



世界范围航空运输会议（ATCONF）

第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

议程项目 1： 对趋势和发展情况的全球概览

议程项目 1.1： 业界和监管方面的发展情况

关于推进国际民航组织航空运输自由化工作的意见

（由阿拉伯联合酋长国提交）

执行摘要

本工作文件强调了航空运输向世界经济所提供的益处。它同时介绍了该部门对推进阿联酋经济和社会发展的贡献。航空和旅游业在任何一个国家的经济发展中可以发挥更大作用，但陈旧的市场准入规则依然是全球的一个主要障碍。此外，它提议航空运输自由化应该为整个世界提供更多益处。就这个意义来讲，行业和政府都应该追求广泛的自由化，促进全球航空运输系统的效率，并从扩大旅游业、改善贸易流动和增加社会交往中获益。在这方面，国际民航组织应该在进一步促进自由化方面发挥重要作用。文件提议不应削减国际民航组织在这方面的预算。

行动：请会议同意第5段提出的建议。

参考文件： ATConf/6次会议参考材料载于：www.icao.int/meetings/atconf6。

1. 引言

1.1 一个全球性的预测和研究咨询机构牛津大学经济研究院估计，航空业对全球经济影响（包括直接、间接、诱导、旅游催化效果）大约为2.2万亿美元。除了在全球增加660万就业岗位，航空占全球国内生产总值（GDP）3.5%。因此，如果航空是一个国家，按照国内生产总值计算，它可被列为世界上第19个最大国家。根据阿联酋的经验，本文件提出了一些促进全球航空运输自由化的建议，以提高和充分认识航空业对全球经济发展和繁荣作出的重要贡献。

¹ 阿拉伯文本由埃及提供。

2. 阿联酋的航空运输经验：势在必行的政策

2.1 几十年来，阿联酋已经认识到上述效益，因此将自由化航空视为战略政策要求。归功于开放性竞争，航空已经成为阿联酋经济的核心部门，推动发展、多样化和与航空有关的活动，对阿联酋非石油国民生产总值做出贡献。航空联系使阿联酋走向世界，向一个于 1971 年 12 月 2 日才成立的年轻国家提供了非常重要的连接。在这种情况下，每一个政策目标必须承认开放和自由化的部门在促进该国经济目标中的战略贡献。换句话说，航空业是为实现经济和社会发展经济供应链和载体的催化剂。因为国内和国外航空公司在刺激来往于阿联酋的新的和现有国际与洲际交往方面所取得的成功，阿联酋航空业迅速增长，它又反过来刺激当地企业、产业和贸易发展。阿联酋坚持认可开放的航空政策，促进其与众多航空公司和机场竞争，并坚定承诺鼓励竞争的开放天空航空协定。迄今为止，阿联酋已与 147 个国家和地区达成航空服务安排，其中 113 个是“开放天空”或完全自由化的协定。

3. 航空对阿联酋经济的贡献

3.1 从二十世纪 70 年代开采石油储量起，阿联酋摆脱了对珍珠和捕鱼的依赖性。随后的发展对基础设施实现大量和远见投资，吸引大批外籍工人，常驻人口急剧膨胀。虽然石油和石化产品收入导致经济快速发展，但阿联酋联邦和地方政府也认识到多元化和建立可持续发展经济的重要性。在这种情况下，以宽松市场准入政策为基础的航空被认为是与其他部门竞争的推动者，但同时，就其自己权利来说，在国内生产总值中也占有显著份额。

3.2 雅各布斯顾问使用 2009 年的数据对阿布扎比机场公司（ADAC）的研究表明，阿布扎比国际机场（ADIA）所产生的活动占阿布扎比非石油国民生产总值的 6.3%，并提供 10.1% 的非石油工作岗位。除了就业和收入造成的直接诱导和催化经济影响，70 亿美元的机场建设投资也会产生重大影响。伦敦大学经济学院于 2004 年完成的对阿联酋航空公司的最近独立研究报导指出，阿联酋航空公司对阿布扎比国内生产总值的经济贡献处于正常发展轨道，到 2015 年增长 76%，达到 107.43 亿美元，帮助支持阿联酋创造 162 000 个就业岗位。

3.3 牛津大学经济研究院于 2011 年还就航空对迪拜酋长国的经济贡献做了研究。研究计算得出迪拜航空业支持 125 000 个直接或间接的航空运输工作岗位，对当地经济贡献达到 117 亿美元。

3.4 由于石油占迪拜国内生产总值不到 5%，因此旅游观光成为酋长国经济的重点行业，这得益于对航空政策的开明态度以及不对以迪拜为基地的阿联酋承运人提供政治保护。因此，在迪拜运营的航空公司提供的航空联系吸引了外国直接投资与人才，使企业集群化、专业化和生产能力溢出的影响。这种航空联系同时刺激国家之间投资与人员交往，使航空旅客直接受益。因此，虽然迪拜航空业对迪拜经济作出积极贡献，它还有利于全球经济增长。

3.5 此外，如将旅游就业包括在内，航空供支持 25 万个以上就业岗位，贡献超过 220 亿美元；该报告指出，它占迪拜整体就业的 19% 和迪拜国内生产总值的 28%。在酋长国开放天空政策的背后，航空对于迪拜的重要性预计在未来 10 年将进一步增长。事实上，牛津大学经济研究院预计，到 2020 年，航空部门对迪拜经济贡献将增长到 445 亿美元或占国内生产总值 32%，共创造 372 900 个工作岗位，占其就业的 22%。

4. 国际民航组织领导国际航空运输经济发展的更多机会

4.1 贸易自由化的影响远远超出对旅客带来的直接好处；航空服务和运输量的增加刺激就业机会和更广泛的经济增长。大会第 37 届会议认可各国在自由化和采用国际民航组织所制定的航空运输协定“模板”方面取得的重大进展。与此同时，人们认识到仍然存在许多挑战，在适当情况下需要继续并加强国际民航组织的工作。阿联酋认为国际民航组织应该在推动进一步自由化方面发挥重要作用，不应缩减国际民航组织在这方面的预算。

4.2 全球行业仍然受 70 年前产生的一个错综复杂的限制性双边航空运输协定的制约。当时国际民用航空只是属于不超过 9 万人次旅客的特权。这引发了一个问题，即这个监管制定是否足以支持今天每年 25 亿乘客的市场规模。航空和旅游业在任何一个国家的经济发展中可以发挥更大作用，但陈旧的市场准入规则仍然是全球的一个主要障碍。行业和政府都应该实行广泛的自由化值得人们重视，以促进全球航空运输系统的效率，并从扩大旅游、改善贸易流动和增加社会交往中获益。

5. 建议

5.1 请会议：

- a) 敦促国际民航组织为造福世界推动并加强其在航空运输自由化方面的重要工作；
- b) 要求国际民航组织通过提供对贸易自由化影响的分析继续向各国提供援助；和
- c) 要求国际民航组织建立航空运输基金，以便争取会员国捐款来推动本组织在这个领域的工作。