



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ДВЕНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 19–30 ноября 2012 года

- Пункт 6 повестки дня. **Направление будущей работы**  
6.2 **Стандартизация – подход к разработке SARPS в поддержку концепции "единого неба"**

#### НОВЫЙ ПОДХОД К РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТОВ ИКАО

(Представлено CANSO)

##### КРАТКАЯ СПРАВКА

Развертывание различных программ модернизации ОрВД потребует, в числе прочего, разработки и внедрения существенного числа стандартов ИКАО для стран и отрасли. Используемые сейчас процессы будут, с большой вероятностью, недостаточны для быстрого и своевременного удовлетворения этих требований. Данный документ направлен на необходимое развитие политики и практики ИКАО в отношении стандартов и рекомендованных правил эксплуатации (SARPs), в соответствии с Резолюцией Ассамблеи A37-15, Приложение А.

**Действия:** на Конференции предлагается согласовать рекомендации, представленные в разделе 6.

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Развертывание различных программ модернизации ОрВД потребует, в числе прочего, разработки и внедрения существенного числа стандартов ИКАО и рекомендованных правил эксплуатации (SARPs) для стран и отрасли. Также потребуются соответствующие рекомендации по практическому применению SARPs.

1.2 Используемые на данный момент ИКАО процессы будут, с большой вероятностью, недостаточны для быстрого и своевременного удовлетворения этих требований. Раньше на принятие решения о необходимости разработки SARPs и на саму разработку уходило несколько лет, поэтому получалось, что стандарты оказывались далеко позади быстро развивающихся технологий, что иногда делало их устаревшими сразу после принятия. Это вызывает большие сложности, особенно, если стандарты должны использоваться стратегически, как средство, стимулирующее инновации и содействующее совместимости.

<sup>1</sup> Текст на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках представлен CANSO.

1.3 Конкретный вклад CANSO для данной Конференции, касающийся глобальных стандартов для общесистемного управления информацией (SWIM) – практический пример, который может использоваться как "пробный шар" для дальнейшего развития политик ИКАО, связанных с разработкой SARP.

## 2. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ ИКАО

2.1 Действующая политика ИКАО по формулированию стандартов и рекомендованных правил эксплуатации (SARP) и процедур для аэронавигационного обслуживания (PANS) для сложных авиационных систем содержится в Приложении А к Резолюции Ассамблеи А37-15 "Сводное заявление о продолжающейся политике ИКАО и соответствующих правилах эксплуатации, связанных непосредственно с аэронавигацией" (документ 9958). Документ создает трехуровневую иерархию требований и спецификациям:

- a) "основные" SARP, включающие широкие требования высокого уровня в Приложениях;
- b) технические спецификации в дополнениях к Приложениям;
- c) соответствующие подробные технические спецификации в отдельных документах.

2.2 При применении этой политики от ИКАО требуется максимально широко использовать усилия других признанных организации по стандартизации для участия в процессе проверки и утверждения.

2.3 Однако практический опыт использования других признанных организаций по стандартизации был менее позитивным. Хотя с этими организациями налажено плодотворное сотрудничество, включение их работы в стандарты ИКАО оказалось весьма не простым. В частности, в процессе ратификации, обязательном для включения материала в документы ИКАО, обнаруживаются слабые места, на что требуется обратить внимание.

## 3. НОВЫЙ ПОДХОД

3.1 В некоторых регионах мира, например, в Европе, были разработаны инновационные меры для снятия барьеров для свободного оборота товаров и услуг, чтобы ограничить вмешательство государства лишь важнейшими аспектами и оставить отрасли наибольшую свободу выбора способа выполнения своих обязательств перед обществом. При этом материализовался новый подход к регулированию производства и оценке соответствия требованиям.

3.2 Этот подход основан на следующих принципах:

- a) законодательное согласование ограничено важнейшими требованиями;
- b) технические условия соответствия важнейшим требованиям сведены в согласованные стандарты;

- с) применение согласованных стандартов остается добровольным, и могут применяться другие технические условия соответствия требованиям;
- d) продукция, изготовленная в соответствии с согласованными стандартами, обладает преимуществом за счет предположения о соответствии важнейшим требованиям.

3.3 Работа в рамках такого подхода требует, чтобы стандарты предлагали гарантированный уровень соответствия в отношении важнейших требований, а власти стран несли ответственность за надзор над соблюдением требований. Также необходим механизм защиты, позволяющий оспорить соответствие продукции требованиям или ошибки и несоответствия в согласованных стандартах. Кроме того, необходимы условия для надежной оценки соответствия требованиям.

#### **4. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ ПОЛИТИКА ИКАО В ОТНОШЕНИИ ПРИНЦИПОВ СТАНДАРТИЗАЦИИ**

4.1 Основная цель данного документа – подчеркнуть необходимость большей сосредоточенности на выявлении и разработке эффективного отклика на потребности стандартизации. Есть потребность начать исследования необходимого развития политики и практики ИКАО в отношении разработки SARP с учетом влияния на безопасность, эксплуатацию и совместимость. В этой связи представлен для рассмотрения следующий, не являющийся исчерпывающим, перечень:

4.1.1 ИКАО должна сосредоточиться на том, чтобы включиться в разработку важнейших требований, содержащихся в "основных" SARP (уровень 1), т. е. SARP должны включать конкретные, продуманные и стабильные положения, задающие требования к функциям и летным данным, обеспечивающие требуемый уровень безопасности, эффективности и совместимости.

4.1.2 Вспомогательные технические (уровень 2) и подробные технические (уровень 3) спецификации, отвечающие важнейшим требованиям, содержащимся в "основных" SARP, должны размещаться в отдельных документах и разрабатываться, насколько это возможно, признанными отраслевыми организациями по стандартизации.

4.1.3 Последний опыт разработки SARP показал, что надлежащее распределение спецификаций между уровнем 2 (т. е. техническими спецификациями, публикуемыми в дополнениях к приложениям) и уровнем 3 (т. е. подробными техническими спецификациями, публикуемыми в отдельных документах) может быть проблематичным. Это увеличивает потребность в системе, нацеленной на объединение спецификаций уровня 2 и уровня 3.

4.1.4 Требуется проведение мероприятий по признанию, где ИКАО (или организация, действующая от ее имени) может формально признать подобные технические спецификации в качестве "согласованных авиационных спецификаций" при соответствии важнейшим требованиям, приведенным в "основных" SARP.

4.1.5 Применение согласованных авиационных спецификаций остается добровольным, и, для того чтобы продемонстрировать соответствие важнейшим требованиям, приведенным в "основных" SARP, могут применяться другие технические спецификации для соответствия требованиям.

4.1.6 Следует содействовать применению международных мер оценки соответствия требованиям (таких как ISO/IEC 17025, 17050, ISO Guidelines 65 – ISO/CASCO Toolbox).

4.1.7 Программа маркировки ИКАО является добровольной программой, позволяющей изготовителям делать заметные заявления о том, что их оборудование соответствует SARP ИКАО и согласованным авиационным спецификациям.

4.1.8 Национальные компетентные органы исполняют свои обязанности, в частности, в отношении надзора за соблюдением важнейших требований, содержащихся в "основных" SARP ИКАО.

4.1.9 Необходимо ввести защитный механизм, позволяющий оспорить ошибки и несоответствия в согласованных авиационных спецификациях.

## 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 Стандартизация должна быть осознана в качестве стратегической меры для защиты усовершенствований ОрВД и в качестве основного инструмента для безопасности, совместимости, распространения знаний и содействия инновациям. Для быстрого реагирования на развивающиеся потребности необходима всеобъемлющая, эффективная и технически современная система стандартизации.

5.2 CANSO содействует тому, что международное согласование посредством SARP ИКАО сфокусировано на важнейших требованиях, а ИКАО сосредоточивает свое участие на разработке "основных" SARP (уровень 1).

5.3 Более широкое использование отраслевых спецификаций может быть мощным инструментом для содействия сближению нормативных баз. CANSO, таким образом, поддерживает больший акцент на использовании отраслевых спецификаций, разработанных и поддерживаемых признанными организациями по стандартизации.

5.4 Вспомогательные технические (уровень 2) и подробные технические (уровень 3) спецификации, отвечающие важнейшим требованиям, содержащимся в "основных" SARP, должны размещаться в отдельных документах и разрабатываться, насколько это возможно, признанными отраслевыми организациями по стандартизации. Необходимы нормы, нацеленные на объединение уровня 2 и уровня 3.

5.5 Прежде чем разработанные признанными организациями по стандартизации материалы могут быть включены в документацию ИКАО, необходимо начать исследования для усовершенствования требуемого в ИКАО процесса ратификации, в соответствии с конкретными предложениями, изложенными в разделе 4.

5.6 Для отражения вышесказанного следует дополнить политику ИКАО по формулированию SARP и PANS для сложных авиационных систем в соответствии с Приложением А Резолюции Ассамблеи A37-15.

5.7 Следует рассмотреть дальнейшие возможности по увеличению сближения с отраслевыми спецификациями. В частности, требует дальнейшего изучения процедура проведения мероприятий по формальному признанию ИКАО подробных технических спецификаций "согласованными авиационными спецификациями" при соответствии важнейшим требованиям, приведенным в "основных" SARP.

## 6 РЕКОМЕНДАЦИИ

6.1 Конференции предлагается поставить перед ИКАО в качестве безотлагательной задачу начала исследований, содействующих пересмотру политики ИКАО в отношении разработки и реализации SARP, как подчеркнуто выше. Конференции предлагается одобрить следующие рекомендации:

### **Рекомендация 6/х. Новый подход к разработке SARP**

Конференция:

- a) побуждает ИКАО начать исследования необходимого развития политики и практики ИКАО в отношении разработки SARP, концентрируясь на участии ИКАО в разработке "основных" SARP, в то время как технические (уровень 2) и подробные технические (уровень 3) спецификации, соответствующие важнейшим требованиям, содержащимся в "основных" SARP, и помещаемые в отдельных документах, должны разрабатываться, насколько это возможно, признанными организациями по стандартизации;
- b) поддерживает потребность в разработке структуры, направленной на объединение спецификаций уровня 2 и уровня 3;
- c) просит ИКАО начать исследования для усовершенствования требуемого в ИКАО процесса ратификации, предшествующего включению в документацию ИКАО разработанных признанными организациями по стандартизации материалов;
- d) побуждает ИКАО разработать руководящие принципы, содействующие новому подходу в разработке и реализации SARP;
- e) соответствующим образом дополняет Приложение А к Резолюции Ассамблеи А37-15.

— КОНЕЦ —