



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 20–24 апреля 2026 года

Пункт 1 повестки дня. Последние события в ИКАО в сфере упрощения формальностей

ИТОГИ 42-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ, КАСАЮЩИЕСЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ ПРИ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представлен обзор итогов 42-й сессии Ассамблеи ИКАО (А42), касающихся стратегических вопросов упрощения формальностей, подготовленный на основе рабочих документов, представленных Советом, государствами-членами и международными организациями¹. В нем особое внимание уделено результатам министерского сегмента высокого уровня Конференции ИКАО по упрощению формальностей 2025 года, состоявшейся в Дохе, а также принятию Дохинской декларации об упрощении формальностей при международных воздушных перевозках (Дохинская декларация) в соответствии со стратегической целью Международной организации гражданской авиации: *"Авиация обеспечивает надежную, доступную и беспрепятственную мобильность для всех"*. Ассамблея подтвердила принятые обязательства, согласилась содействовать повышению информированности о Декларации и утвердила включение ее положений в пересмотренную резолюцию Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"*, представленную в добавлении.

В документе также сделан акцент на утверждении Ассамблеей изменений в программах ИКАО по упрощению формальностей, а именно в Приложении 9 *"Упрощение формальностей"*, Стратегии ИКАО по Программе идентификации пассажиров (TRIP) и Директории открытых ключей (ДОК), связанных с принятием резолюции А42-17 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"*. В нем также отмечено утверждение Ассамблеей действий по повышению эффективности соблюдения положений Приложения 9, развитию национальных программ по упрощению формальностей и расширению взаимодействия с государствами, а также по обеспечению непрерывности деятельности ИКАО по осуществлению контроля и оказанию помощи. Наконец, в нем выражено согласие на реализацию более долгосрочных инициатив по упрощению формальностей, включая разработку глобальной рамочной программы по упрощению формальностей и стратегического плана по упрощению формальностей при поддержке со стороны соответствующих отраслевых заинтересованных сторон.

Действия Группы экспертов FAL:

Действия Группы экспертов по упрощению формальностей указаны в п. 3 ниже.

¹ Документы А42 по вопросам упрощения формальностей размещены на веб-сайте Ассамблеи в разделе [Рабочие документы по пунктам повестки дня](#).

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Упрощение формальностей неизменно остается одним из основных факторов, способствующих развитию эффективной, инклюзивной и устойчивой глобальной системы воздушных перевозок. Со времени последней сессии Ассамблеи ИКАО был достигнут существенный прогресс в разработке политики, нормативной базы и мер поддержки внедрения изменений в области упрощения формальностей в рамках Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* в соответствии с меняющимися эксплуатационными, техническими и пассажирскими ожиданиями. Эти усилия были подкреплены общим политическим обязательством, принятым на Конференции ИКАО по упрощению формальностей 2025 года в Дохе, а также принятием Дохинской декларации в соответствии с новой стратегической целью Международной организации гражданской авиации: *"Авиация обеспечивает надежную, доступную и беспрепятственную мобильность для всех"*.

1.2 В этой связи в настоящем документе обобщены основные стратегические вопросы упрощения формальностей, рассмотренные в последнее время в рабочих документах, представленных на 42-й сессии Ассамблеи (A42). В нем изложены согласованные выводы по повышению эффективности внедрения положений Приложения 9, разработке программ и инструментов ИКАО по упрощению формальностей и определению приоритетов на трехлетний период 2026–2028 гг. В нем также представлены предложения по укреплению глобальной координации, развитию долгосрочного планирования и согласованию мер по упрощению формальностей при содействии со стороны государств и соответствующих отраслевых заинтересованных сторон в целях обеспечения эффективных, доступных и ориентированных на пассажиров воздушных перевозок во всем мире.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В документе WP/14 Совет представил доклад об итогах министерского сегмента высокого уровня Конференции ИКАО по упрощению формальностей (17 апреля 2025 года, Доха), в ходе которого была принята Дохинская декларация в соответствии с новой стратегической целью ИКАО: *"Авиация обеспечивает надежную, доступную и беспрепятственную мобильность для всех"*. Ассамблее было предложено подтвердить принятые обязательства, содействовать повышению информированности о Дохинской декларации и одобрить включение ее положений в предлагаемые поправки к резолюциям A41-17 и A41-14. Ассамблея одобрила предусмотренные в документе действия, а именно: подтвердить обязательства, принятые в Дохинской декларации об упрощении формальностей при международных воздушных перевозках, принять к сведению продолжение мероприятий по популяризации Дохинской декларации и повышению осведомленности о ней в виде публикаций, информационно-разъяснительных кампаний и мероприятий глобального и регионального уровня и поддержать включение положений Дохинской декларации в предлагаемые поправки к резолюции A41-17 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"* и резолюции A41-14 *"Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* на 42-й сессии Ассамблеи (см. A42-WP/15 и A42-WP/16).

2.2 В документе WP/15 Совет представил результаты работы в области упрощения формальностей, проделанной ИКАО со времени предыдущей сессии Ассамблеи, уделив особое внимание Приложению 9 *"Упрощение формальностей"*, Стратегии ИКАО по Программе идентификации пассажиров (TRIP) и Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО. В этом документе намечены приоритетные задачи и ожидаемые результаты на трехлетний период 2026–2028 гг., приведены ссылки на резолюцию A41-17 Ассамблеи (2022 г.) и представлены рекомендации по внесению поправок в новое добавление E *"Глобальное обязательство обеспечить беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех"* к ней. Ассамблея приняла к

сведению широкую поддержку этого документа, одобрила предусмотренные в нем действия и приняла резолюцию 12/1, заменяющую резолюцию А41-17 Ассамблеи, которая в настоящем документе представлена как резолюция А42-17 Ассамблеи "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*" (представлена в добавлении к настоящему рабочему документу).

2.3 В документе WP/319 Сенегал подчеркнул, что упрощение формальностей является важнейшим фактором эффективного и устойчивого развития воздушного транспорта, отметил прогресс во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 и необходимость решения проблем, связанных с ростом объема перевозок. В этом документе предложено разработать Глобальный план упрощения формальностей (GFALP), призванный стать основой для добровольной самооценки в целях мониторинга внедрения SARPS, а также проводить глобальную Конференцию по упрощению формальностей каждые три года. Ассамблея одобрила действие, предусмотренное в п. а) соответствующего раздела документа, а именно: с учетом глобальных прогнозов воздушного движения на предстоящие годы признать необходимость постоянного повышения эффективности трансграничных полетов воздушных судов, а также трансграничных перевозок пассажиров, экипажей и грузов. На 42-й сессии Ассамблея приняла решение передать действия, предусмотренные в пп. b) и c), на рассмотрение Совета с привлечением соответствующих технических органов для дополнительного изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях. В п. b) предлагается поручить ИКАО координировать проведение оценки целесообразности и, если это будет сочтено необходимым, разработать Глобальный план упрощения формальностей (GFALP), аналогичный планам ГАНП, ГПБП и ГПАБ, определив глобальные приоритетные области и конкретные меры, позволяющие достичь поставленных целей. В п. c) предлагается поручить ИКАО рассмотреть вопрос о разработке стандартизированной системы, позволяющей государствам обеспечивать непрерывный мониторинг (самооценку) эффективного внедрения SARPS Приложения 9 заинтересованными сторонами на их территориях. Такая система может включать, в частности, порядок оценки уровней внедрения, цифровую платформу для представления отчетности и рекомендации по их использованию. Что касается п. d), в котором предлагается признать необходимость поощрения и поддержания высокого уровня политической приверженности и с этой целью поручить ИКАО рассмотреть вопрос о проведении на регулярной основе (по крайней мере раз в три года) международной конференции по упрощению формальностей (FALC), позволяющей достичь ее целей с учетом имеющихся ресурсов, то Ассамблея не поддержала это предложение, сославшись на дефицит ресурсов, с которым сталкиваются государства-члены и ИКАО, что делает такую периодичность проведения конференции невозможной. Ассамблея призвала ИКАО изучить альтернативные способы поддержания динамики работы в этой области, включая задействование текущих мероприятий и региональных платформ ИКАО, продолжая при этом оценивать возможность проведения будущих конференций высокого уровня по упрощению формальностей с более длительными временными интервалами.

2.4 В документе WP/72 (Rev.1) Соединенное Королевство и Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) при поддержке Международного совета аэропортов (МСА) подчеркнули сложный характер вопросов упрощения формальностей в соответствии с положениями Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и в п. а) раздела "Действия" предложили поручить Секретариату ИКАО оказывать поддержку Группе экспертов по упрощению формальностей в разработке долгосрочного Стратегического плана упрощения формальностей, который расставит приоритеты по конкретным SARPS, требующим внимания, с целью повышения уровня их соблюдения и согласованного применения для предотвращения неоправданных неудобств или задержек для воздушных судов, пассажиров и грузов. В п. b) раздела "Действия" указанного документа к государствам и представителям отрасли обращен призыв активно участвовать в разработке долгосрочного Стратегического плана упрощения формальностей, внося вклад в усилия по определению приоритетности направлений работы по упрощению

формальностей и формулированию вопросов для будущего рассмотрения. Ассамблея отметила решительную поддержку со стороны множества делегаций в отношении более целенаправленного стратегического подхода к работе по упрощению формальностей и приняла решение передать предусмотренные в документе действия на рассмотрение Совета с привлечением соответствующих технических органов для дальнейшего изучения и подготовки предложений о дальнейших действиях.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Группе экспертов предлагается:

- a) рассмотреть вопрос о том, следует ли ИКАО координировать проведение оценки целесообразности разработки Глобального плана упрощения формальностей (GFALP) и в случае необходимости оказывать поддержку в разработке такого плана, сопоставимого по структуре и целям с ГАНП, ГПБП и ГПАБ, определив глобальные приоритетные области и конкретные меры по достижению согласованных целей в сфере упрощения формальностей;
- b) рассмотреть вопрос о разработке стандартизированной системы, которая позволит государствам обеспечивать непрерывный мониторинг и самооценку эффективного внедрения SARPS Приложения 9 заинтересованными сторонами на их территориях, включая, в частности, порядок оценки уровней внедрения, цифровую платформу для представления отчетности и рекомендации по их использованию;
- c) разработать в сотрудничестве с Секретариатом ИКАО долгосрочный Стратегический план упрощения формальностей, который позволит расставить приоритеты по конкретным SARPS, требующим пристального внимания, в целях повышения уровня их соблюдения и согласованного применения и предотвращения тем самым неоправданных неудобств или задержек для воздушных судов, пассажиров и грузов.

ДОБАВЛЕНИЕ

Резолюция A42-17. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей

Ассамблея,

принимая во внимание, что Приложение 9 "Упрощение формальностей" было разработано в качестве средства, способствующего четкому пониманию государствами-членами обязательств в соответствии со статьями 22, 23 и 24 Конвенции и стандартизации процедур в целях удовлетворения юридических требований, упомянутых в статьях 10, 13, 14, 29 и 35,

принимая во внимание, что соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 является важнейшим условием упрощения процессов оформления воздушных судов, пассажиров, их багажа, грузов и почты, а также решения проблем в ходе пограничного контроля и аэропортового обслуживания в целях обеспечения эффективности эксплуатации воздушного транспорта,

признавая, что ограничения и меры в области общественного здравоохранения, обусловленные пандемией COVID-19, оказали серьезное воздействие на авиационную отрасль и что ИКАО и государства-члены должны учитывать это воздействие при принятии решений по упрощению формальностей, связанных с воздушными перевозками,

вновь подтверждая обязательства, закрепленные в Министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), включая необходимость обеспечивать безопасное, надежное и упорядоченное транспортное сообщение и оперативную готовность авиации, а также обеспечивать долгосрочную жизнеспособность международной авиации и использовать опыт, накопленный в ходе нынешней и прошлых пандемий,

напоминая о выводах и рекомендациях направления "Упрощение формальностей" Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), состоявшейся в октябре 2021 года,

принимая во внимание важность того, чтобы в ходе таких процедур оформления государства-члены продолжали стремиться к обеспечению максимальной эффективности и безопасности,

принимая во внимание, что в резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций подчеркивается сохраняющееся важное значение работы ИКАО по вопросам организации пограничного контроля и защиты проездных документов в целях борьбы с терроризмом,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции нижеперечисленные добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей по состоянию на день закрытия 42-й сессии Ассамблеи:

- Добавление А. Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей.
- Добавление В. Деятельность на национальном и международном уровнях по обеспечению защищенности и целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля.
- Добавление С. Деятельность и сотрудничество в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях.
- Добавление D. Системы данных о пассажирах.

Добавление Е. Глобальное обязательство обеспечить беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех.

2. *просит* Совет регулярно пересматривать сводное заявление об упрощении формальностей и по мере необходимости информировать Ассамблею о целесообразности внесения в него изменений;
3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А41-17.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей

Ассамблея,

принимая во внимание, что Конвенция о правах инвалидов и ее Факультативный протокол, которые были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2006 года, вступили в силу 3 мая 2008 года,

принимая во внимание, что разработанные Организацией технические требования к машиночитываемым проездным документам способствуют созданию систем, которые ускоряют время прохождения в аэропортах таможенного контроля пассажирами и членами экипажа международных рейсов при одновременном укреплении программ в области соблюдения правил иммиграционных и других органов пограничного контроля,

принимая во внимание, что разработка набора стандартных пиктограмм в целях содействия эффективному использованию аэровокзалов пассажирами и другими пользователями оказалась полезной и выгодной,

принимая во внимание, что обеспечение доступности воздушного транспорта для всех пассажиров, включая лиц с инвалидностью, является ключевым вкладом в достижение Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) и согласуется с такими международными соглашениями, как Конвенция о правах людей с инвалидностью,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы (МСПД) укрепляют процесс организации пограничного контроля и повышают уровень авиационной безопасности за счет улучшения целостности документов, удостоверяющих личность пассажиров и членов экипажа,

принимая во внимание, что такие МСПД позволяют также осуществлять сотрудничество между государствами на высоком уровне для более активного противодействия мошенническим действиям с паспортами, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что МСПД и другие средства получения информации о пассажирах, в силу того что они способствуют укреплению процессов организации пограничного контроля и улучшению целостности документов, также могут использоваться в целях обеспечения авиационной безопасности как важный уровень в структуре системы международной гражданской авиации для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

принимая во внимание, что внедрение Организацией таких технологических решений, как электронный обмен данными (ЭОД), технологии "блокчейн" и автоматизированные таможенные процедуры показало себя эффективным с точки зрения ускорения прохождения пассажирами и членами экипажей международных рейсов процедур таможенного контроля в аэропортах, повысив при этом уровень соблюдения требований иммиграционной и других пограничных служб,

принимая во внимание, что 38-я сессия Ассамблеи ИКАО в 2013 году постановила, что государствам-членам следует рекомендовать использовать электронную систему представления информации о различиях (EFOD), разработанную для удовлетворения потребности в более эффективном инструменте учета и анализа различий со Стандартами и Рекомендуемой практикой и для замены существующего механизма, основанного на бумажных документах,

учитывая компоненты Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", поддерживающие как цели организации пограничного контроля, так и цели обеспечения безопасности границ, проверка которых осуществляется в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ),

признавая важность упрощения формальностей и необходимость в централизованных национальных подразделениях по координации процессов упрощения формальностей, регулярных межведомственных совещаниях и площадках для общения с заинтересованными сторонами, а также обеспечения достаточных людских и финансовых ресурсов для поддержки деятельности в рамках программы упрощения формальностей и оказания государствам-членам помощи во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 "*Упрощение формальностей*",

напоминая о коммюнике Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале 29 и 30 ноября 2018 года, и о выводах и рекомендациях этой Конференции, касающихся организации пограничного контроля,

1. *настоятельно призывает* государства-члены уделять особое внимание активизации их усилий по выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9;

2. *просит* государства-члены осуществлять, насколько это практически возможно, согласованные на глобальном и региональном уровнях совместные и взаимоприемлемые меры с учетом различных национальных обстоятельств и политики в целях содействия восстановлению и устойчивому развитию международных пассажирских перевозок, не создавая при этом чрезмерного экономического бремени и не нанося ущерба безопасности полетов и усилиям по упрощению формальностей в области гражданской авиации;

3. *настоятельно призывает* государства-члены принимать и внедрять технологические решения, такие как электронный обмен данными (ЭОД), цифровизация и автоматизированные таможенные процедуры, для повышения эффективности и уровня соответствия требованиям контроля за оформлением в аэропортах;

4. *настоятельно призывает* государства-члены уделять должное внимание положениям *Руководства по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов* (Doc 9984) при внедрении ими соответствующих положений Приложения 9;

5. *просит* Генерального секретаря подготовить программу работы по обеспечению доступности воздушного транспорта для пассажиров с ограниченными возможностями в целях

создания авиатранспортной системы, учитывающей потребности пассажиров с ограниченными возможностями;

6. *просит* Совет обеспечить актуальность Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и его соответствие современным требованиям государств-членов, а также их обязательствам, связанным с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в отношении организации пограничного контроля и защиты проездных документов, и их обязательствам по *Международным медико-санитарным правилам (2005) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) с поправками, внесенными в 2014, 2022 и 2024 годах*, в отношении урегулирования чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и реагирования на них в дополнение к требованиям государств-членов, связанным с осуществлением мер обработки груза и оформления пассажиров; и технологическими достижениями, касающимися такого осуществления мер;

7. *просит* Генерального секретаря обеспечить актуальность соответствующего инструктивного материала и его соответствие требованиям государств-членов;

8. *просит* Совет обеспечить соответствие и взаимодополняемость положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", касающихся организации пограничного контроля, и Приложения 17 "*Безопасность*";

9. *настоятельно призывает* государства-члены уделять должное внимание существующему инструктивному материалу и передовой практике в области ориентирования и символов и знаков, в том числе документу "*Международные пиктограммы, обеспечивающие ориентацию посетителей в аэропортах и на морских вокзалах*" (Дос 9636), в той мере, в какой они остаются применимыми;

10. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить, чтобы всем ведомствам и учреждениям, участвующим во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", включая ведомства гражданской авиации, полномочные органы иммиграционного, таможенного контроля, здравоохранения, карантинного контроля, выдачи проездных документов, управления воздушным движением, правоохранительные органы, почтовые ведомства, пограничную полицию и органы в сфере международных отношений, был предоставлен соответствующий доступ к системе представления информации о различиях (EFOD) в целях заполнения в полном объеме контрольного перечня соблюдения положений Приложения 9;

11. *настоятельно призывает* Совет принять меры к тому, чтобы ИКАО и государства-члены и впредь уделяли программе упрощения формальностей самое пристальное внимание и выделяли необходимые ресурсы;

12. *настоятельно призывает* все государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку деятельности Организации в области упрощения формальностей посредством добровольных взносов в форме людских и финансовых ресурсов, помимо предусмотренных бюджетом регулярной программы;

13. *признавая* ведущую роль ИКАО в деятельности в области упрощения формальностей, просит Совет обеспечить долгосрочную стабильность программ упрощения формальностей Организации путем принятия мер по включению соответствующих финансовых потребностей в бюджет Регулярной программы и обеспечению наличия достаточных людских ресурсов в кратчайшие возможные сроки и в практически возможной степени.

ДОБАВЛЕНИЕ В**Деятельность на национальном и международном уровнях по обеспечению целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля и повышению авиационной безопасности**

Ассамблея,

принимая во внимание, что государства-члены признают важность организации процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля для стратегической цели ИКАО по обеспечению авиационной безопасности и упрощению формальностей,

принимая во внимание, что государства-члены признают тот факт, что возможность однозначно идентифицировать физических лиц требует комплексного и скоординированного подхода, объединяющего следующие пять взаимосвязанных элементов процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля в рамках сбалансированной системы:

- a) основополагающие документы, средства и процессы, необходимые для обеспечения идентификации личности;
- b) оформление и процесс изготовления стандартных машиносчитываемых проездных документов (МСПД), особенно электронных паспортов, которые соответствуют техническим характеристикам ИКАО, определенным в документе Doc 9303 "*Машиносчитываемые проездные документы*";
- c) процессы и протоколы выдачи документов правомочным владельцам соответствующими полномочными органами и средства контроля по борьбе с хищением, подделкой и потерей;
- d) системы и средства проверки, обеспечивающие эффективное и надежное считывание и установление подлинности МСПД в пунктах пересечения границы, включая Директорию открытых ключей (ДОК) ИКАО;
- e) унифицированные прикладные программы, обеспечивающие в ходе проверок своевременное, защищенное и надежное сопоставление данных МСПД и их владельцев с имеющимися и соответствующими данными;

принимая во внимание, что государствам-членам необходимы соответствующие возможности для однозначной идентификации физических лиц и средства и механизмы для установления и подтверждения личности пассажиров,

принимая во внимание, что стратегия программы идентификации пассажиров (ИКАО TRIP) представляет собой глобальную основу для достижения максимальных преимуществ от использования проездных документов и средств пограничного контроля путем сведения воедино элементов процесса идентификации пассажиров,

принимая во внимание, что государства – члены Организации Объединенных Наций постановили в резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года принять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающую 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) на основе 169 целевых показателей, среди которых целевой показатель 16.9 предусматривает к 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении,

принимая во внимание, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в резолюциях 1373 (2001), 2178 (2014), 2396 (2017) и 2482 (2019) решил, что все государства-члены должны предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предотвращения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов,

принимая во внимание, что достоверность и действительность машиносчитываемых проездных документов (МСПД) зависит от удобочитаемости и защищенности этих документов, которые обеспечивают элементы их физической защиты и гарантируют элементы их электронной защиты,

принимая во внимание, что ограничение количества видов гражданского состояния зависит от документации, используемой для установления личности, подтверждения гражданства или национальной принадлежности, и оценки правомочий подателя заявления о выдаче паспорта (т. е. документы, удостоверяющие личность),

принимая во внимание, что паспорт является основным официальным проездным документом, удостоверяющим личность и гражданство человека и предназначенным для информирования государства транзита или назначения о том, что его владелец может возвратиться в государство, выдавшее паспорт,

принимая во внимание, что международная уверенность в целостности паспорта имеет важное значение для функционирования системы международных сообщений,

принимая во внимание, что во всем мире ширится практика использования украденных бланков паспортов теми, кто пытается въехать в страну под чужим именем,

принимая во внимание, что своевременное представление точных сведений об украденных, утерянных или отозванных проездных документах, выданных каждым государством-членом, в базу данных об украденных или утерянных проездных документах (SLTD) Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) является обязательным требованием Стандарта Приложения 9 "Упрощение формальностей",

принимая во внимание, что защищенность процесса идентификации пассажира и средств пограничного контроля зависит от надежности систем организации процесса идентификации и целостности процесса выдачи проездного документа,

принимая во внимание, что сотрудничество на высоком уровне между государствами-членами необходимо для усиления противодействия злоумышленному использованию паспортов, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что государства – члены Организации Объединенных Наций в Глобальной контртеррористической стратегии, принятой 8 сентября 2006 года, постановили активизировать усилия и сотрудничество на всех уровнях, где это уместно, в целях повышения степени защиты документов, удостоверяющих личность, и проездных документов при их изготовлении и выдаче, а также в целях предотвращения и выявления их подделки или противозаконного использования,

принимая во внимание необходимость более широкого и тесного сотрудничества между государствами-членами в целях борьбы с мошенничеством и недопущения мошенничества в отношении документов, удостоверяющих личность, и проездных документов,

принимая во внимание, что проездные документы для беженцев, предусмотренные статьей 28 Конвенции 1951 года о статусе беженцев, а для лиц без гражданства – Конвенцией 1954 года о статусе лиц без гражданства, государства-участники выдают беженцам или лицам без гражданства, законно находящимся на их территории, т. е. являются проездными документами, предусматриваемыми двумя международными договорами для лиц, имеющих международно признанный статус,

принимая во внимание, что ИКАО создала Директорию открытых ключей (ДОК) для содействия аутентификации электронных машиносчитываемых проездных документов (электронные МСПД), включая электронные паспорта, усилив тем самым их защищенность и целостность средств пограничного контроля,

принимая во внимание, что государства-члены запрашивают в рамках программ ИКАО техническую помощь и поддержку по наращиванию потенциала в целях совершенствования своих процессов идентификации пассажиров и организации пограничного контроля,

принимая во внимание, что сотрудничество по вопросам, связанным с торговлей людьми, между государствами-членами и различными национальными, региональными, международными и иными участниками, заинтересованными в этих вопросах, улучшает процедуры борьбы с торговлей людьми,

1. *настоятельно призывает* государства-члены осуществлять однозначную идентификацию физических лиц с помощью своих проездных документов и процессов организации пограничного контроля для получения максимальных преимуществ с точки зрения упрощения формальностей и обеспечения авиационной безопасности, включая предотвращение актов незаконного вмешательства и других угроз для гражданской авиации;

2. *настоятельно призывает* государства-члены внедрять более жесткие процедуры и средства для обеспечения целостности и защищенности документов, удостоверяющих личность, путем, в частности, применения принципов идентификации личности, таких как удостоверение в том, что личность существует и находится в живых и что заявитель соответствует указанной личности и однозначно идентифицируется в системе посредством обеспечения уверенности в отношении "социального следа" заявителя, свидетельствующего о том, как лицо взаимодействует с субъектами общества в течение жизненного цикла, и посредством проверки по данным регистрации в государственных органах или путем сопоставления данных регистрации с одной или несколькими биометрическими характеристиками;

3. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать свои усилия по разработке и внедрению надежной системы управления процессом идентификации и обеспечить защищенность и целостность процесса выдачи проездных документов;

4. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать свои усилия по созданию и внедрению надежной системы проверки целостности электронных машиносчитываемых проездных документов (eMRTD), в частности посредством аутентификации их электронных подписей и проверки их достоверности;

5. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю вести и обновлять дорожную карту реализации стратегии TRIP ИКАО, с тем чтобы помочь государствам-членам однозначно идентифицировать физических лиц и повысить уровень защищенности и целостности их проездных документов и средств пограничного контроля;

6. *просит* государства-члены активизировать свои усилия по обеспечению защищенности и целостности средств идентификации пассажиров и пограничного контроля и оказывать помощь друг другу в решении этих вопросов;

7. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не сделали этого, приступить к выдаче машиночитываемых паспортов в соответствии с техническими требованиями Doc 9303;

8. *напоминает* государствам-членам о необходимости обеспечить изъятие немашиночитываемых паспортов из обращения;

9. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые приняли решение о выдаче электронных МСПД, делать это в соответствии с техническими требованиями Doc 9303;

10. *настоятельно призывает* государства-члены при выдаче проездных документов беженцам и лицам без гражданства обеспечивать соответствие этих проездных документов техническим требованиям Doc 9303, касающимся машиночитываемых проездных документов;

11. *напоминает* государствам-членам о необходимости внедрения мер контроля в целях предотвращения хищения бланков проездных документов и незаконного присвоения вновь выданных проездных документов;

12. *настоятельно призывает* все государства-члены, нуждающиеся в помощи при создании эффективных и действенных систем идентификации и пограничного контроля, незамедлительно обращаться в ИКАО;

13. *просит* Совет обеспечивать актуальность технических требований и инструктивного материала, содержащихся в Doc 9303 "*Машиночитываемые проездные документы*", с учетом технологических достижений;

14. *настоятельно призывает* государства-члены укреплять свои процессы организации пограничного контроля, как того требуют соответствующие резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, путем внедрения соответствующих Стандартов Приложения 9 "*Упрощение формальностей*";

15. *призывает* государства-члены внедрять технические решения, направленные на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей при прохождении пограничного контроля, совершенствуя при этом процедуры оформления, такие как совместное использование автоматизированных систем пограничного контроля (АСПК) на выходах и ДОК ИКАО при аутентификации электронных МСПД;

16. *просит* Совет продолжать изучать технические решения, направленные на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей при прохождении пограничного контроля, совершенствуя при этом процедуры оформления;

17. *просит* Совет продолжать работу по повышению уровня целостности процесса идентификации пассажиров и организации пограничного контроля, а также повышению безопасности и разработке инструктивного материала для содействия государствам-членам в достижении этих целей;

18. *настоятельно призывает* Совет изучить пути расширения помощи и оказания поддержки государствам-членам в целях наращивания потенциала в сфере идентификации пассажиров и средств пограничного контроля, включая инициативную ведущую роль ИКАО в содействии оказанию такой помощи и ее координации в рамках международного сообщества;

19. *настоятельно призывает* все государства-члены присоединиться к системе ДОК ИКАО, загрузить в систему ДОК соответствующую информацию от своего государства и использовать информацию, представленную всеми государствами в ДОК ИКАО, для аутентификации электронных МСПД на пунктах пограничного контроля;

20. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не делают этого, оперативно представлять точные сведения об украденных, утерянных и отозванных проездных документах, выданных соответствующим государством, в Интерпол для их включения в его базу данных об украденных и утерянных проездных документах (SLTD);

21. *призывает* государства-члены, которые еще не делают этого, сверять на пунктах пограничного контроля при въезде и выезде проездные документы пассажиров международных рейсов с базой данных Интерпола об украденных и утерянных проездных документах (SLTD);

22. *настоятельно призывает* государства-члены создать эффективные и действенные механизмы представления информации в базу данных SLTD и запроса информации из нее;

23. *настоятельно призывает* все государства-члены выдавать машиносчитываемые паспорта в соответствии с Doc 9303 и соблюдать крайние сроки внедрения указателей типа вторичных документов;

24. *рекомендует* государствам-членам, выпускающим электронные МСПД, обеспечивать полное соответствие Стандартам ИКАО и внедрять цифровые проездные документы везде, где это возможно;

25. *настоятельно призывает* все государства-члены, выпускающие электронные МСПД, отказаться от базового контроля доступа (ВАС) и внедрить систему установления соединения с аутентификацией паролем (РАСЕ), а также обновить алгоритмы кодировки изображения лица и в соответствующие сроки оснастить системы досмотра средствами декодирования новой кодировки на пунктах пограничного контроля;

26. *настоятельно призывает* государства-члены создавать эффективную систему обмена информацией и сотрудничества с участием всех заинтересованных сторон для предотвращения торговли людьми;

27. *просит* Генерального секретаря продолжать разработку соответствующего инструктивного материала по борьбе с торговлей людьми, чтобы оказать государствам-членам поддержку в выполнении ими положений Приложения 9 "Упрощение формальностей", касающихся торговли людьми.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Деятельность и сотрудничество в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях

Ассамблея,

принимая во внимание необходимость проведения государствами-членами постоянной работы, направленной на повышение эффективности и результативности процедур таможенного контроля,

принимая во внимание, что создание и активная деятельность национальных программ и комитетов по упрощению формальностей в области воздушного транспорта является доказавшим свою эффективность средством обеспечения необходимых улучшений,

принимая во внимание, что сотрудничество в области упрощения формальностей между государствами-членами и различными национальными, региональными и международными организациями, а также представителями отрасли, занимающимися вопросами упрощения формальностей, приносит выгоду всем заинтересованным сторонам,

принимая во внимание, что такое сотрудничество становится крайне необходимым с учетом количественного роста нестандартизированных систем данных о пассажирах, что может отрицательно сказаться на жизнеспособности отрасли воздушного транспорта, и с учетом растущих потребностей органов пограничного контроля в передаче данных о пассажирах,

принимая во внимание, что в последние годы во всем мире возрос риск передачи инфекционных заболеваний воздушным транспортом,

принимая во внимание, что Приложение 9 предусматривает рамочную основу для упрощения формальностей при оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, в частности что Стандарт 8.43 предписывает государствам-членам принимать законодательные акты, нормативные положения и/или руководящие принципы, касающиеся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, а соответствующая Рекомендуемая практика предусматривает разработку эксплуатантами воздушных судов и аэропортов соответствующих планов по оказанию своевременной и эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям,

принимая во внимание, что сотрудничество по вопросам борьбы с незаконной торговлей ресурсами дикой природы между государствами-членами и различными национальными, региональными, международными сторонами и другими заинтересованными сторонами в этой области принесло пользу процедурам по борьбе с незаконной торговлей ресурсами дикой природы,

1. *настоятельно призывает* государства-члены создать и использовать национальные программы и комитеты по упрощению формальностей в области воздушного транспорта и проводить политику сотрудничества на региональной основе между соседними государствами, а также продвигать идеи трансграничных соглашений об обмене данными и налаживании государственно-частного партнерства;

2. *настоятельно призывает* государства-члены участвовать в региональных и субрегиональных программах упрощения формальностей в области воздушного транспорта других межправительственных авиационных организаций;

3. *настоятельно призывает* государства-члены принимать все необходимые меры для обеспечения разработки национальной программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках и создания комитетов по упрощению формальностей или других соответствующих каналов для того, чтобы:

- a) обеспечить своевременное и эффективное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 "*Упрощение формальностей*";
- b) регулярно обращать внимание всех заинтересованных правительственных ведомств на необходимость:
 - 1) приведения национальных правил и практики в соответствие с положениями и целями Приложения 9;
 - 2) выработки удовлетворительных решений текущих проблем в области упрощения формальностей;
 - 3) содействия формированию культуры упрощения формальностей;
 - 4) координации действий со всеми соответствующими государственными учреждениями и ведомствами, включая органы общественного здравоохранения и соответствующие заинтересованные стороны, посредством создания национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC);
- c) инициировать любые необходимые последующие действия;
- d) обеспечивать осуществление соответствующей координации для эффективной реализации стратегии TRIP ИКАО.

4. *настоятельно призывает* государства-члены поощрять свои национальные и другие программы и комитеты по упрощению формальностей изучать проблемы упрощения формальностей и согласовывать выводы своих комитетов по вопросам упрощения формальностей с выводами комитетов других государств-членов, с которыми у них установлено воздушное сообщение;

5. *настоятельно призывает* соседние и пограничные государства-члены консультироваться друг с другом по общим проблемам, которые могут возникать в области упрощения формальностей, в тех случаях, когда, по их мнению, такие консультации могут привести к единому решению этих проблем;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, эксплуатантов воздушных судов и эксплуатантов аэропортов продолжать интенсивное сотрудничество в отношении:

- a) выявления и решения проблем упрощения формальностей;
- b) разработки взаимных договоренностей о недопущении незаконной перевозки наркотиков, незаконной иммиграции, распространения инфекционных заболеваний и других угроз для национальных интересов;

7. *настоятельно призывает* государства-члены рекомендовать эксплуатантам воздушных судов и аэропортов и их ассоциациям участвовать в работе систем электронного обмена данными для достижения максимальных уровней эффективности обработки грузопотоков в международных аэровокзалах;

8. *настоятельно призывает* государства-члены выполнять положения Приложения 9 для упрощения формальностей при оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, включая обеспечение того, чтобы эксплуатанты воздушных судов и аэропортов разработали соответствующие планы по оказанию своевременной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, признавая, что планы эксплуатантов аэропортов могут быть частью планов на случай чрезвычайной обстановки на аэродроме, требуемых в соответствии с Приложением 14;

9. *настоятельно призывает* государства-члены и эксплуатантов воздушных судов и аэропортов в сотрудничестве с заинтересованными международными организациями прилагать все возможные усилия для ускорения обработки и очистки авиационного груза, обеспечивая при этом безопасность международной цепи поставок;

10. *просит* государства-члены рассмотреть возможность определения или назначения профильного ведомства или соответствующего механизма координации по вопросам упрощения формальностей и обеспечить наличие механизмов устойчивого финансирования и необходимых людских ресурсов для поддержки осуществления положений об упрощении формальностей Приложения 9 и связанной с ними деятельности;

11. *просит* государства-члены ратифицировать и осуществлять Монреальский протокол 2014 года и рассмотреть рекомендации, содержащиеся в *Руководстве ИКАО по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров* (Дос 10117);

12. *настоятельно призывает* государства-члены принимать меры в сотрудничестве с эксплуатантами аэропортов и эксплуатантами воздушных судов для повышения уровня информированности пассажиров о недопустимости и возможных юридических последствиях недисциплинированного или нарушающего порядок поведения в аэропортах и на борту воздушных судов, для того чтобы не допустить и предотвратить недисциплинированное и нарушающее порядок поведение;

13. *настоятельно призывает* государства-члены принимать меры в сотрудничестве с эксплуатантами аэропортов и эксплуатантами воздушных судов, чтобы обеспечить обучение сотрудников соответствующих служб методам определения урегулирования ситуаций с недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами;

14. *просит* государства-члены обеспечить оказание помощи лицам с ограниченными возможностями, путешествующим воздушным транспортом, и особенно принять меры по уменьшению барьеров, ограничивающих возможности пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями во время нештатных ситуаций, например в периоды чрезвычайных ситуаций, связанных со здравоохранением;

15. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить адаптацию помещений аэропортов к потребностям лиц с ограниченными возможностями, полную доступность подъемных систем и соответствующих устройств, наличие специально отведенных мест для посадки и высадки лиц с ограниченными возможностями, расположенных как можно ближе к главному входу в здание

аэровокзала и/или выходу из него, а также наличие надлежащих и доступных парковочных мест для транспортных средств лиц, нуждающихся в помощи при передвижении, в частности в период чрезвычайной ситуации, связанной со здравоохранением;

16. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить предоставление в аэропортах услуг, отвечающих потребностям пассажиров с ограниченными возможностями, включая услуги по предоставлению информации об обслуживании во время полета для лиц с нарушениями слуха или зрения;

17. *настоятельно призывает* государства-члены наладить диалог и сотрудничество между национальными, региональными и международными органами пограничного контроля и безопасности в отношении их обязательств, связанных с Приложением 9 "*Упрощение формальностей*" и соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

18. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы ИКАО продолжала свою работу по вопросам организации пограничного контроля и обеспечения защиты проездных документов в целях борьбы с терроризмом, и укреплять сотрудничество и взаимодействие ИКАО с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций (ООН), например, с Контртеррористическим управлением ООН (UNOCT) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (UNODC);

19. *настоятельно призывает* государства-члены создать с участием всех заинтересованных сторон эффективную систему обмена информацией и сотрудничества для предотвращения незаконной торговли ресурсами дикой природы.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Системы данных о пассажирах

Ассамблея,

принимая во внимание необходимость проведения государствами-членами постоянной работы по повышению эффективности и результативности процедур контроля за оформлением,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН в резолюции 2396 (2017), приветствуя решение ИКАО о введении стандарта в рамках Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", касающегося использования ее государствами-членами систем предварительной информации о пассажирах (API), и признавая, что многие государства – члены ИКАО еще не внедрили этот стандарт, постановил в п. 11, что в соответствии с п. 9 резолюции 2178 (2014) и Стандартом ИКАО ее государства-члены должны, помимо прочего, создать системы API и должны требовать, чтобы авиакомпании, действующие на их территории, предоставляли API соответствующим национальным органам,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН в п. 12 резолюции 2396 постановил, что государства-члены должны развивать потенциал для сбора, обработки и анализа, в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО, данных записей регистрации пассажиров (PNR) и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались всеми их компетентными национальными органами и доводились до их сведения, при полном уважении прав человека и основных свобод, в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью, призвал далее государства-члены, ООН и другие международные, региональные и субрегиональные организации предоставлять государствам-

членам техническую помощь, ресурсы и поддержку в наращивании потенциала для реализации таких возможностей и рекомендовал государствам-членам обмениваться, сообразно обстоятельствам, данными PNR с соответствующими или заинтересованными государствами-членами в целях выявления иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в страны своего происхождения или гражданства либо совершающих поездки или перемещающихся в третьи страны, прежде всего всех лиц, включенных в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015),

принимая во внимание, что Совет безопасности ООН в резолюции 2482 (2019) призвал государства-члены выполнять обязательства по сбору и анализу API, а также развивать, во исполнение Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО), способность к сбору, обработке и анализу данных PNR и обеспечивать, чтобы компетентные национальные органы, в полной мере, уважая права человека и основные свободы, использовали такие данные и обменивались ими, что будет помогать сотрудникам служб безопасности прослеживать связи между лицами, замешанными в организованной преступной деятельности, пресекать поездки террористической направленности и преследовать за терроризм и организованную преступную деятельность, будь то внутри- или транснациональную, в том числе путем использования программ по наращиванию потенциала,

принимая во внимание, что данные API и PNR в соответствии со стратегией TRIP ИКАО также могут использоваться в целях обеспечения авиационной безопасности как важный элемент в структуре системы международной гражданской авиации для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

1. *настоятельно призывает* государства-члены рекомендовать эксплуатантам воздушных судов, выполняющим международные воздушные перевозки, присоединиться к системам электронного обмена данными, заблаговременно предоставляя информацию о пассажирах, с тем чтобы обеспечить максимальный уровень эффективности обработки пассажиропотоков в международных аэропортах;

2. *настоятельно призывает* государства-члены при использовании электронных систем данных о пассажирах обеспечивать соответствие требований к данным о пассажирах международным стандартам, принятым в этих целях соответствующими международными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, и обеспечивать безопасность, добросовестную обработку и защиту этих данных при полном уважении прав человека;

3. *просит* государства-члены внедрить режим одного окна для представления данных о пассажирах, позволяющий сторонам, участвующим в перевозке пассажиров по воздуху, представлять стандартизированную информацию о пассажирах (т. е. API, интерактивные системы API (iAPI) и/или PNR) через один пункт ввода данных, чтобы выполнить все нормативные требования в отношении въезда и/или выезда пассажиров, которые могут предъявляться различными ведомствами государства;

4. *настоятельно призывает* государства-члены при создании систем данных о пассажирах содействовать, в соответствующих случаях, применению передовой практики и обмену информацией о ней с другими государствами-членами;

5. *просит* государства-члены рассмотреть возможность развертывания интерактивных систем API и предоставлять в рамках верификации, проводимой перед поездкой, интегрированные

ответы на запросы, поступающие от эксплуатантов воздушных судов в связи с требованиями в области иммиграции, авиационной безопасности и общественного здравоохранения;

6. *призывает* государства-члены поддерживать деятельность ИКАО по разработке соответствующего инструктивного материала и осуществлению положений Приложения 9, касающихся PNR;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, создать возможности для сбора, обработки и анализа данных PNR и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались их компетентными национальными органами и доводились до их сведения при полном уважении прав человека и основных свобод в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Глобальное обязательство обеспечить беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех

Ассамблея,

напоминая о Конференции по упрощению формальностей (FALC 2025), проходившей с 14 по 17 апреля 2025 года в Дохе, Катар, и Декларации министров (Дохинская декларация), принятой 17 апреля 2025 года,

принимая во внимание, что применение Стандартов и Рекомендуемой практики, содержащихся в Приложении 9 "*Упрощение формальностей*" к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 года имеет большое значение для упрощения оформления воздушных судов, пассажиров и их багажа, грузов и почты, а также для решения проблем, связанных с пограничным контролем и процедурами в аэропортах, в целях поддержания эффективности воздушных перевозок,

напоминая о резолюциях Ассамблеи ИКАО: А42-17 "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*", А42-16 "*Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми*", А42-14 "*Доступность международной гражданской авиации*", А42-15 "*Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям*", А41-12 "*Поддержание здоровья и обеспечение безопасных международных воздушных перевозок во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, влияющих на авиaperевозки*" и А41-11 "*Декларация об упрощении формальностей при воздушных перевозках, подтверждающая глобальное обязательство обеспечить безопасное и эффективное восстановление авиации после пандемии COVID-19 и сделать авиацию более устойчивой в будущем*", которые отражают глобальную приверженность государств-членов и ИКАО делу дальнейшего упрощения формальностей при воздушных перевозках,

подчеркивая необходимость активной поддержки государствами-членами усилий ИКАО по упрощению формальностей при воздушных перевозках путем внесения добровольных взносов, в том числе прикомандирования сотрудников, и содействия более тесному сотрудничеству с национальными и международными учреждениями, включая иммиграционные службы, службы пограничного контроля, таможенные службы и органы здравоохранения,

принимая во внимание, что упрощение формальностей при воздушных перевозках имеет большое значение для обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и устойчивости сектора гражданской авиации,

принимая во внимание, что внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики упрощения формальностей имеет большое значение для глобального согласования и обеспечения единообразия процессов обработки пассажиров, экипажей, воздушных судов и грузов,

принимая во внимание, что активное участие в работе международных механизмов и форумов, принимающих решения, в целях оптимизации и постоянного совершенствования процессов упрощения формальностей и идентификации пассажиров,

признавая, что воздушный транспорт играет важную роль в соединении людей, содействии торговле, активизации устойчивого социально-экономического развития и, следовательно, повышении качества жизни, обеспечивая при этом дальнейшее внесение вклада международной гражданской авиации в достижение соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание, что гуманитарное реагирование в случае серьезных кризисных ситуаций в значительной степени зависит от оперативной доставки и оказания помощи по воздуху,

отмечая текущую работу ИКАО по руководству глобальными усилиями по стандартизации и совершенствованию мер в области упрощения формальностей при воздушных перевозках путем разработки Приложения 9, стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО и программ Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО, а также посредством создания технических требований, политики и инструктивного материала, наращивания потенциала, оказания помощи и сотрудничества с соответствующими международными организациями,

признавая разнообразие специализированных навыков, необходимых для упрощения формальностей при воздушных перевозках,

признавая большое значение эффективной системы реагирования на будущие кризисы, связанные с общественным здравоохранением, которая основана на соответствующих инструктивных материалах, передовой практике, комплексных подходах к управлению рисками и уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, с тем чтобы международное авиационное сообщество могло оперативно реагировать на кризис, связанный с общественным здравоохранением, и повысить устойчивость к будущим аналогичным вспышкам заболеваний,

1. *просит* государства-члены укреплять механизмы налаживания прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами, органами здравоохранения и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в управлении процессом пересечения границ, в целях содействия применению единого и комплексного подхода к упрощению формальностей при воздушных перевозках;

2. *просит* государства-члены разработать стратегическое, предусматривающее расстановку приоритетов, ориентированное на перспективу концептуальное видение с учетом новых тенденций, технического прогресса и глобальных острых потребностей, таких как беспрепятственное перемещение людей и товаров, инклюзивность и устойчивость;

3. *настоятельно призывает* государства-члены активно участвовать в разработке соответствующих международно-правовых и административных механизмов, соответствующих

меняющимся потребностям международной гражданской авиации и способствующих упрощению формальностей, особенно в области регистрации актов гражданского состояния, цифровой идентификации, биометрического распознавания, предварительной информации о пассажирах, данных записи регистрации пассажиров и беспрепятственного оформления пассажиров и членов экипажа;

4. *просит* государства-члены рассмотреть устойчивые механизмы финансирования, обеспечивающие долгосрочное функционирование программ упрощения формальностей и постоянное совершенствование воздушного транспорта;

5. *просит* государства-члены активно участвовать в деятельности, направленной на содействие достижению соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций, и принимать меры по содействию достижению этих целей;

6. *настоятельно призывает* государства-члены тесно сотрудничать в деле сохранения ценности и важности стратегической цели ИКАО "*Ни одна страна не остается без внимания*", которая предусматривает оказание содействия государствам и предоставление экспертных знаний и ресурсов посредством адресной и эффективной помощи в упрощении формальностей при воздушных перевозках и в наращивании потенциала тем государствам, которые в ней нуждаются;

7. *настоятельно призывает* государства-члены предоставлять гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам;

8. *порукает* Совету пересмотреть и доработать положения ИКАО для упрощения выполнения гуманитарных полетов;

9. *настоятельно призывает* государства-члены и ИКАО уделять приоритетное внимание всеохватности услуг воздушного транспорта и их доступности для лиц с явной и неявной инвалидностью и лиц с ограниченной подвижностью посредством обеспечения их участия в принятии решений, обеспечения многостороннего сотрудничества и вовлечения гражданского общества, содействия сбору и обмену данными, а также стандартизации повышения квалификации персонала, помимо прочих мер, в целях создания системы воздушного транспорта, учитывающей потребности инвалидов;

10. *настоятельно призывает* государства-члены принять меры для обеспечения того, чтобы действующие процедуры по борьбе с торговлей людьми основывались на комплексной политике и предусматривали наличие систем отчетности и контактных лиц в соответствующих компетентных органах, а также рекомендовать проводить надлежащую подготовку персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, непосредственно контактирующих с пассажирами;

11. *просит* государства-члены повышать качество обслуживания пассажиров и упрощение формальностей при грузоперевозках за счет роста эффективности перемещения воздушных судов, пассажиров, членов экипажа и грузов;

12. *просит* государства-члены содействовать обеспечению интероперабельности на всех этапах оформления пассажиров с использованием ручных или автоматизированных процессов или определенных сочетаний этих процессов;

13. *настоятельно призывает* государства-члены предпринять меры и/или действия для решения вопросов, связанных с упрощением формальностей при воздушных перевозках беженцев

и лиц без гражданства, в партнерстве с национальными и международными правозащитными учреждениями;

14. *настоятельно призывает* государства-члены предпринять меры к тому, чтобы совместными усилиями национальных полномочных органов и авиационной отрасли улучшить ситуацию с обращением с лицами без права на въезд в соответствии с положениями Приложения 9;

15. *настоятельно призывает* государства-члены применять стратегический, инициативный и основанный на сотрудничестве подход к внедрению инновационных технологий, способных улучшить все аспекты упрощения формальностей при воздушных перевозках, включая пограничный контроль, при этом обеспечивая надлежащее внедрение, распространение и использование одобренных технологий в рамках всех аспектов упрощения формальностей, чтобы улучшить процессы, связанные с пассажирами, членами экипажа, воздушными судами, грузом и почтой, а также учитывая возможность внедрения и интеграции инновационных технологий, направленных на решение существующих проблем в области упрощения формальностей;

16. *напоминает* государствам-членам о необходимости способствовать налаживанию прочных партнерских отношений с иммиграционными службами, службами пограничного контроля, таможенными службами и органами здравоохранения в целях оптимизации эффективности и результативности потоков пассажиров и грузов;

17. *просит* государства-члены сосредоточить усилия на найме и подготовке кадров;

18. *настоятельно призывает* государства-члены работать над привлечением следующего поколения специалистов по упрощению формальностей, способствуя при этом реализации политики и инициатив, которые повышают разнообразие, равенство и инклюзивность, включая усилия по преодолению гендерного разрыва в авиационной отрасли;

19. *порукает* Совету усилить ведущую роль ИКАО в продолжающемся осуществлении и развитии стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО, включая разработку усовершенствованных технических спецификаций для проездных документов и удостоверений личности, обеспечивающих функциональную совместимость данных, и механизмов их регулярной проверки;

20. *порукает* Совету поддерживать работу Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО и ее активное использование на международном уровне, выступая за ее применение как в государственном, так и в частном секторах в качестве основы для проверки проездных документов и соответствующих цифровых удостоверений личности во всем мире;

21. *настоятельно призывает* государства-члены совместно с сектором здравоохранения и соответствующими заинтересованными сторонами разработать национальный авиационный план на случай вспышки инфекционного заболевания, представляющего риск для здоровья населения, с тем чтобы обеспечить продолжение безопасной и эффективной эксплуатации воздушного транспорта при любых обстоятельствах; этот план должен быть разработан в соответствии с Международными медико-санитарными правилами Всемирной организации здравоохранения;

22. *настоятельно призывает* государства-члены своевременно информировать пассажиров и все заинтересованные стороны авиационного сообщества о своих въездных требованиях, связанных с общественным здравоохранением, а также регулярно оценивать возможность

возникновения непосредственных угроз общественному здравоохранению и оперативно принимать меры в случае чрезвычайных ситуаций;

23. *настоятельно призывает* государства-члены активно участвовать в работе Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA);

24. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A41-17.

— КОНЕЦ —