



## 简化手续专家组（FALP）第十四次会议

蒙特利尔，2026年4月20日至24日

议程项目5：2026-2028年业务计划的新战略目标 — “不让任何国家掉队”

### 推进国际民航组织公钥簿（PKD）的全球能力建设活动

（由秘书处提交）

#### 摘要

国际民航组织公钥簿（PKD）方案促进合作和信息共享，以便能够安全和高效地使用电子和数字旅行证件。随着方案的发展，能力建设已成为其工作的一个组成部分，以确保每个国家都能利用PKD的数据对这些证件进行适当认证。

国际民航组织大会A42-WP/475号工作文件建议扩大与PKD相关的能力建设工作。已提请就这些建议开展进一步工作，并在其中考虑相关专家小组的意见。

国际民航组织PKD委员会正在继续推进其能力建设，并已在研究与本文件各项建议有关的机会。然而，保证提供一致和全面的培训和能力建设，以确保所有人都能充分使用电子和数字证件，将需要在PKD方案之外开展更多的工作。

#### 简化手续专家组的行动：

专家组的行动载于下文第3段。

## 1. 引言

1.1 阿根廷提交并得到南美和中美洲 16 个国家支持的 A42-WP/475 号文件，概述了改进电子护照（ePassport）使用的机会，以通过推进国际民航组织与国际民航组织公钥簿（PKD）方案有关的活动，提高安全和效率。

1.2 大会在审议了这份文件之后，将文件所载的以下实施和能力建设相关行动提交理事会，以结合相关专家小组的意见，开展进一步研究并制定拟议的前进之路：

- a) 为处于实施阶段的国家制定具体的培训和技术援助方案，重点是最佳做法和 PKD 的最佳利用；和
- b) 通过基础设施和技术共享协议促进地区一体化，以降低成本并提高 PKD 的采用效率。

## 2. 讨论

2.1 国际民航组织的 PKD 方案汇集了签发和使用电子机读旅行证件、数字旅行证书（DTC）及其他数字和电子证件方面积极开展活动的国家当局、国际和地区组织，以开展协作和共享证件认证所需的数据。

2.2 参加 PKD 方案是自愿性的，参加方可选择加入，并根据其获得的收益支付相关的参加费用。截至 2026 年 2 月，共有 107 个参加方，近年来参加方数量增长较快。新的参加方通常在电子和数字证件的签发和验证方面经验有限。因此，能力建设工作在方案中日益重要，以确保参加方能够享受加入方案带来的益处，而且所有方面都能定期分享高质量数据，惠及整个社区。

2.3 近年来，PKD 委员会作为方案的理事机构，在每次会议期间都同时举办年度讲习班，组织了多次地区讲习班和研讨会，并实施了一项辅导安排，将申请国与经验丰富的辅导方结成伙伴关系，由其通过线上交流和现场访问为接受国当局提供支持。

2.4 第 32 届 PKD 委员会会议（PKD 所有参加方的年度大会）于 2025 年 12 月举行。委员会审议了推动辅导倡议发展的机会，以应对方案资源密集的问题，将影响范围扩大至更广泛的群体，并确保有针对性地满足各实体的需要，包括改进辅导前的分析、制定可在辅导之前讲授的旅行证件基础知识培训课程，以及制定可根据特定国家的需要讲授的模块化培训课程。会议还强调了与其他相关小组的活动进行协调以确保互补性的价值，特别是国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）下的实施和能力建设分组。委员会成立了一个分组以进一步审议这一事项，并原则上批准聘请一名顾问进行环境扫描，以确定能力建设需求，然后提出方案演进建议。

2.5 辅导倡议的计划演进采纳了 A42-WP/475 号文件中的某些建议。模块化课程方案将使培训更符合各国的特定需求。正在考虑建立一个辅导方论坛，其中可包括地区以及国际团体，并加强在地区层面提供技术援助，同时结合针对特定地区挑战和问题的知识共享。

2.6 国际民航组织 PKD 执行机构 — 委员会成员中负责向委员会提供战略建议的一个小组 — 将于 2026 年 4 月底在阿根廷举行下一次会议，届时将提供机会，让有关当局参与讨论其文件中提出的建议，并规划可能的前进之路。举行会议的同时将举办讲习班，继续开展 PKD 的国际能力建设工作的。

2.7 尽管有电子护照签发和核查方面的全面培训和能力建设，以使各国获得电子护照的简化手续相关益处，但仅靠 PKD 方案的工作无法实现这些益处。要在使用电子护照的基础上提高安全和效率，就需要决策者、技术实施团队、项目和方案管理者以及其他政策问题专家采取行动，按照国际民航组织附件 9 的规定开展实施，并对更广泛的旅行者身份识别生态系统进行适当管理。因此，一个完整的、结构合理的能力建设方案应利用国际民航组织的培训课程，并在其中采用国际民航组织不同小组编写的能力建设指导材料和文件，以及一些直接的双边或多边培训和能力建设举措。

### 3. 建议

#### 3.1 请专家组：

- a) 请简化手续能力建设工作组（WGFCB）与国际民航组织公钥簿（PKD）委员会接触，审议 PKD 下现有能力建设工作的经验和教训，这些或可为更广泛的简化手续能力建设工作的提供参考；和
- b) 请 WGFCB 在制定简化手续能力建设倡议时，考虑 A42-WP/475 号文件的建议，以及包括国际民航组织 PKD 在内的整个简化手续方案中相辅相成的能力建设活动的益处。