



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ДВЕНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 19–30 ноября 2012 года

Пункт 1 повестки дня. Стратегические вопросы, касающиеся проблем интеграции, взаимодействия и гармонизации систем в поддержку концепции "единого неба" для международной гражданской авиации

1.1 Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) – рамки деятельности для глобального планирования

ГЛОБАЛЬНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ "ЕДИНОГО НЕБА" В СООТВЕТСТВИИ С ОСНОВАННЫМ НА ХАРАКТЕРИСТИКАХ ПОДХОДЕ

(Представлено страной – председателем Европейского союза от имени Европейского союза и его государств-членов¹; другими государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации²; и государствами – членами ЕВРОКОНТРОЛЯ)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В 1998 году государства – члены ЕВРОКОНТРОЛЯ приступили к применению многонационального, основанного на характеристиках подхода. Сегодня, по прошествии более десяти лет, в течение которых был накоплен опыт по рассмотрению эксплуатационных характеристик, законодательство в области единого европейского неба (SES) предусматривает наднациональные нормативные рамки, которые называются *основанной на эксплуатационных характеристиках систем*, в которой участвуют 29 государств. Предпринимаются усилия постепенно обеспечить участие в гармонизированном, основанном на характеристиках подходе всех государств, в которых аккредитовано региональное бюро ИКАО EUR/NAT (56 государств).

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией в п. 3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальная реализация "единого неба" потребует применения общих "формулировок", касающихся эксплуатационных характеристик. Это подразумевает координированный подход со стороны государств и заинтересованных сторон в отношении предоставления, сбора, хранения, защиты, распространения данных и расчетов показателей; а также использование полученных результатов для поддержки различных процессов

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швеция и Эстония. Все эти 27 государств являются также членами ЕКГА.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Молдова, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Хорватия, Черногория и Швейцария.

усовершенствования ОрВД, которые включают планирование научно-исследовательских работ, планирование внедрения, бизнес-планирование, мониторинг эксплуатационных характеристик и регулирование.

1.2 Представленный здесь большой опыт Европы в этой области на многонациональном уровне является полезным вкладом, в том числе для применения в контексте ИКАО, где отсутствуют многонациональные нормативные рамки.

2. ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ

2.1 Государства – члены ЕВРОКОНТРОЛЯ начали применять многонациональный, основанный на эксплуатационных характеристиках подход еще в 1998 году, когда была создана Комиссия по рассмотрению производственной деятельности (PRC)³. PRC хорошо известна своими ежегодными отчетами о рассмотрении производственной деятельности (PRR) и отчетами о показателях экономической эффективности (ACE) ОрВД, а также публикациями специальных исследований по конкретным вопросам.

2.2 Особый интерес представляет *сравнительный анализ в США/Европе связанных с ОрВД эксплуатационных характеристик* (2009 г., обновлен в 2012 г.)⁴. Данное исследование было проведено совместно ФАУ и ЕВРОКОНТРОЛем. Оно доказало, что можно разработать и применять общие рамки эксплуатационных характеристик, которые будут служить надежной основой фактических сравнительных анализов высокого уровня между странами и регионами мира.

2.3 Важно отметить, что большую пользу проведению анализа и рассмотрению эксплуатационных характеристик ОрВД в Европе принесло наличие ряда паневропейских массивов данных, собранных ЕВРОКОНТРОЛем.

2.4 Сегодня законодательство в области единого европейского неба (SES) предусматривает наднациональные нормативные рамки, которые называются *основанной на эксплуатационных характеристиках системой*, лежащей в основе процесса планирования производственной деятельности на базе паневропейских и местных (национальных) обязательных целевых нормативов, в которых используется набор общих ключевых показателей эффективности. В настоящее время в основанной на эксплуатационных характеристиках системе участвуют 29 государств (27 государств ЕС, Норвегия и Швейцария).

2.5 Основанная на эксплуатационных характеристиках система SES касается четырех ключевых направлений деятельности (КРА). Цели и задачи высокого уровня направлены на стимулирование работы подотчетных субъектов (сетевой администратор, государства и ПАНО), с тем чтобы достичь в рамках КРА SES следующих результатов:

³ Комиссия по рассмотрению производственной деятельности (PRC) – это комиссия, созданная Постоянной комиссией ЕВРОКОНТРОЛЯ для предоставления консультаций, направленных на обеспечение эффективного управления европейской системой организации воздушного движения за счет надежной, транспарентной и независимой системы рассмотрения производственной деятельности и определения целевых показателей. Дополнительная информация содержится: www.eurocontrol.int/prc.

⁴ <http://www.eurocontrol.int/documents/useurope-comparison-atm-related-operational-performance-2010>.

- a) **Безопасность полетов.** Цель заключается в том, чтобы поддерживать, а по возможности и повышать существующие уровни безопасности полетов перед лицом растущих объемов воздушного движения и будущих изменений в системе ОрВД.
- b) **Окружающая среда.** Сокращение по каждому полету связанных с ANS дополнительных выбросов CO₂ в такой степени, чтобы паневропейское количество связанных с ANS дополнительных выбросов CO₂ не зависело от роста воздушного движения.
- c) **Пропускная способность.** Стимулировать своевременные инвестиции в пропускную способность, с тем чтобы дисбаланс спроса/пропускной способности (измеряемой в плане ежегодного аккумуляирования задержек ОПВД) не превышал экономического оптимального режима, рассчитанного до 0,5 мин/полет (район, охваченный ЕС, Норвегией и Швейцарией).
- d) **Рентабельность.** Снижение расходов предоставления ANS на каждый полет, с тем чтобы обеспечить, чтобы расходы на паневропейское предоставление ANS не увеличивались несмотря на рост воздушного движения, а по возможности и снижались. Помимо прочего, целевые показатели призваны стимулировать дефрагментацию европейской системы ОрВД.

2.6 Предпринимаются усилия постепенно привлечь все государства, в которых аккредитовано региональное бюро ИКАО EUR/NAT (56 государств), к участию в гармонизированном, основанном на эксплуатационных характеристиках подходе: район применения основанной на эксплуатационных характеристиках системы SES, как ожидается, будет расширяться за счет увеличения членства ЕС и добровольного участия государств; большее число государств ЕВРОКОНТРОЛЯ по-прежнему включается в процесс рассмотрения и мониторинга производственной деятельности, осуществляемой PRC; и EANPG работает над определением и внедрением основанной на эксплуатационных характеристиках концепции (совместимой с основанной на эксплуатационных характеристиках системой, но без определения целевых показателей), которая будет применяться во всем Европейском регионе. Говоря более конкретно, Координационная группа EANPG (КГ) создала Специальную группу КГ по эксплуатационным характеристикам для определения подходящих рамок эксплуатационных характеристик для Европейского региона (КРА и KPI), а также процесса отчетности. В круге полномочий Специальной группе предписывается: *"избегать дублирования усилий и использовать в максимально возможной степени существующие договоренности/решения"*.

2.7 Дополнительная информация содержится в информационном документе AN-Conf/12-IP/19.

2.8 Инициатива SES нацелена на повышение общей производительности авиации для удовлетворения потребностей всех пользователей воздушного пространства. Несмотря на то, что полеты военной авиации и вопросы обучения не рассматриваются, сотрудничество и координация гражданских и военных органов играет важнейшую роль во внедрении SES. Поэтому первые широкомасштабные многосторонние мероприятия, касающиеся деятельности гражданских и военных органов, осуществляются на региональной основе на уровне функционального блока воздушного пространства (FAB), например FAB Центральной Европы (FABEC, охватывающий Францию, Швейцарию, Бельгию, Нидерланды, Люксембург и Германию), при этом оценки эффективности осуществляются с помощью показателя эффективности военной миссии. SES также предусматривает оценку эффективного использования гражданской-военной структуры

воздушного пространства. Хотя эффективность военных миссий касается интересов национальной обороны и суверенитета, как представляется, она обеспечивает повышение производительности для гражданских и военных пользователей.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Конференции предлагается:

- a) согласиться с тем, что глобальная реализация "единого неба" потребует использование общих "формулировок", касающихся эксплуатационных характеристик;
- b) принять к сведению европейский опыт в части применения координированного подхода государствами и заинтересованными сторонами в отношении предоставления, сбора, хранения, распространения данных и расчетов показателей;
- c) предложить ИКАО учесть основанную на эксплуатационных характеристиках систему единого европейского неба в качестве элемента для разработки глобального подхода к эксплуатационным характеристикам;
- d) попросить ИКАО разработать набор общих показателей эксплуатационных характеристик ANS и соответствующий инструктивный материал на базе существующей документации ИКАО (например, Doc 9883 и 9161), а также на основе опыта регионов в применении основанного на эксплуатационных характеристиках подходе;
- e) попросить ИКАО соответственно пересмотреть *Руководство по глобальным характеристикам аэронавигационной системы* (Doc 9883);
- f) предложить регионам документально оформить с помощью этих показателей достигнутую и планируемую эффективность деятельности ANS;
- g) настоятельно рекомендовать ИКАО избегать дублирования усилий и использовать в максимально возможной степени существующие договоренности/решения.

— КОНЕЦ —