации и той деятельностью, которую они регулируют. В этом контексте было предложено рассматривать ситуации, связанные с конфликтом интересов, в трех различных областях: 1) финансовые интересы в регулируемых структурах; 2) переход лиц на работу из государственных учреждений в отрасль и наоборот; 3) практика назначения или прикомандирования персонала для выполнения контролирующих функций от имени полномочного органа гражданской авиации. Такое рассмотрение вопроса было признано целесообразным, то есть способствующим выполнению регламентирующих обязанностей объективным и непредвзятым образом. Юридическому комитету было предложено разработать, если это будет необходимо и целесообразно, рекомендации, касающиеся инструктивного материала, подлежащего принятию Организацией.

6.2 Управление по правовым вопросам и внешним сношениям приступит к проведению исследования по данному вопросу в последнем квартале 2013 года. Государствам будет предложено заполнить вопросник о подходе к конфликту интересов в их соответствующих юрисдикциях. В зависимости от результатов опроса будут определены дальнейшие шаги, включая созыв специальной исследовательской группы.