



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 5 повестки дня. Новая стратегическая цель бизнес-плана на 2026–2028 гг. "Ни одна страна не остается без внимания"

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА ДИРЕКТОРИИ ОТКРЫТЫХ КЛЮЧЕЙ (ДОК) ИКАО

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

Программа Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО способствует сотрудничеству и обмену информацией в целях безопасного и эффективного использования электронных и цифровых проездных документов. По мере расширения этой программы наращивание потенциала становится неотъемлемой частью ее мероприятий по обеспечению правильной аутентификации таких документов каждым государством с использованием данных ДОК.

В рабочем документе A42-WP/475 Ассамблеи ИКАО рекомендуется расширить деятельность по наращиванию потенциала, связанную с ДОК. Эти рекомендации были переданы на рассмотрение и дальнейшей работы, в ходе которой будут изучены результаты работы соответствующих групп экспертов.

Правление ДОК ИКАО продолжает совершенствовать свою работу по наращиванию потенциала и уже изучает возможности, связанные с рекомендациями, содержащимися в документе. Тем не менее, для обеспечения согласованной и комплексной подготовки персонала и наращивания потенциала, что может гарантировать полное использование электронных и цифровых документов всеми, потребуются усилия, выходящие за рамки программы ДОК.

Действия Группы экспертов FAL:

Действия Группы экспертов описаны в пункте 3 ниже.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В документе A42-WP/475, представленном Аргентиной при поддержке 16 государств Южной и Центральной Америки, в общих чертах описаны возможные пути оптимизации использования электронных паспортов (ePassports) в целях повышения безопасности и эффективности благодаря активизации деятельности ИКАО, связанной с ее программой Директории открытых ключей (ДОК).

1.2 После рассмотрения этого документа Ассамблея направила Совету на рассмотрение предложенные в этом документе следующие меры, связанные со внедрением и наращиванием потенциала, для последующего изучения и разработки предлагаемых дальнейших действий с учетом вклада соответствующих экспертных групп:

- a) разработка специальных программ подготовки персонала и технической помощи для стран, находящихся на стадии внедрения, с акцентом на передовом опыте и оптимальном использовании ДОК;
- b) поощрение региональной интеграции на основе соглашений по вопросам инфраструктуры и обмена ноу-хау для снижения затрат и повышения эффективности внедрения ДОК.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Программа ДОК ИКАО объединяет государственные полномочные органы, международные и региональные организации, активно занимающиеся выдачей и использованием электронных машиночитываемых проездных документов, цифровых проездных документов (DTC) и других цифровых и электронных документов, в целях сотрудничества и обмена данными, необходимыми для аутентификации документов.

2.2 Участие в программе ДОК является добровольным, и участники принимают самостоятельное решение об участии и оплачивают связанные с этим взносы за участие в зависимости от получаемых ими преимуществ. По состоянию на февраль 2026 года программа насчитывала 107 участников, и число участников росло довольно быстрыми темпами в последние годы. Новые участники, как правило, имеют довольно ограниченный опыт в области выдачи и верификации электронных и цифровых документов. Поэтому в рамках программы все большее значение приобретает работа по наращиванию потенциала, направленная на то, чтобы участники могли воспользоваться преимуществами участия в программе и получили возможность регулярно обмениваться высококачественными данными, которые приносят пользу всему сообществу.

2.3 В последние годы Правление ДОК как руководящий орган программы проводило ежегодные практикумы параллельно с каждым из своих совещаний, организовало несколько региональных практикумов и семинаров и ввело в действие программу наставничества (коучинга), в рамках которой государства-партнеры, обратившиеся с просьбой, будут сотрудничать с опытными наставниками, которые будут оказывать поддержку принимающим органам в ходе виртуальных звонков и во время визитов на места.

2.4 32-е совещание Правления ДОК (ежегодное собрание всех участников ДОК) было проведено в декабре 2025 года. Правление рассмотрело возможные пути развития инициативы наставничества для решения вопросов, связанных с ресурсоемким характером программы, воздействия на более широкую группу и обеспечения адаптации к потребностям каждой организации путем, в частности, совершенствования предшествующего коучингу анализа,

разработки базовой программы обучения по вопросам проездных документов, которую можно проводить до начала коучинга, и возможной разработки модульной учебной программы, которая может реализована с учетом потребностей конкретного государства. Была также подчеркнута важность координации с деятельностью других соответствующих групп, в частности подгруппы по внедрению и наращиванию потенциала в рамках Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО, для обеспечения взаимодополняемости. Правление учредило подгруппу для дальнейшего изучения этого вопроса и в принципе одобрило найм консультанта для проведения анализа внешней среды для выявления потребностей в наращивании потенциала и последующей разработки предложений по развитию программы.

2.5 Запланированная эволюция инициативы наставничества принимает во внимание некоторые рекомендации документа A42-WP/475. Модульная программа, основанная на учебных планах, позволит лучше адаптировать обучение к потребностям отдельных государств. В настоящее время рассматривается вопрос о создании форума наставников, в состав которого могут входить как региональные, так и международные группы, что позволит расширить оказание технической помощи на региональном уровне при надлежащем обмене ноу-хау с учетом конкретных региональных задач и проблем.

2.6 Исполнительный орган ДОК ИКАО - подгруппа членов Правления, которым поручено предоставлять Правлению консультации по вопросам стратегии, проведет в Аргентине в конце апреля 2026 года свое следующее совещание, на котором предоставится возможность привлечь полномочные органы к рассмотрению рекомендаций, содержащихся в его документе, и наметить возможные будущие действия. Совещание будет создано параллельно с проведением практикума, на котором будут продолжена работа по наращиванию потенциала ДОК на международном уровне.

2.7 Несмотря на комплексную подготовку персонала и наращивание потенциала в области выдачи и проверки электронных паспортов, благодаря которым государства смогут получить соответствующие преимущества в области упрощения формальностей, эти преимущества не могут быть достигнуты только благодаря усилиям в рамках программы ДОК. Повышение уровня безопасности и эффективности на основе использования электронных паспортов потребует действий со стороны лиц, принимающих решения, технических групп по внедрению, руководителей проектов и программ и других экспертов по вопросам политики, внедрения в соответствии с положениями Приложения 9 ИКАО и надлежащего управления более широкой системой идентификации пассажиров. Поэтому полная и хорошо структурированная программа наращивания потенциала должна использовать учебные курсы ИКАО, инструктивные материалы и документацию, подготовленные различными группами ИКАО по вопросам наращивания потенциала, и некоторые прямые двусторонние или многосторонние инициативы в области подготовки персонала и наращивания потенциала.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов предлагается:

- a) поручить Рабочей группе по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей (WGFCB) взаимодействовать с Правлением ДОК ИКАО в целях изучения опыта и уроков, извлеченных из текущей работы по наращиванию потенциала в рамках программы ДОК, которые могли бы использоваться в процессе консультирования по вопросам более широкой деятельности по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей;

- b) поручить WGFCB рассмотреть рекомендации в документе A42-WP/475 и преимущества дополнительных мероприятий по наращиванию потенциала в рамках программ упрощения формальностей, включая ДОК ИКАО, при разработке инициатив по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей.

- КОНЕЦ -