



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 6 повестки дня. Прочие вопросы, связанные с упрощением формальностей

**НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕРЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ
И АВИАЦИИ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ В СТРАНАХ КАРИБСКОГО БАССЕЙНА
И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ**

(Представлено Ямайкой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен обзор развивающейся угрозы, с которой сталкиваются страны Карибского бассейна и Латинской Америки, где использование нерегулярных авиаперевозок и авиации общего назначения приводит к росту числа нелегальных мигрантов, следующих транзитом через регион, что повышает риски для безопасности границ и авиационной безопасности.

Действия Группы экспертов FAL:

Изучить возможность сотрудничества с экспертами из Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) и Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSECP) для пересмотра документа *"Руководство по регулированию международного воздушного транспорта"* (Дос 9626), Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и любого другого соответствующего инструктивного материала ИКАО с целью укрепления экономической и нормативной базы в отношении нерегулярных авиаперевозок и авиации общего назначения, включая, в частности, такие аспекты, как оценка рисков и распространение требований о предварительной информации о пассажирах/записи регистрации пассажиров (API/PNR) на авиацию общего назначения.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (А42) Ямайка представила документ WP/276 о новой угрозе, с которой сталкивается регион Латинской Америки и Карибского бассейна в связи со значительным увеличением числа разрешений на пролет и посадку, выдаваемых нерегулярным перевозчикам, пролетающим через воздушное пространство нескольких государств региона и

осуществляющим полеты по маршрутам, включающим односторонний транзит или технические посадки, которые зачастую совпадают с маршрутами торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, а также о возрастающей роли авиации общего назначения в содействии транснациональной преступности, включая нелегальную миграцию. Ямайка принимает к сведению резолюцию 42-16 *"Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми"* и просьбу Ассамблеи обеспечивать актуальность инструктивного материала, относящегося к проблеме борьбы с торговлей людьми, и отображение в нем потребностей государств-членов, а также ее призыв к государствам-членам изучить проблемы в области упрощения формальностей совместно с государствами-членами, имеющими общие воздушные пути.

1.2 С 2023 года Исполнительное агентство по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности (ИМПАКС) Карибского сообщества (КАРИКОМ) посредством своих сообщений о вызывающих особую обеспокоенность случаях перемещения уведомляет государства-члены и международных партнеров о тенденциях в области нелегальной миграции. Эти тенденции касаются граждан стран Карибского бассейна, Западной Африки и Азии, следующих транзитом через Южную Америку и Карибский бассейн с использованием авиации общего назначения и нерегулярных перевозчиков.

1.3 Актуальность этой проблемы была подтверждена Группой экспертов Организации Объединенных Наций, учрежденной в соответствии с резолюцией 2653 (2022) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в ее заключительном докладе Совету Безопасности, в котором отмечена роль воздушного транспорта в транснациональной организованной преступности, особенно в торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Группа экспертов также провела расследование по факту перемещения более 47 000 мигрантов в Центральную Америку для последующего незаконного перемещения в Северную Америку и представила отчет о результатах этого расследования. Кроме того, Группа подчеркнула, что "незаконный ввоз мигрантов – это сложное, многоуровневое преступление, в котором задействована целая сеть субъектов, включая главарей, изготовителей поддельных документов, а также лиц, осуществляющих наземные, морские и воздушные перевозки".

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В документе *"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"* (Дос 10171) содержится инструктивный материал по борьбе с торговлей людьми на коммерческих рейсах и сделан акцент на использовании ИНТЕРПОЛом и национальными правоохранительными органами систем предварительной информации о пассажирах (API) и данных записи регистрации пассажиров (PNR) для выявления, идентификации и перенаправления потенциальных жертв торговли людьми, однако существует серьезный пробел. Тенденция к росту незаконного ввоза мигрантов с использованием нерегулярных перевозчиков и авиации общего назначения требует особого внимания со стороны регулирующих органов. Такие перевозки часто характеризуются непрозрачностью, несвоевременной подачей заявок и непредоставлением API и данных PNR соответствующим компетентным органам до прибытия воздушных судов в воздушное пространство их стран, что повышает уязвимость региональных систем обеспечения авиационной безопасности и пограничного контроля.

2.2 Регион Латинской Америки и Карибского бассейна остается одним из основных центров нелегальной миграции, однако инциденты и сообщения в других регионах, основанные на отчетах Международной организации по миграции (МОМ) и Всемирной таможенной организации (ВТамО), указывают на то, что нелегальная миграция является глобальной проблемой.

Транснациональные организованные преступные группировки используют уязвимые места в обработке данных о нерегулярных рейсах и рейсах авиации общего назначения.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов по упрощению формальностей предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем рабочем документе;
- b) изучить возможность сотрудничества с экспертами из Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) и Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSECP) для пересмотра документа *"Руководство по регулированию международного воздушного транспорта"* (Doc 9626), Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и любого другого соответствующего инструктивного материала ИКАО с целью укрепления экономической и нормативной базы в отношении нерегулярных авиаперевозок и авиации общего назначения, включая, в частности, такие аспекты, как оценка рисков и распространение требований об API/PNR на авиацию общего назначения.

— КОНЕЦ —