



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

#### ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 3 повестки дня. Поправки к Приложению 9 *"Упрощение формальностей"*

#### ДОМАШНИЕ ЖИВОТНЫЕ В АВИАЦИИ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЛАГОПОЛУЧИЯ ЖИВОТНЫХ

(Представлено Италией)

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе рассматривается растущий спрос на перевозку домашних животных на борту воздушных судов, обусловленный развитием социальной динамики, расширением признания животных в качестве членов семьи, а также доказанными последствиями текущей практики для благополучия животных, безопасности полетов и упрощения формальностей. Хотя некоторые государства разработали национальные правила или оперативные руководящие принципы, отсутствие общей глобальной системы координат привело к разрозненности подходов.

На 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (А42) Колумбия представила два рабочих документа, а Италия организовала мероприятие Skytalks и представила информационный документ о перевозке домашних животных воздушным транспортом.

Ассамблея ИКАО (А42) постановила направить Совету действия, предложенные в рабочих документах, с использованием вклада соответствующих технических органов для дальнейшего изучения и предложения дальнейших действий.

#### Действия Группы экспертов по упрощению формальностей:

Группе экспертов по упрощению формальностей предлагается:

- принять к сведению вышеупомянутые решения Ассамблеи и информацию, изложенную в настоящем документе, учитывая учреждение специальной Исследовательской группы (см. круг полномочий в добавлении А) с целью предоставления Авиатранспортному комитету материалов для обсуждения в Совете;
- разработать План действий (как предлагается в добавлении В) для привлечения соответствующих органов, как описано в пункте 3.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Перевозка домашних животных воздушным транспортом становится все более частым явлением в международных поездках, что отражает меняющиеся потребности и ожидания пассажиров в отношении обращения с сопровождающими их животными и благополучия таких животных.

1.2 В последние годы благополучие животных постепенно становилось важным элементом современной правовой и общественной системы, что является отражением растущего признания животных как разумных существ. В европейском контексте важным шагом стал Лиссабонский договор (2009 г.), в котором соображения благополучия животных были закреплены в правовой базе Европейского союза. В развитие этих изменений Италия дополнительно укрепила свою национальную правовую базу, внося поправки в Статью 9 Конституции в 2022 году, а затем приняв закон № 82/2025, который усилил правовую защиту животных в рамках уголовного права.

1.3 Текущая эксплуатационная практика обычно позволяет перевозить в салоне самолета только мелких домашних животных, в то время как животные, превышающие установленные ограничения по размеру или весу, перевозятся в грузовых отсеках. Такой подход призван обеспечить приемлемые условия, но при определенных обстоятельствах он может вызывать опасения, связанные с благополучием животных.

1.4 Имеющийся опыт показывает, что при четко определенных условиях и при наличии соответствующих процедур и мер по снижению рисков присутствие домашних животных в салоне самолета может быть организовано без ущерба для безопасности полетов и эксплуатационных требований. Однако отсутствие согласованных международных механизмов по-прежнему создает неопределенность в регулировании и неравномерные уровни защиты.

1.5 Параллельно с рассмотрением в других технических органах ИКАО тематика перевозки домашних животных заслуживает рассмотрения в рамках Группы экспертов по упрощению формальностей ИКАО с особым вниманием к вопросам обеспечения последовательности в применении, предсказуемости для пассажиров и эксплуатантов, а также надлежащего учета соображений благополучия животных наряду с установленными целями авиации.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Предоставление домашним животным возможности оставаться со своими хозяевами в ходе полета позволяет решить проблемы, связанные с разлукой, снижает риски для благополучия животных и делает путешествие более комфортным для пассажиров без ущерба для безопасности полетов и эксплуатационных требований, если приняты соответствующие меры. Опыт показывает, что возможность перевозить домашних животных в пассажирском салоне при соблюдении заранее определенных условий и мер безопасности может способствовать более доступным и предсказуемым поездкам.

2.2 С точки зрения упрощения формальностей домашние животные все чаще становятся фактором, влияющим на впечатления пассажиров от поездки, особенно когда они воспринимаются как часть семьи, а не как груз или специальный багаж. Признание животных разумными существами, выполняющими социальные функции, предполагает, что их перевозка должна рассматриваться в более широком контексте упрощения формальностей и обеспечения доступности для пассажиров.

2.3 Однако было признано, что на международном уровне не существует единых правил воздушных перевозок домашних животных. Положения ИКАО по-прежнему имеют ограниченную сферу применения и касаются в основном служебных животных, сопровождающих инвалидов. Отсутствие Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), посвященных более широкому вопросу перевозки домашних животных в пассажирском салоне, привело к различиям в подходах разных стран и эксплуатационной неопределенности как для пассажиров, так и для эксплуатантов и властей.

2.4 В этом контексте Колумбия при поддержке 15 государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА) внесла активный вклад в повышение осведомленности международного сообщества о проблеме воздушных перевозок домашних животных, в том числе путем представления двух рабочих документов на последней Ассамблее ИКАО. В результате Ассамблея постановила направить Совету действия, изложенные в документе, с использованием вклада соответствующих технических органов для дальнейшего изучения и предложения дальнейших действий.

2.5 В рабочих документах А42 содержится рекомендация государствам содействовать стандартизации, при этом подчеркивается необходимость разработки SARPS и обеспечения безопасной, доступной, эффективной и ориентированной на пассажиров перевозки животных. В документе WP/447 предлагалось разработать поправки к Приложению 9 *"Упрощение формальностей"* и согласованные процедуры, а в документе WP/460 дополнительно предлагался перечень элементов, которые должны быть включены в международные правила.

2.6 В европейском контексте растет необходимость поощрять более скоординированный подход на глобальном уровне. Было бы желательно, чтобы ИКАО рассмотрела вопрос об установлении общих принципов перевозки домашних животных воздушным транспортом с учетом соображений благополучия и меняющейся социальной роли домашних животных.

2.7 В этом отношении опыт, накопленный в Италии, представляет собой конкретный пример постепенного и контролируемого подхода, ориентированного на упрощение формальностей. Италия постепенно расширяет условия перевозки домашних животных в пассажирском салоне. В 2024 году Управление гражданской авиации Италии (ENAC) разрешило авиакомпаниям ITA Airways увеличить предельный вес домашних животных, допускаемых к перевозке в пассажирском салоне, с 8 кг до 10 кг, что стало началом перехода к нормативной базе, в которой больше внимания уделяется соображениям благополучия животных и эксплуатационной гибкости.

2.8 Основываясь на положительных результатах этих инициатив, Италия изучила возможность допуска к перевозке в пассажирском салоне более крупных домашних животных весом до 30 кг при строгом контроле условий. В 2025 году с одобрения ENAC были проведены демонстрационные полеты, в ходе которых собаки средних и крупных размеров были допущены к перевозке в пассажирском салоне для проверки эксплуатационных мер, оценки совместимости с пассажирами и проверки надежности процедур обеспечения безопасности полетов, опираясь на существующий опыт работы с собаками-помощниками и демонстрируя, что доступность, благополучие животных и эксплуатационные требования могут эффективно сочетаться между собой.

2.9 Опыт Италии является источником практических выводов, которые могут служить полезным ориентиром и сравнительной моделью для дальнейшего международного обсуждения.

2.10 Группа по упрощению формальностей (FALP) является подходящей площадкой для повышения осведомленности о перевозке домашних животных как о новой проблеме в сфере упрощения формальностей и для содействия более широкому культурному пониманию домашних животных как части экосистемы пассажирских перевозок. Рассмотрение этой темы в рамках системы упрощения формальностей может способствовать формированию более инклюзивной, гуманной и согласованной практике в сфере авиаперевозок.

### 3. ДЕЙСТВИЯ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ

3.1 Группе экспертов по упрощению формальностей предлагается признать перевозку домашних животных в качестве нового вопроса в области упрощения формальностей и рекомендовать ИКАО всесторонне рассмотреть эту тему с учетом соображений благополучия животных, доступности и эксплуатации.

3.2 Основываясь на решениях А42, ИКАО в целом следует обеспечить дальнейшее изучение данного вопроса и предложить дальнейшие действия путем назначения Исследовательской группы в соответствии с кругом полномочий, изложенным в добавлении А, и с активным участием FALP и Италии.

3.3 Для поддержки деятельности SG в добавлении В предлагается План действий, соотнесенный с кругом полномочий и содержащий перечень вопросов, связанных с соответствующими органами ИКАО, где целесообразно их обсуждение.

-----

## APPENDIX A

### PET IN AVIATION STUDY GROUP TERMS OF REFERENCE

<b>Background</b>	<p>The increasing demand for the carriage of pets by air, combined with evolving social expectations and growing recognition of animals as sentient beings, has highlighted the need for a more coordinated and harmonized approach at the international level. While some States have developed national practices or operational arrangements, the absence of a common global reference framework has resulted in fragmented approaches, regulatory uncertainty and uneven levels of facilitation, animal welfare protection and operational consistency.</p> <p>At the 42nd Session of the ICAO Assembly, the issue of air transport of pets was formally brought to the attention of ICAO through working and information papers, and the Assembly decided to refer the matter to the Council, with the involvement of the relevant technical bodies, for further study and identification of a way forward. In this context, the establishment of a dedicated Study Group would support ICAO in assessing the issue in a comprehensive and coordinated manner, while considering facilitation, safety, security, public health, operational and animal welfare considerations.</p>
<b>Scope</b>	<p>In order to support informed decision-making and avoid fragmented or unilateral approaches, the Study Group should examine the carriage of pets by air from a global perspective. This includes consideration of in-cabin transportation, associated facilitation aspects, operational conditions, safety and security implications, public health considerations, and the social role of pets as part of the passenger travel experience.</p> <p>The Study Group should also draw on existing SARPs, ICAO provisions, relevant international guidance, and national experiences, with a view to identifying areas where harmonized guidance and/or recommended practices may be beneficial.</p>
<b>Objectives</b>	<p>The Study Group should support ICAO by:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) examining current practices, challenges and risks associated with the carriage of pets by air;</li><li>b) identify gaps in existing international provisions and national approaches, and determine the elements that could support Member States in the development of appropriate policies, guidance and arrangements for the carriage of pets by air;</li></ul>

	<p>c) assessing how animal welfare considerations can be appropriately reflected within the facilitation framework, without compromising safety, security and operational requirements;</p> <p>d) identifying areas where SARPs under Annex 9 could be developed, where appropriate;</p> <p>e) supporting the development of an Action Plan involving the relevant ICAO bodies; and</p> <p>f) providing findings and recommendations to the Air Transport Committee for consideration by the Council.</p>
<b>Required expertise</b>	<p>Participation in the Study Group should be interdisciplinary in nature. The Study Group should be composed of experts nominated by the relevant ICAO technical bodies, reflecting the different areas involved in the carriage of pets by air.</p> <p>In particular, participation should include expertise related to facilitation and accessibility, safety and flight operations, aviation security, public health and cabin environment, airport operations, and other relevant technical domains, as identified in Appendix B of this WP.</p>
<b>Specific working arrangements</b>	<p>The work of the Study Group will be undertaken primarily by correspondence and teleconferences.</p>

-----

## APPENDIX B

### ACTION PLAN

The Action Plan governs the elements to be included in the ICAO international regulatory framework, as for instance as follows:

#### a) Accessibility (FALP/ATRP/AVSECP/ANC)

- i. Classification of animals for air transport purposes (FALP);
- ii. list of permitted, protected, or prohibited species; (FALP)
- iii. hygienic, health, and behavioural conditions of animals and related veterinary certifications, as well as identification documentation, to be provided well in advance of departure; (CAPSCA)
- iv. owner's declaration of responsibility (FALP/ATRP/LEB);
- v. use of muzzle, harness, and safety belt for animals when outside their carrier; (FALP/FLTOPSP/AIRP)
- vi. security screening devices and procedures; (AVSECP)
- vii. dedicated waiting areas and availability of hygiene facilities (FALP/ADOP)
- viii. training of ground personnel on animal handling at airports (FALP).

#### b) Safety, Welfare, and Cabin Health (ANC/CAPSCA)

- i. limitation to number, weight, and size of animals per passenger and per flight; (FLTOPSP)
- ii. requirements for carriers and restraint systems; (FLTOPSP)
- iii. training of flight personnel on managing pets in cabin or on board;
- iv. air quality and HEPA filtration; (AIRP/CAPSCA)
- v. information to passengers at the time of booking and reallocation procedures in case of allergies or phobias; (FALP)
- vi. floor protection; (ANC)
- vii. emergency evacuation procedures; (ANC/FLTOPSP/AIRP)
- viii. demonstration flights and practical tests to assess safety, compatibility and human and animal welfare; (ANC/FLTOPSP/AIRP)
- ix. inclusion of support animals in assistance programs for victims of air accidents.