



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 6 повестки дня. Прочие вопросы, связанные с упрощением формальностей

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПРЕДСКАЗУЕМОСТИ ПРОЦЕДУР ПУТЕМ ЗАВЕРШЕНИЯ РАБОТЫ НАД РУКОВОДСТВОМ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

АННОТАЦИЯ

Эффективность и авторитет Международной организации гражданской авиации (ИКАО) зависят от прозрачных и предсказуемых процедур и конструктивных консультаций с государствами-членами. 7 марта 2025 года Секретариат распространил предлагаемое руководство по упрощению формальностей для получения отзывов государств-членов и включил его в повестку дня межсессионного совещания, состоявшегося 12–13 апреля 2025 года в Дохе, Катар; однако этот вопрос не был обсужден.

Четкие и авторитетные процедуры крайне важны для руководства работой Группы экспертов по упрощению формальностей и ее рабочих групп, а также для обеспечения последовательности и прозрачности при принятии решений. Поэтому необходимо в приоритетном порядке завершить подготовку руководства по упрощению формальностей и опубликовать его, с тем чтобы обеспечить стабильную процедурную основу для текущей и будущей работы по упрощению формальностей.

Действия Группы экспертов по упрощению формальностей: Группе экспертов предлагается в приоритетном порядке завершить подготовку руководства по упрощению формальностей и опубликовать его, напомнить государствам-членам о предлагаемом руководстве, распространенном 7 марта 2025 года, и установить пересмотренный график для обобщения отзывов и официальной публикации руководства.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После ряда случаев в Группе экспертов по упрощению формальностей (FALP) и некоторых рабочих группах, когда основа для принятия решений была неясна, процедуры применялись непоследовательно или выборочно, а отсутствие авторитетного справочника по

процедурам приводило к возможности произвольного толкования, государства-члены обратились с просьбой к Секретариату разработать руководство, в котором были бы четко и кратко изложены правила и процедуры, регулирующие деятельность Группы экспертов по упрощению формальностей и ее вспомогательных органов. Хотя работа FALP регулируется документом Дос 9482 ИКАО "*Директивы группам экспертов Aviатранспортного комитета и Комитета по авиационной безопасности*", этот документ содержит общий инструктивный материал и не устанавливает подробных правил процедуры, особенно в отношении деятельности рабочих групп. Поэтому указанное руководство призвано дополнить документ Дос 9482, обеспечивая практическую ясность процедур там, где это необходимо, без создания чрезмерных или дублирующих рамок.

1.2 7 марта 2025 года Секретариат распространил предлагаемое руководство по упрощению формальностей и предложил государствам-членам представить свои отзывы в преддверии предстоящего межсессионного совещания FALP, запланированного на апрель 2025 года. Со своей стороны, Соединенные Штаты Америки представили существенные замечания 26 марта 2025 года.

1.3 На межсессионной конференции по упрощению формальностей, состоявшейся 12–13 апреля 2025 года в Дохе, Катар, предлагаемое руководство было включено в повестку дня. Однако Секретариат решил не выносить этот пункт повестки дня на обсуждение. В ответ на запрос Секретариат сослался на отсутствие некоторых государств-членов и небольшой объем представленных замечаний.

1.4 Такое обоснование вызывает вопросы в отношении процесса и подчеркивает важность установления четких правил процедуры для обеспечения прозрачного и основанного на правилах управления. Государства-члены предоставляют ресурсы группам экспертов в соответствии с повестками дня, распространяемыми Секретариатом, ожидая, что ИКАО будет рассматривать запланированные пункты повестки дня в соответствии с графиком.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Отсутствие окончательной версии руководства по упрощению формальностей продолжает создавать неопределенность. Такая неясность увеличивает риск несогласованности практики, ослабляет подотчетность и может подорвать доверие государств-членов к работе Группы экспертов по упрощению формальностей. Поэтому всеобъемлющее и авторитетное руководство крайне важно для обеспечения согласованности, институциональной памяти и преемственности между циклами работы Группы экспертов и периодами смены руководства, а также для содействия прозрачности и эффективному участию государств-членов.

2.2 Осуществленное в приоритетном порядке завершение работы над Руководством по упрощению формальностей укрепит управление, повысит эффективность и снизит неопределенность в отношении процедур, что позволит Группе экспертов сосредоточиться на существенных целях упрощения формальностей, а не на неопределенностях, связанных с процессами. Установление общего понимания функций, обязанностей и процедур также поможет предотвратить будущие споры в отношении процедур и будет способствовать более эффективному и инклюзивному сотрудничеству между государствами-членами. Задержки с завершением работы над этим руководством свидетельствуют о потребности в его наличии, а также о необходимости прозрачности и эффективности в утверждении административных процессов.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов по упрощению формальностей следует вновь подтвердить важность руководства по упрощению формальностей как основополагающего документа по вопросам управления и уделить приоритетное внимание завершению его подготовки в качестве постоянного рабочего задания.

3.2 Секретариату следует повторно распространить предлагаемое руководство по упрощению формальностей, подтвердить получение всех уже представленных замечаний и составить четкий и прозрачный график для обобщения отзывов.

3.3 Группе экспертов следует обратиться с просьбой к Секретариату представить пересмотренный проект руководства для обсуждения и утверждения после обобщения всех замечаний не позднее конца 2026 года.

3.4 После утверждения руководство по упрощению формальностей следует официально опубликовать и использовать в качестве авторитетного процедурного руководства для Группы экспертов по упрощению формальностей и ее рабочих групп.

— КОНЕЦ —