



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 4 повестки дня. Доклады рабочих групп, входящих в состав Группы экспертов по упрощению формальностей

ИТОГИ 42-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ, КАСАЮЩИЕСЯ ДОСТУПНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представлен обзор итогов 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (A42), касающихся доступности международной гражданской авиации, подготовленный на основе рабочих документов, представленных государствами-членами, региональными группами и международными организациями¹. В нем рассматриваются решения Ассамблеи по укреплению глобальной приверженности принципам уважения человеческого достоинства, недискриминации и универсальной доступности воздушного транспорта в соответствии с положениями Приложения 9 "Упрощение формальностей", соответствующих резолюций Ассамблеи и международных документов по правам человека.

В документе отмечены решения Ассамблеи о передаче Совету для дальнейшего изучения и доработки предложений по повышению степени стандартизации правил перевозки домашних животных, животных для эмоциональной поддержки и служебных собак на основе опыта регулирования, которым поделилась Колумбия при поддержке государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА). В нем также отмечено принятие Ассамблей резолюции A42-14 "Доступность международной гражданской авиации", заменяющей резолюцию A41-15, подтверждающей приверженность авиации принципам доступности, уважения человеческого достоинства и недискриминации и предусматривающей передачу соответствующих действий на рассмотрение Совета.

Кроме того, в документе особое внимание уделяется одобрению Ассамблей многочисленных национальных и региональных инициатив, направленных на обеспечение универсальной доступности авиации, включая разработку региональной стратегии обеспечения доступности авиации в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, уточнение нормативных определений и сбор данных о нуждах лиц с ограниченными возможностями, а также согласование подходов к оказанию поддержки растущему числу пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями. В выступлениях представителей отрасли и партнерских организаций была подчеркнута важность согласования

¹ Документы A42 по вопросам упрощения формальностей размещены на веб-сайте Ассамблеи в разделе [Рабочие документы по пунктам повестки дня](#).

политики, инструктивного материала, программ подготовки персонала и мероприятий по наращиванию потенциала.

Действия Группы экспертов FAL:

Действия Группы экспертов указаны в п. 3 ниже.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Доступность является неотъемлемым элементом безопасной, инклюзивной и устойчивой системы международной гражданской авиации. В связи с продолжающимся ростом мирового объема воздушных перевозок и изменением демографических характеристик пассажиропотока возрастает необходимость обеспечения достойных, недискриминационных и беспрепятственных воздушных перевозок для лиц с ограниченными возможностями и ограниченной подвижностью, пожилых пассажиров и других пассажиров, относящихся к уязвимым группам населения. Доступность является не только социальным обязательством и обязательством в области прав человека, но и ключевым фактором обеспечения качества, устойчивости и эффективности всей цепочки воздушных перевозок.

1.2 На 42-й сессии Ассамблеи ИКАО государства, региональные организации и отраслевые заинтересованные стороны представили рабочие документы, в которых доступность рассматривается с нормативной, эксплуатационной, правовой и политической точек зрения. В этих документах основное внимание уделяется национальному и региональному опыту, возникающим проблемам и передовой практике в контексте универсальной доступности, определения инвалидности, уязвимости пассажиров и перевозки служебных животных. В них также подчеркивается важность обеспечения соответствия положениям Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, резолюций Ассамблеи, в которых отражены принципы уважения человеческого достоинства и недискриминации, а также соответствующих международных документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

1.3 В настоящем документе подводятся итоги состоявшегося на Ассамблее обсуждения вопросов доступности с учетом решений, которые привели к принятию пересмотренных резолюций Ассамблеи, одобрению предложенных действий и продолжению работы в рамках Совета и соответствующих технических органов. Он представляет собой всеобъемлющую основу для дальнейшего глобального сотрудничества, согласования действий и наращивания потенциала в целях обеспечения доступных, достойных и ориентированных на пассажиров международных воздушных перевозок для всех.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В документе WP/447 Колумбия при поддержке 14 государств – членов Латинско-американской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА) представила информацию о своей нормативно-правовой базе в области перевозки домашних животных, животных для эмоциональной поддержки и служебных собак. Ассамблея приняла к сведению предложение использовать эту базу в качестве основы для подготовки рекомендаций государствам по повышению степени стандартизации. Особое внимание было уделено необходимости принятия Стандартов и Рекомендуемой практики для обеспечения безопасности, удобства и доступности пассажирских перевозок при сохранении их эффективности. В этом документе участникам 42-й сессии Ассамблеи было предложено: а) согласиться с принятием новой главы Приложения 9 *"Упрощение*

формальностей", включающей нормативно-правовую базу для защиты животных при международных воздушных перевозках, более подробное определение животных как живых существ, их классификацию как служебных животных или животных для эмоциональной или терапевтической поддержки, а также руководящие принципы по обеспечению благополучия животных; b) согласиться принять единые процедуры и требования в отношении конструкции переносок для животных и их сертификации, а также документации и обращения с животными на земле и на борту воздушных судов; c) согласовать стратегии управления риском в случае непреднамеренного освобождения животных из переноски, их агрессивного поведения или гибели во время полета. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.2 В документе WP/184 Дания от имени Европейского союза (ЕС) и государств – участников Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) и при поддержке Австралии, Канады, Японии и Международного совета аэропортов (МСА) предложила подтвердить обязательство по повышению доступности мировой авиации, сославшись на резолюцию А41-15 Ассамблеи о достоинстве и недискриминации. В соответствии с п. а) предложенного перечня действий, предусматривающим внесение поправок в резолюцию А41-15 *"Доступность международной гражданской авиации"*, Ассамблея приняла резолюцию А42-14 *"Доступность международной гражданской авиации"* (представлена в добавлении), заменяющую резолюцию А41-15 Ассамблеи. В п. b) указанного перечня действий ИКАО было поручено разработать всеобъемлющий стратегический план действий по удовлетворению растущей потребности в обеспечении доступности авиации, и на своей 42-й сессии Ассамблея передала это действие с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета в рамках текущей работы.

2.3 В документе WP/471 Доминиканская Республика при поддержке 18 государств – членов ЛАКГА и МСА представила предложение о разработке региональной стратегии обеспечения универсальной доступности гражданской авиации. Эта стратегия была согласована с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, резолюции А41-15 Ассамблеи и документа *"Руководство по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов"* (Doc 9984). Ассамблея признала, что обеспечение доступности является не только обязательством в области прав человека, но и одной из приоритетных задач в области устойчивого развития, а также одобрила предложенные в рабочем документе действия, а именно: а) принять к сведению прогресс, достигнутый Доминиканской Республикой в деле обеспечения универсальной доступности гражданской авиации, а также ее вклад в соблюдение положений Приложения 9; b) одобрить предложение о разработке региональной стратегии обеспечения доступности в соответствии с действующими международными стандартами и передовой практикой; c) призвать государства-члены создать в своих полномочных органах авиации технические или координационные подразделения по вопросам обеспечения доступности; d) содействовать постоянному включению вопросов обеспечения доступности в повестку дня национальных комитетов по упрощению формальностей и программы подготовки персонала; e) содействовать техническому сотрудничеству, обмену передовой практикой и осуществлению на добровольной основе мониторинга прогресса в обеспечении универсальной доступности гражданской авиации.

2.4 В документе WP/416 Уругвай при поддержке 19 государств – членов ЛАКГА представил доклад о разработке определения инвалидности с изложением общих характеристик соответствующего нормативно-правового подхода и приведением статистических данных для улучшения понимания положения лиц с ограниченными возможностями на глобальном уровне. В этом документе участникам 42-й сессии Ассамблеи было предложено предпринять следующие действия а) рекомендовать всем заинтересованным сторонам адаптировать свои нормативно-

правовые базы посредством включения в них правил о соблюдении Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней или посредством присоединения к этим документам; b) способствовать расширению участия лиц с ограниченными возможностями в деятельности авиационного сектора; c) поддерживать и стимулировать принятие государствами, эксплуатантами аэропортов и авиакомпаниями решений по обеспечению наличия оборудования и удобств, способствующих эффективному включению лиц с ограниченными возможностями в работу этого вида транспорта. Ассамблея одобрила предложенные в рабочем документе действия, признав ценность согласованных определений и данных для содействия разработке политики на основе фактических данных.

2.5 В документе WP/354 Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) при поддержке МСА отметила увеличение численности пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, а также связанную с этим необходимость учета потребностей лиц с ограниченными возможностями при воздушных перевозках. На основании резолюции A41-15 Ассамблеи в документе подчеркивается важность принятия единых норм, стандартов и процедур для повышения доступности всей системы воздушного транспорта. Ассамблея одобрила предложенные в рабочем документе действия, а именно: a) рекомендовать ИКАО предложить государствам добиваться единообразия при разработке своего законодательства, активно привлекая отраслевые заинтересованные стороны и лиц с ограниченными возможностями через их представительские организации на всех этапах формирования политики; b) призвать государства оказывать поддержку Рабочей группе ИКАО по вопросам доступности международной гражданской авиации и включить в ее состав представителей сообщества лиц с ограниченными возможностями.

2.6 В документе WP/264 организация "Международные партнеры по развитию авиации, инновациям и устойчивому развитию" (iPADIS), сославшись на резолюцию A41-15, подчеркнула, что обеспечение доступности является как социальным, так и деловым приоритетом. В этом документе представлена трехкомпонентная стратегия "Доступные авиаперевозки для всех" ("Оценка и продвижение доступности для авиаперевозок и туризма" (АССЕРТ), "Типовая политика и руководство по обеспечению доступности" (MPGA), "Техническая и учебная поддержка" (TTS)) и подчеркнута необходимость активизации работы в области координации, взаимодействия, подготовки персонала и наращивания потенциала. Ассамблея одобрила предложенные в рабочем документе действия, а именно: a) принять к сведению содержание данного рабочего документа и трехкомпонентную стратегию iPADIS по доступным воздушным перевозкам; b) подчеркнуть важность тесной координации между государствами, отраслевыми заинтересованными сторонами и представителями гражданского общества, взаимодействия с организациями, представляющими интересы лиц с ограниченными возможностями и ограниченной подвижностью, а также разработки стандартизированных программ подготовки; c) предоставить всем заинтересованным сторонам возможность поддерживать самые высокие стандарты доступности и способствовать разработке и внедрению необходимых инструментов и программ подготовки кадров, а также содействовать наращиванию потенциала на местном уровне в рамках своих программ технической помощи; d) принять поправку к п. 9 добавления E к проекту резолюции A42/xx "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*", представленному в документе A42-WP/15, предложенную в добавлении к документу WP/264, а также приняла поправку к добавлению E к проекту резолюции, представленному в документе A42-WP/15. Эти изменения показаны с помощью затенения следующим образом: "*настоятельно призывает* государства-члены и ИКАО уделять приоритетное внимание всеохватности услуг воздушного транспорта и их доступности для лиц с явной и неявной инвалидностью и лиц с ограниченной подвижностью посредством обеспечения их участия в принятии решений, обеспечения многостороннего сотрудничества и вовлечения гражданского общества, содействия сбору и обмену данными, а также стандартизации повышения квалификации персонала, помимо прочих мер, в целях создания системы воздушного транспорта, учитывающей потребности инвалидов".

2.7 В документе WP/433 Латиноамериканская ассоциация воздушного и космического права (АЛАДА) представила результаты комплексного анализа проблемы уязвимости пассажиров в Латинской Америке, уделив особое внимание лицам с ограниченными возможностями и ограниченной подвижностью. В документе было подчеркнута, что временная или постоянная инвалидность требует удовлетворения особых потребностей, а также был представлен обзор международной нормативно-правовой базы, применимой к вопросам инвалидности в гражданской авиации. Ассамблея одобрила предложенные в рабочем документе действия, а именно: а) предложить государствам, которые еще не являются участниками международных конвенций об инвалидности, ратифицировать эти конвенции; б) содействовать проведению государственной политики, позволяющей лицам с ограниченными возможностями или ограниченной подвижностью пользоваться воздушным транспортом на постоянной основе; с) содействовать принятию частным сектором, будь то аэропорты или авиакомпании, решений, направленных на повышение качества жизни, в сфере воздушного транспорта.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов предлагается:

- а) рассмотреть вопрос о разработке Стандартов и Рекомендуемой практики в рамках Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* для создания нормативной базы для перевозки домашних животных, животных для эмоциональной поддержки и служебных собак в целях обеспечения безопасности, удобства, доступности и эффективности воздушных перевозок;
 - б) оценить целесообразность принятия единых процедур и требований в отношении конструкции переносок для животных и их сертификации, а также документации и обращения с животными на земле и на борту воздушных судов;
 - с) рассмотреть подходы к управлению рисками для решения таких проблем, как непреднамеренное освобождение животных из переносок, агрессивное поведение животных, получение ими травм или их гибель во время полета;
 - д) внести вклад в разработку всеобъемлющего стратегического плана действий ИКАО по удовлетворению растущей потребности в обеспечении доступности международной гражданской авиации, включая анализ стимулирующих рост этой потребности факторов и определение мер по устранению пробелов в действующих и будущих правилах обслуживания в сотрудничестве с отраслевыми заинтересованными сторонами и потребителями.
-

ДОБАВЛЕНИЕ

Резолюция А42-14. Доступность международной гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что инвалиды и лица с ограниченной подвижностью составляют значительную и растущую часть населения мира,

принимая во внимание, что Конвенция Организации Объединенных Наций (ООН) о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней предусматривают поощрение, защиту и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, включая свободу передвижения и свободу выбора,

ссылаясь на Стратегию ООН по инклюзии людей с инвалидностью, которая лежит в основе устойчивого и преобразующего прогресса в деле учета вопроса интеграции инвалидов в рамках всех компонентов работы Организации Объединенных Наций,

напоминая, что в резолюции ООН A/RES/76/154, принятой Генеральной Ассамблеей в 2021 году, признается важность обеспечения инвалидам доступной среды во всех аспектах жизни и необходимость выявления и устранения предрассудков, дискриминации, препятствий и барьеров, которые ограничивают доступ инвалидов к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи,

с обеспокоенностью отмечая, что, несмотря на существование этих документов и обязательств, инвалиды и лица с ограниченной подвижностью продолжают сталкиваться с препятствиями на пути их равноправного участия в жизни общества, в том числе с препятствиями для их свободного передвижения,

признавая, что авиационному сообществу необходимо удовлетворять растущий спрос в авиационном секторе на обслуживание людей с видимой и невидимой инвалидностью, а также лиц с ограниченной подвижностью и стареющего населения, и что развивающиеся тенденции в обществе вызывают изменение характера и степени распространенности потребностей в доступности,

признавая важность совместной работы правительств и отрасли в целях содействия удовлетворению потребностей инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью в передвижении с уделением приоритетного внимания безопасности при любых обстоятельствах,

подтверждая, что многообразие и социальная включенность крайне необходимы для устойчивого роста международной гражданской авиации,

признавая принципиальную важность услуг воздушного транспорта и необходимость предоставления равного доступа к таким услугам для всех пассажиров,

признавая также, что цифровизация и инновации создают как новые возможности, так и новые проблемы для инвалидов, лиц с ограниченной подвижностью и стареющего населения,

вновь обращая внимание на соответствующие Стандарты и Рекомендуемую практику, содержащиеся в Приложении 9 "Упрощение формальностей", а также на процедуры и принципы,

содержащиеся в документе Doc 9984 "Руководство по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов",

1. *постановляет*, что достоинство и недискриминация являются универсальными правами, которые применимы ко всем людям, включая инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью, путешествующих воздушным транспортом;

2. *просит* Совет:

- a) обеспечить, чтобы ИКАО неизменно играла ведущую роль в вопросах устойчивости, в том числе включенности и доступности как неотъемлемых условий социальной устойчивости;
- b) разработать эффективную стратегию и программу работы по обеспечению доступности для пассажиров с инвалидностью и ограниченной подвижностью, включая меры по отслеживанию воздействия общественных и демографических изменений на авиационный сектор и оценке их воздействия на предоставление услуг по обеспечению доступности, с тем чтобы обеспечить перспективность этих услуг, в целях создания в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами авиатранспортной системы, учитывающей потребности пассажиров с инвалидностью;
- c) обеспечить, чтобы в SARPS Приложения 9 "Упрощение формальностей" признавалась принципиальная важность доступных услуг для инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью и поддерживалось постоянное развитие таких услуг в соответствии с видеоизменяющимися потребностями в доступности;

3. *настоятельно призывает* государства-члены уделять приоритетное внимание включенности и доступности услуг воздушного транспорта для инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью;

4. *рекомендует* всем государствам-членам работать над достижением единообразия своих правил, стандартов и процедур, касающихся доступности воздушного транспорта, в максимальной возможной степени и в тесном сотрудничестве с группами, представляющими интересы инвалидов, и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

5. *рекомендует* государствам-членам обеспечить, чтобы транспортный сектор координировал с отраслью и гражданским обществом свой подход к предоставлению доступных услуг на всех этапах инвалидам и лицам с ограниченной подвижностью в тесном сотрудничестве с группами, представляющими интересы инвалидов, и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

6. *рекомендует* государствам-членам поддерживать деятельность ИКАО ресурсами, как финансовыми, так и в натуральной форме, для обеспечения успешной реализации согласованных мер по содействию предоставлению услуг воздушного транспорта инвалидам и лицам с ограниченной подвижностью;

7. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A41-15.