



## 简化手续专家组（FALP）

### 第十四次会议

2026年4月20日至24日，蒙特利尔

议程项目 3：关于附件 9 — 《简化手续》的修订

### 航空运输宠物：提升动物福利

（由意大利提交）

#### 摘要

本工作文件涉及由于社会动态演变，日益认可动物为家庭成员造成航空器上携带宠物的需求不断增长，并展示了当前的做法在福利、安全和简化手续方面的影响。虽然一些国家制定了国家法规或运营指南，但缺乏共同的全球参考框架，导致做法零散。

在国际民航组织大会第 42 届会议（A42）上，哥伦比亚提交了两份工作文件，意大利组织了 Skytalk 活动并提交了一份关于航空运输宠物的信息文件。

国际民航组织第 42 届大会决定将工作文件中提出的行动连同相关技术机构的意见投入转交理事会，供进一步研究并提出前进之路。

#### 简化手续专家组的行动：

请简化手续专家组

- 注意上述大会决定和本文件所述信息，考虑设立一个专门研究组（职权范围见附录 A），旨在向航空运输委员会提供意见供理事会讨论；和
- 制定一项行动计划（如附录 B 所提议），让相关机构参与，如第 3 段所述。

## 1. 引言

1.1 航空运输宠物已成为国际旅行中越来越常见的一个方面，反映了旅客对于随行动物待遇和福祉的需求和期望的变化。

1.2 近年来，动物福利逐渐成为当代法律和社会框架内的一个重要组成部分，反映了人们日益认可动物为有感知的生命。在欧洲，2009年《里斯本条约》标志了重要的一步，在欧盟法律框架内明确承认对动物福利的考量。在这一演变基础上，意大利于2022年通过修订宪法第9条进一步加强了国家框架，随后通过了第82/2025号法令，进一步加强了刑法下对动物的法律保护。

1.3 目前的运营做法通常只允许小型宠物进入客舱，而超过既定体型或体重限制的动物则在货舱中运输。虽然这样做旨在确保可接受的条件，但在某些情况下，这种做法可能会引发与动物福利相关的关切。

1.4 现有经验表明，在明确界定条件、并辅以适当的程序和风险缓解措施的情况下，宠物在客舱内的存在可以得到管理，而不有损安全或运营完好性。然而，缺乏统一的国际框架仍导致监管不确定性和保护水平不均。

1.5 与其他国际民航组织技术机构并行，宠物运输问题也值得在国际民航组织简化手续专家组内进行审议，特别关注确保实施的一致性、对于旅客和运营人的可预测性，以及在既定航空目标的同时充分考虑动物福利。

## 2. 讨论

2.1 允许宠物与主人同行，减少了与分离相关的障碍，缓解了有关福利的关切，并支持更顺畅的旅程，同时在采取适当措施情况下不会对安全或运营要求造成不利影响。经验表明，在满足预设条件和安全措施下，让宠物在客舱陪伴旅客的可能性可有助于更加无障碍和更可预测的旅行体验。

2.2 从简化手续的角度看，宠物越来越多地成为影响旅客旅行体验的一个因素，尤其是在它们被视为家庭成员而非货物或特殊行李时。认可动物为具有社会功能的有感知生命，意味着应将其运输置于旅客简化手续和无障碍通行的更广泛背景下进行考虑。

2.3 然而，在国际层面，人们认识到缺乏统一的空运宠物监管。国际民航组织的相关规定范围有限，主要侧重于陪同残疾人的助残动物。由于缺乏针对客舱运输宠物这一更广泛的问题的标准与建议措施（SARPs），导致各国采取不同做法，旅客、航空运营人和相关当局都面临运营不确定性。

2.4 在这些情况基础上，哥伦比亚在拉丁美洲民航（LACAC）15个成员国的支持下，积极推动提高国际社会对航空运输宠物问题的认识，包括在最近的国际民航组织大会上提交了两份工作文件。因此，大会决定将文件中所述的行动项转交理事会，并纳入相关技术机构的意见，以便进一步研究并提出前进之路。

2.5 第 42 届大会工作文件建议各国推动标准化，强调标准与标准措施（SARPs）的必要性，并确保航空运输的安全、舒适、无障碍、高效且以旅客为本。WP/447 号文件提议对附件 9 —《简化手续》进行修改并统一程序，而 WP/460 号文件则额外建议在国际法规中应包括的要素清单。

2.6 在欧洲，愈发有必要鼓励整体采取更加协调的做法。希望国际民航组织考虑制订航空运输宠物的共同原则，同时虑及动物福利和宠物社会角色的不断演变。

2.7 在这方面，意大利发展的经验代表了渐进并有控地采取以简化手续为导向做法的具体范例。意大利通过逐步渐进的进程扩展了客舱运输宠物的条件。2024 年，意大利民航局（ENAC）批准意大利航空将宠物机舱重量限制从 8 公斤提高到 10 公斤，标志着开始向更注重福利考量和运营灵活性的监管框架过渡。

2.8 在这些举措的积极成果基础上，意大利探索在严格控制的条件下，将客舱运输扩展至更大的宠物，体重可达 30 公斤。2025 年，在意大利民航局批准下进行了演示飞行，允许中大型犬在客舱内运输以测试运营措施，评估旅客兼容性和核验安全程序依旧稳健，借鉴关于辅助犬现有的经验，并证明无障碍通行、动物福利和运营需求能够有效平衡。

2.9 意大利的经验提供了实用的见解，可作为进一步国际考量的有益参考和基准模型。

2.10 简化手续专家组（FALP）提供了一个合适的平台，以提高人们对宠物运输作为新兴简化手续问题的认识，并促进更广泛的文化理解，将宠物作为旅客旅行生态系统的一部分。在简化手续框架内探讨这一议题，有助于实现更包容、人道和统一的航空旅行实践。

### 3. 专家组的行动

3.1 请简化手续专家组认可宠物运输作为一个新兴的简化手续问题，并建议国际民航组织兼顾动物福利、无障碍出行和运营考虑，以综合方式处理该问题。

3.2 基于 A42 的决定，国际民航组织整体应进一步研究，并提出前进之路，可通过根据附录 A 的职权范围任命一个研究小组，并发挥简化手续专家组和意大利的积极作用。

3.3 为支持研究小组的活动，附录 B 中提出了与职权范围相关的行动计划，其中含有适宜讨论该问题的国际民航组织相关机构的有关事项清单。

—————

## APPENDIX A

**PET IN AVIATION STUDY GROUP  
TERMS OF REFERENCE**

<b>Background</b>	<p>The increasing demand for the carriage of pets by air, combined with evolving social expectations and growing recognition of animals as sentient beings, has highlighted the need for a more coordinated and harmonized approach at the international level. While some States have developed national practices or operational arrangements, the absence of a common global reference framework has resulted in fragmented approaches, regulatory uncertainty and uneven levels of facilitation, animal welfare protection and operational consistency.</p> <p>At the 42nd Session of the ICAO Assembly, the issue of air transport of pets was formally brought to the attention of ICAO through working and information papers, and the Assembly decided to refer the matter to the Council, with the involvement of the relevant technical bodies, for further study and identification of a way forward. In this context, the establishment of a dedicated Study Group would support ICAO in assessing the issue in a comprehensive and coordinated manner, while considering facilitation, safety, security, public health, operational and animal welfare considerations.</p>
<b>Scope</b>	<p>In order to support informed decision-making and avoid fragmented or unilateral approaches, the Study Group should examine the carriage of pets by air from a global perspective. This includes consideration of in-cabin transportation, associated facilitation aspects, operational conditions, safety and security implications, public health considerations, and the social role of pets as part of the passenger travel experience.</p> <p>The Study Group should also draw on existing SARPs, ICAO provisions, relevant international guidance, and national experiences, with a view to identifying areas where harmonized guidance and/or recommended practices may be beneficial.</p>
<b>Objectives</b>	<p>The Study Group should support ICAO by:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) examining current practices, challenges and risks associated with the carriage of pets by air;</li> <li>b) identify gaps in existing international provisions and national approaches, and determine the elements that could support Member States in the development of appropriate policies, guidance and arrangements for the carriage of pets by air;</li> </ul>

	<p>c) assessing how animal welfare considerations can be appropriately reflected within the facilitation framework, without compromising safety, security and operational requirements;</p> <p>d) identifying areas where SARPs under Annex 9 could be developed, where appropriate;</p> <p>e) supporting the development of an Action Plan involving the relevant ICAO bodies; and</p> <p>f) providing findings and recommendations to the Air Transport Committee for consideration by the Council.</p>
<b>Required expertise</b>	<p>Participation in the Study Group should be interdisciplinary in nature. The Study Group should be composed of experts nominated by the relevant ICAO technical bodies, reflecting the different areas involved in the carriage of pets by air.</p> <p>In particular, participation should include expertise related to facilitation and accessibility, safety and flight operations, aviation security, public health and cabin environment, airport operations, and other relevant technical domains, as identified in Appendix B of this WP.</p>
<b>Specific working arrangements</b>	<p>The work of the Study Group will be undertaken primarily by correspondence and teleconferences.</p>

-----

## APPENDIX B

### ACTION PLAN

The Action Plan governs the elements to be included in the ICAO international regulatory framework, as for instance as follows:

#### a) Accessibility (FALP/ATRP/AVSECP/ANC)

- i. Classification of animals for air transport purposes (FALP);
- ii. list of permitted, protected, or prohibited species; (FALP)
- iii. hygienic, health, and behavioural conditions of animals and related veterinary certifications, as well as identification documentation, to be provided well in advance of departure; (CAPSCA)
- iv. owner's declaration of responsibility (FALP/ATRP/LEB);
- v. use of muzzle, harness, and safety belt for animals when outside their carrier; (FALP/FLTOPSP/AIRP)
- vi. security screening devices and procedures; (AVSECP)
- vii. dedicated waiting areas and availability of hygiene facilities (FALP/ADOP)
- viii. training of ground personnel on animal handling at airports (FALP).

#### b) Safety, Welfare, and Cabin Health (ANC/CAPSCA)

- i. limitation to number, weight, and size of animals per passenger and per flight; (FLTOPSP)
- ii. requirements for carriers and restraint systems; (FLTOPSP)
- iii. training of flight personnel on managing pets in cabin or on board;
- iv. air quality and HEPA filtration; (AIRP/CAPSCA)
- v. information to passengers at the time of booking and reallocation procedures in case of allergies or phobias; (FALP)
- vi. floor protection; (ANC)
- vii. emergency evacuation procedures; (ANC/FLTOPSP/AIRP)
- viii. demonstration flights and practical tests to assess safety, compatibility and human and animal welfare; (ANC/FLTOPSP/AIRP)
- ix. inclusion of support animals in assistance programs for victims of air accidents.