



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 5 повестки дня. Новая стратегическая цель бизнес-плана на 2026–2028 гг. "Ни одна страна не остается без внимания"

ИТОГИ 42-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ, СВЯЗАННЫЕ С ОКАЗАНИЕМ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ В АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ И ИХ СЕМЬЯМ, А ТАКЖЕ С НАДЗОРОМ И НАРАЩИВАНИЕМ ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представлены итоги Сорок второй сессии Ассамблеи ИКАО (A42), связанные с оказанием помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (AAAVF), а также с надзором и наращиванием потенциала в сфере упрощения формальностей, на основе рабочих документов, представленных Советом, государствами-членами и международными и региональными организациями.¹ В документе упоминаются решения Ассамблеи, направленные на укрепление нормативно-правовой базы ИКАО, надзор и поддержку внедрения в этих областях, и признавая их важность для эффективной деятельности в сфере упрощения формальностей и безопасности полетов, а также для поддержания доверия к международной гражданской авиации со стороны общественности.

Документ подчёркивает поддержку Ассамблеей программы AAAVF ИКАО, информируя о прогрессе, достигнутом после принятия резолюций A39-27, A40-16 и A41-14, а также резолюции A42-15 *"Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"*, заменившей резолюцию A41-14. В документе также сообщается о передаче на рассмотрение Совету предложений, направленных на повышение готовности государств и уровня соблюдения ими требований в вопросах оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, включая меры для устранения пробелов, выявленных в ходе проверок в сфере безопасности полетов, и для наращивания взаимодействия с регионами и заинтересованными сторонами.

Кроме того, в документе освещаются решения Ассамблеи, связанные с усилением надзора и наращиванием потенциала в сфере упрощения формальностей в соответствии с требованиями Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*. Они подразумевают передачу на рассмотрение Совету предложений о национальных рамках обеспечения контроля, системах обмена данными о пассажирах и глобальных механизмах оказания помощи, а также одобрение инициатив, нацеленных на подготовку, техническую помощь и обмен

¹ Рабочие документы A42, относящиеся к упрощению формальностей, размещены на сайте Ассамблеи в разделе [Рабочие документы по пунктам повестки дня](#)

передовыми практиками. Вклад региональных организаций подчёркивает важность скоординированных региональных подходов к повышению уровней соблюдения и внедрения.

Действия Группы экспертов FAL:

Действия Группы экспертов по упрощению формальностей указаны в п. 3 ниже.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Помощь пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, а также эффективный надзор и наращивание потенциала в сфере упрощения формальностей являются неотъемлемой частью устойчивой, ориентированной на интересы людей и хорошо функционирующей международной системы гражданской авиации. Несмотря на то, что проявление сострадания и предоставление своевременной поддержки после авиационного происшествия остаются критически важными обязанностями государств и заинтересованных сторон, устойчивое внедрение положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" также зависит от сильных национальных механизмов надзора, адекватного институционального потенциала и скоординированной международной поддержки.

1.2 В рамках A42 государства, региональные организации и международные заинтересованные стороны представили рабочие документы, посвященные достигнутому прогрессу, сохраняющимся вызовам и будущим приоритетам в этих взаимосвязанных областях. В данных документах рассматривались достижения в деле оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, в том числе ход выполнения соответствующих резолюций Ассамблеи, итоги недавних мероприятий АААВФ, а также пробелы в готовности и уровнях соблюдения требований в государствах. В этих документах параллельно подчеркивалась необходимость усиления надзора в сфере упрощения формальностей при помощи национальных рамок, повышения уровня соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики по пограничному контролю, более широкого использования систем обмена данными о пассажирах, расширения подготовки, технической помощи и инициатив регионального сотрудничества.

1.3 Настоящий документ объединяет итоги обсуждений Ассамблеи по вопросам оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, надзора и наращивания потенциала в сфере упрощения формальностей. В нем рассматриваются решения о поддержке программ и инициатив, принятие обновлённых резолюций Ассамблеи и поручение конкретных действий Совету и соответствующим техническим органам для дальнейшей проработки, нацеленной на повышение уровня внедрения, последовательности и эффективности в глобальной системе упрощения формальностей.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В рабочем документе WP/16 Совет отметил прогресс, достигнутый после принятия резолюций A39-27, A40-16 и A41-14 Ассамблеи по вопросам оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (АААВФ). В документе сообщалось о выполнении 30 рекомендаций, принятых в 2021 году, итогах мероприятия АААВФ 2024, текущей деятельности, выявленных пробелах и приоритетах, предлагаемых на трехлетний период 2026–2028 гг. Ассамблея одобрила программу АААВФ, настоятельно призвала заинтересованные стороны активизировать ее

реализацию и приняла резолюцию A42-15 "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" (см. добавление), заменившую резолюцию Ассамблеи A41-14.

2.2 В рабочем документе WP/59 Катар подчеркнул важность быть готовыми оказать помощь пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, а также подчеркнул последствия недостаточной готовности. В документе были указаны сохраняющиеся трудности, с которыми сталкиваются государства, и предлагались меры для решения проблемы низких показателей соблюдения требований согласно вопросам протокола Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПШКБП), связанных с АААВФ, в том числе проведение опросов, расширение участия и разработка региональных стратегий. Действия рабочего документа содержат следующие просьбы Ассамблеи: а) настоятельно призвать ИКАО выявить причины низких показателей соблюдения требований согласно вопросам протокола Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, касающимся АААВФ, включая разработку и проведение опроса государств для решения этой проблемы; б) просить государства активно поддерживать ИКАО и сотрудничать с ней, в том числе в разработке и проведении опроса; и с) настоятельно призвать ИКАО проанализировать результаты опроса, с тем чтобы лучше направлять свои усилия на повышение уровня соблюдения государствами, и поделиться результатами опроса с Региональными бюро ИКАО, что позволит им разработать целевые стратегии соблюдения на региональном уровне. Ассамблея направила содержащиеся в документе действия Совету, чтобы он, при участии соответствующих технических органов, изучил их и разработал предлагаемые дальнейшие шаги.

2.3 В рабочем документе WP/290 Международная федерация членов семей жертв авиационных катастроф (АСVFFI) в соавторстве с Казахстаном предложила усилить организацию будущих симпозиумов АААВФ. В документе упоминались действующие обязательства в соответствии с резолюциями A39-27, A40-16 и A41-14 Ассамблеи, а также вклад симпозиумов АААВФ 2021 и АААВФ 2024. Ассамблеи было предложено: а) признать вклад симпозиумов АААВФ 2021 и АААВФ 2024 в укрепление подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших, в международной гражданской авиации; б) принять к сведению необходимость создания стандартизированного, официально установленного механизма для проведения следующих симпозиумов; с) поручить Совету внедрить структурированную процедуру, гарантирующую, что каждый симпозиум АААВФ будет завершаться подготовкой итоговых документов, утвержденных участниками и представленных Совету, чтобы завершался результатами, утверждёнными участниками и представленными Совету; d) рекомендовать, чтобы планирование следующих симпозиумов осуществлялось на основе консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами; и е) настоятельно призвать Совет рассматривать итоговые документы следующих симпозиумов АААВФ в качестве институциональных справочных материалов, которые будут использоваться при составлении программы работы ИКАО на трехлетний период и способствовать ее совершенствованию. Ассамблея приняла к сведению существующую политику ИКАО, регулирующую проведение симпозиумов, и поручила Совету продолжать способствовать широкому участию заинтересованных сторон и призвала проводить следующие симпозиумы АААВФ в соответствии с процедурами ИКАО, соответствующими решениями Совета и соглашениями с государствами-участниками.

2.4 В рабочем документе WP/320 Саудовская Аравия напомнила, что Приложение 9 "Упрощение формальностей", являясь частью Чикагской конвенции, обязывает государства сводить к минимуму эксплуатационные задержки посредством соблюдения положений Стандартов и Рекомендуемой практики по пограничному контролю. В документе отмечалось, что, несмотря на раннее принятие этих положений Приложения 9, темпы их внедрения остаются более низкими по сравнению с SARPS Приложений в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности, и предлагались следующие действия: а) рекомендовать государствам-членам создать национальную

систему надзора за упрощением формальностей при воздушных перевозках по аналогии с существующими системами, используемыми для контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, в целях эффективного и последовательного осуществления Приложения 9; и b) обратиться к Международной организации гражданской авиации (ИКАО) с просьбой предоставить техническую поддержку и инструктивный материал государствам-членам, разрабатывающим руководство по надзору за упрощением формальностей при воздушных перевозках, которое поможет проводить оценку соблюдения SARPS Приложения 9 и укрепит институциональные механизмы внедрения и устойчивого мониторинга. Ассамблея направила содержащиеся в документе действия Совету, чтобы он, при участии соответствующих технических органов, изучил их и разработал предлагаемые дальнейшие шаги, с учётом потребностей в ресурсах и приоритетных направлений работы.

2.5 В рабочем документе WP/244 Объединённые Арабские Эмираты представили инициативу "Год упрощения формальностей (FAL2024)", направленную на улучшение глобального соблюдения требований посредством подготовки, наращивания потенциала и технической помощи. Документ напомнил об учреждении Рабочей группы по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей (WGFCB) для разработки глобальной стратегии. Ассамблея одобрила действия, изложенные в документе, а именно: а) содействовать активному участию в деятельности по наращиванию потенциала для повышения компетентности персонала, занятых в процессах, связанных с упрощением формальностей; и b) призвать государства-члены и заинтересованные стороны в отрасли оказывать помощь Секретариату ИКАО в выявлении и предоставлении экспертных ресурсов для проведения учебных курсов, практикумов, семинаров и других мероприятий по наращиванию потенциала, признавая ценность координированных инициатив по развитию потенциала.

2.6 В рабочем документе WP/158 Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) от имени 54 африканских государств представила правовую базу Анголы для сертификации инспекторов и инструкторов по упрощению формальностей. Документ наглядно продемонстрировал, как институциональный национальный подход может способствовать эффективному внедрению положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", и призвал другие государства рассмотреть возможность внедрения аналогичных моделей. Действиями предлагается: а) принять к сведению опыт создания типовой основы в Анголе в качестве ориентира для государств-членов, стремящихся укрепить свои механизмы проведения инспекций в области FAL; б) настоятельно призвать государства-члены внедрить комплексные национальные программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках в соответствии с положениями Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и передовой международной практикой. Ассамблея настоятельно призвала государства внедрять национальные программы упрощения формальностей при воздушных перевозках, отметив модель Анголы в качестве примера. Что касается действия в п. с), которое поручает Секретариату ИКАО создать платформу для обмена опытом и передовой практикой в целях содействия внедрению положений Приложения 9 ИКАО, Ассамблея направила это действие Совету, при участии соответствующих технических органов, изучил их и разработал предлагаемые дальнейшие шаги.

2.7 В рабочем документе WP/127 АКГА от имени 54 африканских государств подчеркнула роль систем предварительной информации о пассажирах (API) и записи регистрации пассажиров (PNR) в охране границ и упрощении формальностей. Документом предлагались следующие действия:

- а) поощрять государства к расширению участия в обменах с равноправными участниками и в деятельности по наращиванию технического потенциала;

- b) обратиться к ИКАО с просьбой создать Глобальную рамочную программу оказания помощи для систем данных о пассажирах, объединяющую механизмы технической, эксплуатационной, правовой и финансовой поддержки;
- c) предложить ИКАО регулярно обновлять информацию об имеющихся механизмах финансирования и партнерствах в поддержку усилий государств по внедрению;
- d) настоятельно призвать ИКАО содействовать региональному сотрудничеству и государственно-частным партнерствам в целях ускорения прогресса и содействия внедрению новаторских, экономически эффективных решений;
- e) призвать государства расширять межучрежденческое сотрудничество на национальном уровне в целях максимального использования преимуществ систем данных о пассажирах для обеспечения безопасности полетов и упрощения формальностей.

2.8 Ассамблея направила содержащиеся в документе действия Совету, чтобы он, при участии соответствующих технических органов, изучил их и разработал предлагаемые дальнейшие шаги, призвала к расширению сотрудничества государств, наращиванию потенциала и партнерствам, а также настойчиво призвала Совет поручить Генеральному секретарю содействовать региональному сотрудничеству, обновлять информацию о доступных механизмах финансирования и способствовать выработке рентабельных решений, связанных с внедрением.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов предлагается:

- a) выявить причины низких показателей соблюдения требований согласно вопросам протокола Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), связанных с оказанием помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (AAAVF), в том числе разработав и проведя опросы в государствах;
- b) проанализировать результаты опросов о готовности и соблюдении требований в сфере AAAVF и направить выводы Региональным бюро ИКАО для разработки целевых стратегий регионального соблюдения требований;
- c) разработать инструктивный материал по формированию национальных рамок надзора в сфере упрощения формальностей при воздушных перевозках на основе существующих рамок контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, для усиления внедрения положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*";
- d) разработать технический инструктивный материал, в том числе Руководство по надзору в сфере упрощения формальностей при воздушных перевозках, чтобы помочь государствам оценивать соблюдение ими Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9, учитывая потребности в ресурсах и приоритетные направления работы;

- e) создать платформу ИКАО для обмена опытом и передовыми практиками, связанными с сертификацией инспекторов и инструкторов в сфере упрощения формальностей, для усиления глобального внедрения положений Приложения 9;
- f) разработать предложения по Глобальной рамочной программе оказания помощи для систем данных о пассажирах, включая механизмы государственного коллегиального мониторинга и регионального сотрудничества, объединяющие технические, эксплуатационные, правовые и финансовые элементы для содействия внедрению режимов предварительной информации о пассажирах (API) и записи регистрации пассажиров (PNR) в государствах.

ДОБАВЛЕНИЕ

Резолюция A42-15. Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям

Ассамблея,

учитывая, что, хотя международный воздушный транспорт является наиболее безопасным видом транспорта, полностью исключить вероятность серьезных авиационных происшествий невозможно,

принимая во внимание, что действия государства, в котором имело место происшествие, должны быть направлены на удовлетворение насущных потребностей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном, включая обеспечение того, чтобы каждый эксплуатант воздушного судна или аэропорта разработал и внедрил комплексный план помощи семьям, и напоминая о включении в 2005 году в Приложение 9 положений о разрешении въезда членов семей жертв авиационных происшествий в государство, в котором имело место происшествие, по ускоренной процедуре,

принимая во внимание, что политика ИКАО должна быть направлена на обеспечение учета ИКАО и ее государствами-членами психологических, физических и духовных потребностей лиц, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, и их семей, включая создание национальных сетей поддержки пострадавших,

принимая во внимание необходимость признания ИКАО и ее государствами-членами важности своевременного уведомления членов семей пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, скорейшей эвакуации и точного опознания пострадавших, возврата личных вещей пострадавших и предоставления точной информации членам их семей,

признавая роль правительств государств, граждане которых пострадали в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, в уведомлении и оказании помощи семьям,

напоминая о положениях статьи 28 Монреальской конвенции 1999 года (*Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок*), а также резолюции № 2, принятой Монреальской конференцией, которыми предусматриваются незамедлительные предварительные выплаты пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, и признавая, что неполная ратификация Монреальской конвенции препятствует совершенствованию и стандартизации механизмов выплаты компенсаций, и подчеркивая необходимость всеобщей ратификации и выполнения Монреальской конвенции 1999 года,

напоминая о принятии поправки 29 к Приложению 9 ИКАО "*Упрощение формальностей*", в которой статус Рекомендуемой практики 8.46 был повышен до уровня Стандарта 8.47, тем самым обязав государства вводить законодательство, нормативные акты и(или) политику для оказания поддержки и помощи жертвам авиационных происшествий и членам их семей,

признавая важность решения Совета официально объявить 20 февраля Международным днем памяти жертв авиационных катастроф и членов их семей для сохранения памяти о жертвах и выражения солидарности с их семьями, а также для дальнейшего повышения уровня авиационной безопасности и предотвращения подобных трагедий в будущем,

принимая к сведению утверждение Советом ИКАО документа "Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" (Дос 9998) в марте 2013 года и выпуск "Руководства по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" (Дос 9973) в декабре 2013 года,

признавая, что обзор контрольного перечня соблюдения положений (КПСП) в электронной системе представления информации о различиях (EFOD) выявил низкий уровень внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9, и настоятельно призывая государства-члены повысить частоту представления отчетности в целях повышения уровня соблюдения положений,

принимая во внимание необходимость оказания поддержки членам семей, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, где бы ни случилось такое происшествие, и оперативного обмена опытом оказания такой поддержки, включая информацию об эффективных процедурах и политике, с другими государствами-членами и ИКАО в целях повышения действенности усилий государств по оказанию поддержки семьям,

учитывая, что согласование правил, касающихся порядка оказания помощи потерпевшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, является, кроме всего прочего, гуманитарной обязанностью и факультативной функцией Совета ИКАО, предусмотренной в статье 55 с) Чикагской конвенции, и признавая необходимость укрепления механизмов обмена информацией и предоставления государствам и эксплуатантам учебных ресурсов для проведения тщательных оценок риска и осуществления стратегий его снижения,

учитывая, что государства должны придерживаться единого порядка действий в отношении пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семей,

принимая во внимание, что авиаперевозчик, с воздушным судном которого произошло авиационное происшествие, как правило, располагает оптимальными возможностями для оказания помощи семьям сразу же после происшествия,

признавая итоги Симпозиума ИКАО по оказанию помощи жертвам авиационных происшествий и их семьям (AAAVF 2021), включая 30 рекомендаций, изложенных в докладе Симпозиума,

напоминая о полезных инициативах Международной федерации членов семей жертв авиационных катастроф (ACVFFI) по оказанию помощи членам семей жертв,

отмечая, что члены семей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном, независимо от того, где произошло происшествие, или национальной принадлежности пострадавших, испытывают схожие общечеловеческие нужды и эмоциональные потребности,

признавая, что общественность по-прежнему будет уделять пристальное внимание ходу проводимых государствами расследований, а также гуманитарным аспектам авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами,

1. *призывает* государства-члены вновь подтвердить свою приверженность принципу оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными

судами и членам их семей для обеспечения того, чтобы каждый эксплуатант воздушного судна или аэропорта разработал и внедрил комплексный план помощи семьям;

2. *настоятельно призывает* государства-члены вводить в действие законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей, как предписывается Стандартом 8.47 Приложения 9 ИКАО и в соответствии со статьей 28 Монреальской конвенции 1999 года и резолюцией № 2, принятой Монреальской конференцией;

3. *рекомендует* государствам, в которых действуют законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, пересматривать эти документы, по мере необходимости, в соответствии с основными принципами ИКАО, изложенными в Doc 9998, и инструктивным материалом, содержащимся в Doc 9973;

4. *настоятельно призывает* государства-члены регулярно докладывать ИКАО, используя контрольный перечень соблюдения положений (КПСП) в рамках электронной системы представления информации о различиях (EFOD), об уровне выполнения положений Приложения 9, связанных с планами оказания помощи семьям, а также повысить прозрачность и частоту представления отчетности в целях повышения уровня соблюдения положений;

5. *настоятельно призывает* государства-члены признать 20 февраля Международным днем памяти жертв авиационных катастроф и членов их семей и провести на национальном уровне памятные мероприятия, востребованные их гражданами, пострадавшими в результате трагедий в гражданской авиации;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать и осуществлять Монреальскую конвенцию 1999 года;

7. *приветствует* рекомендации Симпозиума и поручает Совету включить в бизнес-план следующего трехлетнего периода те рекомендации Симпозиума, которые требуют дальнейших консультаций с группами экспертов, и, в частности, поддержать потребности государств-членов в наращивании потенциала, включая проведение подготовки персонала и предоставление ресурсов для снижения риска в зонах конфликта;

8. *поручает* Совету активно и своевременно по мере необходимости проводить последующую работу с соответствующими группами экспертов ИКАО в отношении этих рекомендаций, выработанных на Симпозиуме;

9. *поручает* Совету при рассмотрении информации об уровне реализации планов оказания помощи семьям внимательно изучить вопрос разработки Стандартов и Рекомендуемой практики, направленных на оказание поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, включая положения о своевременном уведомлении и предоставлении точной информации членам их семей;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А41-14.