

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****ДВЕНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ****Монреаль, 19–30 ноября 2012 года**

- Пункт 6 повестки дня. Направление будущей работы**
6.2 Стандартизация – подход к разработке SARPS в поддержку концепции "единого неба"

СТАНДАРТИЗАЦИЯ В ПОДДЕРЖКУ КОНЦЕПЦИИ "ЕДИНОГО НЕБА"

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Стандарты и рекомендуемая практика (SARPS) ИКАО продолжают вносить значительный вклад в повышение глобальной безопасности полетов, интероперабельности, гармонизации и эффективности. Однако после анализа детальных планов модернизации, принятых несколькими государствами, и рассмотрения блочной модернизации авиационной системы (ASBU) ИКАО становится очевидной необходимость ряда изменений SARPS, включая разработку новых SARPS, исключение устаревших и пересмотр действующих SARPS. Кроме того, за последние годы авиация претерпела изменения и быстро превращается из комплекса независимых систем в систему высокоинтегрированных систем. С учетом этих аспектов предлагается внедрить системный подход к разработке и обновлению положений ИКАО и провести реструктуризацию методики управления группами экспертов в целях обеспечения того, чтобы положения ИКАО и деятельность групп были направлены на эффективное и своевременное достижение требуемых результатов с учетом потребностей развивающейся авиационной системы.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией, содержащейся в п. 3.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта", поскольку он обновляет и укрепляет концептуальные рамки деятельности ИКАО в области аэронавигации
<i>Финансовые последствия</i>	Новый подход к разработке положений ИКАО и использованию групп экспертов должен повлечь за собой более эффективные и результативные методы работы и привести к экономии средств государств и организаций, вносящих вклад в деятельность ИКАО
<i>Справочный материал</i>	Дос 9750, Глобальный аэронавигационный план

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Статья 37 Чикагской конвенции требует, чтобы ИКАО принимала Международные стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), касающиеся целого ряда функций, охватывающих безопасность, регулярность и эффективность аэронавигации. Поскольку значительный объем SARPS не выполняется государствами, имеется потребность в рационализации положений ИКАО и методов их разработки и в совершенствовании управления ими. Кроме того, действующий порядок разработки SARPS был установлен в те времена, когда управление авиационной системой осуществлялось в основном государственными регулирующими органами. Ввиду отмечаемой во многих государствах тенденции к отделению аэронавигационного обслуживания от функции регулирования, требуется более тесное сотрудничество между поставщиками обслуживания, регулирующими органами и отраслью при разработке и выполнении положений ИКАО.

1.2 Вклады как отраслевых, так и государственных экспертов имели до сих пор исключительно важное значение для успешной разработки SARPS. Подлинно профессиональные рекомендации групп экспертов, их принципы географического представительства и принятие решений этими группами на основе консенсуса дали ИКАО возможность издать пользующиеся большим успехом и поддающиеся управлению положения, которые сыграли важнейшую роль в создании безопасной, эффективной и действенной аэронавигационной системы, которой мы пользуемся в настоящее время. Знания и опыт этих групп экспертов остаются жизненно важным элементом способности ИКАО продолжать выпуск стандартов, предназначенных для глобального внедрения.

1.3 Нынешняя система экспертных групп, разрабатывающих SARPS, состоит из групп экспертов Аэронавигационной комиссии (АНК), аэронавигационных исследовательских групп, специальных групп и прочих групп, созданных на короткие периоды времени. Группы экспертов – это технические группы квалифицированных специалистов из государств и международных организаций, образованные АНК для выработки решений конкретных проблем в установленные сроки. Исследовательские группы – это небольшие группы экспертов, предоставленных государствами и международными организациями для оказания консультативной помощи Секретариату в решении отдельных технических задач, таких, например, как разработка требований к владению языком и разработка метеорологических положений. Специальные группы и аналогичные группы созданы Секретариатом на короткие периоды времени для оказания поддержки в решении конкретных задач.

1.4 Хотя эти группы разработали много стандартов, основное внимание они уделяли обновлению широкого ряда положений, исходя зачастую из потребностей, определенных самими группами, и потребностей их конкретных областей специализации. Авиация претерпела изменения и из комплекса независимых систем быстро превращается в систему высоко интегрированных систем. Дальнейшая разработка положений ИКАО в отношении таких концепций, как совместное принятие решений, информация о полете и потоках движения в совместно используемом воздушном пространстве, четырехмерная траектория, эшелонирование с помощью бортовых средств и др., требует комплексного подхода и экспертных знаний множества различных дисциплин. Кроме того, такие положения ИКАО должны разрабатываться в конкретные сроки, чтобы предоставляться для требуемого внедрения.

1.5 В настоящем рабочем документе предлагается ряд принципов, подлежащих использованию при определении нового подхода к разработке SARPS, процедур и инструктивного материала.

2. ПРИНЦИПЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГРУПП ЭКСПЕРТОВ

2.1 Для разработки рамок более эффективного использования групп экспертов следует принять нижеуказанные принципы.

2.1.1 Целенаправленность

2.1.1.1 Глобальные планы должны стимулировать деятельность групп экспертов. Состав групп экспертов должен в максимально возможной степени определяться на основе экспертных знаний и географического распределения в целях достижения приемлемых и реальных результатов.

2.1.2 Эффективность

2.1.2.1 Методы работы групп экспертов должны оптимально использовать современные средства и технологии для своевременного выполнения работы.

2.1.3 Последовательность

2.1.3.1 Продукцией всех групп экспертов следует распоряжаться согласованно, с тем чтобы обеспечить последовательность во всех дисциплинах, потенциально касающихся одного и того же вопроса. Возможно потребуются разработать междисциплинарные принципы с целью обеспечения такого уровня последовательности.

2.1.4 Транспарентность

2.1.4.1 Ход выполнения работ и требования к представлению докладов об этом должны быть транспарентными для всех типов групп экспертов. Это позволит всем, кто будет участвовать во внедрении новых положений ИКАО быть информированными в процессе разработки и при необходимости давать отзывы и предложения в целях обеспечения максимальной эффективности SARPS.

2.1.5 Комплексное планирование

2.1.5.1 Продукция групп экспертов должна содержать все элементы, необходимые для эффективного внедрения SARPS, включая, при необходимости, инструктивный материал и средства планирования и мониторинга фактического внедрения и достижения намеченных выгод.

3. ВЫВОД

3.1 Для решения вопроса разработки положений ИКАО, связанных с развивающейся и высокоинтегрированной авиационной системой, и обеспечения того, чтобы составной частью процесса разработки и обновления были нужные и подходящие эксперты, необходимо установить системную методику разработки положений ИКАО и провести реструктуризацию системы групп экспертов. В этой связи Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 6/х. Разработка Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), процедур и инструктивного материала

Конференции рекомендуется поручить ИКАО:

- a) установить системную методику разработки и обновления положений ИКАО;
- b) провести реструктуризацию системы групп экспертов на основе принципов целеустремленности, эффективности, последовательности, транспарентности и комплексного планирования, изложенных в п. 2.

— КОНЕЦ —