

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****ДВЕНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

Монреаль, 19–30 ноября 2012 года

- Пункт 4 повестки дня. Оптимальная пропускная способность и эффективность посредством совместного использования глобальной системы ОрВД**
- 4.2 Динамичное управление воздушным пространством для специального использования**

**КООРДИНАЦИЯ/СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ГРАЖДАНСКИМИ
И ВОЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ГИБКОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА**

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Во многих районах мира в результате ограничения доступа гражданских воздушных судов в сегрегированное военное воздушное пространство по-прежнему приходится пролетать лишние километры, что приводит к увеличению потребления топлива и, соответственно, росту объемов эмиссии. За последние годы такое положение вещей почти не изменилось, несмотря на то, что ИКАО был проведен ряд глобальных и региональных мероприятий ПВО всем мире и был широко распространен значительный объем инструктивного материала по данному вопросу. Государствам необходимо избрать сбалансированный и коллективный подход к организации использования воздушного пространства таким образом, чтобы можно было удовлетворять потребности в осуществлении военной деятельности и потребности воздушного транспорта. Успешное сотрудничество между гражданскими и военными пользователями воздушного пространства и планирующими органами требует взаимодействия, основанного на просветительской работе, информационном взаимодействии и взаимном доверии. Настало время действовать более инициативно и сосредоточить наши общие усилия на совершенствовании совместного использования воздушного пространства в особых районах, обслуживающих международные потоки воздушного движения.

Действия: Конференции предлагается:

- a) согласиться с мерами, изложенными в п. 2;
- b) согласиться с рекомендацией в п. 3.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов", поскольку он посвящен обновлению и укреплению директивных рамок ИКАО применительно к деятельности в области аэронавигации
<i>Финансовые последствия</i>	Реализация механизмов планирования, составления графиков и внедрения совместного управления использованием воздушного пространства может быть связана с определенными затратами для государства, но обернется преимуществами для всех пользователей авиационной системы
<i>Справочный материал</i>	Дос 9854, <i>Глобальная эксплуатационная концепция ОрВД</i> Дос 9958, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2011 года)</i> Циркуляр 330, <i>Сотрудничество гражданских и военных органов при организации воздушного движения</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 37-я сессия Ассамблеи ИКАО (2010) постановила, что "совместное использование судами гражданской и военной авиации воздушного пространства и определенных средств и обслуживания организуется таким образом, чтобы обеспечивались безопасность, регулярность и эффективность гражданской авиации наряду с обеспечением удовлетворения требований в военном воздушном сообщении" (см. добавление О, А37-15). Ассамблея также постановила, что Генеральный секретарь будет предоставлять рекомендации относительно наилучшей практики в области координации и сотрудничества гражданских и военных органов. На 37-й сессии Ассамблеи был также сделан вывод о том, что ИКАО служит международным форумом, выполняющим определенную роль в содействии улучшению сотрудничества и взаимодействия гражданских и военных органов, а также обмену информацией о наилучшей практике при поддержке гражданских/военных партнеров.

1.2 По вопросу совместного использования воздушного пространства и обеспечения координации между гражданскими и военными органами уже имеются Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS). Для достижения целей, намеченных 37-й сессией Ассамблеи, в ИКАО был разработан инструктивный материал (см. циркуляр 330) по сотрудничеству гражданских и военных органов при организации воздушного движения (ОрВД) и осуществлены мероприятия по совершенствованию сотрудничества, координации и взаимодействия между гражданскими и военными органами и системами.

1.3 Вопрос координации действий с военными органами обсуждался на Одиннадцатой Аэронавигационной конференции, которая приняла рекомендацию 1/2, гласящую: "Рекомендуется, чтобы государства предпринимали соответствующие действия по согласованию глобальной эксплуатационной концепции ОрВД со своими военными полномочными органами с целью обеспечения максимального сотрудничества и интеграции в деятельности по реализации гибкого и кооперативного подхода к формированию и организации воздушного пространства".

1.4 Итак, ИКАО:

- a) Разработала видение интегрированной, гармонизированной и совместимой в глобальном масштабе системы ОрВД (содержится в документе *"Глобальная эксплуатационная концепция ОрВД"* (Дос 9854)). Это видение кратко изложено в следующем заявлении:

"Создать интероперабельную глобальную систему организации воздушного движения для всех пользователей на всех этапах полета, которая обеспечивает согласованные уровни безопасности полетов, оптимальные экономические показатели, соблюдение требований охраны окружающей среды и национальной безопасности".

- b) Провела в 2009 году Глобальный симпозиум по сотрудничеству между гражданскими и военными органами.
- c) Провела два семинара/практикума по сотрудничеству между гражданскими и военными органами для регионов NAM/CAR/SAM и APAC, соответственно, в августе 2011 года и феврале 2012 года, а на 2012 и 2013 гг. запланировано еще три подобных мероприятия для регионов MID, AFI и EUR.

- d) Опубликовала циркуляр 330 *"Сотрудничество гражданских и военных органов при организации воздушного движения"*.

1.5 ИКАО признает необходимость разработки стратегии, которая поможет государствам-членам выработать для постоянного использования коллективный подход к организации гражданского/военного воздушного пространства.

1.6 Для успешного сотрудничества между гражданскими и военными пользователями воздушного пространства и планирующими органами требуется сотрудничество, основанное на просветительской работе, информационном взаимодействии и взаимном доверии.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ НУЛЕВОГО БЛОКА ASBU. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

2.1 Преимущества реализации сотрудничества между гражданскими и военными органами и совместного использования воздушного пространства включают:

- a) увеличение пропускной способности и сокращение текущих задержек, выраженные через объемы движения по основным потокам воздушного движения;
- b) вытекающее из этого сокращение потребления топлива и объемов эмиссии;
- c) документирование улучшенных экономических показателей посредством использования инструмента ИКАО для оценки экономии топлива (IFSET).

2.2 Глобальный аэронавигационный план содержит изложение концепции блочной модернизации авиационной системы (ASBU), ее модулей и вспомогательных технологических дорожных карт. Модули блока 0 готовы к внедрению и уже фактически внедрены в некоторых государствах. Для проактивного сотрудничества между гражданскими и военными органами базовым принципом является поддержание взаимного доверия и взаимопонимания, а также обмен ресурсами и информацией между ведомствами гражданской авиации (ВГА) и военными организациями на основе признания обеими сторонами эксплуатационных ограничений, как показано ниже на рис. 1.

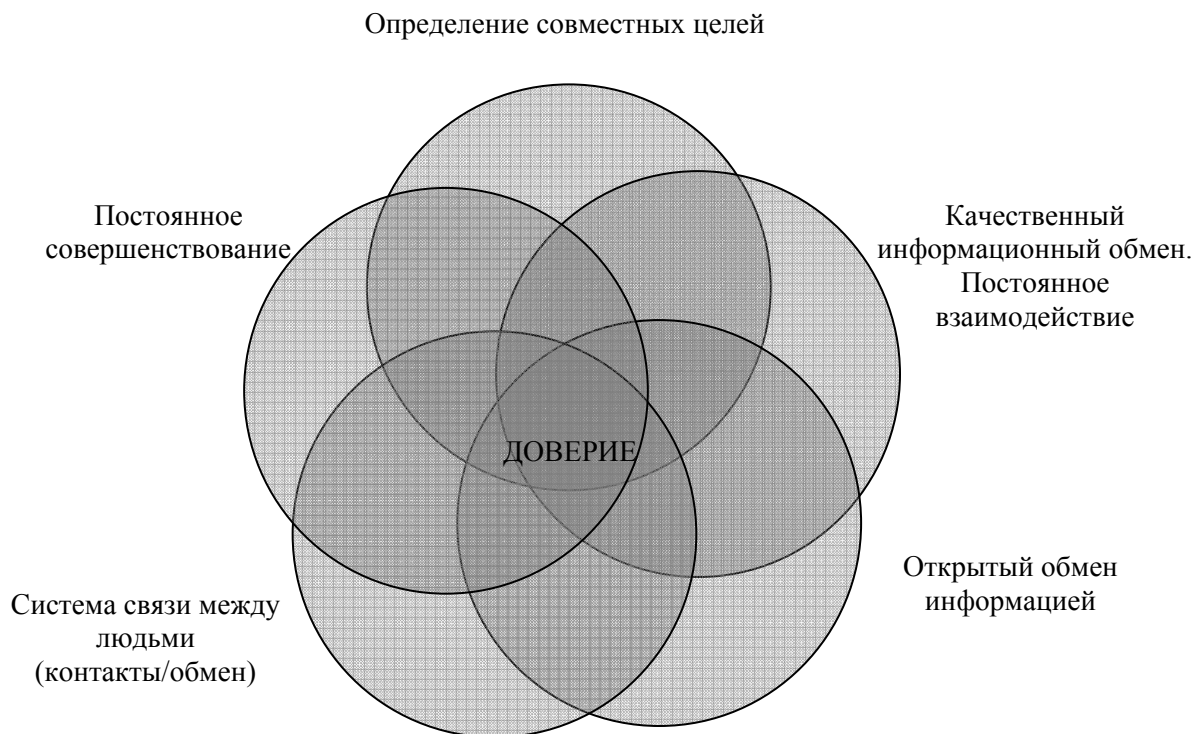


Рис. 1. Обмен ресурсами и информацией

2.3 С учетом методологии, связанной с внедрением элементов блока 0 в целом, и при уделении основного внимания, в частности, достижению четких эксплуатационных преимуществ предлагаются следующие шаги по реализации преимуществ от сотрудничества между гражданскими и военными органами и совместного использования воздушного пространства для полетов гражданских воздушных судов. Государствам настоятельно рекомендуется следовать этим шагам при использовании стратегии сотрудничества между гражданскими и военными организациями:

- а) Шаг 1. *Государства проводят обзор и определяют первоочередные потенциальные области, в которых можно добиться наибольших преимуществ от реализации сотрудничества между гражданскими и военными органами и совместного использования воздушного пространства.* Принимая во внимание опубликованные ИКАО прогнозы роста объемов движения и маршруты, указанные в основном аэронавигационном плане ИКАО (ANP), государства будут анализировать влияние всего сегрегированного в настоящее время военного воздушного пространства, затрагивающего существенные потоки международного воздушного движения, включая те, которые обозначены в региональных аэронавигационных планах в качестве основных. Затем государства будут обмениваться этой информацией в каждом регионе, используя для этого региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG). PIRG будут определять на региональной основе наиболее перспективные области и соответствующие требующиеся ресурсы и стратегии для достижения конкретных целей по улучшению положения дел. Наиболее перспективные области будут определяться в PIRG на основе критериев, указанных в п. 2.1.

- б) Шаг 2. *Подготовка планов реализации для каждой перспективной области, в которой можно получить наибольшие преимущества от внедрения сотрудничества между гражданскими и военными органами и совместного использования воздушного пространства.* Каждому государству, в ведении которого находится воздушное пространство, определенное в качестве наиболее перспективного по итогам анализа в рамках шага 1, будет настоятельно рекомендоваться разработать план совершенствования сотрудничества между гражданскими и военными органами и совместного использования воздушного пространства, а также представить своим PIRG отчеты о достигнутом прогрессе. Каждое государство и его гражданский и военный секторы должны использовать стратегию сотрудничества, в рамках которой в максимально возможной степени реализуется принцип гибкого использования воздушного пространства (FUA). В соответствии с инструктивным материалом ИКАО следует внедрять практические способы поддержки и обеспечения непрерывности внутренних переговоров в государствах, например, создание постоянного комитета по координации деятельности гражданских и военных органов. Можно будет намечать конкретные цели, и сообщать о ходе их реализации. В качестве ориентира государства могут использовать передовую практику, изложенную в циркуляре 330. В будущем ИКАО будет обновлять информацию о передовой практике с учетом опыта, накопленного государствами и их PIRG.
- с) Шаг 3. *Отчетность и мониторинг.* Каждая PIRG, опираясь на информацию, представленную государствами, будет постоянно обновлять информацию относительно включенных в основной ANP маршрутов, которые пока не реализованы. С учетом этой информации ИКАО будет помогать рассчитывать и представлять данные об обеспечиваемых сотрудничеством между гражданскими и военными органами и совместным использованием воздушного пространства экологических преимуществах на глобальном и региональном уровнях.

2.4 Кроме того, государствам настоятельно рекомендуется включать военных представителей в состав своих делегаций на совещаниях PIRG и их подгрупп и целевых групп, рассматривающих вопросы, связанные с потоками движения и планированием маршрутов. Эта мера может помочь в улучшении понимания военными аспектов воздушного транспорта и понимания гражданскими представителями требований и проблем, связанных с военным воздушным пространством.

2.5 Необходимо и далее развивать и внедрять принципы FUA во всем мире. Принципы FUA нужно будет учитывать при разработке технологических дорожных карт ASBU, а сами эти принципы должны учитывать процессы стандартизации структуры воздушного пространства и применение других концепций, основанных на совместном принятии решений (CDM).

3. ВЫВОД

3.1 ИКАО рекомендует, чтобы при разработке планов совершенствования сотрудничества между гражданскими и военными органами не только уделялось внимание динамичному совместному использованию воздушного пространства военным и гражданским

воздушным движением, но также обеспечивалось осуществление эффективных принципов разработки структуры воздушного пространства и планирования его использования. Военным властям следует настоятельно рекомендовать принимать активное участие в этой деятельности.

3.2 Для того чтобы иметь возможность измерять прогресс в сфере сотрудничества между гражданскими и военными органами, предлагается, чтобы государства, используя новый электронный инструмент ИКАО, оценивали нынешнюю ситуацию с использованием определенных критериев, которые будут установлены ИКАО, таких как процентная доля воздушного пространства, используемого только военными; процентная доля условных маршрутов; воздушное пространство; количественные данные; ежедневная доступность зон, предназначенных для специального использования, и т. д. Проводимые в последующем периодические обзоры позволят иметь четкую картину улучшения положения дел с течением времени.

3.3 ИКАО разработаны средства в поддержку совместного использования воздушного пространства гражданскими и военными органами и для измерения достигнутого прогресса в форме SARPS и инструктивного материала. Некоторыми государствами уже достигнут прогресс, и их опыт будет полезен в будущем другим государствам в качестве ориентира для оценки их собственной работы. Однако важно добиться прогресса в этой области в общемировом масштабе. Для того чтобы еще раз заострить внимание на данном вопросе, который является важным элементом ближнесрочной стратегии обеспечения безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации, Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 4/х. Координация/сотрудничество гражданских и военных органов и совместное использование воздушного пространства

Рекомендуется, чтобы Конференция:

- a) поручила государствам, PIRG и ИКАО проанализировать преимущества, которые могут быть получены за счет совершенствования сотрудничества гражданских и военных органов и совместного использования воздушного пространства, через которое проходят потоки международного воздушного движения, и представить результаты этого анализа с точки зрения:
 - 1) увеличения пропускной способности и сокращения текущих задержек с учетом объемов движения по основным потокам воздушного движения;
 - 2) оформленной документально экономии топлива и сокращения объемов эмиссии за счет использования инструмента IFSET;
- b) с учетом анализа, выполненного государствами, PIRG и ИКАО, настоятельно призвала государства разработать планы по совершенствованию совместного использования воздушного пространства в наиболее перспективных районах и наметить конкретные цели с помощью уже разработанного для этих целей инструментария;
- c) в отношении международных потоков воздушного движения настоятельно призвала PIRG и связанные с ними государства определить для каждого региона ИКАО наиболее перспективные районы, которые могут получить наибольшие преимущества от совершенствования сотрудничества между

гражданскими и военными органами и совместного использования воздушного пространства, и наметить конкретные задачи по улучшению ситуации;

- d) поручила ИКАО выработать набор критериев или параметров, позволяющих объективно оценивать прогресс в сфере сотрудничества между гражданскими и военными органами;
- e) поручила ИКАО продолжать по мере достижения дополнительного прогресса документировать передовую практику в сфере взаимодействия между гражданскими и военными органами.

— КОНЕЦ —