



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 6 повестки дня. Прочие вопросы, связанные с упрощением формальностей

ИТОГИ 42-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ, КАСАЮЩИЕСЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлены итоги 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (А42), касающиеся торговли людьми и нелегальной миграции в международной гражданской авиации, подготовленные на основе рабочих документов, представленных государствами-членами и международными организациями¹. Он отражает приверженность Ассамблеи укреплению международного сотрудничества, скоординированным действиям и эффективному использованию системы упрощения формальностей ИКАО для борьбы с торговлей людьми.

В документе отмечены решения Ассамблеи о передаче Совету, с учетом вклада соответствующих технических органов и в консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций, предложений, связанных с проблемой использования воздушного транспорта для нелегальной миграции, включая возможные обновления Приложения 9 "Упрощение формальностей" и инструктивных материалов ИКАО, анализ практики государств и усиленную поддержку в области наращивания потенциала. Также отмечается одобрение действий, повышающих эффективность осуществления существующих документов, и признание обновленных положений Приложения 9 "Упрощение формальностей", связанных с торговлей людьми.

Кроме того, в документе отмечается принятие Ассамблеей резолюции А42-16: "Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми", которая укрепляет основу политики ИКАО по борьбе с торговлей людьми в контексте упрощения формальностей в области воздушного транспорта.

Действия Группы экспертов FAL:

Действия Группы экспертов указаны в п. 3 ниже.

¹ Документы А42 по вопросам упрощения формальностей размещены на веб-сайте Ассамблеи в разделе [Рабочие документы по пунктам повестки дня](#)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Торговля людьми и нелегальная миграция представляют собой серьезные транснациональные вызовы, которые подрывают права человека, целостность границ и безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации. По-прежнему имеет место неправомерное использование транспортных систем и небезопасных маршрутов сетями торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, в том числе за счет пробелов в нормативных актах, визовых режимов, нерегулярных перевозок и новых схем поездок. Решение этих вопросов требует скоординированных действий государств, заинтересованных сторон из отрасли и международных организаций в рамках системы, обеспечивающей соблюдение международного права и обязательств в области прав человека.

1.2 На 42-й сессии Ассамблеи государства, международные организации и региональные группы представили рабочие документы, в которых рассматривалась роль авиации в предотвращении торговли людьми и нелегальной миграции и реагированию на эти явления. В данных документах подчеркивалась необходимость улучшения реализации существующих положений и инструктивных материалов ИКАО, укрепления сотрудничества между государствами и отраслью, а также целенаправленной поддержки в области наращивания потенциала.

1.3 В настоящем документе обобщены итоги обсуждения этих вопросов на Ассамблее. В нем отражены решения, приведшие к принятию обновленной резолюции Ассамблеи, направлению конкретных предложений Совету и соответствующим техническим органам для дальнейшего изучения, а также укреплению общей нормативной базы ИКАО, направленной на последовательную и эффективную совместную борьбу с торговлей людьми и нелегальной миграцией под руководством ИКАО.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В документе WP/185 Дания от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов и государств – участников Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) и при поддержке Австралии, Японии и Международного совета деловой авиации (МСДА) обратила внимание на вопрос об использовании коммерческих воздушных перевозок для нерегулярной миграции, в том числе членами сетей незаконного ввоза мигрантов путем злоупотребления безвизовыми режимами и под предлогом трудовой миграции. В нем подчеркивается необходимость укрепления сотрудничества между государствами и отраслью и эффективного выполнения требований документа ИКАО *"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"* (Дос 10171), а также рассмотрения возможности внесения поправок в Приложение 9 *"Упрощение формальностей"* и документ ИКАО *"Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 7 октября 2022 года)"* (Дос 10184). Ассамблея признала важность борьбы с торговлей людьми и подтвердила свою твердую приверженность международному сотрудничеству. Она также приняла к сведению высказанную озабоченность в связи со сложностью взаимосвязей между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, необходимостью согласования с существующими многосторонними механизмами в области прав человека и миграции, а также потенциальными последствиями для эксплуатантов воздушных судов и аэропортов. Запрошенные действия были следующими:

- а) признать необходимость разработки мер и механизмов сотрудничества для оказания помощи государственным органам, эксплуатантам воздушного транспорта, администрациям аэропортов и другим заинтересованным сторонам авиационной отрасли в повышении эффективности работы по выявлению возможных случаев

нелегальной миграции и незаконного ввоза мигрантов и оповещению о них, а также для укрепления взаимодействия;

- b) призвать государства признать связь между торговлей людьми и нелегальной миграцией и осуществлять меры, содержащиеся в документе Дос 10171 *"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"*, а также другие действующие меры по борьбе с торговлей людьми;
- c) рекомендовать Группе экспертов ИКАО по упрощению формальностей предложить соответствующие поправки к Приложению 9 *"Упрощение формальностей"* и разработать соответствующий инструктивный материал по мерам, указанным в пункте а);
- d) внести поправки в текст добавления В к разделу А41-17 в Дос 10184, изложенные в добавлении А, чтобы подчеркнуть важную роль государств, эксплуатантов воздушного транспорта, администраций аэропортов и других заинтересованных сторон авиационной отрасли в принятии мер по устранению проблемы использования воздушного транспорта в целях нелегальной миграции.

2.2 Ассамблея передала указанные в документе действия на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения сферы компетенции ИКАО и своевременной подготовки предложений относительно последующей деятельности с учетом вклада соответствующих технических органов и в консультации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

2.3 В документе WP/469 Доминиканская Республика при поддержке 17 государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА) подчеркнула, что торговля людьми представляет собой транснациональное преступление, которое затрагивает миллионы человек и отметила, что при совершении данного преступления широко используется авиация. В документе признается существование соответствующих документов ИКАО, но при этом отмечается неравномерность их осуществления в силу их необязательного характера. Запрошенные действия были следующими:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) признать важность установления обязательного минимального стандарта, позволяющего государствам принимать более эффективные, согласованные и скоординированные ответные меры;
- c) рекомендовать Совету ИКАО оценить возможность повышения статуса положений 8.49 и 8.50 Приложения 9 к Чикагской конвенции, касающихся предотвращения торговли людьми и сообщения о ней, до обязательных Стандартов;
- d) призвать государства гармонизировать национальную правовую базу с международными обязательствами по Палермскому протоколу, введя конкретные меры в области гражданской авиации.

2.4 Ассамблея одобрила предложенные действия и приняла к сведению, что в соответствии с поправкой 30 к Приложению 9, которая начала применяться 11 июля 2025 года, статус положений 8.49 и 8.50 Приложения 9 уже был повышен до уровня Стандартов.

2.5 В документе WP/276 Ямайка обратила внимание на все более широкое использование нерегулярных перевозчиков и авиации общего назначения для незаконного ввоза мигрантов, зачастую при отсутствии данных о пассажирах. В данном документе предлагается внести изменения в Приложение 9 "*Упрощение формальностей*" и документ ИКАО Doc 9626 "*Руководство по регулированию международного воздушного транспорта*", усовершенствовать методику проведения оценки рисков и рассмотреть возможность распространения требований о предоставлении предварительной информации о пассажирах и записи регистрации пассажиров на авиацию общего назначения. В действии а) документа Ассамблее предлагалось изучить возможность создания совместной многопрофильной целевой группы с участием экспертов из Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта, Группы экспертов по упрощению формальностей и Группы экспертов по авиационной безопасности для пересмотра документа ИКАО "*Руководство по регулированию международного воздушного транспорта*" (Doc 9626), Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и любого другого соответствующего инструктивного материала ИКАО с целью укрепления экономической и нормативной базы в отношении нерегулярных авиаперевозок и авиации общего назначения, включая, в частности, такие аспекты, как оценка рисков и распространение требований о предварительной информации о пассажирах/записи регистрации пассажиров (API/PNR) на авиацию общего назначения; Ассамблея передала действие а) с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.6 Что касается действий b) и c), а именно: b) призвать государства-члены сотрудничать с другими соответствующими компетентными органами, которые знакомы с новыми и возникающими угрозами, связанными с торговлей людьми и нелегальной миграцией, при проведении оценки рисков в области авиационной безопасности и пограничного контроля; c) содействовать расширению сотрудничества между государствами-членами ИКАО на региональном и глобальном уровнях в целях выявления и пресечения незаконного ввоза мигрантов, Ассамблея призвала государства к тесному сотрудничеству с компетентными национальными органами и поощряла усиление регионального и глобального сотрудничества для борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

2.7 В документе WP/449 Мексика отметила тенденцию к росту незаконного ввоза мигрантов воздушным транспортом и ее воздействие на национальную безопасность и миграционные системы. В документе содержался призыв признать незаконный ввоз мигрантов воздушным транспортом глобальной проблемой и просьба Совету провести анализ практики государств, механизмов сотрудничества, а также возможности разработки инструктивных материалов или Стандартов и Рекомендуемой практики при поддержке усилий по наращиванию потенциала в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания". Действия изложены ниже:

- a) признать незаконный ввоз мигрантов по воздуху растущей глобальной проблемой, имеющей последствия как для авиационной безопасности, так и для упрощения формальностей;
- b) просить Совет включить в свою программу работы при содействии соответствующих групп экспертов анализ проблемы незаконного ввоза мигрантов по воздуху в целях:
 - 1) определения текущей практики государств по борьбе с этим явлением;
 - 2) содействия сотрудничеству между международными организациями и государствами на региональном и международном уровнях, а также обмена

оперативной информацией для противодействия незаконному ввозу мигрантов по воздуху;

- 3) рассмотрения возможности разработки технического руководства и, если необходимо, разработки в будущем SARPS для усиления ответных мер гражданской авиации на эту форму организованной преступности;
- 4) содействия наращиванию потенциала в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

2.8 Ассамблея передала указанные в документе действия на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и своевременной подготовки предложений относительно последующей деятельности с учетом вклада соответствующих технических органов и в консультации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

2.9 В документе WP/182 Соединенные Штаты Америки подчеркнули, что торговля людьми представляет собой преступную деятельность, которая затрагивает десятки миллионов человек во всем мире, особо отметив роль авиации в предотвращении торговли людьми и уменьшении соответствующих рисков. Вспоминая резолюцию Ассамблеи A41-16, Ассамблея отметила, что вопрос борьбы с торговлей людьми уже рассматривается в рамках существующей политики упрощения формальностей. В документе 42-й сессии Ассамблеи предлагалось а) принять резолюцию, содержащуюся в добавлении к документу WP/182, и рекомендовать ИКАО продолжать прилагать усилия, направленные на оказание помощи государствам в борьбе с торговлей людьми; б) призвать отрасль и другие авиационные заинтересованные стороны активизировать свои усилия в целях пресечения торговли людьми. Ассамблея одобрила включение резолюции, предложенной в добавлении к рабочему документу, в существующую структуру и приняла резолюцию A42-16: *"Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми"*, представленную в приложении к настоящему документу и заменяющую резолюцию A41-16.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов по упрощению формальностей предлагается:

- а) в координации с другими соответствующими техническими органами ИКАО и в консультации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций участвовать в подготовке анализа для определения масштаба роли ИКАО в решении проблемы использования воздушного транспорта для нелегальной миграции, учитывая существующие международные механизмы в области прав человека и миграции;
- б) провести обзор существующих положений и инструктивных материалов ИКАО по упрощению формальностей, включая документ Дос 10171 *"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"*, с целью выявления областей, связанных с упрощением формальностей, требующих разъяснений или усовершенствования в соответствии с мандатом ИКАО;
- в) создать междисциплинарную целевую группу с участием экспертов из групп по воздушному транспорту, упрощению формальностей и авиационной безопасности для анализа Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, документа Дос 9626, *"Руководство по регулированию международного воздушного транспорта"* и других

соответствующих инструктивных материалов с целью укрепления нормативной базы для нерегулярных перевозок и авиации общего назначения, включая оценку рисков и возможное расширение требований API/PNR;

- d) разработать технические инструктивные материалы и, при необходимости, предложения для будущих Стандартов и Рекомендуемой практики, а также мероприятия по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" с целью усиления мер гражданской авиации по борьбе с незаконным ввозом мигрантов воздушным транспортом;
- e) восстановить Рабочую группу по борьбе с торговлей людьми в составе Группы экспертов по упрощению формальностей для изучения вопросов, связанных с торговлей людьми и нелегальной миграцией в контексте авиации, обеспечивая скоординированное рассмотрение мер, касающихся упрощения формальностей, согласование с существующими международными правовыми документами и политикой ИКАО, а также консультации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

ДОБАВЛЕНИЕ

Резолюция А42-16. Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми

Ассамблея,

принимая во внимание, что в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятом в ноябре 2000 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и вступившем в силу 25 декабря 2003 года, предусмотрен международный механизм и что этот Протокол ратифицирован большинством стран,

принимая во внимание, что в совместно подготовленном ИКАО и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека циркуляре 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее", опубликованном в мае 2018 г., подчеркивается важная роль международной авиации в борьбе с торговлей людьми,

принимая во внимание, что обучение сотрудников, работа которых связана с пассажирами, а также другого авиационного персонала способам выявления предполагаемых случаев торговли людьми и реагирования на них может содействовать пресечению таких преступлений,

принимая во внимание, что Стандарт 8.45 в Приложении 9 "Упрощение формальностей" обязывает Договаривающиеся государства принять меры с тем, чтобы внедряемые процедуры по противодействию торговле людьми основывались на комплексной стратегии и включали четкие системы оповещения и связи аэропортов и эксплуатантов воздушных судов с уполномоченными сотрудниками соответствующих компетентных органов,

принимая во внимание, что Стандарт 8.46 в Приложении 9 обязывает Договаривающиеся государства принять меры с тем, чтобы обеспечить ознакомительное обучение персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, находящегося в непосредственном контакте с пассажирами, по вопросам торговли людьми,

принимая во внимание, что проведение информационных кампаний среди авиационного персонала и пассажиров может способствовать повышению уровня распознавания предполагаемых случаев торговли людьми и оповещению о них,

принимая во внимание, что ИКАО должна содействовать разработке четких инструктивных указаний относительно торговли людьми, подлежащих исполнению каждым государством, включая типовые отчетные протоколы и правоохранные меры реагирования, ориентированные на защиту жертв и учитывающие их посттравматическое состояние,

принимая во внимание, что документ Дос 10171 "Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе", одобренный FALP в июле 2021 года и Авиатранспортным комитетом (АТС) в сентябре 2021 года, нацелен на укрепление национальной политики и процедурных механизмов по борьбе с торговлей людьми и содержит инструктивный материал и рекомендации в помощь государствам, ведомствам и организациям гражданской авиации и

эксплуатантам воздушных судов и аэропортов при разработке комплексных стратегий борьбы с торговлей людьми в соответствии с резолюцией А42-17 Ассамблеи ИКАО *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"*,

принимая во внимание, что внедрение комплексной стратегии, охватывающей законодательство, руководство, политику, порядок представления отчетности и механизмы реагирования, партнерства, подготовку, информирование общественности, сбор данных, обмен информацией, включая рекомендации и подходы, выработанные в консультации с оставшимися в живых жертвами торговли людьми, и оказание помощи оставшимся в живых жертвам торговли людьми, может помочь ведомствам и организациям гражданской авиации, эксплуатантам воздушных судов и аэропортов пресекать такие преступления,

принимая во внимание, что в циркуляре 362 ИКАО *"Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаперевозчиков"* представлены указания и рекомендации для ведомств гражданской авиации и авиаперевозчиков по разработке политики, обеспечивающей должную осмотрительность и прозрачность при управлении цепочками поставок,

принимая во внимание, что реализация положений циркуляра 362 ИКАО *"Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаперевозчиков"* в совокупности с политикой, процедурами, повышением осведомленности и подготовкой персонала может помочь ведомствам гражданской авиации и авиаперевозчикам пресекать такие преступления,

1. *настоятельно призывает* государства-члены уделить внимание принятию и оперативной реализации поправки 30 к Стандартам 8.45 и 8.46 Приложения 9;
2. *призывает* государства-члены должным образом учитывать положения циркуляра 352 *"Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее"* при осуществлении соответствующих положений Приложения 9;
3. *порукает* Совету обеспечивать актуальность инструктивного материала, относящегося к проблеме борьбы с торговлей людьми, и отражение в нем потребностей государств-членов;
4. *призывает* государства-члены должным образом учитывать положения документа Дос 10171 *"Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"* при осуществлении соответствующих положений Приложения 9;
5. *настоятельно призывает* государства-члены должным образом учитывать положения циркуляра 362 *"Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов"* при реализации соответствующих положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*;
6. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А41-16.