



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 3 повестки дня. Поправки к Приложению 9 "Упрощение формальностей"

ИТОГИ 42-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ, КАСАЮЩИЕСЯ ВОПРОСОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представлена сводная информация по вопросам политики в области упрощения формальностей, рассмотренным в рамках пункта 12 повестки дня на 42-й сессии Ассамблеи (А42) ИКАО на основе рабочих документов, представленных государствами-членами и международными организациями¹. В нем изложены сказывающиеся на упрощении формальностей возникающие проблемы эксплуатационного, нормативного и политического характера и указаны итоги работы Ассамблеи для дальнейшего технического изучения и доработки Советом при поддержке соответствующих органов ИКАО.

В документе рассматриваются общие вопросы, касающиеся перевозки членов экипажей, пассажиров и грузов, а также выполнения полетов воздушных судов, включая ограничения на выдачу и признание удостоверений членов экипажа (УЧЭ), необходимость более тесной координации деятельности между специалистами в области упрощения формальностей, авиационной безопасности и кибербезопасности, а также важность соблюдения баланса между пограничным контролем и эксплуатационной эффективностью в соответствии с Дохинской декларацией. Замечания государств и отраслевых организаций свидетельствуют о необходимости выработки согласованных и высокотехнологичных решений.

В документе также рассматриваются инициативы и опыт государств, предложенные в качестве потенциальных примеров или исходных данных для будущего инструктивного материала, включая регулирование воздушных перевозок домашних и служебных животных, содействие проведению операций по ликвидации последствий стихийных бедствий и оказанию гуманитарной помощи, принятие всеобъемлющих национальных программ по упрощению формальностей и скоординированных мер в области общественного здравоохранения в аэропортах. В качестве важных стимулов стандартизации и внедрения передовой практики были отмечены усилия по развитию регионального сотрудничества, особенно в рамках Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА). Кроме того, в документе обобщены предложения, касающиеся повышения качества обслуживания пассажиров и эффективности работы аэропортов, улучшения обращения с членами летных экипажей в период чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, пересмотра положений Приложения 9 о лицах без права на въезд и депортируемых лицах, решения проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров, а также

¹ Документы А42 по вопросам упрощения формальностей размещены на веб-сайте Ассамблеи в разделе [Рабочие документы по пунктам повестки дня](#).

обеспечения своевременной перевозки критически важных грузов, включая радиоактивные материалы, относящиеся к ведению Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

Действия Группы экспертов FAL:

Действия Группы экспертов указаны в п. 3 ниже.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Политика в области упрощения формальностей продолжает совершенствоваться в связи с ростом объема перевозок, ужесточением требований авиационной безопасности и здравоохранения, техническими достижениями и растущими ожиданиями в отношении эффективности и доступности воздушного транспорта, а также его ориентированности на пассажиров. Со времени последней сессии Ассамблеи ИКАО государства-члены и международные организации определили широкий спектр проблем в области упрощения формальностей, касающихся перевозки пассажиров, членов экипажей и грузов, а также полетов воздушных судов, подчеркнув необходимость принятия скоординированных, практических и ориентированных на будущее политических мер на основе положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*.

1.2 В этой связи в ряде представленных на рассмотрение Ассамблеи рабочих документов были затронуты различные взаимосвязанные вопросы упрощения формальностей, включая выдачу и признание удостоверений членов экипажа (УЧЭ), перевозку животных, проведение операций по ликвидации последствий стихийных бедствий и оказанию гуманитарной помощи, осуществление национальных программ по упрощению формальностей, повышение качества обслуживания пассажиров и эффективности работы аэропортов, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, обращение с членами летных экипажей, лицами без права на въезд и депортируемыми лицами, недисциплинированное поведение пассажиров и перевозку критически важных и скоропортящихся грузов. В этих документах, поддержанных государствами, региональными группами и отраслевыми организациями, изложены как общие проблемы, так и инновационные национальные и региональные подходы.

1.3 В настоящем документе представлены итоги работы Ассамблеи по всем вышеперечисленным вопросам политики в области упрощения формальностей, рассмотренным в рамках пункта 12 повестки дня. Этот документ представляет собой основу для дальнейшего технического анализа и доработки политики Советом при поддержке соответствующих технических органов ИКАО в целях обеспечения единообразия подходов на глобальном уровне, содействия внедрению положений Приложения 9 и повышения устойчивости и эффективности международной авиатранспортной системы.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Перечень действий по каждому из указанных ниже рабочих документов А42 приводится в добавлении А.

2.2 В документе WP/323 Канада при поддержке Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) и Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) осветила проблемы, связанные с ограничениями на выдачу и признание УЧЭ. В этом документе содержится призыв к укреплению сотрудничества между группами экспертов ИКАО по авиационной безопасности, кибербезопасности и упрощению формальностей в целях обеспечения

баланса между пограничным контролем и эффективностью перевозок в соответствии с Дохинской декларацией. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.3 В документе WP/460 Колумбия при поддержке 15 государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА) поделилась своим национальным опытом регулирования воздушных перевозок домашних животных, животных для эмоциональной поддержки и служебных собак, предложив использовать этот опыт в качестве основы для подготовки более общих рекомендаций для содействия международной стандартизации. В документе отмечается увеличение числа владельцев домашних животных и повышения спроса на их перевозку воздушным транспортом, а также подчеркивается необходимость разработки Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) для обеспечения безопасной, эффективной и ориентированной на пассажиров перевозки таких животных. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.4 В документе WP/461 (Rev.1) Колумбия при поддержке 14 государств – членов ЛАКГА и Международного совета деловой авиации (МСДА) определила проблемы в области упрощения формальностей, касающиеся реагирования на чрезвычайные ситуации, а также предложила нормативные положения и механизмы сотрудничества для содействия быстрому перемещению воздушных судов, экипажей и оказывающего помощь персонала. В этом документе также подчеркнута необходимость создания информационных систем, позволяющих государствам определять источники помощи при поддержке со стороны региональных бюро ИКАО посредством специальной платформы. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.5 В документе WP/466 Доминиканская Республика при поддержке 18 государств – членов ЛАКГА сообщила о принятии комплексной Национальной программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP), подкрепленной нормативными положениями, руководством по техническому осмотру и Национальным комитетом по упрощению формальностей, отвечающим за обеспечение межведомственной координации. В документе отмечены проблемы, с которыми сталкиваются государства при внедрении положений Приложения 9, а также представлено предложение о признании этой модели в качестве основы. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях, приняв во внимание опыт Доминиканской Республики как достойный подражания пример передовой практики.

2.6 В документе WP/104 (Rev.1) Саудовская Аравия при поддержке Сингапура подчеркнула необходимость повышения качества обслуживания пассажиров путем оптимизации пропускной способности существующих аэропортов в условиях увеличения пассажиропотока и воздействия факторов, сдерживающих процесс создания новой инфраструктуры. В документе представлено предложение о создании систем оценки эксплуатационной эффективности с использованием количественных показателей, дополненных оценкой объектов и предоставляемого обслуживания, а также об обобщении ИКАО сложившейся передовой практики государств в качестве первого этапа. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.7 В документе WP/105 Саудовская Аравия при поддержке Сингапура представила информацию о скоординированном подходе своих органов здравоохранения и гражданской авиации к охране здоровья пассажиров и авиационного персонала. Этот подход предусматривает

создание центров санитарного контроля в международных аэропортах, а также дальнейшее повышение готовности и наращивание возможностей реагирования. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.8 В документе WP/386 Саудовская Аравия подчеркнула роль авиации в оказании гуманитарной помощи, отметив такие препятствия для своевременного выполнения гуманитарных рейсов, как неравный доступ, задержки в оформлении и непоследовательное применение сборов. В документе представлено предложение о создании целевой группы для проведения обзора существующих положений в целях обеспечения быстрой доставки гуманитарной помощи. Ассамблея передала действие, указанное в п. с), с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях, а также одобрила резолюцию 42/13 *"Стратегия снижения риска бедствий и механизмы реагирования в авиации"*, представленную в добавлении В, которая заменяет резолюцию А41-13 Ассамблеи.

2.9 В документе WP/156 Соединенные Штаты Америки обратили внимание на несогласованность в обращении с членами экипажей воздушных судов в период пандемии COVID-19, что привело к созданию небезопасных условий труда и эксплуатационной неэффективности. В документе содержится напоминание о призыве Ассамблеи к разработке согласованных стандартов и отмечается значительный прогресс в разработке новых положений, достигнутый Рабочей группой по Приложению 9 (WGA9) Группы экспертов по упрощению формальностей. Ассамблея поддержала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов и передала их на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения с целью завершения разработки согласованных стандартов обращения с членами экипажей.

2.10 В документе WP/161 Соединенные Штаты Америки рассмотрели SARPS Приложения 9, касающиеся лиц без права на въезд и депортируемых лиц, согласно которым государства должны выдавать документы для репатриации в течение 30 дней. В документе отмечены многочисленные случаи несоблюдения этих требований и выражено мнение о необходимости обновления установленных сроков с учетом имеющихся в настоящее время технических возможностей. Некоторые государства выразили обеспокоенность в связи с тем, что предлагаемое сокращение установленных сроков до 7 дней может оказаться недостижимым, особенно в развивающихся странах, отметив необходимость оценки соответствующих технологий до принятия последующих мер в этом направлении. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

2.11 В документе WP/372 Уругвай при поддержке 19 государств – членов ЛАКГА представил обзор прогресса, достигнутого странами Южной Америки в решении проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров, включая результаты проведенной в Бразилии в 2024 году встрече, на которой Агентство Европейского союза по безопасности полетов (EASA) представило информацию о соответствующих инициативах. В документе также была приведена ссылка на проект резолюции, подготовленный Группой экспертов по политике, экономике и юридическим вопросам в области воздушного транспорта (GEPETJA). Некоторые государства отметили, что предлагаемые меры должны также касаться поведения на борту воздушного судна. Ассамблея одобрила действия, предложенные в пп. а) и b) документа.

2.12 В документе WP/285 ИАТА, ИФАЛПА, Международная федерация работников транспорта (МФТ) и Международная ассоциация грузовых авиаперевозчиков (ТИАКА) подчеркнули необходимость ускорения процесса пересечения государственных границ членами экипажей. В документе отмечено, что в Приложении 9 предусмотрен безвизовый въезд для членов экипажей, имеющих УЧЭ, однако это по-прежнему признается в ограниченном масштабе, при этом

многие государства полагаются на альтернативные документы. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях, приняв во внимание технические достижения в области цифровых удостоверений.

2.13 В документе WP/439 (Rev. 1) Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) подчеркнуло важность надежных воздушных перевозок радиоактивных материалов, особенно скоропортящихся радиофармпрепаратов, необходимых для диагностики и лечения онкологических заболеваний. Несмотря на наличие надлежащей международно-правовой базы, по-прежнему отмечаются случаи отказов и задержек. Ассамблея передала предложенные в документе действия с учетом замечаний соответствующих технических органов на рассмотрение Совета для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов предлагается:

- a) активно участвовать в работе совместной целевой группы, которая будет создана с привлечением членов Группы экспертов по упрощению формальностей, Группы экспертов по авиационной безопасности и Группы экспертов по кибербезопасности с целью разработки методики объединения положений Приложения 17 об удостоверении личности членов экипажей со Стандартами и Рекомендуемой практикой Приложения 9, принимая во внимание соответствующий передовой опыт в области кибербезопасности;
- b) в координации с соответствующими техническими органами и региональными бюро ИКАО разработать практические меры по упрощению формальностей, призванные обеспечить оперативное перемещение воздушных судов, экипажей и персонала в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, включая механизмы определения доступных источников помощи;
- c) в консультации с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и авиационными заинтересованными сторонами оценить сложившуюся мировую практику и предложить стандартные процедуры и политику для ускорения выполнения полетов в целях оказания гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- d) продолжать уделять приоритетное внимание согласованию стандартов обращения с членами экипажей в течение следующего трехлетнего периода;
- e) провести дополнительное техническое исследование и подготовить предложения по обновлению Стандартов и Рекомендуемой практики, изложенных в пп. 5.26–5.29 Приложения 9, приняв во внимание последние технические достижения и практические аспекты внедрения;
- f) провести всеобъемлющий обзор положений раздела М главы 3 Приложения 9 с целью их обновления с учетом более широкого спектра документов и цифровых удостоверений, используемых государствами для предоставления возможности безвизового въезда членам экипажа;
- g) сообщать о последующих мерах в связи со случаями отказа и задержками, которые продолжают возникать при перевозке скоропортящихся радиофармпрепаратов, а также содействовать технической и информационно-разъяснительной работе в соответствии

с положениями Приложения 9 по упрощению формальностей в целях обеспечения безопасной, надежной и своевременной перевозки радиоактивных материалов воздушным транспортом в координации с соответствующими техническими органами и национальными компетентными органами.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Перечень действий по каждому рабочему документу, краткий обзор которого приводится в п. 2

Действия по документу WP/323

Ассамблее предлагается:

- a) напомнить о той роли, которую упрощение формальностей играет в повышении эффективности международных авиаперевозок и обеспечении баланса между эффективностью международной авиации и глобальной авиационной и пограничной безопасностью, а также о Дохинской декларации об упрощении формальностей при международных воздушных перевозках, которая была одобрена на Конференции ИКАО по упрощению формальностей (FALC 2025) и в которой подтверждается критическая важность упрощения формальностей в обеспечении эффективного и бесперебойного перемещения пассажиров, грузов, воздушных судов и экипажей через международные границы;
- b) призвать государства-члены изучить и поддержать согласованный глобальный подход, основанный на результатах и предполагающий признание всех имеющихся действительных и безопасных первичных и вторичных документов и/или процедур, устанавливающих и подтверждающих личность членов экипажей, включая документы в цифровом формате и аналогичные инициативы, направленные на совершенствование процесса въезда членов экипажей, чтобы они могли беспрепятственно и эффективно пересекать международные границы;
- c) рассмотреть возможность обращения к Совету с просьбой поручить Группе экспертов по авиационной безопасности, Группе экспертов по кибербезопасности и Группе экспертов по упрощению формальностей создать целевую группу, состоящую из членов группы экспертов по Приложению 17 "*Авиационная безопасность*", группы экспертов по Приложению 9 "*Упрощение формальностей*" и группы экспертов по кибербезопасности, для совместной разработки реализуемых методов, признающих и объединяющих существующие стандарты Приложения 17, касающиеся удостоверения личности членов экипажей, со Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) Приложения 9, в соответствии с добавлением А к этому документу, а также с передовой практикой в области кибербезопасности.

Действия по документу WP/460

Ассамблее предлагается:

- a) проанализировать опыт Колумбии в области регулирования воздушных перевозок домашних животных, животных для эмоциональной поддержки, а также собак-помощников и служебных собак;
- b) выработать рекомендации по этому вопросу для других государств;
- c) поддержать принятие Стандартов и Рекомендуемой практики, касающихся воздушных перевозок домашних животных, животных для эмоциональной поддержки, собак-помощников и служебных собак, включая, по меньшей мере, аспекты, основанные на опыте Колумбии в области регулирования в этой сфере.

Действия по документу WP/461 (Rev.1)

Ассамблее предлагается:

- a) поручить Совету ИКАО пересмотреть и обновить нормативно правовую базу и ее юридическое воздействие, включив в нее соответствующие механизмы международного сотрудничества, обеспечивающие упрощение формальностей и ускорение перемещения и прибытия воздушных судов, экипажей и персонала по ликвидации последствий бедствий с помощью более гибкого подхода к выдаче разрешений на въезд и таможенным и эксплуатационным процедурам, что расширит сферу применения положений Приложения 9;
- b) призвать региональные бюро ИКАО создать информационную систему, содержащую данные об организациях, воздушных судах, персонале и оборудовании, которые каждое государство способно предоставить или предложить другим в случае необходимости для принятия мер в случае стихийного бедствия или антропогенной катастрофы.

Действия по документу WP/466

Ассамблее предлагается:

- a) признать необходимость содействия осуществлению положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" с помощью нормативных инструментов и эффективных национальных структур управления;
- b) принять к сведению опыт, приведенный в качестве примера воспроизводимой передовой практики;
- c) предложить ИКАО рассмотреть вопрос о разработке руководящих принципов или технических справочных материалов для оказания помощи государствам в подготовке национальных программ по упрощению формальностей в соответствии с Приложением 9.

Действия по документу WP/104 (Rev.1)

Ассамблее предлагается:

- a) согласиться с тем, что в резолюции Ассамблеи, посвященной упрощению формальностей, должна быть отражена важность решения проблемы повышения качества обслуживания пассажиров с помощью Системы оценки эксплуатационной эффективности, основанной на показателях;
- b) рекомендовать Совету включить в программу работы на период 2025–2028 гг. обновление положений о повышении качества обслуживания пассажиров, содержащихся в Приложении 9, с учетом концепции Системы оценки эксплуатационной эффективности, основанной на показателях;
- c) рекомендовать Совету в качестве первого шага обобщить и опубликовать информацию о передовой практике государств, которые в настоящее время осуществляют такие процедуры оценки эффективности;
- d) на основе обобщенной передовой практики рекомендовать Совету разработать и опубликовать инструктивные материалы, которые будут широко использоваться государствами-членами.

Действия по документу WP/105

Ассамблее предлагается:

- a) признать важность создания глобальных рамок для руководства сотрудничеством между секторами здравоохранения и авиации в случаях возникновения потенциальных угроз для общественного здравоохранения;
- b) поручить Международной организации гражданской авиации разработать учебные программы для авиационного персонала по выявлению рисков для здоровья людей, отчетности по ним и надлежащему реагированию на них, а также по обеспечению надлежащих мер защиты для авиационного персонала.

Действия по документу WP/386

Ассамблее предлагается:

- a) признать увеличение необходимости в повышении эффективности гуманитарных операций, в частности связанных с производством полетов гуманитарного назначения, на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- b) настоятельно призвать государства-члены предоставить гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам и освободить полеты гуманитарного назначения от всех эксплуатационных сборов, в том числе сборов за посадку, сборов за парковку и любых налогов и сборов, взимаемых при использовании для вылета/прилета аэропортов, расположенных на их территории;
- c) поручить Совету Международной организации гражданской авиации сформировать специальную целевую группу для оценки глобальной практики и представления стандартных процедур и политики в консультации с соответствующими учреждениями системы ООН и заинтересованными сторонами в авиации;
- d) согласиться внести поправки в резолюцию A41-13, представленные в добавлении E к документу A42-WP/15:
 - i. Преамбула:
"*принимая во внимание*, что гуманитарное реагирование в случае серьезных кризисных ситуаций в значительной степени зависит от оперативной доставки и оказания помощи по воздуху";
 - ii. Пункт 7 постановляющей части:
"*настоятельно призывает* государства-члены предоставлять гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам";
 - iii. Пункт 8 постановляющей части:
"*порукает* Совету пересмотреть и доработать положения ИКАО для упрощения выполнения гуманитарных полетов".

Действия по документу WP/156

Ассамблее предлагается поручить Генеральному секретарю продолжать уделять приоритетное внимание согласованию стандартов обращения с членами экипажа в течение следующего трехлетнего периода и призвать государства оказывать всестороннюю поддержку Группе экспертов по упрощению формальностей в этой связи.

Действия по документу WP/161

Ассамблее предлагается:

- a) напомнить государствам об их обязательствах соблюдать SARPS, содержащиеся в Приложениях к Конвенции;
- b) согласиться уделить приоритетное внимание изменению/обновлению SARPS 5.26–5.29 Приложения 9, с тем чтобы отразить современные технологические достижения, позволяющие государствам выдавать проездные документы своим гражданам в течение семи дней после получения соответствующей просьбы другого Договаривающегося государства.

Действия по документу WP/372

Ассамблее предлагается:

- a) поощрять все заинтересованные стороны и другие регионы к повышению осведомленности и обмену опытом в разработке процедур и протоколов для регулирования нарушающего порядок и/или недисциплинированного поведения пассажиров в аэропортах, в соответствии с международными Стандартами и Рекомендуемой практикой, содержащимися в Приложении 9 *"Упрощение формальностей"* к Чикагской конвенции и документе Doc 10117 *"Руководство по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*;
- b) повысить осведомленность государств о необходимости обмена передовым опытом в целях стандартизации и совершенствования подготовки персонала по вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов с участием недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров в аэровокзалах;
- c) содействовать сбору статистических данных об инцидентах, связанных с недисциплинированным и/или нарушающим порядок поведением пассажиров во всем мире и обмениваться такими данными для определения эффективности любых принимаемых мер.

Действия по документу WP/285

Ассамблее предлагается:

- a) принять во внимание данные и проведенный анализ, представленные в этом рабочем документе;
- b) признать ограниченное применение УЧЭ и последствия использования его в качестве единственного упрощающего формальности документа для идентификации экипажа;
- c) обратиться с просьбой к ИКАО приступить к всестороннему пересмотру раздела М главы 3 Приложения 9, принимая во внимание междисциплинарный характер этого раздела, с целью обновления его положений для признания более широкого перечня документов, используемых государствами для предоставления безвизового въезда членам экипажей при исполнении служебных обязанностей, и с учетом разработок, связанных с цифровыми персональными данными.

Действия по документу WP/439 (Rev.1)

Ассамблее предлагается:

- a) подтвердить неизменную приверженность государств – членом Международной организации гражданской авиации (ИКАО) экономическому развитию;
- b) усилить поддержку политики ИКАО в отношении Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* при условии соблюдения требований безопасности полетов;

- c) довести до сведения государств – членов ИКАО, что диагностика и лечение онкологических заболеваний в больницах и клиниках по всему миру зависит от быстрой и надежной доставки, в том числе воздушным транспортом, радиоактивных материалов (часто представляющих собой скоропортящиеся радиофармпрепараты);
- d) рекомендовать государствам – членам ИКАО ознакомить с данным рабочим документом свои полномочные органы гражданской авиации с целью повышения осведомленности и улучшения координации с национальными компетентными органами по вопросам перевозки радиоактивных материалов.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Резолюция A42-13. Стратегия снижения риска бедствий и механизмы реагирования в авиации

Ассамблея,

принимая во внимание статью 44 Конвенции о международной гражданской авиации, в которой отмечается, что в число целей и задач ИКАО входит содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций одобрила Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., принятые на Третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий,

принимая во внимание, что гуманитарное реагирование в случае серьезных кризисных ситуаций в значительной степени зависит от оперативной доставки и оказания помощи по воздуху,

учитывая, что стихийные бедствия наносят ущерб социальной и экономической инфраструктуре всех стран и что особо тяжелые долгосрочные последствия стихийных бедствий испытывают развивающиеся страны, что затрудняет их устойчивое развитие,

учитывая, что основную ответственность за предупреждение и снижение риска бедствий несут государства и что любые предпринимаемые Организацией меры реагирования должны определяться пострадавшим(и) государством(ами) и согласовываться с ним(и),

признавая, что в Приложении 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов", Приложении 9 "Упрощение формальностей", Приложении 11 "Обслуживание воздушного движения", Приложении 14 "Аэродромы" и Приложении 19 "Управление безопасностью полетов" содержатся предназначенные для государств Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), касающиеся планирования мероприятий на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, а также процедур пограничного контроля, связанных с выполнением рейсов по оказанию помощи после стихийных бедствий или антропогенных катастроф,

признавая, что снижение риска бедствий является одной из важных функций системы Организации Объединенных Наций, которой следует уделять постоянное внимание, и подчеркивая необходимость демонстрации международным сообществом твердой политической решимости, необходимой для использования научных и технических знаний для уменьшения уязвимости перед лицом стихийных бедствий и экологических опасностей, принимая во внимание особые потребности развивающихся стран,

признавая, что всем государствам жизненно необходимо иметь устойчивую к бедствиям авиационную инфраструктуру, способствующую социально-экономическому развитию и обеспечивающую в трудные времена своевременное и эффективное распределение помощи,

признавая, что всем государствам может быть полезным включить в свои стратегические планы развития авиатранспортного сектора стратегии снижения риска бедствий,

признавая, что существует необходимость координировать на наиболее адекватном уровне меры в области политики и оперативные меры реагирования на стихийные бедствия или антропогенные катастрофы, достигающие регионального или глобального масштаба,

1. *настоятельно рекомендует* государствам признать значительную роль авиации в контексте снижения риска бедствий на национальном уровне, в том числе в своих стратегических планах развития авиатранспортного сектора;

2. *настоятельно рекомендует* государствам учитывать приоритетные задачи по снижению риска бедствий, содержащиеся в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., а также передовую практику государств-членов, при разработке своих государственных планов на случай чрезвычайных ситуаций, а также в требованиях к планам действий поставщиков авиационных услуг в случае чрезвычайных ситуаций;

3. *порукает* Совету разработать политику реагирования в кризисных ситуациях и стратегию снижения риска бедствий в авиации, которые будут регламентировать и определять стратегический подход и оперативные действия по реагированию на связанные с авиацией кризисные ситуации, которые могут отрицательно сказываться на безопасности полетов или непрерывности деятельности международной гражданской авиации;

4. *порукает* Совету оказывать помощь государствам в реализации стратегий снижения риска бедствий в авиации, уделяя первоочередное внимание наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ) и малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ);

5. *порукает* Генеральному секретарю разработать сеть ИКАО, состоящую из структур, координирующих действия в кризисных ситуациях, и соответствующих координационных механизмов и договоренностей между ИКАО, регионами, государствами и отраслью, поддерживающую скоординированные меры в области политики и оперативные меры реагирования и оказания помощи в кризисных ситуациях на наиболее адекватном уровне;

6. *порукает* Генеральному секретарю продолжать коллективную работу в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения своевременной, согласованной и качественной помощи всем государствам в случае, если ущерб от бедствий создает угрозу здоровью людей и развитию;

7. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить участие ИКАО, если это уместно и согласуется с ее стратегическими целями, в соответствующих механизмах, созданных в поддержку межсекторального осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. и Плана действий ООН по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия;

8. *настоятельно призывает* государства-члены предоставлять гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам;

9. *просит* Совет пересмотреть и доработать положения ИКАО для упрощения выполнения гуманитарных полетов;

10. заявляет, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A41-13 Ассамблеи.